

中共中央办公厅印发《推进领导干部能上能下规定》

新华社北京9月19日电 近日,中共中央办公厅印发了《推进领导干部能上能下规定》(以下简称《规定》),并发出通知,要求各地区各部门认真遵照执行。

通知指出,《规定》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,贯彻新时代党的建设总要求和新时代党的组织路线,吸收了全面从严治党新鲜经验,健全能上能下的选人用人机制,对于推动形成能者上、优者奖、庸者下、劣者汰的用人导向和从政环境,建设忠诚干净担当的高素质执政骨干队伍,具有重要意义。

通知要求,各级党委(党组)及其组织(人事)部门要切实扛起全面从严治党政治责任,做到真管真严、敢管敢严、长管长严,推进干部能上能下常态化。要坚持严管和厚爱结合、激励和约束并重,做好深入细致思想工作,保护干部干事创业积极性。要加强督促检查,对贯彻落实《规定》不力的,严肃追究责任。执行《规定》中的重要情况和建议,要及时报告党中央。

推进领导干部能上能下规定

(2015年6月26日中共中央政治局会议审议批准 2015年7月19日中共中央办公厅发布 2022年8月19日中共中央政治局常委会会议修订 2022年9月8日中共中央办公厅发布)

第一条 为了全面推进党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设,健全能上能下的选人用人机制,建设德才兼备、忠诚干净担当的高素质专业化干部队伍,完善从严管理干部队伍制度体系,根据《中国共产党组织工作条例》、《党政领导干部选拔任用工作条例》等党内法规和《中华人民共和国公务员法》等法律,制定本规定。

第二条 推进领导干部能上能下,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,贯彻新时代党的建设总要求和新时代党的组织路

线,落实新时代好干部标准,坚持党要管党、全面从严治党,坚持实事求是、公道正派,坚持事业为上、人事相宜,坚持依法依规、积极稳妥,着力解决不担当、不作为、乱作为等问题,促使领导干部自觉践行“三严三实”要求,推动形成能者上、优者奖、庸者下、劣者汰的用人导向和从政环境。

第三条 本规定适用于各级党的机关、人大机关、行政机关、政协机关、监察机关、审判机关、检察机关,以及列入公务员法管理的其他机关和参照公务员法管理的机关(单位)中担任领导职务的干部。国有企业、事业单位中担任领导职务的人员,参照本规定执行。

第四条 推进领导干部能上能下,重点是解决能下问题。应当结合实际分类施策,严格执行问责、党纪政务处分、组织处理、辞职、职务任期、退休等有关制度规定,畅通干部下的渠道。

本规定主要规范对不适宜担任现职干部的领导职务所作的组织调整。

第五条 不适宜担任现职,主要是指干部的德、能、勤、绩、廉与所任职务要求不符,不宜在现岗位继续任职。干部具有下列情形之一,被认定为不适宜担任现职,应当及时予以调整:

(一)政治能力不过硬,缺乏应有的政治判断力、政治领悟力、政治执行力,在不折不扣贯彻落实党中央决策部署、结合实际推动落地见效上存在明显差距的;

(二)理想信念动摇,在涉及党的领导、中国特色社会主义制度等重大原则问题上立场不坚定、态度暧昧,关键时刻经不住考验的;

(三)担当和斗争精神不强,在事关党和国家利益、人民群众生命财产安全等紧要关头临阵退却,在急难险重任务、重大风险考验面前消极逃避或者应对处置不力的;

(四)政绩观存在偏差,不能坚持以人民为中心的发展思想,不能准确把握新发展阶段、完整准确全面贯彻新发展理念,在构建新发展格局、推动高质量发展上不积极不作为,搞“形象工程”、“政绩工程”乱作为的;

(五)违背党的民主集中制原则,独断专行

或者软弱涣散、自行其是,不执行或者擅自改变组织作出的决定,在领导班子中闹无原则纠纷,或者任人唯亲、拉帮结派,破坏所在地方、单位政治生态的;

(六)组织观念淡薄,不严格执行重大事项请示报告、个人有关事项报告等制度,无正当理由拒不执行组织的分配、调动、交流等决定的;

(七)事业心和责任感不强,精神状态差,对职责范围内的事项敷衍塞责,对群众急难愁盼问题不上心、不尽力,工作推拖绕躲、贻误事业发展;

(八)领导能力不足,不能有效履行职责,按要求完成目标任务,重大战略、重要改革、重点工作推进不力,所负责的工作较长时间处于落后状态或者出现较大失误的;

(九)违规决策或者决策论证不充分、不慎重,造成公共资金、国有资产、国有资源损失浪费,生态环境破坏,公共利益损害等后果的;

