

“大基建”与“小而美”——“一带一路”建设惠及发展中国家经济发展和民生福祉

2013 年金秋，中国国家主席习近平在哈萨克斯坦和印度尼西亚发表重要演讲，先后提出共建“丝绸之路经济带”和“21 世纪海上丝绸之路”倡议。共建“一带一路”合作为全球发展掀开崭新篇章。

10 多年来，共建“一带一路”进入精耕细作的高质量发展阶段，从推动“大基建”项目到重视“小而美”合作，有力推动参与国家、特别是发展中国家的基础设施建设，不断提升当地民众的幸福感和获得感。

“大基建”连接大陆与大海

“这意味着一个‘不同的时代’拉开序幕。”说起刚刚建成开港的钱凯港，秘鲁劳工和就业促进部长丹尼尔·毛拉特这样评价。

当地时间 11 月 14 日，秘鲁钱凯港举行开港仪式。钱凯港一期工程可以将秘鲁到中国的海运时间从近 40 天缩短至 23 天，节约 20% 以上的物流成本。项目不仅为秘鲁带来丰厚经济收入、创造大量直接就业岗位，还将有力巩固秘鲁衔接陆海、联通亚洲和拉美的门户地位，带动拉美和加勒比地区整体发展和一体化建设。

钱凯港是高质量共建“一带一路”的一个缩影。10 多年来，“一带一路”合作兴建一座座“连心桥”、一道道“发展带”、一个个“繁荣港”、一条条“幸福路”，推动多领域互联互通，勾画连接大陆与大海的合作新蓝图，取得实打实、沉甸甸的成就。

在肯尼亚，蒙内铁路的建设和开通运营推动地区经济和贸易发展，带动沿线城市的现代化进程；在希腊，古老的比雷埃夫斯港被赋予新的活力，从濒临破产一举成为全球增长最快的集装箱港口；在老挝，中老铁路突破重山阻隔，“变陆锁国为陆联国”；在白俄罗斯，中白工业园建设为当地带来一座现代化的工业园区，横跨欧亚大陆的中欧班列“连点成线”“织线成网”，累计开行超 10 万列，通达欧洲 25 个国家 227 个城市、亚洲 11 个国家超 100 个城市……

南非前资深外交官赫特·格罗布勒说，高质量共建“一带一路”有助于实现更广泛的区域联通性，促进更大范围的合作。“一带一路”基础设施项目为非洲等地区发展中国家实现互联互通创造条件，有效改善贸易和就业，对发展中经济体转型贡献巨大。

“小而美”书写希望与憧憬

“以前这里是寸草不生的干旱沙漠，如今在井水浇灌下，小麦等农作物茁壮成长，充满生机和希望。”在埃及阿斯旺省，沙漠骄阳下绿油油的小麦构成一幅引人入胜的自然图景。

中曼埃及公司阿斯旺水井项目副经理艾哈迈德·萨达尼骄傲地告诉记者，他所在的水井施工队克服困难，8 年来帮助埃及钻探沙漠水井 540 余口，让一片片荒芜的沙漠有机会变成良田。“每次见到清澈的地下水喷涌而出，我和同事们都非常激动。”

“我们的生活会变得更好。”在非洲内陆国家马拉维的恩桑杰地区，说起中国企业正在修建的马班铁路，当地部落酋长奇蒙博十分激动。铁路大大缩短部落地区与城市通勤距离，提高当地人收入水平，还培养大量专业技术人才，让年轻人对未来有了更多憧憬。

在中国企业工作多年的当地青年乔伊对记者说，自己学习了测量技术，从技术“小白”成长为测量工班长，管理一支小型测量团队。“通过努力，我们全家人搬进刚建好的新房，开启新生活。”

随着高质量共建“一带一路”走深走实，一大批聚焦民众需求的“小而美”项目也落地生根，惠及民生、通达人心。无论是埃及的沙漠麦田、马拉维的青年技工，还是不少发展中国家的污水处理厂、太阳能发电站、杂交水稻和菌草等项目，“小而美”项目正实实在在提升当地民众福祉。

