新华视点

聚焦无障碍环境建设法草案二审稿三大看点

■新华社“新华视点”记者 高蕾 白阳 任沁沁

无障碍环境建设是保障残疾人、老年人等群体平等充分参与社会生活的一项重要工作，是国家和社会文明的标志。

无障碍环境建设法草案24日提请全国人大常委会会议二次审议。

去年10月草案一审稿提请审议后，征求各方面意见。此次提请十四届全国人大常委会第二次会议审议的草案二审稿，吸纳各方面意见建议，突出无障碍环境建设基本定位，增加“保障措施”专章，进一步完善城镇老旧小区无障碍设施和适老化改造中加装电梯问题有关规定，在“重点”“难点”问题上精准“出招”。

看点一：明确重点保障残疾人、老年人

草案一审稿在立法目的中，将无障碍环境建设的保障对象扩大为全体社会成员。多方面建议，无障碍环境建设要突出基本定位，重点保障残疾人、老年人，同时惠及其他人。

草案二审稿对一审稿进行修改，在总则第一条明确立法目的为“保障残疾人、老年人等平等、充分、便捷地参与和融入社会生活，弘扬社会主义核心价值观，促进社会全体人员共享经济社会发展成果”。

同时，草案二审稿在附则中强调“残疾人、老年人之外的其他人有无障碍需求的，可以享受无障碍环境提供的便利”。

清华大学无障碍发展研究院院长邵磊认为，草案二审稿在设定无障碍环境建设受益对象时特别强调残疾人、老年人，并不是说无障碍环境建设只与残疾人和老年人有关，而是突出了无障碍环境建设的基本定位，强调了保障的优先级别。

例如，草案二审稿规定，无障碍停车位优先供肢体残疾人驾驶或者乘坐的机动车使用，其他行动不便的老年人、孕妇、婴幼儿等驾驶或者乘坐的机动车也可以使用。

邵磊还表示，草案二审稿在立法目的中将残疾人和老年人并列提出，充分说明残疾人和老年人的无障碍需求既有相同又有不同，需要在实际操作中给予充分重视。

事实上，草案二审稿的一些具体规定也体现了这一点。

例如，草案二审稿强调，国家鼓励工程建设单位在新建、改建、扩建建设项目的规划、设计和竣工验收等环节，邀请残疾人、老年人代表以及残疾人联合会、老龄协会等组织，参加意见征询和体验试用等活动。

“在无障碍环境建设中，我们要努力满足不同群体的多样化无障碍需求，让无障碍环境建设真正成为促进社会生活共融共享的有效渠道。”邵磊说。

看点二：以专章形式对保障措施作出规定

无障碍环境建设法草案二审稿以专章形式对无障碍环境建设保障措施作出规定。

“虽然我国无障碍环境建设的相关法律法规和标准规范正在逐步健全，但仍面临执行情况不佳和实施力度较弱的问题，主要原因之一是保障措施不完善。”中国助残志愿者协会会长吕世明表示，草案二审稿新增“保障措施”专章，使得法律草案体例更加科学、结构更加合理，条款设置更加具有可操作性和针对性，有助于推动法律颁布后真正落地见效。

草案二审稿明确，国家推广通用设计理念，建立健全国家标准、行业标准、地方标准，鼓励发展具有引领性的团体标准、企业标准，加强标准之间的衔接配合，构建无障碍环境建设标准体系。

吕世明认为，规划无障碍环境要注意科学前置，防止新建设施和信息数字系统架构不规范、不标准、不好用，导致再拆再改再建。此外，还可通过将无障碍环境建设情况纳入国家信用评价体系、持续开展互联网应用适老化及无障碍改造专项行动等措施，进一步完善机制保障。

草案二审稿还对建立无障碍环境建设相关领域人才培养机制作出规定，“国家鼓励高等学校、中等职业学校等开设无障碍环境建设相关专业和课程”“建筑、交通运输、计算机科学与技术等相关学科专业应当增加无障碍环境建设的教学和实践内容，相关领域职业资格、继续教育以及其他培训的考试内容应当包括无障碍环境建设知识”。