(十)作风不严不实,执行中央八项规定精神不严格,形式主义、官僚主义问题突出,造成不良影响;

(十一)品行不端,行为失范,违背社会公德、职业道德、家庭美德,造成不良影响的;

(十二)因存在配偶、子女移居国(境)外,配偶、子女及其配偶经商办企业等情况,按照有关规定需要组织调整的;

(十三)年度考核被确定为不称职,或者连续两年被确定为基本称职,以及民主测评优秀和称职得票率达不到三分之二,经认定确属不适宜担任现职的;

(十四)因健康原因无法正常履行工作职责1年以上的;

(十五)其他不适宜担任现职的情形。

第六条 党委(党组)及其组织(人事)部门按照干部管理权限,履行组织调整的有关职责。

各级组织(人事)部门应当把功夫下在平时,深化对干部的日常了解,定期分析研判考察、巡视巡察、审计、统计、个人有关事项报告、民主评议、信访举报等有关领导班子和干部队伍情况,动态掌握干部现实表现,对存在苗头

性、倾向性或者轻微问题的,及时予以提醒、谈话、函询、批评教育、责令检查或者诫勉,对不适宜担任现职的及时启动调整程序。

第七条 调整不适宜担任现职干部,一般按照以下程序进行:

(一)核实认定。组织(人事)部门综合分析各方面情况,对不适宜担任现职的情形进行核实,作出客观评价和准确认定。注重听取群众反映、了解群众口碑,特别是听取工作对象、服务对象等相关人员的意见。必要时可以与干部本人谈话听取说明。

(二)提出建议。组织(人事)部门根据调查核实和分析研判结果,对不适宜担任现职干部提出调整建议。调整建议包括调整原因、调整方式、安排去向等内容。

(三)组织决定。党委(党组)召开会议集体研究,作出调整决定。作出决定前,应当听取有关方面意见。涉及干部双重管理的,主管方应当按照有关规定程序征求协管方意见。

(四)谈话。党委(党组)或者组织(人事)部门负责同志与调整对象进行谈话,宣布组织决定,认真细致做好思想工作。

(五)按照有关规定履行任免程序。一般在1个月内办理调整干部工资、待遇等方面的手续。对选举和依法任免的干部,按照有关法律、法规和规定的程序进行。

第八条 干部本人对调整决定不服的,可以按照有关规定申请复核或者提出申诉。复核、申诉期间不停止调整决定的执行。

第九条 对不适宜担任现职干部,应当根据其一贯表现和工作需要,区分不同情形,采取平职调整、转任级公务员、免职、降职等方式予以调整,符合提前退休条件的可以办理提前退休。

对非个人原因或者健康原因不能胜任现职岗位的,应当从事业需要和关心爱护干部出发,予以妥善安排。

调整不适宜担任现职干部,原则上在职数范围内调整。暂时超职数的,应当报经上一级党委组织部门和机构编制部门同意,并明确消

化时限,一般应在1年内消化。

第十条 对被调整的干部,应当跟踪了解其思想动态和工作状况,有针对性地做好教育管理工作。根据工作需要,对认真汲取教训、积极努力工作,德才表现和工作实绩突出且经考察符合任职条件的,可以进一步使用、晋升级级或者提拔职务。

第十一条 各级组织(人事)部门应当对不适宜担任现职干部的调整原因、安排方式和后续管理等情况进行纪实,每年1月底前向上级党委组织部门报备上年度相关情况。

第十二条 健全和落实推进领导干部能上能下工作责任制,党委(党组)应当坚决扛起主体责任,党委(党组)书记应当切实履行第一责任人的责任,组织(人事)部门应当自觉承担具体工作责任,坚持原则、敢于负责,做到真管真严、敢管敢严、长管长严,结合日常干部选拔任用、管理监督、领导班子换届等工作,推进能上能下常态化。

第十三条 坚持严管和厚爱结合、激励和约束并重,落实“三个区分开来”要求,正确把握政策界限,保护干部干事创业、改革创新的积极性,宽容改革探索、先行先试等工作中的失误。

第十四条 严明推进领导干部能上能下工作纪律,不得搞好人主义,不得避重就轻、以党纪政务处分规避组织调整或者以组织调整代替党纪政务处分,不得借机打击报复。

第十五条 积极营造推进领导干部能上能下的制度环境和舆论氛围,加强督促检查,把本规定执行情况纳入党委(党组)履行全面从严治党主体责任、“一报告两评议”、巡视巡察、选人用人专项检查等内容,纳入党委(党组)书记年度考核述职内容。对严重不负责任,或者违反有关工作纪律要求的,应当追究党委(党组)及其组织(人事)部门主要负责人和有关领导成员、直接责任人的责任。

