

更好发挥宪法在治国理政中的重要作用

——习近平总书记纪念现行宪法公布施行40周年署名文章引发热烈反响

■新华社记者
刘奕湛 白阳 熊丰 刘懿德 王成

“我们要以纪念现行宪法公布施行40周年为契机，贯彻党的二十大精神，强化宪法意识，弘扬宪法精神，推动宪法实施，更好发挥宪法在治国理政中的重要作用，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴提供坚实保障。”

习近平总书记12月19日发表署名文章《谱写新时代中国宪法实践新篇章——纪念现行宪法公布施行40周年》，全面回顾我国宪法制度建设和宪法实施取得的历史性成就，深刻总结我国宪法制度建设的规律性认识，提出新时代新征程全面贯彻实施宪法的明确要求。

大家纷纷表示，要以习近平总书记的重要指示为根本遵循，全面贯彻实施宪法，推进全面依法治国，推进法治中国建设，为全面建成社会主义现代化强国，实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴而团结奋斗。

党的领导是推进全面依法治国的根本保证

习近平总书记的署名文章深刻阐明了对我国宪法制度建设的规律性认识，提出了“七个必须坚持”，其中首要的就是“必须坚持中国共产党领导”。

在内蒙古自治区翁牛特旗人民法院院长孙艳红看来，我国宪法强化了党总揽全局、协调各方的领导地位，坚持依宪治国、依宪执政，就必须坚持宪法确定的党的领导地位不动摇，这样才能确保党和国家事业始终沿着正确方向前进。

习近平总书记指出，40年来，现行宪法有力推动和加强了社会主义法治建设，有力推动和保障了党和国家事业发展。

1982年我国现行宪法公布实施后，在党中央领导下，全国人大先后5次对这部宪法的个别条款和部分内容作出了必要的也是十分重要的修正。

“现行宪法公布实施以来，宪法在保持连续性、稳定性和权威性的基础上不断与时俱进。”中国法学会宪法学研究会常务副会长莫纪宏说，5次修改将党和人民

在实践中取得的重大理论创新、实践创新、制度创新成果转化为宪法规定，使宪法更好地体现人民意志，更加及时地反映实践发展和时代发展的新形势新要求，中国特色社会主义法律体系更好地适应改革开放和社会主义现代化建设的新要求，更好推进科学立法、严格执法、公正司法和全民守法。

党的十八大以来，我们党高度重视全面依法治国，从关系党和国家长治久安的战略高度来定位法治、布局法治、厉行法治，把全面依法治国纳入“四个全面”战略布局中来谋划、来推进，推动我国宪法制度建设和宪法实施取得历史性成就。

历史和实践告诉我们，保证宪法实施，就是保证人民根本利益的实现。

“坚持人民当家作主，一定要尊重人民主体地位，把维护最广大人民根本利益作为我们工作的出发点和落脚点，倾听人民呼声，汇聚人民智慧，回应人民期待。”河北省邢台市襄都区西门里街道党工委书记李东光说，在今后的工作中，我要进一步树立服务意识，深入基层，了解群众在想什么、干什么、盼什么，从办好事、办实事做起，从解决群众“急难愁盼”的事抓起，扎扎实实做好工作，提高人民群众的满意度和获得感。

不断提高党依宪治国、依宪执政的能力

坚持依法治国首先要坚持依宪治国，坚持依法执政首先要坚持依宪执政。习近平总书记指出，把宪法实施贯穿到治国理政各方面全过程，不断提高党依宪治国、依宪执政的能力。

在四川省成都市高新区，近年来，当地积极打造“四维基层依法治理体系”，依托广泛分布在园区中的区级法治中心、街道法治建设办公室、社区法治工作站、社会法治建设点“开门决策”，服务党委政府重点工作推进，重大项目建设和民生经济发展。

“习近平总书记强调，要把贯彻宪法法律落实到各级党委决策施策全过程，坚持依法决策、依法施策。作为基层政法工作者，我们要在今后的工作中进一步增强宪法意识，健全依法决策施策的工作制度，筑

牢依法行政‘防火墙’，推动基层治理法治化水平不断提升。”成都高新区党工委政法委员法治处处长鞠友志说。

以法为纲，循法而治。党的十八大以来，重点领域、新兴领域、涉外领域立法不断加强，以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系不断完善发展，在推进国家治理体系和治理能力现代化的过程中发挥出巨大作用。

“习近平总书记指出，加快完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系，不断增强法律规范体系的全面性、系统性、协调性。这对下一步的国家立法提出了更高要求。”全国人大常委会法工委宪法室主任雷建斌说，全国人大将继续强化对国家重大发展战略的法治保障，积极推进国家安全、科技创新、公共卫生、生物安全、生态文明、防范风险等重点领域立法，加快数字经济、互联网金融、人工智能、大数据、云计算等领域立法步伐，加强民生领域立法，回应人民群众反映强烈的突出问题，填补法律制度薄弱点和空白区。