吕世明表示，目前全国已有很多科研院所、高校成立了无障碍研究机构，培养了一批相关领域的专业人才，一些高校也在相关课程教学中增加无障碍有关内容和知识。草案二审稿的规定，体现了国家对培养无障碍环境建设人才队伍的重视和鼓励。

吕世明还建议，可通过设立无障碍环境宣传促进日等形式，加大宣传力度，深入开展无障碍环境理念和知识的普及工作，推动无障碍环境建设意识深入人心、家喻户晓。

看点三：促进城镇老旧小区适老化改造工作

在城镇老旧小区无障碍设施和适老化改造中加装电梯，是近年来社会普遍关切。

中国中建设计研究院有限公司总建筑师薛峰调研发现，很多老旧小区内老年人数量几乎占总居民数的一半。由于住宅缺少电梯，一些行动困难的老年人常常“困”于家中，难以便捷出行参加社会活动。

草案二审稿综合相关方面的意见建议，将一审稿第二十二条第二款相关内容单独作为一条，修改为“国家支持既有住宅加装电梯或者其他无障碍设施，为残疾人、老年人等提供便利”“县级以上人民政府及其有关部门应当采取措施创造条件，推动既有住宅加装电梯或者其他无障碍设施”“房屋所有权人应当弘扬中华民族与邻为善、守望相助等传统美德，积极配合既有住宅加装电梯或者其他无障碍设施”。

“草案二审稿抓住无障碍环境建设中亟需解决的重点问题，用专门条款进行详细规定，为推动解决人民群众急难愁盼问题提供了重要的法律支撑，这充分体现了立法为民的理念。”薛峰说。

值得注意的是，对于这一问题，草案二审稿从国家、县级以上人民政府及其有关部门、房屋所有权人三个层面进行了具体规定。

薛峰表示，城镇老旧小区加装电梯是一项系统工程，需要多方力量共同参与。草案二审稿相关规定对国家、县级以上人民政府及其有关部门、房屋所有权人相关责任和义务进一步厘清，围绕目前老旧社区加装电梯问题中的“难点”和“堵点”精准发力。

“草案二审稿对推动解决老旧社区加装电梯问题提供了清晰的立法导向。”薛峰说，建议有关方面持续开展技术攻关，以低成本、更安全、少扰民和标准化为目标，不断创新解决方案，把这项惠民工程真正落到实处。

新华社北京4月24日电

全市金融系统一季度工作总结暨攻坚二季度动员会议召开

本报济宁4月24日讯（记者 **鲍童**）今天下午，全市金融系统一季度工作总结暨攻坚二季度动员会议召开。副市长刘东波出席并讲话。

会议指出，今年以来全市金融系统扎实开展政金企合作对接和银行服务实体经济竞赛等活动，取得了明显成效。截至2023年3月底，全市各项贷款增量居全省第3位、增幅居全省第1位，实现了一季度信贷投放“开门稳”“开门红”，得到了市委、市政府的高度评价和社会各界的广泛认可。各级各有关部门要进一步统一思想、提高认识，切实统筹好信贷投放质与量的关系，重点围绕市委、市政府中心工作，强化重点领域信贷支持力度，推动全市信贷工作始终保持在全省一流水平。要增强大局意识和服务意识，全面加强产融对接服务，开展好各类服务竞赛活动，进一步畅通实体经济融资渠道，强力推动金融惠企政策落实落地。要进一步树牢底线思维、增强风险意识，强化分析研判、健全长效机制，坚决守住不发生区域性金融风险的底线红线。

会上，对一季度信贷投放成绩突出的县市区和银行机构进行通报表扬，部分银行机构代表作了典型发言。

我市强化版权行政执法规范版权保护秩序

本报济宁讯（通讯员 **赵金雪**）去年以来，济宁市文化市场综合执法支队坚持守正创新，突出工作实效，持续加强版权保护工作，净化版权市场，促进版权创造、运用、保护、管理和服务，赋能文化产业高质发展。全市共办结版权类案件36件，我市某案件专案组被国家“扫黄打非办”评为全国先进集体，1人荣获全国先进个人；市支队被国家版权局授予查处重大侵权盗版案件有功单位，15人被授予有功个人。

