

学习《决定》每日问答

如何理解建立健全覆盖全域全类型、统一衔接的国土空间用途管制和规划许可制度

新华社北京10月27日电《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出：“建立健全覆盖全域全类型、统一衔接的国土空间用途管制和规划许可制度。”这是推动形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式的必然要求。

国土是生态文明建设的载体。构建生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀、安全和谐、富有竞争力和可持续发展的国土空间格局，必须不断完善国土空间开发保护制度。党的十八大以来，党中央部署“多规合一”改革，将主体功能区规划、土地利用规划、城乡规划等空间规划融合为统一的国土空间规划。“多规合一”改革自上而下整体推进，形成涵盖“五级”（国家、省、市、县、乡镇）、“三类”（总体规划、详细规划、专项规划）的国土空间规划，构建起规划编制审批、实施监督、法规政策、技术标准体系。与此同时，加快国土空间用途管制制度建设，制定实施覆盖陆

海空间全域全要素、全国统一的国土空间调查、规划、用途管制用地用海分类标准，夯实实施用途管制的基础；统筹划定耕地和永久基本农田保护红线、生态保护红线、城镇开发边界，明确农业、生态、城镇空间用途管制的底线边界；制定实施生态保护红线管理规定，明确自然保护区核心保护区、一般控制区等不同区域人为活动管控规则；以“多规合一”为基础推动“多审合一”，切实提高行政服务效能。通过上述改革，总体形成以国土空间规划为基础、以用途管制为主要手段的国土空间开发保护制度。但也应看到，我国国土空间用途管制制度建立时间较短，在规划目标传导、用途管制审批和规划许可融合、规划和用途管制实施监管等方面还存在薄弱环节，需要进一步深化改革加以完善。

对建立健全覆盖全域全类型、统一衔接的国土空间用途管制和规划许可制度的内涵和要求，可从以下3个方面加深理解。

第一，夯实国土空间用途管制和规划

许可基础。国土空间总体规划和详细规划是开展城乡开发建设、整治更新、保护修复，实施用途管制、核发规划许可的法定依据。要充分发挥国土空间总体规划对国土空间开发保护的战略引领作用，健全规划实施传导机制，分领域、分层级落实国土空间开发保护分区管制要求。强化国土空间总体规划对专项规划的指导约束作用，在国土空间规划“一张图”上统筹、协调和平衡各专项规划领域的空间需求。改革国土空间详细规划编制实施机制，针对城乡建设、历史文化资源保护、生态环境保护等的需求，因地制宜划分详细规划单元类型，探索不同单元类型、不同深度详细规划的编制和管制内容。

第二，建立健全国土空间用途管制和规划许可制度。坚持陆海统筹，以全域国土空间和各类自然资源为对象，分区分类健全用途管制和规划许可制度，实现用途管制类型全面覆盖、边界清晰准确、规则统一衔接。在城镇开发边界内的建设，实行

“详细规划+规划许可”的管制方式；在城镇开发边界外的建设，按照主导用途分区，实行“详细规划+规划许可”和“约束指标+分区准入”的管制方式。对以国家公园为主体的自然保护地、重要海域和海岛、重要水源地、文物等实行特殊保护制度。完善农业、生态、城镇空间内部土地用途转用管制规则，推进用途转用审批和规划许可整合优化。

第三，加强国土空间规划和用途管制、规划许可实施监管。强化国土空间规划权威，规划一经批复，任何部门和人员不得擅自修改、违规变更。推动国土空间治理数字化转型，建设全国国土空间规划实施监测网络，提升国土空间规划实施监督能力。推动建设项目用地审批、规划许可、规划用地核实等全流程数字化管理，强化用途管制和规划许可监管，严肃查处各类违反规划和用途管制要求的建设行为。推进国土空间规划立法，将“多规合一”改革等的制度性成果上升为法律制度。



前9个月 我国规模以上工业企业 实现利润超5万亿元

新华社北京10月27日电（记者 韩佳诺 潘洁）国家统计局27日发布数据，今年1至9月份，全国规模以上工业企业实现利润总额52281.6亿元，同比下降3.5%。

国家统计局工业司统计师于卫宁表示，受多重因素影响，1至9月，规模以上工业企业利润同比有所下降，但利润总额超过5万亿元，特别是以高技术制造业为代表的新动能行业利润较快增长，彰显工业经济发展韧性。

“从价格看，工业品出厂价格持续低迷，9月份工业生产者出厂价格指数降幅继续扩大，对企业收入和盈利形成较大压力；从收入看，1至9月份规模以上工业企业营业收入增长2.1%，增速较1至8月份回落0.3个百分点；从成本看，企业成本增速快于营收增速，导致企业毛利下降，对利润增长支撑不足。”于卫宁说。

