

中国人民政治协商会议第十四届济宁市委员会常务委员会工作报告(摘要)

(2023年1月5日在政协第十四届济宁市委员会第二次会议上)

霍媛媛

2022年工作回顾

2022年,在中共济宁市委的坚强领导下,市政协深入落实新时代加强和改进政协工作的新部署新要求,围绕新一届市政协开局好起步,着重抓了三件大事。

一是坚持强引领、固根基,围绕中共二十大胜利召开凝心聚力,引导各族各界人士更加深刻领悟“两个确立”的决定性意义,进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,以强烈的历史自觉积极投身现代化强市建设新征程。

二是坚持高站位、高标准,系统展开履职工作布局,以构建协商、聚识、读书、数字、宣传“五大平台”为支撑,以加强政协委员政协干部“两支队伍”建设为重点,推动形成市县政协“思想共引、履职共推、资源共享、品牌共育、队伍共建”的良好格局。

三是坚持建机制、搭平台,聚力深耕协商主责主业,制定出台《关于统筹推进“济事商量”协商平台建设的实施意见》,市县政协创新实践、联动发力,共同把“济事商量”协商平台打造成具有鲜明辨识度和广泛影响力的工作品牌。

一年来,市政协围绕中心、服务大局,认真履行各项职能,主要做了以下工作。

一、坚持党的全面领导,把准政协履职正确方向

思想理论武装走深走实。认真落实“第一议题”制度,及时跟进学习习近平总书记重要讲话精神,深学细悟习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想,全年开展党组会议、主席会议和常委会会议集体学习33次,举行党组理论学习中心组学习研讨12次。积极推动委员理论学习常态化、全覆盖,实现思想政治共同进步和履职能力共同提升。

党的统一领导更加有力。自觉把全市政协工作置于中共济宁市委坚强领导之下,市委出台《关于加强和改进新时代市县政协工作的实施意见》,专题研究《市委、市政府、市政协2022年协商工作计划》并首次由三家办公室联合印发,建立党政领导领办重点提案制度。市委主要领导对政协工作和履职成果作出批示26次,党政领导同志出席协商活动28人次,充分体现了对政协工作的关心支持。

政协党的建设持续加强。认真落实新时代党的建设总要求,发挥市政协党组把方向、管大局、保落实作用,以高标准党建引领高质量履职。严格执行重大问题、重要事项请示报告制度,按照市委决策抓好落实。制定政协党组、机关党组工作规则,调整优化机关党组织设置,在履职中深入推进政协党的组织、党的工作“两个全覆盖”。

二、紧扣中心协商议政,尽心尽力助推高质量发展

聚焦产业高质量发展协商建言。瞄准“制造强市”首位战略、一号工程,把“提升助企攀登质效,推进制造强市建设”作为首个常委会会议协商议题,形成《关于“提升助企攀登质效,推进制造强市建设”的建议案》和4个调研报告,市委主要领导作出批示。围绕“建设智慧港航系统,打造港航物流中心”召开专题协商座谈会,提出5个方面建议,得到市政府及相关部门的研究吸纳。围绕“拓宽融资渠道、破解企业融资难题”开展重点提案办理协商,推动了首批4家企业与相关银行签约授信。

聚焦建设全国一流文化名市献计出力。自觉扛牢弘扬

优秀传统文化的使命担当,把“传承发展中华优秀传统文化”作为常委会会议协商议题,邀请全国政协常委王学典和全国政协委员杨朝明作专题讲座;采取“1+3”课题形式广泛深入调研、2次集中协商议政,向市委、市政府报送了《关于“传承发展中华优秀传统文化,打造文化‘两创’先行示范区”的建议案》和3个专题调研报告,市委主要领导作出批示,给予肯定。围绕做好文物活化利用工作、规范交通干道文旅场所标识等协商建言,推动了相关工作改进提升。按照市委部署,紧盯微山湖旅游区创5A持续调研视察监督。

聚焦都市区和城市建设谋划招招。围绕构建新时代大济宁发展格局,把加速推进“任瓷邹曲嘉”一体化融合发展作为常委会会议协商议题,组织“产业布局”“公共服务”“基础设施”三个调研组,实地视察济宁新机场、济曲快速路、浔府河堤顶路、运河新城高压管廊等重点项目,向市委、市政府报送了《关于“加速推进‘任瓷邹曲嘉’一体化融合发展,打造都市区建设示范城市”的建议案》和3个调研报告,为强力攻坚都市区建设提供了有益参考。围绕城市品质提升,对智慧停车建设、雨污分流改造工程、固体废弃物处理利用等开展专题调研视察,助推市委、市政府决策部署落实落地。

