

新华视点·二十大报告解读

不断实现人民对美好生活的向往

——从二十大报告看人民生活新图景

习近平总书记二十大报告中明确提出,必须坚持在发展中保障和改善民生,鼓励共同奋斗创造美好生活,不断实现人民对美好生活的向往。报告部署的民生新举措、描绘的民生新图景,引发与会代表热烈讨论和广大干部群众的热切期盼。

收入:增加低收入者收入,扩大中等收入群体

报告提出,坚持多劳多得,鼓励勤劳致富,促进机会公平,增加低收入者收入,扩大中等收入群体。规范收入分配秩序,规范财富积累机制,保护合法收入,调节过高收入,取缔非法收入。

“报告回应了百姓期待,说出了群众心声。完善收入分配制度,在城乡居民普遍增收的基础上,推动更多低收入群体跨入中等收入行列,将让更多人特别是普通劳动者觉得有盼头、有奔头。”圆通速递湖南省长沙市高桥分公司营运部经理马石光代表说。

“报告回应了百姓期待,说出了群众心声。完善收入分配制度,在城乡居民普遍增收的基础上,推动更多低收入群体跨入中等收入行列,将让更多人特别是普通劳动者觉得有盼头、有奔头。”圆通速递湖南省长沙市高桥分公司营运部经理马石光代表说。

就业:完善重点群体就业支持体系

就业乃民生之本。报告部署实施就业优先战略,提出完善重点群体就业支持体系,加强困难群体就业兜底帮扶。统筹城乡就业政策体系,消除影响平等就业的不合理限制和就业歧视。

“这些举措瞄准了社会焦点、难点,抓住了稳就业的关键。”在吉林省白城市洮北区公共就业服务实训指导中心主任于砚华代表看来,就业不但关乎个人和家庭生活,也事关社会和谐稳定。我国每年新增1000多万就业人口,要不断扩大就业容量,提升就业质量,努力实现高质量充分就业。

近年来,依托互联网平台就业的灵活就业人员数量大幅增长。报告提出,支持和规范发展新就业形态,加强灵活就业和新就业形态劳动者权益保障。这将为相关就业人员提供更好的政策支持和保障。据了解,当前北京、海南等七省份及七家互联网平台企业,正在开展新就业形态就业人员职业伤害保障试点。

社保:健全多层次社会保障体系

报告提出,健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、安全规范、可持续的多层次社会保障体系。

“报告对社保体系建设提出安全规范的新要求,体现了底线意识、长远眼光。社保制度安全可靠、规范运行,才能为人民群众提供稳定预期和充分保障,才能实现可持续发展。”中国社会保险学会会长郑功成说。

报告提出,实施渐进式延迟法定退休年龄;健全基本养老、基本医疗保险筹资和待遇调整机制,推动基本医疗保险、失业保险、工伤保险省级统筹;完善大病保险和医疗救助制度,落实异地就医结算。

郑功成表示,我国已建成世界上规模最大的社会保障体系,要把更多人纳入社会保障体系,进一步提高保障水平,织密社会保障安全网。

医药:促进优质医疗资源扩容和区域均衡布局

报告提出,深化医药卫生体制改革,促进医保、医疗、医药协同发展和治理,促进优质医疗资源扩容和区域均衡布局。

“这意味着,未来更多患者能在家附近享受优质医疗资源,不必动不动就住大城市、大医院跑。”湖南省人民医院急诊三部ICU护士长徐芙蓉代表说,当务之急,要提升基层医疗设施水平,大力加强人才队伍培养,增进百姓对

基层医疗卫生服务机构的信任。

徐芙蓉说,2022年国家深化医药卫生体制改革重点工作任务,就包括加快构建有序就医和诊疗新格局,发挥国家医学中心、国家区域医疗中心的引领辐射作用,发挥省级高水平医院的辐射带动作用,推动优质医疗资源向市县延伸。