第十六条 各地区各部门可以根据本规定,结合自身实际,制定实施细则。

第十七条 本规定由中央组织部负责解释。

第十八条 本规定自发布之日起施行。

坚决做好新冠肺炎疫情防控工作

市能源局

多措并举提效能 创新执法保安全

本报济宁讯(通讯员 徐振)9月份以来,市疫情防控形势异常严峻,直接影响了煤矿安全监管执法工作的正常开展。市能源局不等不靠,创新工作思路,多措并举提升执法效能,层层传递安全压力,用坚守和担当为辖区煤矿安全生产保驾护航,以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

严格履职不懈怠。面对突如其来的疫情,市能源局结合辖区煤矿实际,制定疫情特殊时段执法方案,逐矿全面分析研判安全风险,强化监管,时刻保持高度的安全警觉。同时扑下身子下沉到刘庄社区一线,与社区工作人员筑起一道坚实的疫情防线,把安全生产和疫情防控同部署、同落实,做到“安全生产+疫情防控”两不误。

远程执法不断线。在执法人员下沉社区防疫工作非常艰辛的情况下,轮流抽调执法人员运用济宁能源云平台、国家矿山安全生产风险预警系统和全市煤矿“视频监控”系统,对辖区内煤矿“分批次开展远程执法检查。重点检查带班下井、单班人数、瓦

斯超限、矿压监测、数据传输异常等情况,针对违法行为通过截屏、视频储存等方式进行证据固定,通过电话提醒等方式督促企业即刻整改。

风险预警不断档。各煤矿联络员结合调度矿井近期生产情况和矿井上报的生产数据及重点工作内容,分析研判矿井在采掘接续、冲击地压、顶板管理、机电运输、一通三防、地测防治水等专业方面存在的安全风险,下达《矿井安全风险预警提醒函》,督促煤矿做好安全风险管控和隐患排查治理工作,提升监管效能。

电话提醒不间断。各煤矿联络员根据当天掌握的矿井安全生产信息与联络员矿的矿长或安全处长等相关负责人电话或视频连线,详细询问矿井生产、采掘接续、系统运行、领导带班、重点工程、疫情防控等情况,提醒企业当前安全管理重点,督促企业做好安全生产和防疫工作,确保疫情防控与安全生产双稳定。

安全警示不停顿。充分发挥煤矿安全生产

“微信群”信息联络快捷畅通的优势,在微信群内及时发布近期煤矿安全生产事故信息,要求煤矿认真学习、汲取教训,时刻警示煤矿企业牢固树立“人民至上、生命至上”理念,警钟长鸣、防微杜渐,不折不扣全面落实安全生产主体责任。

压实责任不放松。进一步明确疫情防控期间驻矿盯守工作人员工作重点,压实盯守责任,充分发挥了市县两级驻矿盯守人员“吹哨人”作用。疫情期间要求各驻矿安全员每天向矿井联络员汇报煤矿安全生产进度和驻矿盯守情况,对未按规定执行24小时驻矿、驻矿疏于形式、督导检查不认真的严格考核并通报批评。

严格执法不手软。认真履行核心职责,强化安全监管检查,对煤矿远程执法过程中或者驻矿员发现的重大问题及时分析、汇总后向煤矿及其上级公司通报并坚决依法依规严肃处理处罚,强力推动安全生产主体责任落实,牢固树立法律权威。

抉择只为“疫”过天晴

■本报记者 徐斐

疫情猝不及防。一直坚守疫情防控的渠慎重,突然收到了父亲去世的消息。面对严峻复杂的疫情形势,他强忍悲痛,选择继续坚守疫情防控一线,没能送老人最后一程,更无法回家陪伴耄耋之年的老母亲。

接到市机关事务中心带队留守省运会指挥中心的任务后,渠慎重没有提困难,也没有讲条件。他第一时间下达指令“省运会指挥中心启动疫情防控战时机制,物业、安保、电梯、空调维保、餐饮等服务公司开启应急值守模式,各公司要备足人员力量,确保办公区的平稳运转”。从9月2日起,中心机关与服务外包公司221人全部吃住在办公区,他也与大家一起守护着省运会指挥中心这个“大后方”。每到一个个岗位他都仔细询问员工的吃饭、休息情况,让员工真切感受到家人般的关怀,感受到后勤服务大家庭的温暖,有效鼓舞了士气,增强了干劲。