聚焦乡村全面振兴汇集智慧。围绕助力打造乡村振兴齐鲁样板引领区,就“加快发展设施农业,提升农业现代化水平”开展专题调研,对口协商,部分建议被吸纳到我市《加强乡村振兴用地保障13条意见》之中。配合省政协开展协同调研,“嘉祥豆种为中国大豆种业装中国芯”“邹城市以按揭农业激发产业发展新活力”入选省政协《乡村振兴新路径与新经验:30个创新案例》,《关于济宁市分布式光伏发电产业发展情况的调研报告》进入省级决策参考。

聚焦民生热点强化监督助推。把促进民生改善作为履职重点,围绕“推进义务教育优质均衡发展县建设”开展对口协商,提出16条建议,市委、市政府主要领导作出批示。对我市“促进乡村医疗卫生健康发展”开展专题调研,提出强化政策支持的意见建议。围绕“行政执法和执法监督力量双下沉”开展视察监督,推荐委员参与行风评议、案件陪审,担任部门单位特邀监督员75人次。委员们紧扣民生关切,提出的“利用公交资源提升惠民利企政策知晓度”“提高我市特殊教育学校学生伙食标准”等意见建议,得到党政领导批示和部门办理落实。

三、广泛汇聚共识力量,画好团结奋斗最大同心圆

在响应市委号召中汇聚力量。坚决服从市委统一部署,主席会议成员认真落实助企攀登任务,靠上督导经济运行、疫情防控、安全生产等重点工作,尽心竭力维护改革发展稳定大局。面对新冠疫情的严峻复杂形势,市政协机关干部闻令而动、下沉社区,在关键节点携手筑牢严密防线。广大委员积极响应、各尽所能,凝聚起抗击疫情的强大合力;围绕完善精细化防控措施、加强医疗废物中心建设、应急办理银行信贷业务、稳定社区网格员队伍等及时建言献策,得到重视采纳。

在推进双向发力中汇聚力量。坚持建言资政和凝聚共识双向发力,制度化商请市委、市政府领导同志参加协商会议、通报工作情况,邀请制造强市、文化“两创”、都市区建设等相关指挥部作政策解读,加强委员与部门单位互动交流。推进委员宣讲活动常态化、长效化。制定《委员联系服务界别群众的实施意见》。

在大团结大联合中汇聚力量。加强与市级各民主党派、

工商联、人民团体的经常性联系,充分发挥了建言献策主力军作用。注重发挥民族宗教界委员作用,围绕“宗教场所弘扬优秀传统文化落实情况”开展专题调研。走进侨资企业调研协商,助力我市“双招双引”。

四、加强工作规范创新,统筹推进履职提质增效

提案工作实现新发展。修订《提案工作条例》,制定《提案审查办法》,进一步规范“提、立、办、督、评”程序机制。提高提案质量、办理质量和服务质量,审查立案的500件提案全部办复,党政领导领办的重点提案纳入市委、市政府重点督查事项,增强了提案办理的实效性和影响力。围绕“深化产教融合”“发展乡村旅游”等,主席会议成员领衔督办8个方面的重点提案,有效推动提案成果转化落地。

反映社情民意信息工作取得新进步。发挥信息“直通车”优势,全年收集信息1400余条,推动解决了一批切口小、影响大的“关键小事”。积极向上反映委员呼声,省政协采用信息38条,关于打造优秀传统文化主题公园等建议得到全国政协采用、转送有关部委。

文化文史工作展现新成效。编撰出版《河道总督》《济宁漫画家马星驰画传》,成立大运河国家文化公园工作室,发掘讲好“运河之都”故事,助力大运河文化带战略落实落地。举办文化讲座28次,开展书画联谊31次,为弘扬优秀传统文化作出积极贡献。征集各类文史资料538件(组),一批珍贵档案入馆珍藏,市政协文史馆工作人员选《全国政协文史馆经验汇编》、得到省政协领导批示,跻身全国政协文史馆高质量发展第一方阵。

数字赋能工作呈现新气象。积极探索推进“数字政协”建设。创设“济事商量”云协商平台,开通“码上商量”小程序。搭建远程视频协商会议系统,开发完善线上书院、议政建言、提案提交、信息反映等应用场景和功能模块。

