

因地制宜发展新质生产力的济宁实践

■宫学瑞

今年5月22日至24日，习近平总书记考察山东并发表重要讲话，指出“山东在推进科技创新与产业创新深度融合、发展新质生产力、完善现代化产业体系上大有可为”。济宁是全国制造业百强市，应牢牢把握“发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点”“坚持从实际出发，先立后破、因地制宜、分类指导”，有选择地从引领力、吸引力、支撑力及软实力推动新产业、新模式、新动能发展，积极促进产业高端化、智能化、绿色化，用好习近平总书记指出的“因地制宜”这一方法论，使新质生产力成为我市高质量发展的强劲推动力和支撑力。

济宁市拥有发展新质生产力的引领力

制造立市、制造强市，发力先进制造业一直是济宁构筑未来发展战略优势的关键支撑。传统产业、新兴产业、未来产业并举，以科技创新引领现代化产业体系建设，促进“231”先进制造业集群智能化、绿色化、融合发展，成为培育壮大新技术、创造新价值、塑造新动能的新质生产力引领力量。传统产业底子厚、基础好，是济宁的特色和优势。煤化工、机械制造、生物医药、造纸纺织等传统产业通过科技创新、数字赋能实现转型升级，攀登进阶，成为战略新兴产业和未来产业的“母体”，塑造新质生产力的“基石”。新兴产业、未来产业载体强、布局前瞻。以专业产业园为载体，在人工智能、虚拟现实、集成电路、新型储能等系列新赛道新领域内集聚起一批引领性项目。在高

端化、智能化、绿色化、集群化方向上加速成型起步。新兴产业不断逐“新”攀高，“老产业”角逐渐赛道，未来产业加快塑造高质量发展新优势，引领驱动新质生产力加快形成。

济宁市拥有发展新质生产力的吸引力

济宁市是山东“明星城市”之一，拥有形成新质生产力吸引力的底气。济宁市工业门类齐全，产业基础较好，拥有国民经济工业大类41个行业中的38个，以19条关键产业链为主抓手，全面推行“群长+链长制”，一方面梳理产业链优势和需求，动态更新产业链条图谱，主动“走出去”与龙头企业对接，与上下游企业关联，尧矿能源智能制造等行业龙头、宁德时代等上市企业以实际行动为融入产业链条与城市共同发展，同时放大自身平台作用，依托尼山世界文明论坛链接吸引优质资源。积极的行动与高价值的产业链条以及得天独厚的区位优势叠加，形成广阔的发展前景，塑造了城市对经营主体的吸引力。

济宁市拥有发展新质生产力的支撑力

科技创新平台布局成熟。省级以上创新平台、省重大创新工程、国家重点实验室、国家级工业设计中心、国家级智能制造示范工厂、省技术创新中心、省工程研究中心，由点到线、由线成面，成为新质生产力发展的最强支撑。内河航运彰显特殊优势。逐步形成贯通东西、连接南北、通江达海的全国性物流大通道，使济宁市成为独特对内陆和国际开放的桥头堡，拓展了新质生产力发展平台。算力网络提供关键力量。云计算、边缘计算、物联网等新技

术产业链的完善和成熟，不断推进工业互联网、人工智能物联网等数字产业集群发展，为高端装备、高端化工、新能源、新材料等未来产业提供算力支持。牵住科技创新这一引领高质量发展的“牛鼻子”，拓展对内对外开放平台，把持构建现代化产业体系的关键力量，济宁把加快形成新质生产力的支撑力写在高质量发展的核心位置。

济宁市拥有发展新质生产力的软实力

济宁市始终把优化营商环境作为“头号工程”和“一把手工程”，全力打造“全国一流、全省领先”的营商环境。以“软环境”提升“内动力”，搜集本地重点产业、重点企业的技术难题，打造“企业研发需求图谱”；汇集高等院校、科研院所的研发成果，绘就“全国技术成果分布图谱”，两张图谱就像一份航海指南，推动企业与高校间的“联姻”互赢。同时，创新打造“惠企通”服务平台，让政策“一键匹配”、企业“免申即享”。过往的积累如今化为向上的优势，济宁市持续为经营主体的正常生产经营活动提供更加便利的条件和提高，市场活力不断释放，资源配置效率不断提高，这也是济宁持之以恒为之努力的生动实践。“好客儒乡·宜商济宁”特色品牌逐步树立，营商“软环境”正逐渐成为济宁高质量发展发展的“金名片”和软实力。