从整体看，利润有所下降，但在细分领域，也不乏亮点。前9个月，在生产快速增长带动下，高技术制造业利润同比增长6.3%，高于规模以上工业平均水平9.8个百分点，拉动规模以上工业利润增长1.1个百分点，为规上工业利润提供重要支撑。其中，航天器及运载火箭制造、半导体器件专用设备制造等高端装备制造行业利润同比分别增长17.1%、13.2%；智能车载设备制造、可穿戴智能设备制造、智能无人飞行器制造等智能制造行业利润分别增长27.5%、25.6%、10.2%；锂离子电池制造等绿色制造行业增长58.8%。其他新兴行业中，导航测绘气象及海洋专用仪器制造、敏感元件及传感器制造、电子电路制造等分别增长53.3%、35.0%、33.5%，均保持较快增长态势。

“总体看，虽然规上工业企业利润有所下降，但工业新动能韧性显现，且随着工业企业预期企稳、信心有所增强，工业企业效益有望得到恢复。”于卫宁表示，下一阶段，要深入贯彻党中央、国务院决策部署，加快落实存量政策和近期出台的一揽子增量政策，为工业企业健康发展提供良好的生产经营环境，助力工业企业利润恢复向好。

2025年度中央机关 公开遴选和公开选调公务员 报名即将开始

新华社北京10月27日电 记者27日从国家公务员局获悉，2025年度中央机关公开遴选和公开选调公务员报名即将开始，考生可于10月28日8:00至11月6日18:00期间，登录“2025年度中央机关公开遴选和公开选调公务员专题网站”（http://subb.scsc.gov.cn/1x2025）进行网上报名，笔试将于11月30日在全国各直辖市、省会城市和自治区首府同时举行。

据了解，本次公开遴选和公开选调中央机关共有41个部门参加，计划选拔371人。其中，公开遴选职位为一级调研员及以下职级，计划选拔350人；公开选调职位包括副处长职务和一级至四级调研员职级，计划选拔21人。

国家公务员局郑重提醒，本次考试不出版也不指定辅导用书，不举办也不委托任何机构或者个人举办辅导培训班。对于社会上的有关公务员考试培训、网站或者出版物等，请广大考生提高警惕、理性对待，避免上当受骗，防止权益受损。

在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下 大省挑大梁·稳进新好

新质生产力加快发展 山东经济向“新”而行

新产业加快成长

前三季度，规模以上高技术制造业增加值增长**10.5%**，高于全部规上工业**2.3个百分点**

新产品加快应用

前三季度，虚拟现实设备、服务器、集成电路等智能化产品产量实现**20%以上增长**

新市场加速拓展

前三季度，船舶、电子元件、通用设备、家电出口分别增长**135.4%、47%、45.8%和23.4%**，出口增量贡献率达**46.9%**

新项目加速落地

前三季度，山东“四新”经济投资增长**8.4%**，占全部投资的比重达到**58.4%**

前三季度，山东“四新”经济投资增长**8.4%**，占全部投资的比重达到**58.4%**

前三季度，山东“四新”经济投资增长**8.4%**，占全部投资的比重达到**58.4%**

大戏送到家门口

■本报记者 刘建业

10月23日，兖州区山东梆子剧团的艺术家们，为小孟镇群众奉献了两场精彩的豫剧大餐：第一场是《打金枝》，第二场是《三子争父》。

这两个剧目是我国豫剧中经典的传统剧目，深受广大戏迷的喜爱。演员都是该剧团的台柱子，唱腔、表演非常到位，使出了看家本领，台下乐手与台上演员配合天衣无缝，让观众欣赏到一场丰盛且高质量的豫剧饕餮大餐，赢得了戏迷们的掌声与喝彩。

小孟镇后庄村村民仇昭礼高兴地说，听说今天有区里的艺术家来俺镇上唱戏，没有午休就来现场等着了。沙窝村70多岁的刘大娘告诉记者，多年没去戏院看戏了，今天人家都把戏送到俺家门口了，真是谢谢剧团和演员，也谢谢镇里的领导们！

北门村的“资深”戏迷张大爷兴奋之情溢于言表，“表演得太精彩了，还是专业演员水平高，在电视上看戏就没有现场这个‘味儿’好！俺没看够，真希望能多看几场他们的演出。”

活动主办单位兖州区委宣传部的有关负责人告诉记者，兖州区移风易俗小戏小剧展演活动是他们年内组织的惠民演出活动之一。看到演出深受群众欢迎非常欣慰，既能弘扬优秀传统文化，又能寓教于乐，今后还将举办更多更好的惠民演出活动。

