

运河论坛

全力争创全国文明典范城市

本报评论员 刘太福

全国文明城市是更高层次、更具示范引领作用的文明创建，是一座城市综合实力、治理能力、形象魅力、发展活力的集中展现，是“文明高地”中更具影响力、辐射力、引领力的“文明高峰”，创建标准更高、难度更大、竞争更激烈。夺取创建全国文明城市新胜利，全市上下唯有进一步统一思想、鼓足干劲、合力创建，以创则必成、干则必胜的信心和决心，全面推动文明城市创建工作再提质、再进阶。

全力争创全国文明城市，要进一步提高认识统一思想，切实增强创建工作的责任感使命感。争创全国文明城市，是我市深入贯彻习近平总书记关于精神文明建设和城市工作重要论述的具体行动，是推动济宁争先位进和高质量发展的一个重要抓手，是顺应全市人民对美好生活新期待的一项民生工程。今年以来，全市上下锚定创建

全国文明城市目标，持续掀起创建热潮，取得显著成效。但同时我们也面临着重点难点问题解决不到位和创建标准高压力大的“双重考验”。全市各级各有关部门必须切实增强创建工作的责任感、紧迫感，准确把握面临的新形势新任务，坚决克服小成即满心态、松懈厌战情绪，以更高的政治站位、更强的责任担当，坚持“争一流、争第一、争唯一”，举全市之力，集全民之智，全力以赴推进各项创建工作。

全力争创全国文明城市，要进一步明确主攻方向，全面补齐创建工作短板弱项。坚持问题导向，瞄准短板攻弱项，是创建的重要抓手。要全面提升市场、便民疏导点、社区小区和背街小巷等重点难点部位管理水平，消灭死角盲区。要加强农村创建工作指导督导，开展农村基础设施、环境卫生、交通秩序专项治理，逐项进行整

改提升。要深入开展城区主次干道养护、公园绿地绿化、飞线治理、交通设施问题排查，迅速补齐基础设施管护短板不足。要强化市容秩序治理，加大不规范经营行为查处和公共场所环卫保洁力度，抓好中小学校、医院、车站及周边环境综合整治，加强文明养犬管理，严查不文明行为。要深化机动车乱停乱放治理和电动自行车综合治理专项行动，健全“全岗点、全路段、全时段、全覆盖”网格化巡巡防控机制，抓好长途汽车站、公交车、出租车的管理，整治交通秩序，全力抓好创建。

全力争创全国文明城市，要进一步强化组织领导，确保各项创建任务落到实处见到实效。坚强的组织领导，是创建成功的前提保障。不折不扣落实好工作责任，是创建成功的关键。要做到责任落实到位，一级抓一级、层层抓落实。要进一步

强化资金、政策、服务等要素保障，全力解决制约创城工作的短板。督导落实要到位，拿出“绣花功夫”，逐个抓整改完善提升。对重点任务、薄弱环节，要列出清单、挂图作战。工作宣传要到位，常态化开展社会宣传和公益广告宣传，推动创城宣传进机关、进企业、进商户、进社区、进小区，大力开展“创建全国文明城市我要怎么办”活动，在全社会营造人人关心创城、人人参与创城的浓厚氛围，让创城更加深入人心，成为广大群众的自觉行动，凝聚全民参与创城的强大合力。

标准再高为则必达，山峰再高行则必至。争创全国文明城市城市是一项艰巨任务、系统工程。让我们以踏石留印、抓铁有痕的韧劲，全力以赴做好创建全国文明城市各项工作，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

★ 议论风生

不断扩大 文明创建工作的覆盖面

依然

一直以来，城市是文明的载体，也是创建文明城市的主战场，但在，在这场通往文明与美好的征程中，农民朋友并没有被忘记。刚刚召开的全市创建全国文明城市推进会议强调，全面推动文明城市创建工作再提质、再进阶，必须进一步明确主攻方向，坚持问题导向，全面补齐创建工作短板弱项，聚力攻坚农村创建工作。