【作者单位：中共济宁市任城区委党校 本文系2024年全省党校（行政学院）系统习近平总书记视察山东重要讲话重要指示精神精神专项研究“山东因地制宜发展新质生产力研究——以济宁市为例”阶段性成果】

以建设现代化产业体系赋能中国式现代化的山东实践

■张文涵

2024年5月，习近平总书记在视察山东时指出，山东在推进科技创新与产业创新深度融合、发展新质生产力、完善现代化产业体系上大有可为。习近平总书记的重要指示为山东因地制宜发展新质生产力、加快建设现代化产业体系提供了根本遵循。建设现代化产业体系是实现中国式现代化的重要支撑，山东作为我国经济大省有着深厚的产业基础和显著的区域优势，因此必须要在建设现代化产业体系方面贡献山东力量、凸显山东担当、展现山东作为。

优化产业结构，推动传统产业转型升级。一是要抓好重点产业布局。聚焦钢铁、石化、汽车等重大生产力，按照集聚集约的总体方向，优化发展布局，调整产业结构。二是要抓好数字经济赋能。加力推进数字产业化，布局发展碳化硅等第三代半导体产业，培育一批数字产业集聚区；加力推进产业数字化，发挥海尔卡奥斯、浪潮云洲等国家级“双跨”平台作用，加快中小企业“上云用数赋智”。三是要抓好生产模式创新。大力发展智能制造，探索推广数字化设计、个性化定制等新业态新模式；大力发展服务型制造，加强工业设计平台建设，培育一批专业设计机构和知名设计品牌。四是要抓好绿色低碳转型。深入实施工业领域碳达峰工程，大力发展循环经济，提高能源

资源使用效率，加大高耗能设备更新力度，推动生产过程节能减排。持续推进工业重点领域能效水平改造提升，指导企业制定“一企一策”改造方案。

聚焦产业核心，增强先进制造业竞争力。一是要加力科技创新，提升自立自强水平。聚力搭建创新平台，聚力突破创新技术，聚力引育创新人才，推动产业基础高级化和产业链现代化。二是要加力高端产业培育，提升产业能级水平。大力发展标志性产业链，做好强链补链稳链工作。三是要加力节约集约，提升资源利用水平。转变资源利用方式，做好“加减法”，降低高耗能、高排放、能耗大户的产品消耗水平。四是要加力减污降碳，提升绿色低碳发展水平。谋划实施制造业绿色低碳转型行动，制定工业领域碳达峰实施方案，协同推进降碳减污扩绿增长。

塑造产业引擎，培育做强新兴未来产业。一是要充分发挥比较优势。以高端化工、汽车、智能家电、工业母机、轨道交通、海工装备、农机装备、高端铝材、现代食品等竞争性强的特色领域为重点，整合对接科技研发、原型设计、工艺创新等最新成果，加力锻造关键核心技术，打造更多山东制造新名片。二是要培育前沿产业。以新一代信息技术、高端装备、新能源新材料、现代医药、绿色环保、新能源汽车、低空经济、安全应急装备、磁悬浮等引领性

强的关键领域为重点，加快关键核心技术创新应用，支持多路线性探索 and 交叉融合，打造新技术应用场景，建设一批特色产业集群，培育更多能够引领产业升级、抢占发展制高点的新兴支柱产业。三是要关注未来产业。以元宇宙、人工智能、生命科学、未来网络、量子科技、人形机器人、深海空天等成长性强的新赛道为重点，加快实施未来产业培育发展计划，强化应用场景创新牵引，优选储备未来产业领域高层次人才，推动基础研究和应用研究同步发展。

驱动产业赋能，放大数字经济乘数效应。一是要加力推动中小企业数字化转型。建设国家中小企业数字化转型促进中心，提供“一站式”转型服务，制定发布工业企业数字化转型水平评估指标体系，搭建评估平台面向企业提供服务。二是要拓展应用示范场景。围绕惠民便民、利企发展、社会治理等方面，推动各级各部门、各行业各领域积极打造应用场景。三是要完善大数据交易机制。建立全省统一的数据交易平台，制定平台运行规则，将数据资源类项目纳入省级公共资源交易目录管理，并启动数据价值评估标准建设，试点推行数据产品登记制度，引导数据产品登记流通。