“我相信高质量共建‘一带一路’正在塑造未来。”肯尼亚非洲政策研究所中非中心执行主任丹尼斯·穆内内告诉记者，“一带一路”正在改变全球南方国家的发展轨迹，不仅促进贸易和文化交流，更让普通民众享受到发展红利。

聚合力共赴发展与繁荣

在阿根廷，高查瑞 300 兆瓦光伏发电项目是拉美地区最大光伏项目之一。项目在建设过程中就提供了约 1500 个工作岗位，运营后每年为当地政府带来约 5000 万美元收入，并且间接促进了当地药材加工业和旅游业发展。

包括高查瑞光伏发电项目在内，不少发展中国家参与高质量共建“一带一路”后，完成或启动了以往难以推进的一些发展项目。

对于这种现象，阿根廷国立科尔多瓦大学教授何塞·马里亚·雷西亚莱·比亚尼奥分析，高质量共建“一带一路”的重要意义在于，帮助全球南方国家解决了难以获得信贷融资的“老大难”问题，并且通过项目运营回收建设成本，更好地惠及普通民众。

俄罗斯科学院东方研究所首席研究员安德烈·奥斯特洛夫斯基说，中国推动设立亚洲基础设施投资银行、丝路基金等金融机构，集中资源和力量，为“一带一路”框架内相关项目实施创造更好条件。

巴西弗鲁米嫩塞联邦大学法学讲师乔纳森·马托斯告诉记者，之前一些国际合作项目的融资方式往往带有附加条件，比如要求资金接收方接受不符合当地实际情况的要求等，这会加剧富国和穷国之间的不平等。而高质量共建“一带一路”以中长期项目合作机制为基础，其融资方式充分考虑相关国家具体情况，更具可持续性，能带来真正的帮助。

同时，共建“一带一路”高度重视各参与方的战略对接，寻找共同发展最大公约数，特别是在绿色转型、数字经济等领域强化合作。

土耳其安卡拉哈吉·巴伊拉姆·韦利大学国际问题学者苏艾·妮汉·阿彻卡伦告诉记者，土耳其近年积极推动自身发展战略与共建“一带一路”对接，特别是共建“一带一路”秉持的绿色发展理念与土耳其绿色能源发展战略高度契合。

英国历史学家彼得·弗兰科潘在《丝绸之路：一部全新的世界史》一书中说：“丝绸之路曾经塑造了过去的世界，甚至塑造了当今的世界，也将塑造未来的世界。”随着高质量共建“一带一路”持续致力于高标准、惠民生、可持续的合作项目，中国必将与全球发展中国家共同创造更多发展新成果，为未来全球发展与繁荣开拓机遇之路。

新华社记者 宿亮 新华社北京 12 月 2 日电

临近岁末 让劳动者安“薪”少忧“酬”



治理欠薪

■新华社发 徐骏 作

■新华社记者 姜琳

临近岁末，结算工资、回家过年，是许多人实实在在的期盼。

为切实保障好劳动者工资报酬权益，当前治理欠薪冬季行动正在全国开展，在 2025 年春节前集中治理欠薪问题。各地各部门应切实扛起责任，帮助企业渡过难关，进而帮助劳动者过好“年关”。

今年以来我国经济运行总体平稳、稳中有进，前三季度国内生产总值 949746 亿元，同比增长 4.8%。但面对复杂严峻的国内外环境，部分行业欠薪有所抬头。除工程建设领域欠薪风险外，经营不善、拖欠账款等带来非工程建设领域的欠薪问题增多。

今年 1 至 9 月，重庆共查处欠薪案件 2825 件，为 1.83 万名劳动者追回工资 2.41 亿元；河北办结欠薪案件 1.7 万件，为 6.2 万名劳动者追偿工资 6.8 亿元……一笔笔欠薪的解决，为的是捍卫劳动者的尊严，守护好一个个家庭的温暖。