“一老一小”:推动实现全体老年人享有基本养老服务、建立生育支持政策体系

报告提出,推动实现全体老年人享有基本养老服务,建立生育支持政策体系,降低生育、养育、教育成本。

长期奔走在养老服务一线的江西省南丰县琴城镇琴台路社区党总支书记、居委会主任黄小娟代表说,空巢、孤寡老人是服务的重中之重。二十大报告精神的落地,将加快发展养老事业和养老产业,让更多老年人拥有幸福晚年。

四川省卫生健康委员会党组书记、主任敬静代表说,报告从优化人口发展战略高度,作出“建立生育支持政策体系”顶层设计,为做好新时代人口工作指明方向。要积极构建生育成本合理分担机制和生育友好的政策支持体系,打好政策“组合拳”,促进人口长期均衡发展。

教育:强化学前教育普惠发展、坚持高中阶段学校多样化发展

优化区域教育资源配置,强化学前教育、特殊教育普惠发展,坚持高中阶段学校多样化发展,完善覆盖全学段学生资助体系……报告作出系列部署。

不少代表认为,报告针对不同教育阶段、不同群体的现实关切,作出及时回应。应持续扩大普惠性学前教育资源供给。此外,推进高中阶段学校多样化发展,有利于促进学生全面而有个性地发展。

天津市和平区岳阳道小学校校长褚新红代表说,群众对基础教育的诉求也有所变化,从“有学上”到“上好学”,应通过完善学校治理、健全教师研修体系等,全面落实报告对基础教育的目标要求。

住房:加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举制度

报告提出,坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位,加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度。党的十八大以来,我国住房保障体系建设加快完善,建设各类保障性住房和棚户区改造安置住房5900多万套,低保、低收入住房困难家庭基本实现应保尽保,人民群众居住条件显著改善。

“国家大力加强保障性住房建设,让亿万百姓喜圆安居梦。”宁夏银川市公交公司102路公交车驾驶员杨彦峰代表说,“我有一位50多岁的同事,前几天刚刚成功申请了80多平方米的保障性住房,一家老小特别开心。希望相关制度能更好为百姓安居托底,让更多人住有所居。”

环境:基本消除重污染天气

基本消除重污染天气,基本消除城市黑臭水体,全面实行排污许可制,深入推进中央生态环境保护督察……报告对深入推进污染防治作出一系列部署。

党的十八大以来,我国地表水Ⅰ至Ⅲ类断面比例上升至84.9%;与2015年相比,2021年全国地级及以上城市PM2.5平均浓度下降34.8%,优良天数比例达到87.5%……我国生态环境保护发生历史性、转折性、全局性变化。

中国石化长岭炼化公司党委书记、董事长王妙云代表说,未来要坚持精准、科学、依法治污,聚焦百姓身边痛感强烈的污染问题开展专项和系统性治理,持续深入打好蓝天、碧水、净土保卫战。(新华社“新华视点”记者 姜琳、李延霞、谭晓晓、刘夏村、谢奔) 新华社北京10月18日电

政德大家谈

济宁干部政德教育学院主办

“同心同德”蕴含的“政德”文化基因初探

■孔新峰^① 齐高龙^②

党的二十大报告号召全党全军全国各族人民紧密团结在党中央周围,“坚定信心、同心同德,埋头苦干、奋勇前进,为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴而团结奋斗”。“同心同德”一词富含深厚的政德文化基因。对其深入探究,有助于推动“双创”和“两个结合”向纵深领域发展。“同心同德”蕴含的“政德”文化基因主要可概括为以下方面:

其一,“盛德大业”和“敬慎厥德”。相对于盘点“中国共产党为什么能”和“不忘初心牢记使命”。“盛德”强调的乃是能够“变通体化,合变其德,日日增新”,“大业”则强调的乃是“广大悉备,万事富有”。“敬慎”与“厥德”所注重的乃是培育生民勤劳节俭、审慎安人、明德抑畏、修德笃行的优秀品格及“承天之命,克己尽终的历史使命感”。正如《左传·襄公二十四年》所云:“太上有立德,其次有立功,其次有立言,虽久不废,此之谓三不朽。”而张载则进一步地将百姓“富有”(物质层面)提升至“精神境界”,即“富有者,大而无穷也”,相当于今天所强调的物质文明与精神文明的有机统一。简言之,特定族群特定时段之神圣品质(“盛德”)构成其政治事功(“大业”)的基础,该族群后裔理当不弃不离、永葆初心地宗奉祖考之“德”,以期基业长青(“敬慎厥德”从而实现“大可久”)。在此意义上,当可理解为何会有“德者得也”的古训。

其二,“为政以德”和“敬德尚德”。什么是“为政以德”?进言之,应如是行仁政,发挥“生生之大德”,“天地之大德曰生,圣人之大宝曰位”及“譬如北辰”的政治意象。比如,在敌大我小背景之下,“小邦周”发展出族群对等的观念,他们对于早期就存在于中原地带的古姓,采取相当宽容与平等的心态(即所谓“敬德”,尊重他群之“德”),此一心态以及在封建过程中同时采

■王琳

《大学》是儒家论述“德治”思想的一部政治哲学著作。从书名来看,就是在大学(古称太学)里所讲授的博大而精深的圣王之学,也可称“大人之学”。正如宋代朱熹所言,《大学》是“为学纲目”,是“修身治人底规模”。譬如建房,读《大学》等于先搭建房屋“间架”,以为将来“却以他书填补进去”。这意味着《大学》既是学者“初学人德之门”,又是儒学思想体系的最高纲领。它依据孔子“仁”的思想,以“德治”为指导,阐明了儒家“修己以安人”的圣王之道,强调了执政者的品德才智对天下兴亡和人民福祉的关键影响。从《大学》主旨来看,显然是把执政者作为言说对象,意在培养修身、齐家、治国、平天下的栋梁之才。今天,在修好共产党人“心学”的总要求下,《大学》所蕴含的“以德修身”理念和“以德治国”思维,值得广大党员领导干部深思借鉴。

慎独不欺。“所谓诚其意者,毋自欺也。”《大学》认为修身贵在使自己的意念真诚,其实质就是“毋自欺”。只有不自欺,才能做到不欺人。然而要做到不自欺,首先应在慎独上下功夫。那何为慎独?曾子曰:“十目所视,十手所指,其严!”无论身处何时何地,都要像许多双眼睛在注视自己,许多只手在指点自己,以真实的自律超越想象的他律,始终做到表里如一、知行合一。对新时代的党员领导干部来说,这种慎独修养同样弥足珍贵且十分必要。为政者不可能时时处于别人监督之下,如果内心自律失守,外在诱惑就会趁虚而入。所以习近平总书记说,“一个人能否廉洁自守,最大的诱惑是自己,最难战胜的敌人也是自己”。只有时刻做到慎独自律、表里如一,才能不断增强政治定力、思想定力、道德定力,才能清白做人、干净做事、坦荡为官。

如保赤子。得民心者得天下,这是中国历史几千年流传的

用姬姓与他姓的贵族,造就了后来所谓‘四海之内皆兄弟也’的观念。”“从边缘到中心”的“小邦周”,在击败“大邑商”的震荡之下,甚至一度奉行建立“周股命运共同体”的政治方略。”西周封建的目的,一言以蔽之,就是“尚德”,若将宗法结构上下层关系比作“根干”之于“枝叶”,西周以来的宗法体系的边缘、末梢就是“九族”,而“封建”的政治意图自然包括了增进团结、转聚“九族”。延展到当代社会,就是要“明大德”(“四个意识”“两个维护”),“守公德”(“宗旨理念”),“严私德”(“慎独律己”)。

