

政府工作报告解读

2024年 工作回顾

- 经济运行稳进提质** 一般公共预算收入完成496.3亿元、增长4.5%，规上工业增加值增长7.5%左右。
- 制造强市深入推进** 202个亿元以上产业项目建成投产。实施500万元以上工业技改项目1107个，249个项目纳入省技改导向目录、连续三年居全省首位。
- 发展活力日益增强** 全社会研发经费投入增长13%，高新技术企业、科技型中小企业分别达到1800家、2500家。
- 城市功能不断完善** 大安机场通航城市达到33个，日兰高铁打通西进快速通道，雄商高铁、济枣高铁加速推进，济广高速改扩建完工通车。
- 乡村振兴富有成效** 新建改造高标准农田49万亩，粮食产量首次突破100亿斤。“百区千村”三年行动深入推进，新增省级乡村振兴示范区2个、和美乡村27个。
- 文化“两创”再谱新篇** 建成省级以上文化产业示范园区18家，规上文化企业达到350家、营收突破610亿元。
- 生态环境持续改善** 空气质量优良率达到67.8%、提高5.3个百分点，优良天数同比增加20天。
- 民生福祉稳步增进** 30项重点民生实事如期完成，民生领域支出占比达到82.6%。
- 发展底板更加稳固** 深入实施安全生产治本攻坚三年行动和“四项整治”，圆满完成系列重大维稳安保任务。

政府工作总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，全面落实习近平总书记视察山东重要讲话精神，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，锚定“走在前、挑大梁”，聚焦“打造山东绿色低碳高质量发展新增长极”目标定位，围绕三年左右时间实现“全市工业经济迈向万亿级，工业经济总量、规上工业企业数量、高新技术企业数量、生产性服务业规模、外贸进出口总额‘五个倍增’”，大力推进工业经济、扩大内需、深化改革、高水平开放、新型城镇化、乡村振兴、文化“两创”、绿色低碳发展等重点工作，不断增进民生福祉，守牢安全底线，高质量完成“十四五”规划目标任务，为实现“十五五”良好开局打牢基础，奋力推动中国式现代化济宁实践迈出更加坚实的步伐。



2025年重点抓好十个方面工作

聚焦

工业经济“头号工程”，在构建现代化产业体系上加力提效



坚持实体经济为本、制造业当家，以“头等力度”大抓工业、齐抓工业，争创国家新型工业化示范区。

推动“链长制”走深做实。坚持“抓大不放小”，起底式梳理38个工业大类细分产业，全部纳入15条标志性产业链、36条重点产业链。建立“总链长+链长+副链长+链主”工作体制，“一链一策”补链延链强链，强化责任落实、考核评价，构建大事大抓、顶格推进机制。

推动传统新兴未来产业齐头并进。改造升级传统产业。开展新一轮技改三年行动计划，建立“千企千项”技改项目库，每年实施1000个以上技改项目，推动煤炭、化工、纺织服装、轻工、建材等传统产业向价值链高端攀升。培育壮大新兴产业。纵深推进新兴产业跨越提升行动，加快关键核心技术创新应用，打造新技术应用场景，培育更多新兴支柱产业。前瞻布局未来产业。围绕未来信息、未来制造、未来健康、未来材料、未来能源五大领域19个重点方向，谋划推进航空航天、生命科学、具身智能机器人、氢能制备储运等产业，抢占发展新赛道。

推动优势产业集群做优做强。集中资源要素打造新能源、高端装备2个2000亿级，高端化工、新材料、食品3个千亿级，新一代信息技术、医药2个500亿级“232”优势产业集群。

推动科技创新和产业创新深度融合。大力实施制造业创新能力提升行动，推动“产业链、创新链、教育链、人才链”一体融合。强化企业创新主体地位，强化产学研融通创新，强化高素质人才引进。

推动实体经济和数字经济深度融合。充分发挥数字技术对经济发展放大、叠加、倍增作用，统筹推进“以数强实”“以实壮数”，以数字经济赋能实体经济全面转型。

推动先进制造业和现代服务业深度融合。实施生产性服务业攀登进阶行动，“一业一策”突破商贸服务、科技研发、环保服务、人力资源等生产性服务业十大领域，建设亿元楼宇、主题楼宇，生产性服务业企业突破4000家、营收增长20%以上。