防控期间严格各出入口管控,他提出防疫保障两不误原则,体现了他的勇气和担当。他组织相关科室精心制定服

务保障方案,严密服务保障流程,并进行现场模拟操作,最终确定会前、会中和会后的各项保障细节。9月2日以来,指挥中心共保障重要会议4次,服务参会人员126人次。他还第一时间摸清市直各部门单位和各服务公司留守值班人员情况,并协调属地防疫部门,在办公区内设立一处核酸检测点,实现了出入口分离、标识化管理,错时、分批、有序核酸检测,每天检测人数550人左右,做到逐一清点,实现了应检尽检、不漏一人。同时,在他的带领下,各科室梳理了环境清洁消毒、物业、安保、电梯、空调维保、餐饮等服务等各项工作,每天都可以看到他在指挥中心穿梭的身影。

办公区留守人员较多,出现突发情况不可避免。接到出现发烧人员的报告后,渠慎重立刻要求物业公司按照应急预案要求,对该名人员进行就地隔离措施,并对其活动区域进行消毒。同时上报属地疫情防控指挥部,及时跟进其健康情况。通过快速反应、妥善处置,及时有效排除了险情,保障了办公区安全。

面对抉择,渠慎重选择了顾大局,选择了和机关后勤人一起并肩作战,共同坚守。

(上接1版B)可用250~500mg/L 二氧化氯或500~1000mg/L含氯消毒剂或其他有效的消毒剂擦拭或喷洒消毒,作用30分钟后清水清洁去残留。水龙头、灯开关、门禁面板、电梯按键等可使用消毒湿巾或75%酒精擦拭。三、垃圾存储点、垃圾桶。做好垃圾分类管理,及时收集并清运。加强垃圾桶等垃圾盛装容器的清洁,定期对垃圾桶、垃圾暂存点进行消毒处理。可用250~500mg/L二氧化氯或500~1000mg/L含氯消毒剂或其他有效的消毒剂进行喷洒消毒。

张书岭提醒,为保护人员安全,减少化学消毒剂对人体的伤害,提醒广大民众远离消毒现场。



道德模范在身边

她用坚强书写母爱

——记第八届全市道德模范周素真

■本报记者 梁琨

每当人们还在睡梦之中,家住在金乡县鱼山街道花园社区的周素真已开始了忙碌的一天:伺候两个先天残疾的儿子,为出门谋生计的丈夫做饭、洗衣、做家务……看似简单的行为,足以消耗周素真一整天的时间。而这样的生活,她已经走过了37个年头。

37年前,儿子的出生为周素真的小家增添了许多欢乐。但孩子一岁多时行走异常,被诊断患有“婴儿瘫”。为了给儿子治病,夫妻俩到处奔走,足迹遍布省内省外,但孩子的病情却一直沒有好转。无计可施的夫妻二人,寄希望于孕育出下一个健康的生命。不幸的是,二儿子也是先天性残疾。原本愁云惨淡的家庭更加雪上加霜。

两个孩子天生体弱,小时候生病互相传染,常一起拉肚子、感冒。周素真记忆最深刻那次,丈夫恰巧去地里干活,她独自带着两个孩子出门,半路下起了雨,大儿子因为受凉拉在了车里,弄得她手忙脚乱。周素真既担心孩子淋雨加重病情,又着急清理车子,两个孩子还哇哇大哭,身边没有一个可以帮忙的人,绝望从心底升起,她不禁也跟着哭了起来,感觉生活是那么艰难。可即便如此,她也从未放弃过。“我以前也看过丢弃残疾孩子的报道,但是我绝对不会这样做的,就算再难、再苦,我也会坚持下去。”回忆起过去的种种辛酸,周素真忍不住落泪,但说这些话时,她的眼神格外坚定。

两个孩子大小便不能自理,经常把身上弄得一片狼藉。为了防止孩子长疮,周素真每天都要给他们换洗几身衣服、擦洗几遍身体。在早些年,周素真家里没有暖气,到了冬天,两个孩子不能活动怕冷,腿上冻得都是黑色的冻疮。周素真给他们每人做了50多条棉裤,每条棉裤都像棉被那么厚,每天给他们换几条,经常拆洗,天天从凌晨忙到深夜。

周素真想尽一切办法,让两个行动不便的孩子吃饱穿暖,同时把家里收拾得干净整洁,给家人提供温馨的生活环境。“前些年,我们回迁到花园社区,冬天有暖气,孩子们也就

■华峰

金乡县农民周素真,用行动诠释了母爱似海,用爱心善举彰显真情与奉献,用“孝老爱亲”的行为诠释了责任与担当。她的事迹,闪耀着人性的光辉,凝聚了社会的良知,让济宁这座文明城市更有温度。