其三,“明德慎罚”和“存亡续绝”。“刑”实际上具有“内外有别”的族群适用性,“德”在同族之间适用,“刑”对外族之人适用,至周之后才进一步产生更具广涵性的伦理性“道与德”的概念。亦如《左传》尝言:“德以柔中国,刑以威四夷。”值得重视的是,“明德”的对象不仅是周人,也是包括殷遗民在内的中心地带即“区夏”之人,“慎罚”则强调既不失之于宽也不失之于苛的“中刑”,其对象起初主要是指殷遗民,具有某种将反抗势力予以“分化”的政治考量。同样值得重视的,还有周初政治家们“存亡续绝”的“德政”。非但对尚存殷政治军事实力或潜力的殷遗民行此“封建”之策,周政权还广封先代之后(亦即此前曾享有“共主”地位之部落的后裔),此所谓“治绝世,举废国”,“存危国,继绝世”,“兴毁宗,立无后”。而“作为封建制一部分的”“存亡续绝”政治法则的功效,当属《论语》所言的:“兴灭国,继绝世,举逸民,天下之民归心焉。”可被视为基于政治人道主义的“国”(政治——军事概念)与“族”(文化——宗教概念)之间的适度分离,亦构成中国传统中国国家世俗理性早启的重要环节。(作者①系山东大学当代社会主义研究所所长、国家治理研究院副院长,济宁干部政德教育学院尼山学者,作者②系山东大学政治学与公共管理学院博士生)

《大学》中的政德观

重要经验。《大学》引用《尚书·康诰》篇中“如保赤子”一句来告诫为政者要像母亲保护初生的婴儿一样保护民众。对待百姓的需求,应做到“民之所好,好之;民之所恶,恶之。”身为老百姓的父母官,人民所喜欢的,他也喜欢;人民所厌恶的,他也厌恶,时刻将百姓心之所向作为自己的施政依据。为什么如此重视民心?《大学》指出,“道得众则得国,失众则失国。”民心所向关乎政权稳定,殷商覆亡的前车之鉴告诫我们,什么时候重视民众、以民为本,什么时候就国泰民安;什么时候忽视民众、与民争利,什么时候就国乱民怨。今天,中国共产党之所以成为世界“百年来最成功的政党”,其重要原因就在于传承了这种爱民情怀,树牢了“以人民为中心”的政治立场。面对群众千头万绪的事,要千方百计地办,确保解决问题讲质量、有效率、人性化,真正让人民群众获得感更足、幸福感更强。

举贤任能。为政者识人用人的水平是其德行和能力的综合体现。当年秦穆公伐郑,在崤地被晋击败,归后悔过,作《秦誓》以告诫群臣。(《大学》选而用之,“若有一介臣,断断兮,无他技,其心休休焉,其如有容焉。人之有技,若己有之;人之彦圣,其心好之,不啻若其自其口出,实能容之;以能保我子孙黎民,尚有利哉”)。“断断”“休休”意为忠诚老实、善良敦厚。为政者既需要心怀仁爱,又应当惜才爱才、用人合宜。“见贤而不能举,举而不能先,命也”。发现了贤人而不能选拔荐举,即使选拔了也不能先重用,这是对贤人的怠慢。这种识才爱才敬才用才的人才观贯穿了整个中国政治发展历程,对新时代干部队伍建设有重要启示。“政治路线确定之后,干部就是决定的因素。”面对纷繁复杂的国际国内形势和攻坚克难的改革任务,党员领导干部要从党和国家事业发展需要出发,以德修身、以德识人,如此才能聚天下英才而用之,共同开创事业发展新局面。(作者单位:曾子研究院)

理论经纬

■胡锦玉

意识形态工作是党的一项极端重要的工作。习近平总书记在中国十九大报告中提出:“必须推进马克思主义中国化时代化大众化,建设具有强大凝聚力和引领力的社会主义意识形态。”当前,网络新媒体迅速发展,极大地释放了社会表达空间,网络平台已成为主流意识形态传播的前沿阵地。但是复杂的舆论环境,也使得网络主流意识形态在传播过程中面临主导性被分化、权威性被消解、话语权被弱化等现实困境。加强网络主流意识形态传播力建设,对于增强主流意识形态的思想引领力和社会凝聚力,有着重要的理论与现实意义。

