



市场准入放宽政策获点赞,商事登记改革“最后一公里”打通

# 高新区“证照分离”改革红利持续释放

“证照分离”益处多,办证便捷高效



“证照分离”指工商部门颁发的营业执照和各相关行业主管部门颁发的经营许可证审批的改革。其“证”指的是各相关主管部门颁发的经营许可证,而“照”则指的是工商部门颁发的营业执照。

“此次试点改革明确了103项行政审批事项,分为完全取消审批、审批改为备案、全面实行告知承诺制、提高透明度和可预期性、强化准入管理五种改革方式。开展‘证照分离’改革,主要是聚焦办证环节,通过采

取改革审批方式和加强综合监管,进一步完善市场准入,使企业办证更加快速便捷高效。”高新区市场监管局工作人员向记者介绍道,之前开办一家游泳馆,虽然取得了营业执照,但是如果未取得公共场所卫生许可,就不可以开展经营。现在,游泳馆取得营业执照后,到相关部门签订承诺书后即可开展经营。

“证照分离”改革开展后,推动了“照后减证”,大幅减少行政审批,着力解决“准入不准营”问题。以50平

方以下的食品小餐饮登记为例,之前需要经过审批方可经营,试点改革推行后,创业者仅需到市场监管局备案即可经营。工作人员介绍说,新的市场主体登记后,工作人员将采取“双告知”的方式助推事后监管,在告知业户需要去相关部门办理审批的同时,依托国家企业信用信息公示系统(协同监管平台——山东),将市场主体的相关信息推送至监管部门,实现信息共享,便于部门及时确认和后续监管。

本报记者 曹俐  
通讯员 张嘉村 摄影 臧盛博

济宁高新区是全省第一批实施“证照分离”改革试点的功能区。截至6月初,2018年高新区新设立企业902户,其中3月16日“证照分离”正式推行以来,新设立495户,涉及行政审批事项714项,其中267户企业共534项审批事项命中“证照分离”改革。准入准营门槛较大幅度降低,特别是告知承诺制(涉及402项),企业反馈积极、成效显著。“证照分离”带来的准入放宽得到市场广泛认同。改革后,打通了商事登记改革的“最后一公里”,有利于鼓励创业者创业,促进经济发展,助推蓼河新区创新驱动发展和新旧动能转换。

如今,济宁高新区正式全面推行食品小餐饮备案制,进一步释放了市场活力。改为备案制后,业主在提交申请材料时,只需要签订符合食品经营条件和标准的承诺书,获得《小餐饮店备案通知书》后即可开展经营活动。“有了备案通知书,就能营业,真是太方便了。”日前,市民李女士递交完申请材料,就拿到《小餐饮店备案通知书》。她说,自己为了开店,早早租下了店面,有了备案通知书,自己的“小店”

就能尽早开起来,能盈利还可省下不少房租。

高新区市场监管局工作人员表示,备案通知书所指的小餐饮店,为经营场所面积不足50平方米,有固定经营场所,从业人员少,从事餐饮服务的小餐馆、小吃店、小饮品点等餐饮服务经营者。原来小餐饮店商户想要开展经营活动,需经过业户申请、执法人员现场核查达标后,方可取得经营许可证,整个审批流程大约需要20个工作日。经过流程再造

后,由许可改为备案,让经营者在获得备案通知书同时,即可开展食品经营,大大缩短了审批时间。自经营者收到备案通知书30日内,高新区市场监督管理局会开展首次食品安全监督检查。检查结果符合备案条件中的食品安全要求的,发放“小餐饮备案公示卡”。而一旦在有效备案期内,发现其违背当初承诺或规定,实际经营业态超出承诺范围,就必须立即停业整改,取消备案,如出现食品安全问题还将受到处罚。

## 全面推行食品小餐饮备案制

## 监管制度完善,改革经营范围更规范

据介绍,推进“证照分离”工作重点点是“照后减证”,“照后减证”的关键是加强事中事后监管。省政府确定的103项改革事项,高新区职能部门分阶段制定了事中事后监管方案和协同监管方案。4月中旬完成了区级执行33项改革事项的事中事后监管制度的制定,各部门提交后由区证照分离改革联席会议办公室召集编办、职能办、市场监管及改革试点相关单位开展监管制度联合审议,凝聚工作共识、明确工作标准,立足实际、科学制定、严格审

核。5月份完成了省级及以上审批事项的协同监管方案。目前,103项改革事项中,除部分无监管权限的改革事项,均有相对完善的监管制度,为“宽进严管,放而不乱”做好了制度保障。

为推进“证照分离”改革,履行企业登记职责,促进企业登记统一规范,5月9日高新区市场监管局窗口开展了“证照分离”改革事项经营范围规范表述研讨会,全体窗口人员参加本次研讨会并做了大量“功课”。研讨会前全体人员将103项“证照分

离”改革事项进行任务分解,每人对各自分配的事项查阅法律法规,查找国民经济行业中的相关表述,在研讨会上把各自梳理的内容和学习心得进行讲解、共同商议,明确、规范103项行政审批事项的表述,形成《“证照分离”改革事项经营范围指导目录》,该目录发送至各成员单位,由审批部门对目录提出修改建议,这为企业提供标准化、规范化的企业名称和经营范围登记服务提供有效支撑,也避免出现漏推、错推“双告知”信息,实现信息高效准确推送。