聚焦

建设现代农业强市，在乡村全面振兴上加力提效



学习运用“千万工程”经验，持续推动农业增效益、农民增收入、农村增活力，打造乡村振兴齐鲁样板引领区。

扛稳扛牢粮食安全重任。严守耕地保护红线，实施大面积单产提升和全链条减损行动，推动高标准农田基本实现全覆盖，粮食产量稳定在100亿斤以上。

大力发展强农富民产业。坚持以工业思维抓农业，加快一二三产融合发展，做好“土特产”文章，“一县一业”壮大特色产业。

加快建设宜居宜业和美乡村。打好乡村振兴“百区千村”三年行动收官战，新创建省级示范片区2个、市级示范片区90个。

聚焦

防范化解风险，在更好统筹发展和安全上加力提效



全面贯彻总体国家安全观，严格落实维护社会稳定责任制，以高水平安全护航高质量发展。

守牢安全生产底线。深化治本攻坚“八大行动”，压紧压实“三管三必须”责任，强化“人防、技防、工程防、管理防”措施，推动安全治理模式向事前预防转型。

抓好风险防控处置。加强政府债务管理，压实属地责任，推动地方债务控规模、降成本、遏增量。严格落实“过紧日子”要求，全面压减“三公”经费支出，兜牢基层“三保”底线。

提高社会治理能力。坚持和发展新时代“枫桥经验”，加强“一站式”矛盾纠纷多元化解，抓好社会工作、志愿服务融合创新。扎实推进信访工作法治化，提升信访事项办理质效。

聚焦

全方位扩大内需，在推动经济稳进向好上加力提效



坚定实施扩大内需战略，推动投资提效、消费提振、招商提质，进一步夯实稳的基础、增强进的动能。

提速重大项目建设。实施扩大有效投资“1113”工程，全速推进1100个省市县重点项目，突出抓好10个超百亿、30个超30亿大项目。

全力提振消费市场。开展“运河之都·惠购济宁”系列促消费活动，加快太白楼路、金宇路、京杭路等重点商圈业态升级，支持汽车、家装家电、数码产品、电动自行车等消费品以旧换新。

强力提升招商质效。突出招商引资“一把手”工程，在京津冀、长三角、粤港澳大湾区等重点地区常态化开展招商推介活动。强力开展产业链招商，精准引进一批“填充型”企业、“补充型”项目。

聚焦

高水平开放，在深度融入国内国际双循环上加力提效



充分发挥比较优势，释放战略叠加效应，提升对内对外开放水平，拓展高质量发展空间格局。

打造对外开放新高地。巩固欧美、日韩等传统市场，拓展东南亚、非洲、中亚、南美、俄罗斯等“一带一路”新兴市场，支持企业参加广交会、进博会等境内外展会和国际精准采购活动40场以上，新增外贸实绩企业100家以上，进出口总额突破1300亿元。

打造北方内河航运中心。加快修编《济宁港总体规划》，推动顺达港、海河铁路专用线建设，争创国家多式联运示范工程。提速打造“六大临港百亿园区”，建成江北粮食物流园仓储项目。

打造区域发展引领城市。加快实施200项重点任务、20个重大项目，主动参与黄河流域市际合作。筹划设立长三角产业协同创新中心，加强产业链、供应链、创新链衔接，积极承接产业外溢转移，建设山东对接长三角新质生产力融合发展先行区。

聚焦

推动文化“两创”，在打造全国一流文化名市上加力提效



深入践行习近平文化思想，主动担负新时代文化使命，加快建设中华优秀传统文化“两创”先行示范区。

推动文明交流互鉴“出新”。高质量务实办好国际孔子文化节、尼山世界文明论坛，高标准打造展示中华民族现代文明的重要窗口。全方位突破尼山文化片区，加快尼山世界儒学中心联合研究生院、鲁源小镇等项目建设。

推动文旅深度融合“出圈”。出台文化旅游产业高质量发展意见，编制新一轮文旅融合发展规划，深度推进百家景区焕新，加快30个重点文旅项目建设。

推动公共文化事业“出彩”。实施文艺高峰攀登工程，推出一批精品力作，冲刺“群星奖”等国家级奖项。开展“百千万”文化惠民工程，举办演唱会、马拉松、广场舞大赛等群众文体活动。

