

勇立潮头担使命 笃行致远谱华章

——济宁市人大常委会2023年工作综述

星光不问赶路人，时代不负奋斗者。2023年，济宁市人大常委会在中共济宁市委的坚强领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，围绕中心，服务大局，依法履职，守正创新，充分发挥人民代表大会制度优势，紧紧依靠全体人大代表，为我市经济社会发展和法治济宁建设作出了积极贡献。

全年共召开常委会会议6次，通过地方性法规2件、修改1件，听取审议报告27项，开展执法检查8次、视察调研37次、专题询问4次、满意度测评3次，作出决议决定6项，任免国家机关工作人员100人次，开展“实施‘九大战略’人大代表在行动”主题活动9次。

全国人大《联络动态》《地方立法动态》4次推介济宁人大代表和立法工作典型做法。山东省选举的部分全国人大代表在济宁开展中华优秀传统文化保护传承专题调研，调研组由曲阜文化建设示范区纳入国家文化强国战略规划等建议列入调研报告。省人大《情况交流》8次刊发济宁人大工作亮点经验，列全省市级人大第一位；全省人大教科文卫工作座谈会济宁召开；省人大召开的5次工作座谈会济宁人大全部作了典型发言。中央和省级媒体85次宣传报道我市人大工作。

坚持党的全面领导 提高人大工作政治站位

强化政治机关意识，以实际行动坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。

主题教育走深走实。聚焦“学思想、强党性、重实践、建新功”总要求，精心组织实施主题教育。常委会党组成员积极参加市委主题教育读书班和专题学习研讨；常委会及机关开展集体学习21次，讲专题党课16次；领导班子成员每人牵头1个重点调研课题，形成了一批高质量的调研成果。

党的领导落实落细。市委加强对人大工作的全面领导，市委主要领导对人大常委会工作进行科学谋划、精心安排，并主持召开党组（扩大）会议、常委会会议等，为全市人大工作赋予了时代重任。市人大常委会党组严格落实“第一议题”制度、请示报告制度，保证党的路线方针政策在人大工作中得到全面贯彻。

服务中心见行见效。紧紧围绕制造强市、创新驱动、现代港航物流、都市区建设等“九大战略”的实施，研究、部署、推进人大工作；积极投身文化传承发展、优化营商环境、助企攀登等全市重点工作，扛牢服务高质量发展的使

命担当。

推进法治济宁建设 增强人民群众法治获得感

深入贯彻习近平法治思想，发挥法治的引领、规范和保障作用，在法治轨道上积极推进市域治理体系和治理能力现代化。

宪法实施扎实深入。严格落实宪法宣誓制度，组织常委会任命的30人次国家工作人员进行宪法宣誓，弘扬宪法精神，增强宪法意识，维护宪法权威。坚持有件必备、有备必审、有错必纠，备案审查规范性文件25件，有力维护国家法治统一。

立法建设深度推进。制定全国首部大运河岸线保护管理地方性法规——《济宁市大运河岸线保护管理条例》，以法治力量把市域内的大运河统筹保护好、传承好、利用好；制定《济宁市物业管理条例》，营造良好的居住和工作环境提供法治保障。

立法机制深化完善。把践行全过程人民民主贯穿立法全过程，健全“立法工作专班”机制，强化立法协商，对全市20家基层立法联系点进行授牌，收集有价值的立法建议277条，真正做到体现民意、汇集民智。

着力提升监督效能 助推经济社会高质量发展

聚焦市委中心工作，立足人大视角，增强监督的广度、深度、刚度、温度，着力推动解决制约经济社会发展的矛盾和问题，确保行政权、监察权、审判权、检察权依法正确行使。

助推经济平稳运行。围绕“十四五”规划和2035年远景目标纲要实施、金融服务实体经济、港航产业聚集、安全生产等工作开展执法检查、视察调研和专题询问，提出有针对性的意见建议。

助推预算和国有资产管理。进一步探索预算联网系统预警、分析功能，预算联网监督工作入选全国人大《地方人大预算联网监督系统建设和使用典型案例》，为全省地级市唯一。

助推乡村振兴战略实施。深度参与《济宁市乡村振兴“百区千村”三年行动实施方案》编制，开展发展乡村富民产业和农村供水排水能力提升专题调研，夯实乡村振兴的基层基础。

助推城市和生态文明建设。审议济宁市国土空间总体

规划（2021—2035年），依法作出决议。开展都市区一体化建设重点项目视察、“人大代表看城建”活动和《山东省南四湖保护条例》执法检查，全市生态环境质量持续好转。