【作者单位：中共济宁市委党校 本文系全省党校（行政学院）系统习近平总书记视察山东重要讲话重要指示精神专项研究“山东加速构建现代化产业体系研究”阶段性成果】

廉洁自律的干净人。习近平总书记指出：“一个人的清正廉明，从根本上讲不能完全靠外部约束，而要靠自觉自律，自觉自律是人向上向善的内在动力。”只有切实增强遵规守纪的行动自觉，把党的纪律作为约束自身行为的标准和遵循，把纪律规矩内化为意识、升华为信条、固化为习惯，不越“雷池”、不踩“红线”，做到公正用权、依法用权、为民用权、廉洁用权，才能确保权力始终在纪律规范和国家法律的轨道上运行，推动党的各项事业健康发展。二要做“关键少数”的模范人。习近平书记指出：“坚定的理想信念，必须建立在对马克思主义的深刻理解之上，建立在对历史规律的深刻把握之上。”党员干部要深入学习党章党规，用马克思主义思想武装头脑，以高尚的道德标注精神境界，提高运用法治思维和法治方式解决问题的能力，确保工作生活各方面始终在法治轨道上进行，真正使守纪律讲规矩成为浸在骨子里、融在血液中的自觉修养，全面练就拒腐防变的“金刚不坏之身”，做尊法学法守法用法的模范。

新征程上，我们要把纪律建设摆在更加突出位置，全面加强党的纪律建设，真正把纪律规矩转化为政治自觉、思想自觉、行动自觉，持之以恒推进全面从严治党，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供坚强纪律保障。（作者单位：山东建筑大学 本文系山东建筑大学项目“人工智能视域下高校思想政治教育创新研究”阶段性成果）

新质生产力的“质”则体现为新本质、高质量、高品质三个方面的要求。新本质是产业发展降低了自然资源和能源投入，改变了过去高污染、高耗能的发展模式，经济发展方式由传统要素驱动转向创新驱动。高质量是以高新技术为引领，带动产业变革，形成具有国际竞争力的技术创新体系和产业集群，带动经济高质量发展。高品质是新质生产力在生产过程中大大减少了废弃物的产生和对环境的破坏，提高了资源的利用效率，为实现人民日益增长的美好生活需要提供优质产品、多样选择和绿色指南。所以新质生产力的本质是先进生产力，它由技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级而催生，体现在技术先进、制度先进、产业先进和人才先进等方面。

基于上述理解，培育和发展新质生产力要创新人才培养体系，不断完善人才评价和引进机制。要树立系统观念，加快形成关键核心技术的协同攻关体系。要在建设现代化产业体系上下功夫，前瞻性培育壮大战略性新兴产业和未来产业。加快建设全国统一大市场，发挥超大规模市场的创新优势。还要进一步深化要素市场化配置，激发人才、资本、数据等新要素活力。坚持绿色发展理念，推动绿色科技创新和政策工具优化。坚持扩大开放和合作共赢，努力打造全球性的开放创新生态。（作者单位：中共梁山县委党校）

学习贯彻党的二十届三中全会精神

加快发展特色产业 助力乡村全面振兴

■张宏伟 栾美娇

5月22日至24日，习近平总书记视察山东时强调，要“积极发展乡村特色产业和农产品加工业”“拓宽共同富裕路径”。刚刚结束的党的二十届三中全会紧扣推进中国式现代化这个主题，强调“坚持农业农村优先发展”“壮大县域富民产业”“培育乡村新产业新业态”“健全推动乡村全面振兴长效机制”。这些表述体现了务实的改革观、发展观，对于实现乡村产业高质量发展，深化农业供给侧结构性改革，推进共同富裕意义重大。