（上接1版A）

行政审批部门在项目策划生成或立项用地阶段及时将项目审批、备案等信息，同步推送至水、电、气、暖、通信等市政服务单位。相关市政服务单位主动与建设单位联系，避免市政配套管网相互干扰、重复开挖等问题。推行“项目管家”全程帮办代办服务，外线工程项目需现场踏勘的，行政审批部门组织联合踏勘。推进联合报装窗口在集成办理水电气暖等行业报装业务的基础上，拓展水电气暖网缴费、同步过户等业务的集成办理，推广水电气暖网联合营业厅。

市生态环境局嘉祥县分局 优化服务“护航”企业高质量发展

■本报嘉祥讯（通讯员 王刚 张茂峰）

今年以来，市生态环境局嘉祥县分局牢固树立“项目优先”理念，针对企业实际，优化政务服务，推出了一系列行之有效的举措，有效提升了审批效率和服务质量，为当地企业的绿色发展提供了强有力的支持。

在审批流程上，大力推行“全程网办”和“零跑腿”模式，实现了所有项目环评的在线处理，确保了审批信息的及时上报和快速反馈。据统计，今年嘉祥县已累计审批项目报告表19份、报告书2件，所有审批事项均未出现延时、超时或误时情况，办件好评率达到了100%。

为了进一步提高审批效率，坚持提前介入服务，对81个省市县重大项目实施跟踪服务。通过建立服务清单、主动协调规划环评以及提前寻求相关指标解决路径，将传统的“坐等审批”转变为“前移审批”，极大地缩短了项目落地时间。截至目前，已完成65个重点项目的环评审批，其中省级重点项目环评手续办结率为64.3%，市县级重点项目环评手续办结率高达83.6%。

在提升服务质量方面，开通了线上线下双通道咨询服务，针对企业在

■本报记者 胡碧源 本报通讯员 孙超

近日，为进一步提升农村道路的品质，改善居民出行条件，济宁高新区王因街道积极推进“四好农村路”建设，提高农村道路的安全性，方便辖区群众出行。

在西王因路施工现场，机器轰鸣声不断，现场施工人员正在忙碌有序地进行着道路建设各项工作。“现在

济宁高新区王因街道

修好“四好农村路” 群众出行更方便

■本报记者 胡碧源 本报通讯员 孙超

正在进行的是混凝土路面浇筑，全长230余米，后期将进行洒水养护，然后再过一周的时间能够进行全面验收，最后道路开放交通交付使用。”济宁高新区“四好农村路”高质量发展王因街道建设项目现场负责人韩加龙说。

据了解，“四好农村路”高质量发展王因街道（沙河村等）建设项目西王因路，全长230余米，采用四级公路标准建设，设计时速15公里，对既有道

路与新建道路进行顺接。

“俺村里下地干活走这条路，上学的学生、家长接送也都走这条路，一听说修这条路，村民都很高兴也很满意。”西王因村村民公治学爱说。

“四好农村路”高质量发展王因街道（沙河村等）建设项目，共包括西王因村、官庄村等7个村，项目总长866米，采用四级公路标准建设，项目完工以后，将提高各村道路通行能力，方便群众出行。

三季度，全省外贸进出口同比增长3%。

“围绕‘新三样’、跨境电商、供应链头部企业等外贸新动能，今年山东出台72条支持政策举措，持续稳定市场预期，提振企业发展信心。”省商务厅副厅长王红介绍，前三季度，全省一般贸易方式出口增长6.4%，占比达到72.3%；有进出口实绩的企业6.78万家，同比增加7.6%，外贸内生动力持续增强。同时，服务贸易也保持良好发展势头，前三季度进出口增长29.26%。

外贸实力是否过硬，关键还得看产品。聚焦各地“好品”，今年组建“山东外贸优品库”，创新市场开拓模式，变“组织企业出海”为“组织采购上门”，前三季度全省船舶、电子元件、通用设备、家电出口分别增长135.4%、47%、45.8%和23.4%，出口增量贡献率达到46.9%。

前三季度，山东“四新”经济投资增长8.4%，占全部投资的比重达到58.4%；高技术制造业投资占制造业投资的比重为56.9%，同比提升1.7个百分点。向“新”力也在加速谋划落地的大项目、好项目里。

坚持“好钢用在刀刃上”，山东将各类资金、要素向具有高科技、高效能、高质量特征的项目倾斜，持续提升投资“含金量”“含新量”。以投资新增量为源头活水，山东经济积蓄新动能、拓展新赛道、延伸新链条，一批高质量发展的新增长点、增长极正加快孕育。