聚焦

绿色低碳发展，在美丽济宁建设上加力提效



坚定不移走生态优先、绿色发展道路，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，让“绿水青山”与“金山银山”互融共赢。

持续巩固提升环境质量。实施第三轮“四减四增”行动，完善大气污染防治“十条工作线”机制，推动工地扬尘、道路保洁、散煤燃烧、秸秆焚烧等面源污染深度治理。

加强生态系统保护修复。严格落实生态环境损害赔偿制度，一体推进矿山和湿地修复、塌陷地治理。

全面推动绿色低碳转型。鼓励企业加大高效节能绿色领域投入，大力发展绿色建材、装配式建筑等产业，积极建设零碳工厂、零碳工业园区，做大做强济宁经开区节能环保产业园。

聚焦

全面深化改革，在激发内生动力活力上加力提效



坚持以改革破难题、增动能，持续激发民营经济活力，增创高质量发展新优势。

深化重点领域改革。以经济体制改革为牵引，推出一批原创性改革事项，争取一批国家级、省级改革试点。实施国有企业改革深化提升行动，加大市管企业专业化整合力度，大力提升经营管理水平 and 市场竞争力。

打造一流营商环境。持续开展营商环境创新提升行动，深化“高效办成一件事”，推出一批服务企业“硬核”举措。

大力发展民营经济。坚持“两个毫不动摇”“三个没有变”，健全政企常态化交流和重点企业联系服务机制，全面归集12345政务热线、企业家会客厅等渠道涉企诉求，实现“一口收办、闭环解决”。

加强要素保障创新。持续做好金融“五篇大文章”，常态化开展政银企合作对接，用好小微企业融资协调机制，力争贷款余额突破9000亿元。

聚焦

提升城市能级，在推动新型城镇化上加力提效



树牢“人民城市人民建、人民城市为人民”理念，全面提高城乡规划、建设、治理水平，努力实现城市让生活更美好。

推动市域融合发展。建立完善都市区一体化推进保障机制，制定基础设施、产业布局、公共服务、要素供给、建设标准“五个一体化”实施方案。高标准规划建设颜店科技产业园，推进中心城区北部联动发展，加快太白湖文旅商区、济宁高新区十里湖等重点片区开发建设。

提升城市承载能力。加快雄商高铁、济枣高铁建设，积极争取济南至济宁至商丘（徐州）高铁纳入国家、省中长期规划，支持大安机场开辟新航线。规划建设潍邹高速，提速推进兖鄒高速，建成通车济邹高速、济商高速、鄒鄄高速、济微高速北段，加快外环高速、内环高架“双闭环”。

推进城市精细治理。拿出“绣花功夫”提升城市管理水平，完善城市运行管理服务平台功能，开展市容环境综合整治，深化“城管进社区”和网格化管理。

做大做强县域经济。实施县域经济高质量发展攻坚行动，分类推进强县进位、弱县赶超，推动曲阜、微山GDP突破500亿元，任城、兖州加快向千亿级迈进。

聚焦

保障改善民生，在厚植群众福祉上加力提效



树牢以人民为中心的发展思想，多办顺民意、惠民生、暖民心的实事，不断提升群众获得感、幸福感、安全感。

坚持就业优先战略。突出抓好高校毕业生、农村劳动力等重点群体就业，城镇新增就业6.3万人以上。实施“创业济宁”五大行动，发放创业担保贷款12亿元，扶持创业1.1万人以上。

推进教育优质均衡发展。建立与人口变化相适应的教育资源调配机制，深化基础教育扩优提质行动，统筹推进幼儿园镇村一体化、城乡教育一体化。

建设更高水平健康济宁。推动名院、名科、名医建设，提升市第一人民医院、济医附院、戴庄医院综合医疗能力，新增国家重点专科2个，引进高层次人才200名以上。

优化“一老一小”服务。深入实施养老服务高质量发展三年行动，健全市乡村四级养老服务网络。完善生育支持政策，加强育幼服务体系，推动托幼一体化发展，提升普惠托育服务水平。

完善社会保障体系。持续推进全民参保计划，扩大新就业形态劳动者、灵活就业人员等重点群体参保覆盖面，基本养老保险覆盖率达到96%以上。