坚持在线巡查与行政监管有效结合。加强日常监管和对重点领域、重点网站监控，切实履行版权监管职责。从严查处互联网文化经营网站、网上书店等领域侵权盗版行为，严查侵害青少年身心健康的非法出版物，对网络直播、网络游戏、在线辅导APP、各县市区信息港等本地关注度高的网络平台进行定期巡查。

坚持专项检查与日常检查有效结合。深入开展“全市中小学教辅材料专项检查行动”“全市文化市场非法出版物专项检查行动”“扫黄打非”等专项整治行动，大力净化校园周边文化环境。围绕元旦春节、北京冬奥会和全国两会等重要时间节点，深入开展新闻出版（版权）市场专项整治行动，对辖区内出版物经营单位、印刷复制企业等场所开展高密度清查。2022年全市共收缴各类侵权盗版和其他非法出版物5万余册（份），共出动执法人员18342人（次），检查经营单位4770家（次），有力打击震慑新闻出版（版权）市场违法违规经营行为。

坚持上下联动、左右互动、整体推动。围绕“扫黄打非”专项整治行动，制定重点任务分工方案，推动成员单位将“扫黄打非”职责融入主责主业。联合公安、网信、交通、市监等部门及相关县（市、区）“扫黄打非”办公室，对校园周边、出版物市场、印刷企业、互联网企业等场所集中开展专项检查行动6次，重点打击团伙侵权、反复侵权、网络侵权、营利性侵权等违法行为，在源头切断侵权假冒产品的产生，织密织牢文化市场意识形态保护网。

普及航天知识 种下航天梦想

4月24日，安徽省淮北市第二中学的学生们体验发射“小力士”伞降火箭。

当日是中国航天日，形式多样的航天主题活动为人们普及航天知识，激发孩子们的航天梦想。

■新华社发 **万善朝** 摄

（上接1版）

不仅如此，我市还聘请北京交通大学、中交水规院高水平专家团队，编制了《济宁港总体规划》《济宁市港产城融合发展规划》，按照绿色化、智慧化、标准化、现代化标准，重点打造了梁山、任城和微山三大亿吨级港口群，梁山港、龙拱港、太平港等六大百亿临港园区，大力发展新能源、集装箱船舶运输，一体化推进“港口、物流、贸易”融合发展，推动济宁港由装卸港向物流贸易港、由内河港口向开放港口、由散货运输向集装箱运输、由传统运输向新能源运输转变，全力打造中国北方内河航运中心和港口型国家物流枢纽。

同时，我市坚持以港聚产、港产融合，明确“12326”产业矩阵板块，加快六大百亿临港园区建设，梁山港成为首个实现百亿营收的临港园区。济宁港航梁山港党委书记、董事长陈哲说：“2022年，我们建立了年产50万吨能力的钢材物流加工基地和年产2500个集装箱的港口装备制造基地，形成‘前港后厂’的商业模式，园区全年实现营业收入156.44亿元，同比增长90.25%。”

完善产业链，加快内河船舶升级迭代

在邹城市太平镇，济宁能源新能源船舶制造基地项目正在如火如荼建设中。作为济宁现代港航物流产业的八大核心业务板块之一，该项目全力以赴赶工期、抢进度，力争今年年内实现项目建成投用，12月底前实现造船。

“该项目是集研发设计、智能制造于一体的绿色化、智能化、现代化、标准化内河新能源船舶制造基地项目。整体竣工后，将具备年造船400艘、修船100艘的生产能力。”济宁能源发展集团副总经理张雷介绍说，该项目将全部建成数字化车间、智能化工厂，引领内河船舶制造“数智化变革”，大力推动船舶制造的模块化、标准化和批量化，加快内河船舶升级迭代，引领中国江北智慧绿色物流发展新格局。

围绕现代港航物流产业，济宁能源构建了港口运营、船舶运输、港航建设、集装箱与新能源船舶制造、综合物流、金融服务、大宗商品贸易、信息服务等八大业务板块，初步形成以贸易为引领、港航全产业链融合发展的生态体系。济宁能源发展集团党委书记、董事长张广宇表示：“2025年前，我们力争港口货物吞吐能力超过1.5亿吨，集装箱运营实现50万标箱，营收力争突破1000亿元，将现代港航物流做出体量、做大产业、做好品牌、做优效益，引领资源型城市加快转型升级步伐，助力山东的产品和贸易走出国门、奔向世界，为中国内河港航经济高质量发展贡献济宁力量。”