眼下，进入工资结算高峰，劳动者按时足额拿到报酬的诉求更加迫切。各地各部门务必出硬招、求实效，真正解决一批群众急难愁盼问题，为劳动者化解心忧。

对无故拖欠、特别是恶意欠薪行为保持“零容忍”，涉嫌拒不支付劳动报酬犯罪的，做到有案必查、有罪必惩。对政府、国企项目，要督促其带头遵守法律法规，优先清偿欠薪。对确因生产经营困难等造成的欠薪问题，在保障农民工基本报酬权益基础上，引导劳企双方互相理解、共渡难关。

欠薪无小事，枝叶总关情。不管是老问题还是新情况，用心用情治理，齐抓共管推进，就能最大限度维护群众权益，彰显社会治理能力，维护社会公平正义。新华社北京 12 月 2 日电

两部门：支持中央企业发起设立创业投资基金

据新华社北京 12 月 2 日电（记者 王希）国务院国资委 2 日发布的信息显示，近日，国务院国资委、国家发展改革委联合出台政策举措，推动中央企业创业投资基金高质量发展，支持中央企业发起设立创业投资基金。

据了解，相关政策措施明确中央企业创业投资基金要投早、投小、投长期、投硬科技，以具备硬科技实力的种子期、初创期、成长期的科技创新企业为主要投资标的，长期支持陪伴科技创新企业成长壮大，中央企业创业投资基金存续期最长可到 15 年，较一般股权投资基金延长近一倍。

相关政策措施支持中央企业围绕主责主业，聚焦重大战略、重点领域、重要技术，发起设立概念验证基金、种子基金、天使基金等适应科技成果转化及科技创新企业成长所需的创业投资基金；支持国有资本运营公司等符合条件的企业发起设立创业投资母基金；通过市场化方式积极吸引商业保险资金、社会保障基金共同参与，引领各类长期资本聚焦科技属性、技术价值、新兴领域开展有效投资，带动形成创业投资资本集群。

针对国资创业投资“不敢投”“不愿投”等问题，此次两部门出台的政策措施健全符合国资央企特点的考核和尽职合规免责机制。明确中央企业创业投资基金合理容忍正常投资风险，根据投资策略合理确定风险容忍度，设置容错率，重点投向种子期、初创期项目的基金，可设置较高容错率。在各类监督检查中，更加关注基金投资组合整体而非单个项目、关注功能作用和战略价值而非短期财务盈亏、关注未来长期发展趋势而非当前阶段性问题。

我国将探索建立专精特新赋能体系

据新华社北京 12 月 2 日电（记者 张辛欣 张晓洁）记者 2 日从工业和信息化部获悉，我国将完善优质企业梯度培育体系，探索建立专精特新赋能体系，健全与专精特新中小企业成长相适应的要素保障制度。

近日举行的 2024 专精特新中小企业发展大会上，工业和信息化部举行“学政策、促提升”活动，优化现有接收安置程序，在确保安置标准不降的基础上，推动移交安置时间缩短 20%。围绕《军人抚恤优待条例》，举办全市优抚业务培训班，进一步提升各级做好政策规范解答、优抚业务审批、抚恤资金管理等工作能力。四级退役军人服务中心（站）以学习贯彻会议精神 and “两部条例”要求为重点，认真组织退役军人服务中心（站）工作人员职业技能竞赛市级选拔赛，部署开展全市基层工作人员线上答题活动。鱼台县举办镇街退役军人工作者能力提升专题培训班，查找知识短板，推动学习成果有效转化。