助推民生福祉改善。深入抓好“重点民生实事”项目办理、国家食品安全示范城市创建、重点群体就业、紧密型县域医共体和全省医疗高地建设、民族宗教等工作监督，开展义务教育优质均衡发展和物业管理专题询问，督促政府及有关部门履行法定职责、持续改进工作。

助推社会治理效能提升。与市纪委监委联合制定《关于建立人大监督与纪检监察监督贯通协同工作机制的实施意见（试行）》，巩固拓展风清气正的政治生态。开展反电信网络诈骗法和检察机关贯彻实施未成年人保护法执法检查，切实让人民群众感受到司法为民的“温度”。

创新代表履职实践 推动代表工作提质增效

尊重代表主体地位，推动人大履职更好接地气、察民情、聚民智、惠民生，使发挥各级人大代表作用成为人民当家作主的重要体现。

高标准推进代表联络站规范化建设。全市高标准建成线下代表联络站733处，1.23万余名五级级人大代表全部编组进站；建成线上代表联络站167个，联络站成为践行全过程人民民主的基层实践中心。

高效能开展闭会期间代表活动。开展“实施‘九大战略’人大代表在行动”主题活动9次，1.28万人次参加。开展“双百双联”活动，从代表中遴选100名“乡村振兴领头雁”，联系100个联系点、监督点，引进帮扶乡村振兴产业项目74个，帮助农民在家门口实现就业。

高质量办理代表建议。在市十八届人大二次会议上代表提出的建议中遴选出19件重点建议，由市党政领导领办，有力推动了面上办理工作。231件建议全部答复，代表满意率100%。

高水平服务代表履职。深化“双联系”工作，37名常委会组成人员与214名省、市人大代表建立直接联系；邀请62名省、市人大代表列席常委会会议，邀请130余人次全国、省、市人大代表参与立法调研、执法检查、政务监督等工作。

聚焦“四个机关”建设 提高新时代人大工作水平

深入开展“创品牌、显担当、促‘三争’、谱新篇”活动，努



力打造党和人民满意的政治机关、国家权力机关、工作机关、代表机关。

聚焦强化党建统领。创新打造“情系民生 服务代表”党建品牌，参加淮海经济区十市党建联盟。常委会办公室被评为“山东省档案工作业务建设示范单位”（全省唯一）、全市模范机关建设工作表现突出单位；机关3个党支部被命名为“五星级党支部”。

聚焦建强干部队伍。举办全市人大系统干部业务能力提升培训班，为做好新时代人大工作赋能加压。树立鲜明的选人用人导向，建立干部实绩档案，机关干部积极参加驻村“第一书记”和工作队、助企攀登、“四进”攻坚等工作。

聚焦做好服务保障。认真做好全国、省人大来济视察调研，省人大常委会委员和专委会委员联系省人大代表的服务保障工作，全面展示济宁政治经济社会文化发展的良好态势和人大工作亮点经验。

聚焦汇聚工作合力。积极争取全国、省人大的支持、指导，深化与外地人大的交往，与新疆喀什地区人大工委签订合作交流协议。加强与“一府一委两院”及有关部门的沟通协调，密切同县市区人大的联系，共同推动人大各项工作落实见效。

团结就是力量，奋斗开创未来。2024年是中华人民共和国成立75周年，是人民代表大会制度建立70周年，是实施“十四五”规划的关键一年。市人大常委会将在市委的坚强领导下，坚定践行全过程人民民主，紧扣市第十四次党代会确定的“九大战略”和市委确定的创新突破“十项重点任务”，更大力度实施“八大民生工程”目标任务，守正创新、奋发作为，为全面开创新时代社会主义现代化强市建设新局面作出新的更大贡献。

人大之窗

■任城人大 “代表联络站+”加出基层民主新气象

“代表联络站+站点融合”讲好立法故事。任城区人大常委会将人大代表联络站建设与基层立法联系点有机融合，依托“智慧人大”线上平台确保立法和代表工作既有“面对面”沟通，又有“键对键”交流。“代表联络站+基层治理”找准基层民主新方向。全区700余名各级人大代表就近编入74个人大代表联络站，“代表局长面对面”“人大客厅”“板凳上拉家常”等不同形式的基层民主与基层治理共商共建活动在任城区遍地开花。“代表联络站+代表约见”回应民生时刻在线。“有时遇到了烦心事，自己解决起来有困难，不知道该找谁，现在只要给连心卡上的人大代表联系，很快代表就会邀请我们到联络站的会客厅，帮助我们解决问题。”市民刘先生说。如今“代表约见”已经成为任城区人大代表联系群众的服务品牌。