五、强化政协自身建设,展现新时代“有为政协”新样子

重视加强委员队伍建设。制定加强常委会自身建设的意见,常委提交年度履职报告办法,发挥政协常委“关键少数”作用,带动广大委员更好“懂政协、会协商、善议政,守纪律、讲规矩、重品行”。着力搭建委员履职平台,指导创建装配式建筑产业“界别同心汇”,工作做法在省政协会议上作典型发言;18个界别活动组建立“委员之家”,15个“委员工作室”通过验收。修订委员履职考核办法,健全委员履职档案,激励委员强化责任担当。

全面提升机关工作效能。召开作风建设会议、专委会工作座谈会、青年干部座谈会和全市政协秘书长工作会议,明确市政协机关争先进位目标任务。以创建全国文明城市、打造模范机关为抓手,实施流程再造、制度创新,制定修订20余项制度规范,加强对重要活动、调研协商的统筹安排。认真落实市委“六个标尺”“三个导向”,一批干部得到提拔重用。

增强市县政协联动合力。加强对县市区政协工作指导,建立学习联动、履职联系、信息联通机制,形成“立体履职”态势。发挥“济事商量”平台牵引作用。市县两级“济事商量”系列协商活动5次荣登人民政协报“政能量”榜。

2023年工作安排

一、聚焦贯彻落实中共二十大精神加强思想引领。把学

习宣传贯彻中共二十大精神作为首要政治任务,以大学习把稳思想之舵,始终同以习近平同志为核心的中共中央保持高度一致。完善经常性理论学习制度体系,持续学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想,深入学习习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想,坚定用党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作。始终把坚持党的领导贯穿政协履职全过程、各方面,确保党的路线、方针、政策和市委决策部署不折不扣地贯彻落实。

二、聚焦现代化强市建设重点任务推动履职建言。紧扣实施“九大战略”、强力突破十大重点任务组织调研协商,更好助力中国式现代化“济宁实践”。围绕大力突破数字经济、提升“双招双引”实效开展调研协商,推动构建高能级现代产业体系。围绕文旅融合发展专题协商议政,围绕大运河国家文化公园建设召开专家协商会,推动激活文旅融合新动能。围绕湿地保护与利用开展调研协商,助力擦亮国际湿地城市名片。围绕发展土地托管、培育新型农业经营主体开展调研协商,助力打造乡村振兴齐鲁样板。围绕提升托育服务水平、公共法律服务体系建设等深入协商建言,助力增进民生福祉。加强提案和反映社情民意信息工作。

三、聚焦推动市委决策部署落实强化民主监督。把民主监督作为服务大局的重要方式,坚持问题导向,突出着力重点,围绕创建全国文明城市典范城市、加强疾病预防控制体系建设、提升城市固体废物综合利用水平、民生实事项目实施等开展视察或特别视察,助力市委决策部署落地见效。围绕“十四五”规划实施和全市重大工作部署、重点发展项目、重要民生事项,定点定题开展委派民主监督,形成政协民主监督与部门职能作用同向发力、推动落实的工作合力。

四、聚焦汇聚发展合力深入凝聚共识。充分发挥政协组织统战功能,创新拓展凝心聚力的方式方法,为全市争先进位和高质量发展汇聚强大正能量。加强思想政治引领,办好“政协讲堂”,围绕习近平总书记视察济宁十周年组织委员常态化宣讲。搭建多形式履职平台,为各民主党派、工商联和无党派人士在政协更好履职创造条件。深入推进全国一流文史馆建设,加强政协新闻宣传工作,构建全媒传播格局。

五、聚焦发展全过程人民民主提升协商效能。深入推进“济事商量”实践,拓展协商平台方式,创设政企协商平台,建立专家协商会制度,更好发挥人民政协作为专门协商机构作用。完善政协委员参与立法协商工作的程序机制,围绕制定“济宁市物业管理条例”等开展立法协商。推动乡镇街道协商议事室建设,助力基层社会治理。健全委员联系界别群众制度机制,完善政协组织委员、委员引领群众的工作链条。加强政协理论和实践研究,推动人民政协理论进党校课堂,推选政协工作创新案例,建设新时代协商民主实践中心。

六、聚焦新形势新任务增强履职能力。探索“党建+聚识”模式,推动党建和履职工作深度融合。加强委员队伍建设,抓好委员学习培训,优化委员履职服务管理,探索发掘委员潜能、汇聚委员力量,发挥委员作用的新举措。召开专委会工作会议,推动专委会工作彰显专业优势、打造专精成果。深入推进“干部作风建设三年行动”和全国文明城市创建工作,全面提升干部能力作风和服务保障效能。认真落实市委加强和改进新时代市县政协工作的实施意见,增强全市政协工作整体合力。加快建设市县政协贯通一体的“济宁数字政协”平台,赋能政协工作提质增效。

