



锚定奋斗目标 汇聚信心力量

——从全国两会看“十四五”规划收官之年

2025年,“十四五”规划收官之年。

国内生产总值增长5%左右;居民收入增长和经济增长同步;根据形势变化动态调整政策,提高宏观调控的前瞻性、针对性、有效性……5日提请十四届全国人大三次会议审议的政府工作报告,按照党中央决策部署,明确今年我国发展主要预期目标和宏观政策取向,部署政府工作任务。

代表委员们表示,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,锚定奋斗目标,汇聚信心力量,我们有条件有能力高质量完成“十四五”规划目标任务,为实现“十五五”良好开局打牢基础。

锚定“5%左右”的目标

推动经济持续回升向好

2024年,国内生产总值达到134.9万亿元、增长5%,粮食产量首次跃上1.4万亿斤新台阶,新能源汽车年产量突破1300万辆……政府工作报告中的一组组数字,让人倍感振奋。

“过去一年的成绩来之不易,为实现‘十四五’规划目标任务奠定了坚实基础,再次印证了中国经济从来都是在风雨洗礼中成长、在历经考验中壮大。”全国人大代表、清华大学政治经济学研究中心主任蔡继明说。

知之愈明,行之愈笃。

2025年,外部环境更趋复杂严峻,经济回升向好基础还不稳固。打好“十四五”收官战,必须迎难而上、奋发有为,坚定不移办好自己事,努力把各方面积极因素转化为发展实绩。

坚持目标引领,稳中求进、以进促稳——

发展是解决我国一切问题的基础和关键。“十四五”以来,我国经济体量先后突破110万亿元、120万亿元、130万亿元,经济增速在全球主要经济体中位居前列。

政府工作报告明确,今年“国内生产总值增长5%左右”。

“今年设定的增长目标,兼顾需要与可能,既是稳就业、防风险、惠民生的需要,也与中长期发展目标相衔接,突出鲜明导向。”全国政协委员、南方科技大学副校长金李说。

多位代表委员表示,5%左右的增速目标,符合现阶段我国潜在经济增长水平,经过努力可以实现。

根据5日提请审查的计划报告,宏观政策还有加力空间,通过进一步全面深化改革开放创新,加大宏观政策实施力度,可以有效激发新的发展动能,有能力、有条件实现这一预期目标。

粮食产量由去年的“1.3万亿斤以上”增加到“1.4万亿斤左右”,单位GDP能耗由去年的“降低2.5%左右”调整为“降低3%左右”,城镇新增就业保持“1200万人以上”……

“‘十四五’规划收官之年承上启下,主要预期目标体现了以质取胜和发挥规模效益相统一,释放了积极信号。”全国人大代表、国务院发展研究中心研究员侯永志说。

把握政策取向,同向发力、形成合力——

赤字率拟按4%左右安排、比上年提高1个百分点;一般公共预算支出规模29.7万亿元、比上年增加1.2万亿元;适时降准降息,保持流动性充裕……根据发展形势变化,政府工作报告部署实施更加积极有为的宏观政策。

“强化宏观政策民生导向”,政府工作报告这一表述引人注目。

全国两会前,聚焦新业态就业者权益保障,全国政协委员、上海交通大学安泰经济与管理学院特聘教授陆铭进行了深入调研。在他看来,今年经济政策着力点更多转向惠民生、促消费,有助于在保障和改善民生中打造新的经济增长点,形成经济发展和民生改善的良性循环。

经济社会发展是系统工程,各项政策只有打好“组合拳”,才能更好发挥乘数效应。

加强财政、货币、就业、产业、区域、贸易、环保、

监管等政策协同以及与改革开放举措的协调配合;健全和用好宏观政策取向一致性评估工作机制;出台实施政策要能早则早、宁早勿晚,与各种不确定性抢时间,看准了就一次性给足,提高政策实效……一系列部署坚持系统集成、协同配合,必将更好凝聚推动高质量发展的合力。

牢牢把握发展主动权

激发创新创造活力

具身智能、6G、人工智能手机和电脑……政府工作报告中首次出现的这些新词,勾画着未来产业的发展图景。

从实施提振消费专项行动、更大力度支持“两重”建设,到深入推进战略性新兴产业融合集群发展、建立未来产业投入增长机制,一系列部署着力激活经济发展新动能。

全方位扩大国内需求,增强拉动增长主动力——内部可循环、内需为主导,是大国经济的独特优势。

“高质量完成‘十四五’规划,为‘十五五’乃至更长时期的发展打牢基础,必须做强内需主引擎,这是我们抵御外部风险挑战的底气所在。”全国政协委员、浙江财经大学副校长郑亚莉说。

今年政府工作报告将“大力提振消费、提高投资效益,全方位扩大国内需求”摆在政府工作任务之首。

安排超长期特别国债3000亿元支持消费品以旧换新,比上年增加1500亿元;安排超长期特别国债2000亿元用于支持设备更新,比上年增加500亿元;出台规范政府和社会资本合作存量项目建设和运营的指导意见……5日提请审查的预算报告举措务实精准。

“从中央经济工作会议到全国两会,全方位扩大国内需求指向明确,路径清晰。”全国人大代表、吉林省文化和旅游厅厅长孙光芝说,今年将持续创新文旅业态模式,推出更多文旅新产品、新服务,创造更多消费新场景。