聚焦产业现代化，提升发展动能。一是深化三产融合，提升增值空间。在产业深度延链上精做文章，跳出特色农副 products 这一形式单一、深加工不够的原生态产业，促进农业产业链延链、补链、壮链、强链，推动全链条转型升级；加强对农产品加工业产业集群的扶持，在融资、财政、用地等方面提供全方位支持，完善农产品加工业体系，实现农产品价值最大化。在产业广度融合上不断突破，依托农业农村特色资源，开发农业多种功能、挖掘乡村多元价值，向一二三产融合发展要效益；加快发展乡村旅游、休闲农业、健康养老、农村电商等新产业新业态，由种养业向产加销一体化发展。二是培育经营主体，讲好品牌故事。培育壮大农业龙头企业，鼓励龙头企业建立原料生产基地，通过农户入股等方式，让小农户融入农业龙头企业经营过程，分享龙头企业发展红利。强化生产经营主体的品牌意识，打造更多农产品区域公用品牌；通过大数据技术全面剖析市场需求，做好人群和区域定位，推出适合网上销售的农产品品牌。三是加强科技创新，助推提质增效。积极搭建科技创新平台，聚集科研创新资源，让农民享受到更多科技赋农的红利。强化与科研院所的长期合作，创建产业示范基地，打造农业科技创新中心。用好“互联网+”，统筹推进数字农业、智慧农业发展。

植根乡土社会，筑牢发展根基。一是做好规划文章。立足本地特色资源，将产业规划与

乡村建设等各项规划有机融合。自然资源、交通位置、配套设施等条件较好的村落，因地制宜积极寻找把资源优势转化为产业优势的最佳路径；资源优势不明显的地方，政府统筹规划引导，通过龙头带动、抱团发展的形式打造产业集群。二是加快基础设施建设。完善农村水、电、路、通信设施，有旅游业的乡村还应加强旅游道路、停车场、游客接待中心等配套设施建设。特别是支持基层建立电商扶贫产业园，引进“四通一达”商业物流；有条件的乡镇要推动农产品销售大户组成电商企业，推动当地产业和全国甚至全球产业链、服务链相连接。三是联手培养新业态人才。政府要整合第一书记、扶贫干部等行政资源，与农户、企业深度捆绑，通过与银行谈判给予低息贷款等举措吸引电商人才创业，打造镇域电商产业网络。

重视农民利益，共享发展成果。一是强化政府政策扶持引导。政府应充分发挥在农民与产业主体之间的纽带作用，更好地平衡农民和产业主体之间的关系；在深耕农业产业链的同时，加强监督管理、契约指导等工作，防止资本伤农或农民入股资源资产价值低估等现象，让乡村产业利润更多留在当地，让利农民。二是探索有效利益联结方式。建立农民受益和产业保持竞争力相互激励模式，推动政府、企业与农村农民形成利益共同体。鼓励引导产业主体和农民利用资金或生产要素，实现更加紧密的利益联结；采用分红型、股权型等合作方式，探索“土地租金+务工工资+返利分红”等混合型的利益联结方式，把利益分配重点向产业链上游倾斜，促进农民持续增收。三是提高农民自身发展能力。通过网络视频教学等方式，提升农民适应当前新形势能力和经营管理水平；通过乡风文明建设和乡土观念宣传，提高农民参与乡村产业发展的主体意识；加强对“三农”相关政策、农村致富典范等的宣传，实现扶智和扶志同步推进。

【作者单位：中共邹城市委党校 本文系全省党校（行政学院）系统习近平总书记视察山东重要讲话重要指示精神专项课题研究阶段性成果】

坚持以党建引领开创基层治理新局面

■张晓彤 鲍文丽

党的二十届三中全会指出，要“健全社会治理体系”“加强党建引领基层治理”。推进基层治理体系和治理能力建设，重在党建引领，理顺体制机制。要以提升群众满意度为出发点，以市域为重点，健全完善党建引领基层治理体制机制，让群众“在家门口”就能实现“矛盾可化解、办事好找人、诉求能办理、活动有场所”。

搭好平台。市县级层面要推动“一站式”矛盾纠纷多元化解中心实体化运行，整合信访、仲裁、诉讼、法律援助等各类调解资源，组织婚姻家庭、金融保险、劳动人事、医疗卫生等专业调解组织，以常驻、轮驻、随叫随驻等形式，实现统一入驻、集成服务，全面做好“一站式”矛盾纠纷多元化解工作。街镇层面要搭建各具特色的群众说事议事、矛盾化解平台，济宁市兖州区漕河镇创建“漕我来说”党建服务品牌，成立群众会客厅，开通服务热线电话，主动解决群众诉求，大大提升了群众满意度。在社区和村级层面，通过划小治理网格、做强党建核心、聚焦群众需求、多维解决问题，最大限度提升基层治理效能。