（上接2版）认真贯彻落实习近平总书记关于黄河流域生态保护和高质量发展重要指示精神和省委工作要求，进一步加深对黄河流域生态保护和高质量发展重大意义、总体形势、重要原则和目标任务的认识，自觉拉升标杆、高点定位，扛牢政治责任，为推动黄河流域生态保护和高质量发展贡献济宁力量，以实际行动坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。

（二）强化责任担当，持之以恒深入推进全面从严治党。全面贯彻新时代党的建设总要求，牢固树立抓好党建是最大政绩的理念，把全面从严治党主体责任扛在肩上、抓在手上，不断增强落实主体责任的政治自觉和行动自觉，细分责、硬落实、严考核，切实做到真抓实管。进一步强化纪委监督责任，坚持党性党风党纪一起抓，健全“一台账、两清单、双责任、双问责”监督机制，紧盯关键领域和重点环节，狠抓廉洁风险防控，做实做细日常监督。

（三）扎实履职尽责，全面推动黄河重大国家战略落实落地落细。切实履行主体责任和属地责任，深入落实《中华人民共和国黄河保护法》，及时跟进落实《支持沿黄25县（市、区）推动黄河流域生态保护和高质量发展若干政策措施》8个方面的30条措施。持续完善推进黄河流域生态保护和高质量发展的长效工作机制，以“严真细实快”的工作作风和强有力的工作措施推动生态治理、耕地保护、南四湖生态环境保护、采煤塌陷地治理、现代防洪体系建设、水资源节约集约利用、滩区迁建帮扶、新旧动能转换、传承弘扬黄河文化等黄河重大国家战略一系列重点任务和工作部署落实落地落细。

（四）巩固整改成效，扎实做好巡视“后半篇文章”。将巡视整改作为重要政治任务，持续抓好反馈问题的整改落实，举一反三、系统整改，做到整改不到位不罢手、整改不彻底不收兵。对已完成的整改任务，认真抓好整改成果巩固，开展“回头看”、再督查，防止反弹回潮；对正在推进的整改任务，继续倒排时间、集中攻坚，确保按期保质保量完成任务；对需要长期抓好的任务，坚持常抓不懈、跟踪督办，着力完善治本之策、健全长效机制。同时将巡视整改与经济社会发展工作任务紧密结合，不断提振精气神、强化执行力，全面加强改进工作，以整改成效推动各项工作再上新台阶。

欢迎广大干部群众对巡视整改落实情况进行监督。如有意见建议，请及时向我们反映。联系方式：0537-2341517；邮政信箱：济宁市红星中路9号市委办公室党建工作协调科（请在信封上注明“对巡视整改情况的意见建议”），邮政编码：272000；电子邮箱：jinswbdjgzxtk@126.com。

中共济宁市委
2023年4月24日

人保财险济宁市分公司
全省首单自建房质量安全责任保险落地

本报济宁讯（通讯员 **张栋**）日前，人保财险济宁市分公司与微山县住建局签订合作协议，标志着全省保险系统自建房质量安全责任保险第一单正式签单落地济宁，此单将为承保主体提供风险保障1.8亿元，有效防范和化解了房屋使用安全风险，将助力解决政府关心的老旧房、自建房使用安全风险问题。

近年来，经营性自建房频出安全事故，引起全社会对房屋安全的高度关注。如何通过有效机制预防和减少房屋安全事故的发生，切实保障人民群众生命财产安全和社会和谐稳定，也同样引起保险业的高度重视。

据了解，为贯彻《全国自建房安全专项整治工作方案》要求，推动建立经营性自建房安全管理长效机制，切实维护人民群众生命安全，2022年6月，山东省人民政府办公厅出台了《全省自建房安全专项整治实施方案》，并全面启动经营性自建房安全专项整治百日行动。在积极探索房屋安全管理模式中，我市微山县“保险保障+检测服务”的创新思路，获得了主管部门的关注和认可，并被上级单位列为房屋质量安全保险试点县。