中国人民政治协商会议第十四届济宁市委员会常务委员会提案工作报告(摘要)

(2023年1月5日在政协第十四届济宁市委员会第二次会议上)

谢成海

一、建言资政、凝聚共识,提案质效取得新突破

(一)聚焦中心大局议政建言。把服务“十四五”规划实施、决战决胜新旧动能转换“五年取得突破”作为履职重点,聚焦制造强市、现代港航物流、双招双引、创新驱动、城市更新等方面,发挥优势专长,提出意见建议。数字赋能供应链金融、引导企业数字化改造、发展“数字孪生”技术等提案,为产业转型升级提供了有益借鉴。实施智慧航道建设工程、做强港区经济、建设济宁港航大数据物流平台、发展现代航运服务业等提案,对港航基础设施完善、“港产城”一体发展起到了有力促进作用。实施产业链招商、异地商会招商等提案,立足招大引强、联大联强,提出“发挥链主和龙头企业作用”“优化整合政策”“将商会纳入招商奖励范围”等意见建议,拓展了招商部门的工作思路。加大科技型中小企业培育力度、推进知识产权专业化服务、提高科创平台内生动力等提案,助力科技创新活力再提升。加快都市区融合、推动城市更新绿色发展、完善老旧小区基础设施等提案,为提升城市能级贡献了智慧。此外,强化中小学校车管理、完善老旧小区消防安全设施,建立健全重大决策社会稳定风险评估机制等提案,为全市安全发展提供了有益参考。

(二)着眼民生福祉献计献策。坚持人民政协为人民,就医疗卫生、养老托育、乡村振兴等提出提案,真切反映群众呼声和意愿。加速提高基层医疗卫生能力、推行补充医疗保险、打造省级区域医疗中心等提案,对我市医疗资源水平均衡提升提出了针对性建议。大力发展养老服务业、推行“农村幸福院+老年房”养老模式、老城区“适老化”改造、打造养老宜居城市等提案,为加快老年友好型社区和养老平台建设提供了新的探索方向。大力发展托育服务的提案,由多家民主党派和多名界别委员联合提出,分析客观、对策中肯、代表性强,得到市委市政府领导重视,有关建议被吸纳到《济宁市3岁以下婴幼儿照护服务能力提升三年工作方案(试行)》中。补齐乡村振兴人才短板,培育农业龙头企业、做精农产品深加工文章、建设农村产权交易平台等提案,直面堵点、难点,为党政部门完善思路举

措提供了有价值参考。委员反映集中的打造区域教育发展新高地、保障新就业群体权益等提案,与市政府为民办实事高度契合,得到统筹办理推进。

(三)围绕文化“两创”谋新致远。立足我市文化禀赋特色,就打造世界文化旅游名城、对接国家大运河文化带战略、推进文旅融合、优秀文化保护传承、公共文化服务等提出提案,以时代之责出谋划策,助力优秀传统文化创造性转化、创新性发展。发挥文旅资源优势建设“世界文旅名城”、打造历史文化国际名片等提案,突出以文促旅、以旅彰文,为拓宽文化赋能城市工作视野提供了有益参考。抢抓大运河文化保护传承利用历史机遇、提升历史文化街区两岸滨水空间风貌、推进国家大运河文化公园济宁段规划建设等提案,为擦亮“运河之都”文化名片提供了可行建议。促进非国有博物馆发展、设立农耕文化展示馆、非物质文化遗产进校园等提案,为传承弘扬优秀传统文化发挥了积极作用。推进全民阅读、建设书香济宁等提案,部分建议被吸收到《2022年济宁市全民阅读工作方案》中,为学习型社会建设提供了有力支持。

(四)突出协商民主凝聚共识。坚持将沟通协商贯穿提案工作全过程,落实到提案工作各环节,在深入、坦诚、平等的协商交流中反映各方诉求、集中各界智慧,更好服务科学决策施策,广泛凝心聚力。以集体提案为重点,梳理归并8个方面涉及重要发展和民生议题的同类提案,由主席会议成员领衔督办。各专委会加强与承办部门的沟通联系,分别组织党派团体和委员实地调研、带案视察,深入开展提案办理协商,形成提案办理的共识与合力。围绕大力发展现代港航物流,召开“济事商量”专题协商座谈会,利用“码上议”小程序,多方征求社会各界意见建议,为我市实施现代港航物流突破战略汇智聚力。

