

04 关注 PPP 模式

PPP新模式带来新利好：

它让城市建设“不差钱”

本报讯“PPP 模式让社会资本参与到民生项目中来。如果以前仅仅靠政府去投资,受限于财力物力,短时间之内很多工程不可能一下子上马,也就是说,PPP 模式首先让普通市民能更早地享受到民生项目带来的福利。”业内人士说。对于政府而言,这也是政府职能转变与治理模式变革的要求,有利于政府简政放权,提高公共服务的效率和质量,最终受益的还是普通群众。

定义：

公私合营,政府、企业、居民多方共赢

PPP是“Public-Private-Part-nership”的简称,翻译过来就是公私合营模式,又称为政府与社会资本合作模式,是指政府与社会资本在基础设施与公共服务领域建立的风险共担、利益共享的长期合作关系。

“通俗地讲,就是政府由传统的公共服务、公共产品的提供者转变为购买者,减少了财政压力,增加了居民幸福指数,企业也可以经营收入。”市住建局工作人员说。举个简单的例子,比如政府部门要修建一条道路,按传统的方法操作,政府先要组织拆迁、征地,然后由相关部门组织招投标、监

督施工,将路段的项目承包给有资质的公司来施工,道路完工后付款。后期的道路维护与运营多由市政、交通等部门管理,与施工单位没有多大关系。如果采用PPP模式,社会资本介入成立项目公司,包括道路设计、建设、在一定年限内的维护保养等,都由社会资本完成,政府负责监督、把关、付款。“PPP项目的优越性在于把时间拉长,责任主体明确了,PPP项目中未来10年甚至更长时间的道路维护都是由项目公司负责。这就迫使他们在施工时就要保证质量,否则就要增加后期养护的成本”。住建局工作人员说。

实效：

“高大上”PPP项目,多关系到日常生活

PPP项目主要包括三大类型,第一类是经营性项目,这类项目有经营收入,如污水处理、供电、供暖等,社会资本以经营收入拿回成本并盈利;第二类是准经营性项目,这类项目有经营收入但不足覆盖成本与回报,需要政府提供补助,如轨道交通和高速公路项目;第三类是非经营性项目,也叫公益性项目,这类项目无经营收入需要政府付费购买服务,如市政道路、公园等。

我市推出的PPP项目主要分布在交通、片区开发、市政工程、旅游、教育、科技、医疗卫生、政府基础设施、能源、生态环保等领域。其中,从城区跨线桥项目到凤凰台植物园

和儿童公园项目,这些“高大上”的PPP项目多数关系到居民的日常生活。

“综合管廊项目可以减少路面的线路问题,跨线桥项目极大的减少交通拥堵,儿童乐园、凤凰台植物园可以让居民增加了一处游玩地,也增加了亲子之间的乐趣。”市住建局相关负责人介绍,今年市本级采取PPP模式的11个项目规范有序推进,年底前可签约项目达到6个,分别是环湖大道东线工程(微山段)、中心城区综合管廊、跨线桥项目、儿童公园、凤凰台植物园以及环湖大道东线工程(太白湖新区段)。

案例：

跨线桥项目贴近群众
机动车和非机动车分离行驶

在我市众多的PPP项目中,被市民所熟知的便是修路、新建学校等,其中,火炬路、王母阁路跨线桥建设工程备受关注。“火炬路是中心城区南北向的重要联系道路,因现状火炬路下穿日荷铁路箱涵处仅为双向4车道,而南北接线道路已拓宽改造为双向8车道,下穿日荷铁路箱涵通行能力严重制约了火炬路作为南北向交通主走廊作用的发挥。”市住建局工作人员说,该项目北起太白楼路以北,向南连续跨越太白楼路、货运场铁路线、日荷铁路、规划铁南路,在西河路前接地。在过铁路线时采用高过日荷铁路线8米的道路修建方案,既能保证铁路的通行,又能

保证桥上车辆的安全性。该道路设计时速60km/h、桥面宽度约22.7m,在既有箱涵的东侧新建双向4车道跨线桥梁,标准桥宽18.5m,保留既有箱涵。

“除此之外,王母阁路跨线桥工程也已经开工建设,该桥也将解决王母阁路和车站西路的拥堵问题,让太白湖新区和任城区更加紧密的联系在一起。”中国二十二冶集团有限公司施工人员说,该项目北起车站西路以北,向南连续跨越车站西路、电厂专用铁路线、日荷铁路、济州路,在诗圣路前接地,道路全长约1.7km。两个项目建成后不仅缓解城区道路压力,还将机动车和非机动车道实行分离行驶,确保道路行驶安全。

B

“看不见”的水电气暖专用道
为居民生活保驾护航

“建设地下综合管廊将有效破解‘拉链马路’问题,解决当前城市管线通病。”市住建局工作人员告诉记者,所谓地下综合管廊,是指在城市地下用于集中敷设电力、通信、广播电视、给水、排水、热力、燃气等市政管线的公共隧道。城市地下管廊又叫“共同沟”,相当于建设一条地下的“高速铁路”。比如走在国外城市的街道,很少看到有电线杆和电线,这是因为这些管线都埋在了地下。需要维修时不用开挖道路,维修人员和工程车只需从检修通道进入地下管廊就可施工,既不会影响路面交通,又能减少反复开挖导致的浪费,同时还有利于节约集约用地、减少路面井盖设施、降低管线维护成本、延长管线使用寿命。

记者了解到,地下管廊建设已在城区多个路段投入建设并使用,使用率最多的位于太白湖新区,而新建的红星西路西延工程也融入了综合管廊建设。“红星西路段综合管廊的1、2、3段主体工程,预计在年底前就能完工。”市住建局工作人员表示,今后建设好的地下管廊会把排水、燃气、供水、热力、电力、通信等七大类十余种管线全部入廊敷设,以满足城市百年发展需求,而且其安全标准在满足国家规范要求的基础上将适度提高结构安全等级,兼顾抗震、人防、防水、防灾综合需要。

据悉,综合管廊还将与城市地下空间开发相结合,实现地下空间的集约化利用。在运营过程中,综合管廊维护管理单位要与地下管线权属单位签订协议,明确各方责任和义务。综合管廊维护管理单位负责综合管廊内共用附属设施设备的养护和维修,配合和协助地下管线权属单位的巡查、养护和维修。

(满广宇 通讯员 高贵伟 许振鹏 报道)

截至目前



全市储备项目达 **109** 个, 总投资额 **1232** 亿元。

其中, 通过政府采购确定社会资本方的落地项目达 **43** 个, 总投资额 **650** 亿元。

入选国家和省级示范项目 **21** 个, 投资额 **469** 亿元。

获得省级以上奖补资金 **7221** 万元, 位居全省第一位。