全域城市化、市城一体化发展趋势，决定了创建全国文明城市，要从中心城区向城乡结合部、广大农村地区拓展，从重点部位向一般地带拓展，不断扩大创建工作的覆盖面。今年，中央文明办出台了新的《全国文明城市测评体系》，并单独成立一个测评组对镇街和村进行测评，文明城市创建将逐步向农村地区延伸拓展，对农村地区的赋分权重会有较大幅度增加。这既是创建工作的再深化，也是推动农村文明村镇创建的突破口。这就要求我们，在强化城市创建的同时，重点加强对农村创建工作的指导督导，开展农村基础设施、环境卫生、交通秩序专项治理工作，进一步推动农村文明村镇创建。

文明村镇创建既是创建全国文明城市的重要组成部分，也是创建工作的重点和难点。做好这项工作，必须坚持以问题为导向，重视工作细节，面面俱到，全面梳理，在突破薄弱环节上下功夫，确保不留死角，不留空白，不留漏洞。这不仅是确保高标准、高质量创建文明典范城市的需要，也是让文明成果由中心城区向广大农村地区拓展的需要，如此才能不断扩大文明创建工作的覆盖面，让更多的农村朋友分享到文明发展的成果。

聚力攻坚农村创建工作，各有关部门要会同各区、各镇街，对照要求，重点加强对农村创建工作的指导督导，开展农村基础设施、环境卫生、交通秩序专项治理工作，开展结对包保、驻点帮扶，协助做好实地考察、问卷调查等各项准备工作，集中开展人居环境治理、移风易俗等创建活动，补齐文明村镇创建短板。要把乡村文明行动作为延伸城市文明、提升农村文明水平的重要抓手，围绕新城新布局、新村庄新生活、新农村新生活、新农村新风尚的目标，深入实施村容村貌、村风民俗、乡村道德、生活方式、平安村庄和文化惠民“六项工程”，加快推进城市基础设施向农村延伸，公共服务向农村覆盖，现代文明向农村辐射。

文明城市创建只有更好，没有最好。我们要始终坚持把群众的所需所求所盼作为创建工作的出发点和落脚点，以更高标准、更高要求、更高品质，补齐基层短板，完善服务功能，办好民生事业，夯实工作基础，形成创建工作的“一张大网”，从城市到农村，真正实现全员动员、全面参与、全面提升，让每一个人切身感受到新变化、新成效，提升获得感、幸福感。

★ 声音广场

一名党员就是一面旗帜。焦裕禄就是这样一名和人民群众心心相印的好干部，为了改变兰考的落后面貌，他查风口、探流沙，穿暴雨、蹚急流，用腿脚丈量兰考1000余平方公里的土地。他在兰考工作只有470多天，没有留下什么惊天动地的豪言壮语，却用身先士卒、以身作则的实际行动，留下了让兰考人民长久记忆的不朽业绩，真正走进了群众心里。他的模范事迹和崇高精神，为党员干部特别是领导干部为政、干事、做人树立了一面光辉的旗帜。作为党的领导干部只有牢固树立了群众意识，才能牢记党的宗旨，增强为人民服务的自觉性，自觉践行“三严三实”要求。

——光明日报：《焦裕禄精神永远不会过时》

体育为孩子们打开了兴趣之门。天气炎热，广西南宁李宁体育公园内人气火爆。游泳馆内，小学员们在教练的带领下认真做着准备活动，然后有序下水；羽毛球课后，大家意犹未尽，几个家庭自发组成亲子小队切磋球技。气温虽高，但孩子们愿意尝试不同的体育项目，活泼的身影随处可见。“原本小孩怕热不爱出门，但来到这里上了几次课后，练上瘾不想走了！”一位家长说。

一方面，体育可以强身健体、放松身心，丰富孩子们的假期生活。另一方面，体育能够拓宽视野，滋养心灵，对孩子们的未来发展产生积极的影响。

——人民日报：《在孩子心中埋下体育运动的种子》

创新是引领发展的第一动力。企业作为创新的主体和推动创新创造的生力军，在国家发展中发挥着十分重要的作用。当前，我国发展面临的国内外环境正发生深刻复杂变化。从外部看，百年变局与世纪疫情叠加，不稳定性不确定性增加，全球产业链供应链面临重构。从内部看，经济发展面临需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力，高效统筹疫情防控和经济社会发展任务艰巨。可以说，现在比过去任何时候都更加需要科学技术解决方案，都更加需要增强创新这个第一动力。也正因如此，出台有力举措提升企业技术创新能力，可谓正当其时、十分必要。

