

探索百亿 PPP 盛宴背后的“济宁模式” 专业、创新，捷报频传

本报讯 “今年对我们 PPP 咨询机构来说是最忙的一年,不是去讲课,就是去和投资方接洽,不是在飞机上,就是在火车上。”市内不少 PPP 咨询机构的工作人员用“人在旅途”来形容这一年来的生活。

今年以来,我市 PPP 捷报频传。各级政府忙着推荐 PPP 项目,国企、民营企业、银行、律师纷纷解读政策、进行 PPP 培训。伴随着这些忙碌的步伐,PPP 模式在孔孟之乡全面展开。我市项目储备数、入选国家和省级示范项目、获得奖补资金、完成评价项目数量和项目落地率,持续保持在全省前列,被国务院授予推广政府和社会资本合作(PPP)模式成效明显地市。

政企联姻： 一道复杂的应用题，百亿 PPP 背后彰显制度优势

“近年来，各县市区将 PPP 作为加快城市建设、撬动社会资本参与区域经济发展的重要途径。而‘政企联姻’、‘公私合作’却一度成了一道难解的应用题，成为不少地区 PPP 模式快速推进的瓶颈。”山东财经大学经济学教授陈华说，百亿 PPP 项目的落地背后彰显了济宁制度优势，体现了政府治理的智慧和能力。

据悉，我市制定了《关于进一步推广运用政府和社会资本合作模式的实施意见》，重点从 PPP 项目识别与发起、开展物有所值评价、财政承受能力论证、编制项目实施方案、审核验证“两评一案”、纳入预算管理、公平择优选择社会资本方、明确合同管理八个方面明确了相关政策和标准，并将 PPP 推广运用工作纳入全市科学发展综合考核体系，对在 PPP 工作中做出突出贡献的单位和人员，给予表彰激励，充分调动市县两级规范推进 PPP 工作的积极性。

同时，注重 PPP 项目中的财政承诺，将项目的资本金投入、政府付费和缺口性补贴列入本地财政年度预算和中长期财政规划，确保政府按期履约。定期组织召开全市 PPP 项目座谈会、项目推进会，

听取汇报，及时纠偏补漏。通过联评联审，严控重点环节，提高了项目实施方案及论证报告、合同文本、招标文件的编制质量，进一步规范了 PPP 项目运作，加快了项目实施进度。

另外，在鼓励社会资本参与公共服务供给的扶持措施基础上，今年又按照“奖补结合”的原则，修订了扶持措施，对纳入国家和省示范并获得奖励的 PPP 项目给予适当的补贴奖励；对市政府批准的重点 PPP 项目给予 20 万至 50 万元的规划、论证等前期费用补贴。结合我市实际，市财政相继出台印发了《市级 PPP 项目财政内部管理办法》、《市级 PPP 项目操作流程》，先后 3 次编制印发《PPP 政策核心文件汇编》，形成我市独具特色的“1+6+1”完整规范的制度体系，为全市 PPP 工作有序推进提供了制度保障和支撑。

“PPP 不是简单的融资手段，而是一种全新的管理理念。”市财政局相关负责人说，PPP 是个新事物，政府要尽量消除社会资本的疑虑与担心，从“管理者”变为“监督者、合作者”，更加注重“按合同办事”，更加注重平等协商、公开透明。

引进外力： 让专业的人做专业的事，“两库”平台搭建智力支撑

日前，记者来到市财政局 PPP 办公室，工作人员正在忙着联系专家库成员对 PPP 项目进行前期调研、论证。“成功的 PPP 模式，必须要选准选好项目，才能实现政府、企业、社会多赢的效果。”市财政局相关负责人说。如何选好项目，激发企业和社会组织的参与热情？“让专业的人干专业的事，搭建了专业咨询服务机构库、市级专家评审库，实现 PPP 项目全过程指导、全周期管理，形成专业支撑、学干结合的氛围。”

今年以来，我市先后聘请专家力量和团队 800 余人次，从项目评估、方案制定、两评论证、招标采购、合同制订谈判等各环节为 PPP 项目提供了较高质量的咨询服务，推动了我市 PPP 工作驶入健康发展快车道。“PPP 是一种机制的转变，专

家库为我市 PPP 发展提供智力支持。”市财政局相关负责人说，近年来我市通过公开招标选聘咨询服务机构，建立了由 23 家中介咨询服务机构组成的涵盖会计、法律、工程造价、综合 4 类专业咨询服务机构库，为全市 PPP 项目提供咨询指导和服务。同时，组建 PPP 专家库，先后与 60 余位专家建立起 PPP 工作微信交流群，充分发挥专家智力支持作用。

据介绍，在环湖大道东线、中心城区综合管廊、跨线桥、儿童公园、凤凰台植物园等市级 PPP 项目中，我市采取专家现场评审与在线评审相结合的方式，聘请专家 100 余人次，对“两评一案”、采购合同文件等进行评审、复审，累计提出修改意见 600 多条。

创新思维： 从推介方式到管理模式 拓宽 PPP 市场维度

“创新，是 PPP 模式推进不可或缺的。在 PPP 工作推进过程中，我市坚持规范创新并重，强化项目示范引领作用，细化合同管理，规范绩效付费，确保 PPP 推广运用工作可持续发展。”市财政局相关负责人说。

近年来，我市创新项目推介方式，通过门户网站、新闻发布、现场推介等及时向社会推介优质 PPP 项目。2015 年至 2017 年，先后联合省财政厅主办了 3 次规模宏大的项目推介大会，邀请省内外社会资本、金融机构进行交流对接。首次采取网络新媒体平台推广介绍我市 PPP 项目，并建立了 PPP 微信公众号，通过扫描二维码、添加关注，查阅 PPP 相关信息，取得了良好效果，吸引了社会资本方关注，实现了社会资本与项目的精准对接。同时，积极参加中国 PPP 融资论坛、“香港山东周”项目合作交流会等中央、省级层面系列推介活动。先后组织 25 个项目参加省厅举办的融资项目推介会、“香港山东周”重点项目推介会和在上海召开的中国第二届\第三届 PPP 论坛。

创新管理方式，实现项目全生命周期动态管理。并科学编制项目实施方案，充分利用市场创新，把好物有所值评价和财政承受能力论证关，抓好公开公平采购，防止歧视和垄断。严格合同管理，规范绩效付费。鼓励融资创新，拓宽融资渠道，降低融资成本。此外，通过完善风险分担机制，创新财政支出责任监测，严守政府支出责任不超过当年一般公共预算支出 10% 的红线，并加强部门监管协同联控，预防金融财政风险。

“对于 PPP 而言，创新进一步拓宽了竞争维度，提高了管理水平。”业内人士说，PPP 市场的创新可以分为金融创新、管理创新和技术创新。在金融创新和管理创新上，虽然中小企业很难参与，但大量的优质民营上市公司或非上市公司可以参与；而在技术创新上，中小型乃至创业型企业在 PPP 市场上可以大有作为，但需要国家创造一定的制度空间并提供适当的财政支持。

(本报记者 宋娜
通讯员 高贵伟 许振鹏 报道)

太白湖新区段泗河大桥(方案一：三跨连续拱)效果图