因地制宜发展新质生产力,构筑发展新优势——发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点。

“‘十四五’规划收官之年也是我国发展加速转型升级的重要关口,必须把握好科学规律、创新规律、产业规律,统筹好新旧动能转换,让高质量发展动能更加充沛。”全国人大代表、北京市科学技术研究院创新发展战略研究所所长伊彤说。

从深化先进制造业和现代服务业融合发展试点、开展标准提升引领传统产业优化升级行动,到支持大模型广泛应用、打造具有国际竞争力的数字产业集群,政府工作报告里的一系列新部署固本培元、提质升级,让代表委员们感到振奋。

不同地区资源禀赋各异,立足实际才能充分挖掘新潜力。

江苏省盐城市大丰港零碳产业园内光伏电站里,一排排光伏板矩阵排列,一度度绿电源源不断。当地立足绿电资源优势,构建以外向型经济为主导、符合国际标准的零碳产业园应用“新场景”,抢占新能源产业发展高地。

“我们将深入推进零碳园区建设国际合作,促进产业发展‘向新向绿’,勇当新质生产力‘碳路先锋’。”全国人大代表、盐城市大丰区区长戴勇充满信心。

在全国政协委员、中国社会科学院工业经济研究所党委书记曲永义看来,强化基础研究、攻关关键技术,推动科创与产业深度融合,实现深度转型升级,我们必将把握未来发展主动权。

全面深化改革开放

增强发展内生动力

2025年,也是进一步全面深化改革的重要一年。

去年召开的党的二十届三中全会,部署300多项重要改革举措。今年全国两会是党的二十届三中全会后召开的第一次全国两会。

“推动标志性改革举措加快落地”“积极稳外贸稳外资”……政府工作报告释放进一步全面深化改革的强烈信号。

突出问题导向,向改革要动力——

民营经济是高质量发展的重要基础。促进民营经济健康发展、高质量发展,是“十四五”规划收官之年全面深化改革的重要内容。

落实解决拖欠企业账款问题长效机制、深化政企常态化沟通交流、开展规范涉企执法专项行动……聚焦民营企业重点关切,政府工作报告谋新策、出实招。

去年,民营经济大省广东又有一大批初创企业破土而出:全年净增经营主体98万户,平均每天新登记企业超3000家。

全国人大代表、广东省肇庆市市长许晓雄表示,今年将集中整治乱收费、乱罚款、乱检查、乱查封,完善行政执法“观察期”制度和“首违不处罚”等柔性执法清单,打造公平公正竞争环境。

良好营商环境是企业创业兴业的“空气”和“土壤”。

日前,黑龙江在完善小微企业融资服务、降低企业用电成本等方面出台多项改革措施。“今年将引导中小企业提升科技创新能力,开展服务企业效能提升突破年行动。”全国人大代表、黑龙江省工业和信息化厅厅长韩雪松说。

修订出台新版市场准入负面清单、制定重点领域公平竞争合规指引、构建统一的信用修复制度……政府工作报告明确纵深推进全国统一大市场建设的路径和方向。

近年来,重庆市北碚区深入推进市场准入“异地同标”工作,打破川渝两地营业执照办理标准差异,实现营业执照异地办理“互办互发、立等可取”。

“我们将进一步拓宽交叉互评范围,打破要素流动阻碍因素,助力全国统一大市场建设。”全国人大代表、重庆市北碚区委书记林旭阳说。

推进科研院所改革,探索国家实验室新型科研组织模式;完善中央财政科技经费分配和管理使用机制;健全科技成果转化支持政策和市场服务,推进职务科技成果赋权和资产单列管理改革……一系列改革部署有效破除制约科技创新发展的深层次障碍,推进高水平科技自立自强。

瞄准重点领域,向开放要活力——

推进服务业扩大开放综合试点示范,推动自贸试验区提质增效和扩大改革任务授权、持续扩大面向全球的高标准自由贸易区网络……政府工作报告传递出坚定不移扩大高水平对外开放的决心。

从最初的190条缩减至27条,制造业条目清零,服务业持续扩大开放……如今,上海自贸试验区外商投资准入负面清单只有薄薄两页多。清单上的“减法”,见证着中国开放的力度。

“今年将聚焦科技金融、绿色金融等重点领域推出更多举措,与落实自贸试验区提升战略、深化服务业扩大开放综合试点等协同联动。”全国人大代表、中国人民银行上海总部主任金鹏辉表示。

自由贸易港是当今世界最高水平的开放形态。

全国人大代表、海南省发展控股有限公司董事长周军平对政府工作报告中“加快推进海南自由贸易港核心政策落地”有关部署感触颇深:“今年海南自贸港将封关运作,我们要加快推进封关运作相关基础设施建设,为承接自贸港核心政策落地创造条件,发挥好自贸港建设战略支撑作用。”

一年春作首,实干开新局。

“十四五”规划收官之年,代表委员的信心坚定:有利条件强于不利因素,发展的时和势依然占优。迎难而上、开拓进取,千字当头、众志成城,中国号巨轮必将乘风破浪、砥砺前行。

(来源:新华社)