扩展传播主体

网络传播形式的变化,使主流意识形态传播主体需要及时行扩展延伸,在强主导、促多元中更好地达成“绝大多数社会成员的共识”这一传播目标,增强主流意识形态的感召力。一是要

调查研究

■程伟萍

近年来,邹城市发挥儒家思想发源地优势,深入发掘孟子“和为贵”“民本”等优秀传统文化思想,以“和为贵”社会治理服务中心建设为抓手,推进传统文化与社会治理深度融合,走出了一条具有邹城特色的社会治理新路子。如何更好地将优秀传统文化融入基层社会治理,本文以邹城为例,进行深入调研,并提出解决路径。

优秀传统文化在邹城市基层社会治理中的实践

一是政治聚和。以党建为引领,市镇村三级同步建设“和为贵”社会治理服务中心(室),构建四级社会矛盾纠纷调处化解体系,基本实现了“小事不出村居、大事不出镇街、矛盾不上交、能调则不诉”。二是德治立和。深入挖掘孟子文化精髓,积极借鉴孟于重民本、讲仁爱的思想,大力实施“邹鲁儒韵”工程。通过“孟子学堂”“孟子公开课”“家风教育”“和文化演出”等活动,让广大群众积极参与到弘扬优秀传统文化中来。三是自治促和。将优秀传统文化融

提升网络主流意识形态传播力的路径研究

加强党对主流意识形态传播的全面领导,打造一批具有政治担当、拥有高度公信力的新型权威主流媒体,形成主流意识形态传播的媒体融合矩阵。主流媒体要重点培养政治坚定、业务突出,具有新媒体思维的创新传播人才,优秀的宣传队伍是提升主流意识形态主导力和感召力的重要力量。同时要积极拓展新的传播领域,拓宽主流意识形态传播的深度和广度,增强对网络舆论的引导作用。此外,还要积极推进媒体融合,达成价值共识,增强各类各级传播主体的交流,形成主流意识形态传播合力。二是充分发挥关键群体的作用,激发大众的主体意识。习近平总书记明确指出:“团结一切可以团结的力量、调动一切可以调动的积极因素,最大限度凝聚起共同奋斗的力量。”许多自媒体从业者来自于社会基层,他们平民化的表达方式吸引了大量关注,具有较高的话语权,对舆论走向能够产生较大的影响,要团结他们参与到主流意识形态传播实践活动中来,同时要加强对自媒体从业者思想理论引导,提升他们对主流意识形态的价值认同和传播自觉,通过积极的舆论引导影响“粉丝”对主流意识形态的认知,运用自身流量传播正能量。

形态的认知,运用自身流量传播正能量。

优化传播内容

习近平总书记指出,新闻舆论工作者“要转变作风改文风,俯下身、沉下心,察实情、说实话、动真情,努力推出有思想、有温度、有品质的作品。”互联网语境下的各类新媒体及其从业者,应当力争成为生产主流、正向新闻内容的排头兵,尊重民众的认知规律、接受规律和新媒体传播规律,通过话语体系创新,使主流意识形态内容更符合网络社会特点,更具吸引力和感染力,让受众爱听爱看、产生共鸣,以内容优势赢得传播优势。要准确把握好主流意识形态的深刻意蕴,推出以主流意识形态为灵感的新题材和新观点;要发挥好马克思主义新闻观的指导作用,充分发掘中华优秀传统文化中深刻的价值底蕴,打造兼具时代性、民族性和历史性的优秀产品,打造兼具时代性、民族性和历史性的优秀产品,要注入情感因素,“感人心者,莫先乎情”,用故事化、生活化的叙事方式调动大众的情感逻辑,激发民众的爱国情、使命感和责任感。