宪法的生命在于实施，宪法的权威也在于实施。

新时代十年，我国宪法制度建设和宪法实施监督取得重大成效。统计显示，截至今年7月，全国人大常委会推动督促制定机关修改或者废止存在违宪、违法等问题的规范性文件2万余件，国务院备案审查法规规章1.1万余件。

“习近平总书记强调，推进宪法监督的规范化、程序化建设，提高合宪性审查、备案审查能力和质量。这为我们法规规章备案审查工作的高质量发展指明了方向。”司法部法治督察局副局长李勇刚说，下一步，要稳步推进《法规规章备案条例》修改工作，进一步明确地方政府规章备案审查层级监督制度，强化备案审查工作的衔接联动机制，更好维护国家法制统一，推动宪法监督制度不断完善。

推动宪法实施成为全体人民的自觉行动

“在今年宪法宣传周活动中，形式多样的宪法宣传活动线上线下同步开展，突出数字化、互动化、沉浸式体验，掀起了宪法

学习宣传的热潮。”福建省司法厅普法与依法治理处处长林晓霞结合福建省建设宪法宣传教育馆工作说，习近平总书记要求我们坚持宣传、教育、研究共同推进。我们将坚持法律知识普及、法治观念引导，推动宪法深入人心，走进人民群众，进一步创新普法形式、丰富普法载体，让宪法实施成为一种自觉行动，努力使尊法学法守法用法在全社会蔚然成风。

宪法的根基在于人民发自内心的拥护，宪法的伟力在于人民出自真诚的信仰。党的十八大以来，设立国家宪法日，建立宪法宣誓制度，广泛开展宪法宣传教育，全社会宪法意识和法治观念显著增强。

习近平总书记强调，要抓住领导干部这个关键少数，抓住青少年、网民等重点群体，抓宪法纪念、宪法宣誓、宪法教材建设等重点载体，抓学校、社区、媒体等重点阵地，持续深入开展宪法宣传教育。

“这对我们党员干部提出了更高要求。”山西省高级人民法院刑事审判第三庭庭长王洪明认为，“宪法体现的是党和人民的共同意志。身为法院领导干部和一名从事刑事审判的法官，要带头尊崇宪法、学习宪法、遵守宪法、维护宪法、运用宪法，筑牢学法懂法用法守法、依宪依法依规履职的责任意识。”

“开展宪法宣传教育，校园是重要阵地，青少年是重点群体。通过‘沉浸式’教育，系好青少年第一颗‘法治扣子’，用宪法护航青少年的成长之路，让孩子们成长为儒雅有礼、遵纪守法的合格公民。”北京市东城区府学胡同小学校长滕亚杰说。

“提炼标志性概念、原创性观点，加强中国宪法学科体系、学术体系、话语体系建设，巩固中国宪政理论在我国法治教育中的指导地位。”习近平总书记对加强中国宪政理论研究提出明确要求。

“我国宪法同党和人民进行的艰苦奋斗和创造的辉煌成就紧密相连，同党和人民开辟的前进道路和积累的宝贵经验紧密相连。”清华大学公共管理学院政府法治研究中心副主任陈天昊表示，落实好习近平总书记重要指示，要深化我国宪政理论研究，以我国宪法的历史和现实实践为根据，充分发掘宪法条文背后的精神内核，为坚定走中国式现代化道路提供法理基础，增强宪法自信。

新华社北京电

聚焦疫情防控

国务院联防联控机制专家：

“复阳”传染性极低，与“二次感染”不同

新华社北京12月20日电（记者 李恒 张泉）北京大学第一医院感染疾病科主任王贵强20日在国务院联防联控机制新闻发布会上介绍，“复阳”应该叫再检出，实际病毒核酸还持续存在，只是因为检测方法和采样方法及排毒的间歇性，导致“时阳时阴”的情况。抗原检测的敏感性低于核酸检测，是否“复阳”应该用核酸检测作为标准。

王贵强解释，“复阳”有很多原因，在采集样本的时候可能采集得不规范，导致假阴性；病人在恢复期的时候，可能残留一些核酸的片段，也会出现检测阳性。目前，用抗原做检测，如果抗原阴性，然后核酸检测阳性，这种情况不叫“复阳”。

王贵强说，从传染性来看，既往大量研究并没有在“复阳”的病人体内分离到病毒，也没有发现其导致病毒进一步传播。从危害性来看，“复阳”的人群基本没有症状，只是核酸阳性，个别患者会出现咳嗽等残留症状。总体来看，“复阳”是新冠病毒感染相对常见的一种情况，传染性极低，不必恐慌。