生命是独特的存在,每一个生命都应得到关心、关怀、关爱,得到最大程度的尊重。周素真自尊、自信、自强、自立,面对生活的重担,她没有妥协,凭借满腔的母爱和超常的坚韧,日复一日、年复一年,无微不至地照顾两个残疾儿子37年,还处处想着自己的公婆,孝老爱亲。她的事迹一方面演绎着生命

不再受罪了。而且那么多好心人帮助我们,日子肯定会越来越好的。”周素真说,有一次,起床干部杨翠华到家里来,闲聊时,无意间提起孩子们都爱喝羊肉汤,偶尔能喝上清汤就高兴得不得了。第二天,她就买了二斤羊肉挂在了家门把上。“好心人的这些帮助,我们没齿难忘。”

看着周素真感恩的神情和知足的笑容,谁又能想到,这位坚强的母亲曾做过两次大手术。在长期高负荷的劳作和忧愁中,周素真身体状况逐年变差,2008年,周素真被诊断出胆部癌症、乳腺肿瘤,连续做了两个大手术。出院后,她不顾自己的病情,每天依然忙忙碌碌,把家里收拾得窗明几净、井井有条。

“家里不宽裕,困难也多,没办法给公婆买多少好东西,只能做些力所能及的尽孝孝心。”虽然生活辛苦、条件紧张,但周素真仍然尽心履行着作为儿媳的义务。公婆身体健康,膝下三个儿子,平时单独居住,周素真出门买菜时会挑老人喜欢的买上一份送到家去。赶到芹菜、榆钱、地瓜生长的季节,她会摘上一些,做成老人喜欢吃的窝窝送去,还经常上门给老人理发,给老人收拾院子、打扫卫生。“每天起早贪黑照顾两个儿子,很不容易,还处处想着自己的公婆,想方设法尽自己一份孝心,实在是难得。”邻居们常常称赞周素真的孝顺。

正是在周素真的影响下,女儿周梦雨学习刻苦,乐于助人,有着坚韧的心性和超出同龄人的成熟。“孩子愿意读书,我们再难也要供她上学。”提起在北京攻读研究生的女儿,夫妇二人的脸上都浮现出欣慰的笑容。女儿从来不和同龄的孩子攀比吃穿,没跟家里伸手要过钱,也从没抱怨过学习苦和累。从高中开始,她就开始勤工助学,大学时在课余时间做家教、勤工助学,自己解决生活费的问题。周梦雨常挂在嘴边的一句话是:“我要用知识改变命运,让家人过上好生活。”

37年如一日的辛苦付出,没有把周素真压垮,相反,生活的磨难让这位母亲更加坚强和智慧。这些年来,她以朴素的善良、刚毅的毅力和博大的母爱,书写着感人至深的“孝老爱亲”故事。

母爱似海 自强不息

的价值和人生的精彩,另一方面也是社会发展进步的生动体现。这种自强不息的精神,就是我们的民族精神、时代精神,也是社会主义核心价值观的具体体现。

幸福都是奋斗出来的。命运无法选择,面对命运的态度可以选择。尽管不幸的命运让周素真的生活历经磨难,但她以乐观的心态去面对,以顽强的毅力去拼搏,以不懈的奋斗去创造,再大的困难也能克服。周素真的事迹给千千万万个家庭带来激励和鼓舞,感染着更多人在逆境中奋起、在奋斗中成长,更给全社会树立榜样和信心。在这样的道德模范影响下,济宁的发展将更有活力、更具奋斗气质。

(上接1版A)抽调无人机飞行人员加入兴东社区巡逻工作,用科技手段实现“人防+技防”。无人机的疫情防控风险提示语、灯闪、实时画面传送,既起到了很好的警示作用,也大大提升了巡逻工作效率。

细致入微,做工作组的强大“后盾”。疫情防控工作千头万绪,稍不注意可能就会产生安全漏洞。因此,岳岗每天带领组员们集体学习市委疫情防控的各项政策要求,既能防止大家由于身体的疲惫导致思想上出现松懈,又能扫除工作盲点。工

作用心,关心用情,岳岗有时将工作组同事的事放在心上。“你怎么还在这啊,轮岗时间到了,赶快去休息,精神好,工作才能干好”“不舒服吃药了没”“家里有没有什么需要,有的话一定说”……关心每一个人,操心每一件事,她用耐心与体贴爱护着工作组的每一个人,带领大家心无旁骛地投入到抗“疫”战场,展现了生态环境保护执法队伍的铁军风采,也让新时代生态环境保护执法队伍的使命担当精神在这场抗“疫”大考中熠熠生辉。