为配合政府做好农村自建房安全管理工作，缓解社会矛盾，最大程度降低人民群众因安全生产事故造成的损失，人保财险济宁市分公司积极响应，主动探索，不断优化保险保障方案和检测服务流程，最终以专业的技术方案、高效的服务机制、完善的保障措施获得微山县住建局的认可，签出全省保险系统自建房质量安全责任保险第一单。

据人保财险济宁市分公司介绍，微山县自建房项目的签单落地，不仅为自建房因特定风险造成房屋主体和三者的损失提供保险保障，更是创新性地发挥了保险参与社会治理的职能，通过运用房屋安全检测管理系统，聘请专业机构对房屋进行安全动态检测，掌握房屋使用安全情况，以现代保险功能参与危旧住宅房屋使用安全管理，有效填补了事前风险敞口，实现了房屋安全风险减量管理，最终实现“让百姓安心住，让政府放心管。”

交流工作经验 共促乡村振兴

本报微山讯（通讯员 **李广太**）近日，微山县“第一书记联盟”第五分盟在西平镇杨堂南村召开工作交流会，学习贯彻党的二十大精神，分享工作经验，创新工作方法，推动第一书记和工作队在全面实施乡村振兴战略中发挥更大作用。

交流会上，大家集体学习了《中共中央 国务院关于做好2023年全面推进乡村振兴重点工作的意见》，围绕建强村党组织、推进强村富民、提升治理水平、为民服务等交流工作经验和做法。

市派驻赵庙镇曹庄村第一书记刘健重点介绍了曹庄村党支部党建工作、村主干道道路维修、道路绿化、打造体育休闲广场等工作的开展情况。县派南阳镇第一书记服务队队长种法岭详细介绍了南阳镇第一书记服务队集中帮扶项目“南阳镇状元胡同美食街项目”以及“统一管理、不收租金、按量提成”的新型经验模式，同时还就如何找准乡村振兴的“钥匙”，开展用心用情做好服务群众，定期对老年人开展健康服务，入户一对一问诊等为民服务新方法，解锁新时代乡村发展新路径、新图景进行了现场交流。

一室连心 “郝”事惠民

本报微山讯（通讯员 **倪寒梅**）近年来，两城镇以全国“五一劳动奖章”获得者、省优秀共产党员、市党代表郝隆同志为标杆，以“郝隆”党代表工作室为前沿阵地，以党建“四微”工作法为载体，以党员志愿者服务队为抓手，以为民服务为支点，以提升群众满意度为目标，擦亮“一室连心·‘郝’事惠民”党建品牌，全力打通服务群众的“最后一公里”，推动基层党建工作提质增效。

“郝”事快办，打通高效沟通的“窗口阵地”。在镇级党群服务大厅建立“党员前哨”先锋队，完善服务平台功能，优化办事流程，打造全方位“一站式”便民利民平台。深化村级党建综合体建设，创建村级党代表工作室、建立选聘为民代办员、网格员，结合网格员工作机制，形成网格化服务群众新常态，切实做到“小事不出村、最多跑一次”。

“郝”话暖心，构筑良性互动的“对话平台”。定期开展党代表接访活动，将党代表工作室打造成服务党员群众的贴心“娘家”。结合“敲农门、听民声、办实事”活动，开展党代表为民办“十”事工作。组建线上微信群，吸纳民政办、人社所等部门业务骨干等进群，开展“你问我答”现场问政活动，使工作室成为“听民声、传民意、解民忧”的信息平台。

“郝”事互助，成立热心公益的志愿者服务队。以郝隆阳光志愿者服务队为抓手，组建一批由党员、入党积极分子为主，各具特色覆盖全镇的党员志愿服务队伍。做实“微治理”，打造“网格长综合调度＋网格员具体负责＋胡同长精准服务”的乡村治理新格局。采取“党代表活动室＋志愿服务”方式，志愿服务队定期制作并公示“服务菜单”。

“郝”事成双，组织开展双联双带活动。开展党代表和党员“1+1双联双带”活动。即一名党代表联系带动一个基层党组织，重点指导联系党支部组织生活，或一名党员联系带动一名入党积极分子或群众。创新开展“我是党课主讲人”系列活动，做精党课内容，推出一批贴近基层、贴近百姓、贴近党员思想实际的“微党课”，引导党员提高理论素养，推动党员积极参与村内事务，不断发挥先锋模范作用。