将优秀传统文化融入基层社会治理

载体不够。能够承载优秀传统文化融入基层治理的平台还不够丰富,即使已有的平台,还存在创新不足的问题。四是与网络的结合不够。优秀传统文化融入基层治理,更多采取的是传统的方式,通过网络将二者结合起来还需进一步优化。

将优秀传统文化融入基层社会治理的路径思考

将优秀传统文化融入基层社会治理,发挥其在基层社会治理中的积极作用,需要在自治、法治、德治等方面同时发力,以自治为基础共治共享,以法治为保障定纷止争,以德治为支撑春风化雨,走出基层社会治理新模式。

以自治为基础共治共享,激发活力促和谐。一是创新《村规民约》内容。深入挖掘村庄的历史和传统文化资源,将村规民约与历史文化资源相融相通,从而赋予村规民约新的文化内涵,引领村民向上向善,形成良好民风、村风。二是深化村民说事模式。在基层党组织的引领下,给村民提供表达自己诉求的平台,实现村里的事村民商量着办,村里的矛盾摆到桌面

上谈,从而理顺干群关系,最大限度把矛盾纠纷解决在基层。三是发挥新乡贤积极作用。成立以退休干部和德高望重老人、经济发展能手等为主的新乡贤理事会,充分发挥新乡贤在基层治理中的积极作用。

以德治为支撑春风化雨,培育文明促善治。一是营造德治氛围。持续推进优秀传统文化融入新时代文明实践之中,融入思想道德建设之中,融入群众文化活动中,让群众在潜移默化中接受传统文化的熏陶,提高整个社会的道德水平。二是重视模范引领。创新各种载体,鼓励道德模范以多种方式走到群众中去,进村庄、进社区、进学校现身说法,充分发挥示范引领作用,使群众明礼知耻、崇德向善。三是倡导文明乡风。教育引导群众转变思想观念,革除高价彩礼、厚葬薄养等陈规陋习,践行社会主义核心价值观,弘扬传统敬老爱老、与人为善等传统美德,弘扬公序良俗,培育文明乡风。

以法治为保障定纷止争,规范行为促稳定。一是多措并举加强乡村法治文化建设,让法律更好的融入老百姓的生活。如:打造覆盖城乡的法治

加强传播治理

在相对自由的网络环境中,部分媒体平台出于经济、政治动机发布媚俗、虚假、错误的内容,以此来博取眼球,破坏社会公序良俗,颠倒是非真相,消解主流意识形态的引导力。加强传播治理,规范传播秩序,成为提升主流意识形态传播力的重要保障。一方面要加强法治建设,为规范传播秩序提供法理基础。立法部门要不断完善信息传播的法律法规,为主流意识形态传播提供完善的法律保障;引导新闻传播行业和互联网企业,通过制定行业守则、数字公约等形式,完善行业内部规章制度建设,用制度规范网络主流意识形态传播;另一方面要强化对网络新媒体平台的管理,引导他们强化自我监督、管理意识,从内容把控、质量把关上优化网络新媒体平台的运营和监管,自觉摒弃和剔除同主流意识形态相左的内容,从源头上斩断各类不良信息的传播渠道和生存空间。(作者单位:中共济宁市委党校)

理论实践

文化阵地。在主题公园、广场、街区等的建设中融入法治文化元素,将优秀传统文化、社会主义核心价值观、宪法法律知识与公园自然景观有机结合,让群众在潜移默化中感受法治、接受法治。二是创新法治宣传方式,提升群众守法自觉性。运用“法治文化长廊”“法治大课堂”等载体,将法治元素融入群众日常生活中,推动守法教育实践活动深入开展。三是探索矛盾纠纷多元化解新机制,把问题解决在群众家门口。做实“和为贵”社会治理品牌打造工作,切实发挥各级“和为贵”调解室作用,擦亮邹城市“和为贵”人民调解的金字招牌,发挥“和为贵”文化的熏陶、教化、凝聚作用,引导群众通过非诉讼方式化解矛盾纠纷。(作者单位:中共邹城市委党校)