■兖州人大 依法履职勇担当 坚定不移促发展

2023年，兖州区人大常委会立足“端信兖州 有为人大”工作定位，聚焦助推经济发展，在全省率先开展《山东省新旧动能转换促进条例》实施情况执法检查，有效助力全区新旧动能转换。聚焦增进民生福祉，开展养老服务、托育服务等工作调研，推动建立养老机构服务质量提升公开承诺、托育服务机构“六严禁”等制度。聚焦发挥代表作用，连续第16年开展“访代表 听民声”活动，探索实施“一主题一群组”“ABCD”分类赋色动态管理代表建议办理模式，着力在打通联系代表和服务群众“最后一公里”上下功夫求突破。聚焦强化自身建设，建立全面从严治党“红色工作簿”任务台账，确保党建各项工作落实落细。

■曲阜人大 创新方式方法 推动提质增效

曲阜市人大常委会积极推进工作方式方法创新，举办“代表·局长·企业家”面对面优化营商环境座谈会，听取营商环境评价，征求建议，宣传解读惠企政策。创新开展“百名人大代表评金融”活动，对全市13家银行机构支持制造业发展的工作业绩、服务质量进行评价。与曲阜师范大学、济宁学院签订全面战略合作协议和文化“两创”、人才培养、教育发展等多个单项合作协议，积极推进教育名市建设。创新民生实事督导办法，

“年初建账、年中盘账、年底算账”闭环监督，把实事办实、好事办好。创新开展征集“民生微事项”，交由政府集中办理，人大全程跟踪督办，得到群众普遍认可。

■泗水人大 坚持守正创新 工作亮点纷呈

2023年泗水县人大常委会依法履职，守正创新，注重评议监督，健全评议机制，全面评议42个政府部门和25个中央、省、市驻泗单位，对4个政府部门开展专项工作评议，对13名员额法官检察官进行履职评议，以“评议+测评+问效”方式，力促政府部门、司法机关依法履职、执法为民；注重人大代表主体作用，充分发挥监督实效和代表作用的叠加效应，助力县域乡村振兴跑出最美“加速度”，相关经验做法获《经济日报》专题报道。创新开展人大代表“全员进网格·服务心贴心”工作，精准激发代表履职活力，助力基层社会治理现代化，获全国人大常委会办公厅《联络动态》专文刊发。在全县推广“人大代表+法官”监督工作模式，获中国人大官网宣传报道。

■邹城人大 厚植“人大情怀” 谱写精彩篇章

邹城市人大常委会认真履行宪法和法律赋予的各项职能，团结带领全市各级人大组织和人大代表，围绕中心，服务大局，聚焦“双轮驱动”战略实施、经济高质量运行、文旅深度融合、乡村全面振兴、民生福祉改善、民主法治建设等领域深入开展正确监督、有效监督、依法监督，监督实效进一步提升，彰显了奋发有为的“人大担当”。围绕代表履职行权搭平台、优服务、强保障，打造了市、镇、管区、村“1+5+18+N”代表联络站大格局，代表票决的民生实事项目和议案建议全部办复完毕，厚植了一心为民的“人大情怀”。围绕建设“四个机关”，深入贯彻全面从严治党要求，健全完善工作制度机制，深化市镇人大联动模式，打造忠诚干净担当的人大干部队伍，自身建设进一步完善，展现了守正创新的“人大形象”。

■微山人大 “全链条督办”代表建议落地有声

微山县人大常委会坚持“内容高质量、办理高质量”，出台代表建议、批评和意见办理工作评价办法，完善交办分解、督促检查、答复反馈、评议评价、整改落实闭环运行机制，实现办好一类建议、解决一批问题、推动一域发展。坚持抓重点攻坚，确定10件事关发展大局、攸关群众利益的重点议案建议，由县级党政班子成