感染新冠病毒恢复以后，经过一段时间再次被感染，称为“二次感染”。“目前从数据来看，奥密克戎毒株‘二次感染’风险高于原来的毒株，包括德尔塔和原始毒株。”王贵强介绍，从“二次感染”出现的时间来看，一般有一段间隔期，不会说感染以后很快“二次感染”，同一毒株的“二次感染”概率是极低的。即使感染了，也不会出现明显的症状，一般都是轻型。

王贵强说，新冠病毒疫苗接种可以有效降低重症和死亡风险。国外有项研究发现，疫苗接种可以降低“二次感染”的发生，感染以后也能降低住院的概率。所以，老年人和有基础病的人群要加强疫苗接种。

12部门联合开展2023年春节期间“春暖农民工”服务行动

新华社北京12月20日电（记者 姜琳）人力资源社会保障部、公安部、民政部等12部门联合印发《关于开展2023年春节期間“春暖农民工”服务行动的通知》，部署了一系列保障农民工出行、就业、收入等方面的暖心举措。

通知提出，交通、铁路等部门要开通绿色通道，为农民工集中购买汽车票、火车票提供便利。按规定落实外出务工脱贫人口交通费补贴。统筹考虑疫情防控要求，对节前在外地务工集中返乡的、节后已确定工作岗位集中外出的农民工，根据实际需要视情提供“点对点”包专车、专列(车厢)等运输服务。

通知要求，以节前提前返乡、节后延迟返岗的农民工为重点，加强动态监测分析，有针对性地加强农民工就业服务。将脱贫人口作为优先就业帮扶对象，帮助尽快实现就业。利用春节假期摸排农民工技能培训意愿，鼓励农民工根据实际需求，通过线上线下等方式参加技能培训。

通知还提出，各地人社部门要指导企业依法合规用工，畅通农民工维权渠道，加大违法惩戒力度，落实拖欠农民工工资争议“快立、快调、快审、快结”长效机制，维护好农民工工资报酬等权益。及时为符合条件的农民工发放失业保险待遇，加强急难救助帮扶，做好留守老人、儿童关爱帮扶。

通知还要求，广泛开展疫情防控知识宣传，为农民工疫苗接种提供便利，做好返乡农民工健康监测等服务。



我国建成世界最大“清洁能源走廊”

这是11月22日拍摄的向家坝水电站(无人机照片)。12月20日，随着最后一台机组正式投产发电，白鹤滩水电站全面投产。至此，金沙江下游四座超级工程——乌东德水电站、白鹤滩水电站、溪洛渡水电站、向家坝水电站，与长江上的葛洲坝水利枢纽、三峡工程，共同构成了世界最大清洁能源走廊。 ■新华社记者 胥冰洁 摄

新华时评

坚定信心 推动经济运行整体好转

■新华社记者 魏玉坤

中央经济工作会议指出，我国经济韧性强、潜力大、活力足，各项政策效果持续显现，明年经济运行有望总体回升。这一重要判断，是对中国经济基本面和发展趋势的深刻总结，进一步增强了做好明年经济工作的信心和定力。

今年是党和国家历史上极为重要的一年。一年来，国际环境风高浪急，国内改革发展稳定任务更趋艰巨繁重。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全党全国各族人民迎难而上，统筹国内国际两个大局，统筹疫情防控和经济社会发展，

统筹发展和安全，加大宏观调控力度，应对超预期因素冲击，保持了经济社会大局稳定。前三季度国内生产总值同比增长3%，预计全年经济总量超过120万亿元。

成绩殊为不易，值得倍加珍惜，但也要看到当前我国经济运行仍然面临不少风险挑战。从国际看，严峻复杂的外部环境，给我国经济带来的影响加深；从国内看，经济恢复基础尚不牢固，需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力仍然较大，经济社会风险点增多。

明年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，做好经济工作意义重大。要把思想和行动统一到党的二十大

精神和党中央关于经济工作的决策部署上来，坚持稳中求进工作总基调，更好统筹疫情防控和经济社会发展，更好统筹发展和安全，突出做好稳增长、稳就业、稳物价工作。要继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，加大宏观政策调控力度，加强各类政策协调配合，形成共促高质量发展合力。

经济工作千头万绪，做好明年经济工作，关键要从战略全局出发，坚持抓主要矛盾，抓关键环节，带动做好其他方面的工作。要按照中央经济工作会议最新部署，着力扩大国内需求，加快建设现代化产业体系，切实落实“两个毫不动摇”，

更大力度吸引和利用外资，有效防范化解重大经济金融风险。

保持战略定力，集中精力办好己的事情，我国经济有望总体回升。随着优化疫情防控措施、存量政策和增量政策叠加发力，将给经济恢复发展带来重大积极影响。

攻坚克难、砥砺前行，在以习近平同志为核心的党中央掌舵领航下，在习近平经济思想科学指引下，我们有信心、有条件、有能力推动经济运行整体好转，以高质量发展新成效为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步。

