

美国 30 年来最大的税改法案迈出关键一步

圣诞前夕有望完成税改立法

作为特朗普政府执政以来最大的“成绩”，美国 30 年来最大的税改法案即将出炉。美国公司税率将大幅降低，征税体制也将发生较大变化。作为全球最大经济体和最重要的消费市场以及投资目的地，美国进行大规模税改是否会在全球范围内引发金融和产业资本大举回流美国成为外界广泛关注的话题。

参众两院分歧难调和

继众议院上月通过减税法案后，参议院 2 日凌晨以 51 票赞成、49 票反对的结果勉强通过了自己版本的税改法案。参议院多数党领袖麦康奈尔在投票结束后表示，这份减税法案为提升美国经济竞争力、阻止就业岗位流失海外和为中产阶级减负提供了机遇。但民主党批评这份减税法案主要让美国大企业和富人受益。按照参众两院税收联合委员会此前的分析，即便考虑到刺激经济增长的效果，这份减税法案仍将导致美国未来十年

增加财政赤字约 1 万亿美元。从 4 日开始，参众两院将进行艰巨的“调和”协商，以消除两个版本的不同之处。目前，两院版本在诸多细节上分歧很大，如个人所得税级的调整、公司税减税的启动时间、税收抵扣相关规定等。在企业所得税方面，虽然参众两院都同意将联邦企业所得税率从目前的 35% 大幅降至 20%，但参议院版本的减税生效时间为 2019 年，比众议院版本晚一年。在个人所得税方面，众议

院版本将联邦个人所得税率从 7 档简化为 4 档，最高联邦个人所得税率维持在 39.6% 不变；参议院版本仍维持联邦个人所得税率 7 档，但最高联邦个人所得税率降至 38.5%。此外，参议院版本加入了废除奥巴马医改要求强制购买个人医保的条款。据报道，分歧协商预计将非常艰难，协商后达成的统一版本，还须分别提交两院投票，两院均表决通过后才能提交总统签署成为法律。美国国会共和党高层希望能在今年圣诞节前完成税改立法。

多读一点

美国大减税对中国啥影响

据报道，财政部副部长朱光耀在 12 月 3 日举行的一场财经峰会上对美国税改进行了首度回应。朱光耀称，美国作为全球最大经济体，它的税收政策的调整除了对其自身有重大影响外，其外溢性影响也确实不可忽视。他表示，需要从积极应对的方面，来共同提高劳动生产力，共同提高竞争力，共同造福于工人和人民这个角度来进行政策的探讨。所以 G20 杭州峰会通过了一条重要的政策，就是加强国际税收政策的协调。上海财经大学公共政策与治理研究院院长胡怡建认为，税改作为特朗普整体改革中最重要的一环，对美国本身会带来正面影响，使美国经济进一步复苏，这有利于中国的对外出口的增长和进出口贸易的大幅度增加，也将有利于中国企业走出去。关于美国税改对中国的负面影响方面，胡怡建表示，可能会把部分中国企业或外资企业原本在中国的投资吸引到美国。“这是大家现在比较担心的。”

两院版本均偏袒富人

从税改对美国国内的影响来看，目前两院版本均偏袒富人。据华盛顿智库税务政策中心研究，本次减税的大部分收益都将由高收入家庭获得。因此，本次税改很可能加剧美国贫富分化和社会矛盾。从国际方面来看，此次税

改最大影响将是美国企业所得税大幅降低，美国征税体制改变。首先，美国企业所得税从 35% 大幅降至 20%。此外，对跨国企业目前为避税而囤积在海外的 2.6 万亿美元利润，只需一次性缴纳 14% 便可合法汇回美国。其次，美国将目前的全球

征税体制转变为属地征税体制，对海外子公司股息所得税予以豁免。但同时，此次税改针对跨国企业新增了 20% 的“执行税”，以限制这些企业通过和美国以外分支机构的内部交易来避税。这一新税种可能冲击国际产业链，阻止跨国企业将产业转移出美国。

国际税收协调问题日益严峻

观察人士指出，此次美国税改最值得担心的，与其说是降低税率，不如说是争夺税基，即通过执行税将以往不纳税的国际交易纳入美国纳税范围，或利用税收杠杆迫使企业将生产环节留在美国境内。毕马威会计师事务所研究称，众议院税改版本给全球税收体制协调及国际产业链带来的挑战不容小视，如果这一版本的议案最终成为法律，可能会迫使目前诸多双边和多边税收协定进行调整。在经济全球化时代，尤其是流动性更强的数字经济快速发展的当下，国际税收的协调问题变得日益严峻。

(综合)

能否改变投资行为未可知

税改法案有数百页之厚，内容宏大繁复，分析机构和专家短时间内均难断言美国税改是否会立刻导致国际金融和产业资本流动的巨变，认为应避免得出过于简单化的结论。虽然特朗普政府宣称减税有助于企业扩大投资、刺激经济更快增长，但经济学家警告，

更低税率未必会导致企业加大投资，企业也可能将更多资金投入金融市场或用于分红，未必有助于实体经济增长。而且，虽然美国名义企业税率在发达国家中最高，但据经合组织统计，由于种种抵扣和税务漏洞，美国实际企业税率仅为 18.1%，低于日法德英加意六国 19.4% 的平均

水平。在这种情况下，减税能否改变企业目前的投资行为尚未可知。不能通过简单比较各国企业税率就得出企业投资必将流向低税率国家的结论，因为税率仅仅是影响企业投资的因素之一，其他因素包括市场规模、供应链、产业集群、营商环境、法治环境、宏观政策等。

澳总理称不会提前“下课”

澳大利亚总理马尔科姆·特恩布尔 3 日再度否认他在党内地位不稳的传闻，坚称将领导本届政府直至 2019 年大选。

特恩布尔接受澳大利亚天空新闻电视台采访时说：“我深信，我将领导执政联盟直至 2019 年下届选举，并且我们将赢得选举。我们能够在执政联盟内部严谨沟通，团结协作，对此我很有信心。”此前，由于澳大利亚副总理巴纳比·乔伊斯被认定有澳大利亚和新西兰双重国籍，失去澳大利亚联邦众议员资格，令执政联盟失去议会多数地位，加之民众对特恩布尔支持率不断下降，特恩布尔承受相当压力。媒体一度报道，特恩布尔在自由党内部面临下台呼声，被要

求在今年圣诞节前辞去总理一职。自 2010 年以来，澳大利亚已有 3 位总理因党内“逼宫”而下台，分别是前总理陆克文、朱莉娅·吉拉德和托尼·阿博特。特恩布尔本人则是通过“逼宫”上台。联邦众议院共设 150 个议席，由自由党和国家党组成的执政联盟依靠一个议席的优势，占据着众议院多数席位，从而执政。副总理乔伊斯被剥夺议员资格后，执政联盟成为少数派政府，只能依靠独立议员的支持推动议案获批或躲过不

信任投票。为夺回议席，乔伊斯宣布放弃新西兰国籍，参与新南威尔士州新英格兰选区补选并于 2 日赢得选举，执政联盟随之恢复议院多数席位。乔伊斯的胜选给特恩布尔打了一支强心针。特恩布尔在获知乔伊斯赢得选举后告诉媒体记者：“我们将再次团结在一起。”不过，媒体报道指出，特恩布尔还不能大意。悉尼本尼朗选区定于本月 16 日补选，如果工党“逆袭”成功，执政联盟将再度丢掉多数席位。

(北晚)