二、完善机制、创新方法,提案工作实现新发展

(一)提案工作机制持续优化。按照党对政协工作的新部署、新要求,结合近几年我市政协提案工作的实践经验,修订《提案工作条例》,出台《提案审查办法》,制度保障进一步巩固。创新开展提案办理协商,通过“济事商量”数

字平台广泛汇聚基层呼声,不断扩大社会各界政治参与,提案工作深扎基层沃土、汇聚群众意愿智慧,更富科学性、实践性。协助市委制定出台《济宁市党政领导领办人大代表建议和政协提案办法》,完善党政联合调研督办机制,提案工作能级实现新提升。

(二)提案撰写质量持续提高。将提案业务培训与读书学习、视察考察、调研座谈、交流研讨等融为一体,制定委员履职培训计划,常态化学习实践,委员提案撰写能力水平进一步增强。拓展知情明政渠道,帮助委员及时了解市情民意和党政工作进展。加强撰写指导,及时印发提案参考题目和征集通知,组织开展党派团体集体提案培育活动,为委员围绕中心大局、精准选题调研提供指导帮助。严格立案标准,不搞凡提必立,提案质量整体提升。

(三)提案工作格局持续完善。市委、市政府高度重视政协提案工作,将事关全局、关系民生的提案办理工作列入年度协商计划,定期听取提案工作汇报,提出指导意见;领办市领导召集承办部门负责人研究提案办理方案,组织调研协商,签署答复意见;市委办公室、市政府办公室、市政协办公室联合交办提案,党政督查部门将15件领办提案的办理工作纳入督查范围,定期调度检查、指导督促;各提案承办部门及时通报工作进展、提供提案线索,积极开展提案办理协商,建立起党政领导领办、市政协领导督办办、各专委会牵头组织、党政部门单位积极配合、政协委员和社会各界人士深度参与的提案工作新模式。仅领办提案办理工作,全年就有27家承办部门与6家党派团体、28名界别委员和百余名专家学者、群众代表,进行了联合调研、深度协商,形成了各行各业普遍关注、党政各界一体推进的良好格局。

(四)服务保障水平持续提升。建设数字政协,推进掌上提案、打造出提案选题调研、撰写提交、交办办理、督办公开、评议反馈全时空在线履职平台。实行单一提案个别协商、类似提案集中协商、重点提案重点协商,提案办理协商分类推进、更富成效。强化激励引导,通过公开提案内容和办理复文接受社会监督,借助提案质量和办理质量双向民主评议促进问题整改,宣传推介20余件提案及办理范例,通报表扬30件优秀提案和26家先进提案承办单位,营

造了社会各界关注支持提案工作的浓厚氛围。

三、守正创新、团结奋斗,开拓提案工作新局面

2023年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年,也是深入落实省第十二次党代会、市第十四次党代会精神的关键一年。市政协提案工作将坚持正确政治方向,坚持质量第一标准,更好为济宁争先进位和高质量发展提供强大助力。

(一)立足“国之大者”,持续提高建言质量。进一步强化理论武装,提高政治站位,聚焦党政中心工作、民生民意,提建议、聚共识。提高质量意识、精品意识,着力提高委员联系群众能力、调查研究能力,不断提升建言质效,助推党政决策部署落地见效。完善集体提案征集、交办、反馈机制,更大力度支持鼓励民主党派、工商联、界别委员活动组等提出高质量集体提案,带动提案整体质量大幅跃升。

(二)强化督办落实,持续增强办理实效。建立市党政领导领办提案办理工作清单,完善市政协主席会议成员督办办政协提案制度,深化开展跟踪督办活动,力争办理一件重点提案,促进一类问题跟踪、助推一个领域整体工作。建立提案办理信息库,对群众反映多、办理难度大、提案反复提交或对办理结果不满意的提案,采取专项督办、联合督办、公开评议等手段,促进合理化建议更好落生效,增强提案工作专注度和实效性。

(三)坚持探索创新,持续优化工作保障。探索制定提案工作评价指标体系,创新提案质量和办理质量评价方式,丰富完善提案履职评价激励机制。持续推进提案工作信息化建设,推动“网络提案”向数字提案提升转变。坚持市县联动、资源共享,充分利用多种媒体讲好提案故事,提高全市提案工作整体性、协同性和社会影响力。

(四)把牢性质定位,持续深化全程协商。坚持提案提、立、办、督全过程协商,更好发挥界别同心汇、委员之家、委员工作室(站)等履职平台作用,积极推动提案办理协商与对口协商、界别协商等互促共进。加强提案选题协商、立案协商,积极开展交办协商,深化推进集中协商、共商共办,切实将协商民主贯穿提案履职全过程,持续放大协商效应。