（上接 1 版）

细化落实促进能力提升。组织移交安置工作专班细致梳理政策演变脉络，圆满完成《退役军人安置条例》政策解读起草工作，进一步明确做好新时代移交安置工作的关键点。军休服务机构举行“学政策、促提升”活动，优化现有接收安置程序，在确保安置标准不降的基础上，推动移交安置时间缩短 20%。围绕《军人抚恤优待条例》，举办全市优抚业务培训班，进一步提升各级做好政策规范解答、优抚业务审批、抚恤资金管理等工作能力。四级退役军人服务中心（站）以学习贯彻会议精神 and “两部条例”要求为重点，认真组织退役军人服务中心（站）工作人员职业技能竞赛市级选拔赛，部署开展全市基层工作人员线上答题活动。鱼台县举办镇街退役军人工作者能力提升专题培训班，查找知识短板，推动学习成果有效转化。



12 月 2 日，在江苏省连云港市陇前小学，交警为学生讲解交通安全知识。

■新华社发 王春 摄

交通安全教育进校园

当日是第十三个“全国交通安全日”，主题为“文明交通 携手共创”。各地学校开展交通安全主题活动，提高师生的交通安全意识和自我保护能力。



12 月 2 日，在山东省枣庄市东湖小学，交警为学生们讲解交通安全知识。

■新华社发 孙中喆 摄



12 月 2 日，在山东省淄博市高青县委机关幼儿园，交警为小朋友讲解如何正确佩戴头盔安全出行。

■新华社发 张维堂 摄

@13 亿多参保人！

职工医保个账将迎来“跨省共济”

■新华社记者 徐鹏航 朱筱

通过国家医保服务平台 App 的医保钱包功能，苏州市居民张女士仅需不到一分钟，就能将个人账户里的钱实时转给远在河南的父亲，用于其看病就医。

而这样的“跨省共济”，即将在全国更多省份铺开。

12 月 2 日，国家医保局在江苏省苏州市举行医保个人账户跨省共济启动仪式。记者了解到，江苏、河北等 9 个省份 31 个统筹区，已于近日正式上线了医保个人账户的跨省共济功能。

这是继全国所有省份已实现个人账户省内共济，23 个省份扩大至“近亲属”共济之后，个账共济再次迈出的重要一步。

跨省共济，将“盘活”更多医保个人账户资金——

数据显示，2023 年全国医保个人账户年收入及支出均超 6000 亿元，当年医保个人账户结存累计约 1.4 万亿元。

医保个人账户使用范围的扩大，对盘活个人账户“沉睡”资金起到积极作用。

“职工医保个人账户共济打破省域限制，能够丰富资金的使用主体，惠及更广大人民群众的身体康。”国家医保局大数据中心主任付超奇说。

今年 1 月至 10 月，职工医保个账共济金额达 369 亿元，其中同一统筹区内共济 2.63 亿人次，共济金额 329.75 亿元；省内跨统筹区共济 1976.29 万人次，共济金额 39.33 亿元。随着跨省共济的到来，共济金额有望进一步上升。

跨省共济，将惠及更多参保人——

当前，我国跨省流动人口约 1.5 亿，实现医保个账跨省共济，是广大参保人的真切需求。

国家医保局有关负责人表示，个人账户“近亲属”间的跨省共济，有助于减轻家庭医疗负担，增强个人及家庭的抗风险能力，让身处不同省份的家庭成员能够灵活、高效地调配和使用个人账户资金，以应对看病就医需要。

医保钱包是有效实现跨省共济的重要途径。据悉，国家医保局已在江苏等 9 个省份开展医保钱包试点工作，目前已有近 2.7 万人使用医保钱包，成功转账 1423 笔，共 39.9 万元，已有参保人使用医保钱包进行就医购药和参保缴费等，总体应用效果良好。

个人账户使用对象由“本人”到“配偶、父母、子女”、再到“近亲属”；共济地域由本统筹区到省内、再到跨省——职工医保个账共济政策的不断推进，背后是民有所呼，政有所应，关系的是广大人民群众的切身利益。

“职工医保个账跨省共济，涉及 3 亿多职工医保参保人员和近 10 亿居民医保参保人员，规模巨大，一个都不能少。”国家医保局副局长黄华波说，跨省共济计划于 2025 年全面实施，让人民群众的医保获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

新华社南京 12 月 2 日电