新华社北京12月20日电

邹城市自然资源和规划局国有土地使用权挂牌出让公告

邹自资规告字[2022]27号

经邹城市人民政府批准，邹城市自然资源和规划局决定以挂牌方式出让3(幅)地块的国有土地使用权。现将有关事项公告如下：

一、挂牌出让地块的基本情况和规划指标要求(见下表)：
二、中华人民共和国境内外法人、自然人和其它组织，除法律、法规另有规定外，均可申请参加。竞买申请人可以单独申请，也可以联合申请。联合竞买申请必须提供联合竞买协议，并在协议中明确受让人。

三、本次国有建设用地使用权网上挂牌出让，通过济宁市建设用地使用权和矿业权出让网上交易系统(以下简称“网上交易系统”)进行。凡按规定办理电子签名认证证书(CA数字证书)、符合竞买资格、按要求足额交纳竞买保证金的竞买申请人，均可参加本次国有建设用地使用权网上挂牌出让交易活动，按照价高者得的原则确定竞得人。

四、本次网上挂牌出让的详细资料和要求，见各宗地挂牌出让文件。竞买申请人可于2022年12月19日至2023年1月15日登录网上交易系统(https://dk2022.jnzbth.cn:4430/)查询下载。竞买申请人须全面详细阅读了解网上挂牌使用权公告、出让须知及其他相关信息后，按照网上交易规定的操作程序参加竞买。

五、竞买申请人可于2023年1月7日08时00分至2023年1月15日16时30分前(以网上交易系统时间为准)按照网上交易系统提示提交竞买申请并按规定交纳竞买保证金。交纳竞买保证金截止时间(到账时间)为2023年1月15日16时30分(以网上交易系统时间为准)。提交竞买申请、交纳竞买保证金过程中如遇疑难问题，请及时与济宁市公共资源交易

服务中心邹城分中心联系。

六、本次国有土地使用权挂牌活动在济宁市建设用地使用权和矿业权出让网上交易系统(https://dk2022.jnzbth.cn:4430/)进行。各地块挂牌时间分别为：

2022A17 号地块：2023年1月7日08时00分至2023年1月17日09时30分；

2022A41 号地块：2023年1月7日08时00分至2023年1月17日10时10分；

2022A16 号地块：2023年1月7日08时00分至2023年1月17日10时50分。

七、其他需要公告的事项：

(一)挂牌报价时间截止时，经网上交易系统询问，有竞买人表示愿意继续竞价的，网上交易系统自动进入网上限时竞价程序，通过竞价确定竞得人。

(二)以上宗地均另设底价。

(三)2022A17 号和2022A16 号两宗地应整体开发建设，须由同一竞得人同时竞得，否则竞买无效。竞买人须竞得2022A17号土地使用权后，方可参与2022A16号宗地报价，否则报价无效。未竞得2022A17号土地使用权资格的，但参与2022A16号宗地报价的，竞买保证金不予退还。

(四)根据住建部门意见，2022A17、2022A41、2022A16号宗地相应建设条件要求具体详见住建部门提出的拟出让地块建设条件的函(详见宗地文件附件)。

(五)根据规划条件和民政部门要求，2022A17、2022A41、2022A16号宗地须配建养老服务设施，养老服务

设施的配建要求详见该宗地规划条件和民政部门复函意见(详见宗地文件附件)。受让人应在挂牌成交后持成交确认书于5个工作日内与民政部门签订养老服务设施配建合同(合同草本详见宗地文件附件)，再行签订土地出让合同。

(六)按照《济宁市人民政府办公室关于印发济宁市加快推进“交房即交证”工作的实施意见的通知》(济政办字〔2021〕50号)的要求对具备条件的宗地施行“交地即办证”“交房即交证”。

(七)本次国有建设用地使用权网上挂牌出让交易活动，由济宁市公共资源交易服务中心邹城分中心、邹城市自然资源和规划局负责，在济宁市公共资源交易公共服务平台进行。竞买保证金由济宁市公共资源交易服务中心邹城分中心和邹城市财政局共同监管，挂牌活动结束后5日内按规定划转。如遇疑难问题请及时与济宁市公共资源交易服务中心邹城分中心联系。

宗地名称	土地位置	土地面积(m ²)	土地用途	出让年限(年)	容积率	其他规划指标要求	起始总价(万元)	综合楼面地价	竞买保证金(万元)
2022A17	护驾山路西,朱山中路北	61335	居住	70	1.2-1.8	详见挂牌文件	12881	1167	5
2022A41	胜利路南,智达路北	60626	居住	70	1.5-2.2	详见挂牌文件	10911	818	5
2022A16	护驾山路西,尚义路南	35195	居住	70	1.2-1.8	详见挂牌文件	7177	1133	5