建好阵地。加强基层治理，建好阵地是基础。要积极创建党建引领示范镇（街道）、示范村（社区），完善党群服务中心、“红领驿站”等体系功能，注重发挥群众基层治理主体作用，充分调动群众参与基层治理的积极性和主动性。要将基层党建与便民服务、文化惠民等活动相结合，经常性开展垃圾分类、消防演练、环境美化

等丰富多彩的活动，通过活动将群众凝聚起来。用好队伍。凝聚各方力量，汇聚更多资源，实现多方共治新格局。重点发挥好5支队伍作用：一是社区工作者。建立岗位与等级相结合的职业体系，提高薪酬待遇，规划发展前景，提升岗位吸引力，稳步扩大社区工作者规模。同时，统筹考虑社区人口规模和“两委”成员数量，加大对万人社区区的配备力度。二是社区网格员。建好专兼职网格员队伍，定人、定岗、定职、创新“全时在线、全员覆盖、全科服务”模式，每日对小区进行全覆盖无死角巡查，方便群众咨询求助，提高办事效率。三是社区志愿者。每个小区至少建立1支相对固定的志愿服务队伍，整合用好下沉干部、社会组织、驻社区企事业单位、热心党员群众等社会力量，通过组建特色服务队、党员志愿岗，形成“党组织有力领导、多元力量竞相发力、居民群众广泛参与”的工作格局。四是新就业群体。发挥快递、外卖行业党委作用，在做好服务保障工作的同时，引导他们深度融入社区治理。推行社区网格员与新就业群体结对联系，将新就业群体纳入网格管理，协助做好市容市貌、园林绿化、生态环境等方面信息直报工作。五是驻村联户干部。深入开展干部直接联系群众活动，依托“1+1+N”（1名机关干部+1名联系村党员+若干联系户）工作体系，做深做细入户走访工作，畅通群众利益诉求表达渠道，着力解决一批群众要求强烈、带有普遍意义、目前有能力解决的事情。

【作者单位：中共济宁市兖州区委党校 本文系全省党校（行政学院）系统专项研究成果】

深化农村宅基地制度改革

力，将其打造成为人才、资本等要素汇聚的高地，拓宽农民对土地权益的认知与发展路径。

坚守改革底线，规范审批与管理。在深化农村宅基地制度改革中，坚守三条改革底线尤为关键。坚持宅基地是农民集体所有，无论怎样的改革，都不能改变宅基地的根本属性；坚决守住耕地红线，加强规划管理，科学制定村镇规划，合理确定宅基地与耕地边界，保证建设用地的不挤占耕地；保证农民利益不受损害，通过完善补偿制度，建立完善的农村宅基地退出补偿制度。还可以利用宅基地制度的改革，将农村闲置资产盘活起来，发展乡村旅游、民俗经营等新兴产业。另外，针对宅基地审批程序，建立“联审联办”制度，为农户提供“一站式”服务。同时，加强土地利用监督管理，实现对土地利用的动态监控。

强化执行力，确保政策有效落地。一要增强执行意识，确保政策刚性。各级地方政府应树立高度的责任感和使命感，将农村宅基地管理制度化的严格执行放在重要位置，确保政策执行不打折扣、不搞变通、不避重就轻。同时，加强宣传教育，使全体工作人员深刻理解“集体为根、家庭经营为魂、‘三权分置’为核心”的农村土地管理原则，形成上下一心、共同推进的良好局面。二要提升执行效能，规范操作行为。加强对基层干部的培训和指导，提升其政策理解力、执行力与判断力，并建立健全规章制度，明确职责分工，确保每一项工作都有章可循、有据可查。同时，建立健全监督体系，利用现代信息技术手段，实现全流程监管，确保政策执行过程公开透明、不留死角。三要注重因地制宜，创新实施路径。推进农村宅基地管理制度改革必须坚持问题导向，因地制宜制定实施方案，鼓励各地积极探索符合自身实际的土地管理新模式、新路径，形成各具特色的经验做法。同时，要加强政策研究和创新，及时总结推广好的经验和做法。（作者单位：中共嘉祥县委党校）