员领办。召开重点建议办理推进会议，承办单位以PPT形式汇报办理进度，邀请提出建议的代表进行现场点评，有力促进了办理工作行见效。全面落实人大常委会领导领衔督办、各专门委员会归口督办、人大代表参与督办和“两办”定期督查的工作机制，开展现场办公、联合督导、专项整治，推动建议办理质效不断提升。截至目前，县十九届人大二次会议以来代表提出的70件建议，已全部办复完毕，满意和基本满意率达100%。

■鱼台人大 强化责任担当 展现人大作为

鱼台县人大常委会认真领会全过程人民民主丰富内涵和实践要求，持续推动人大代表联络站规范化提升，健全省市镇四级人大代表进站活动制度，建立常委会审议意见“清单式督办”落实机制，完善计划、预算编制审查提前介入机制和县人大常委会任命法检“两官”监督机制，注重代表建议办理质效，进一步增强监督刚性。在巩固现有创新成果的基础上，更大力度深化创新实践，把健全吸纳民意汇集民智机制、四级人大代表协同履职、“数字人大”建设、全过程人民民主示范镇（街）、示范村（社区）建设等纳入创新计划，不断丰富和发展全过程人民民主。

■金乡人大 依法高效履职 助推高质量发展

金乡县人大常委会忠实履行各项法定职权，圆满完成了各项工作任务。依法高效履职，开展专题询问4次，组织执法检查3次。发展全过程人民民主，高质量推进人大代表联络站建设，面向全国公开征集“金乡人大代表联络站”标识，研究制定《金乡人大代表联络站基本标准》，高标准打造全过程人民民主实践中心。启动“建设四个机关、打造四强集体”活动，开展人大高质量发展规范化建设年活动，修改完善县人大常委会党组工作规范2个，制订出台5个专项工作办法。完成《新时代金乡人大工作》《新时代人大代表风采录》《金乡人大代表联络站建设》编撰，制作“金乡人大工作宣传片”，为新时代金乡人大工作留下历史印记。

■嘉祥人大 “走出去深下去”推动调研“实起来”

嘉祥县人大常委会聚焦坚持高质量发展这一首要任务，积极贯彻落实中央和省市委关于大兴调查研

究的实施意见，常态化开展“走出去、深下去”调查研究，常委会主任会议成员和委室负责人采取“一线工作法”和“四不两直”方式，深入到农村、企业、学校和重点项目建设现场、信访维稳一线，倾听群众呼声，调研民生实事，征集监督议题，对群众关心关注的农村污水治理等26项民生问题，从人大角度提出解决办法和对策建议，为推动嘉祥高质量发展贡献人大智慧和力量。

■汶上人大 工作评议激活人大监督动能

汶上县人大常委会积极探索实践，把评议工作作为践行全过程人民民主、促进部门单位依法履职的重要举措。按照全覆盖、无盲区的工作理念，坚持依法有据、问题导向、促进工作三项原则，实行县乡联动，贯穿全年始终，连续九年对县政府工作部门、事业单位和驻汶单位进行工作评议。具体实践中，组织开展“汇民意、促民生、谋发展”代表建议集中征集活动，县级以上人大代表积极走访选民、被评议部门单位服务对象，共征集问题214个、意见建议227条。经汇总归纳形成问题91个，意见建议91条。交办整改后，组织79名市县人大代表进行集中评议，并将评议结果报告县委，反馈政府和驻汶单位上级主管部门，有效推动部门单位进一步增强法治意识、改进工作作风、提升服务效能、凝聚工作合力，切实促进全县经济社会高质量发展。

■梁山人大 完善理论研究 加强对外交流

2023年，梁山人大常委会聚焦党中央重大决策部署、省市县委工作要求和人民群众所思所盼所愿，持续完善理论实践创新。在依法监督的前提下，不断创新监督工作机制，更加突出抓主要问题、抓关键环节，聚力在“五个联动”上下功夫、做文章，进一步推动人大工作提质增效，更好服务全县经济社会高质量发展，深刻经验做法成功入选《中国人大年鉴2023》。持续深化与省内外人大的交往，内蒙古陈巴尔虎旗、吉林延吉、临沂、淄博等省内外人大多次到梁山考察调研，与辽宁省开原市、江苏省苏州市相城区、广东省珠海市香洲区、广西壮族自治区梧州市龙圩区、福建厦门同安区五地市缔结友好人大关系，并签订合作交流协议，相约共同打造“走进人民代表大会制度展览馆”，共同推动基层全过程人民民主发展，促进各地人大工作创新发展。