——人民网评：《提升企业创新能力须出实招、见实效》

台湾问题的产生和演变同近代以来中华民族命运休戚相关，两岸迄今尚未完全统一是历史遗留给中华民族的创伤。中华民族在探寻民族复兴强盛之道的过程中饱经苦难沧桑。“统则强盛，分必乱”，这是一条历史规律。实现祖国完全统一，是中华民族的历史和文化所决定的，也是中华民族伟大复兴的时和势所决定的。今天，我们比历史上任何时期都更接近、更有信心和能力实现中华民族伟大复兴的目标，也更接近、更有信心和能力实现祖国完全统一的目标。中国共产党和中国政府有驾驭复杂局面、战胜风险挑战的综合实力和必胜信心，完全有能力推动祖国统一大业阔步前进。

——新华社：《牢牢把握中国统一大业新的历史方位》



健康是幸福生活最重要的指标，也是广大人民群众的共同追求。近年来，福建三明市统筹推进医疗、医保、医药“三医”联动改革，破除以药补医机制，探索建立维护公益性、调动积极性、保障可持续发展的运行新机制，为全国医改树立了榜样。国务院办厅印发的《深化医药卫生体制改革2022年重点工作任务》，为新起点上推进医改工作明确了“路线图”和“施工图”。这次部署的改革重点任务提出要“深入推广三明医改经验”，各地要结合实际、因地制宜，推动三明医改经验开花结果，以更全面的改革举措、更有力的政策落实，持续推进解决看病难、看病贵问题。

（华峰 漫画/文）

★ 圣城视角

以“三个十大”行动为引领

刘太福

牢记嘱托走在前，勇担使命开新局。为深入贯彻落实习近平总书记对山东工作的重要指示要求，锚定“走在前、开新局”，我省印发了《“十大创新”2022年行动计划》《“十强产业”2022年行动计划》《“十大扩需求”2022年行动计划》，为推动高质量发展明晰了突破路径。当前，全省各地市正围绕“三个十大”狠抓工作落实，奋力推动高质量发展。

7月28日至30日，《大众日报》在“走在前、开新局”大型全媒体主题报道中，分别以《确定126项重点改革事项，以成效论英雄，济宁——以全领域创新闯出发展新路》、《围绕先进制造业筛选19条关键产业链，带动产业升级城市转型，济宁——昂起产业龙头 塑成发展优势》、《加大牵动性、基础性重大项目投资，强化消费政策支持，济宁——发力供需两端，激荡澎湃活力》为题，报道了我市深入贯彻落实省第十二次党代会精神，在推进“三个十大”行动的创新举措、进展成效，生动讲述我市砥砺奋进、创新实干的鲜活事例，充分反映我市发展的新变化新气象，令人鼓舞，催人奋进。

我们看到，以“三个十大”行动为引领，一条全领域创新发展路径在济宁铺开。围绕我省“十大创新”部署，今年我市确定了126项重点改革事项，涵盖科技研发、产业企业、行政审批、文化旅游、教育卫生等方面，并以“争一流、争第一、争唯一”的精神狠抓落地，改革创新的引领力作用日渐凸显。当前，我市把改革创新贯穿经济社会发展的全领域和各方面，打造科技创新引擎，擦亮营商环境金字招牌，深挖优秀传统文化富矿，更加注重不同领域间改革创新的协同推进，凝聚和释放改革创新的最大合力，助推经济社会高质量发展，一条从人才强、

科技强到产业强、经济强、文化强、民生强的全领域创新发展路径必将越走越宽。

我们看到，以“三个十大”行动为引领，“制造强市”的新名片愈发清晰。制造业是立市之本、强市之基。我市全面落实全省“十强产业”行动计划，把“制造强市”战略放在“九大战略”之首，发展“231”先进制造业集群（高端装备、高端化工“两高”优势产业集群，新一代信息技术、新能源、新材料“三新”新兴产业集群和医药产业集群），推动新旧动能转换和资源型城市转型。围绕先进制造业筛选19条关键产业链，推行“群长+链长制”，实施企业攀登、千亿技改、企业上市、要素保障、企业家培育五大工程，建设国家级制造业高质量发展试验区中心城市。转型有力量，壮大有方向，创新有政策，企业困难有人帮，看济宁——资源型城市向“制造强市”加速蝶变。

我们看到，以“三个十大”行动为引领，供需两端发力，活力澎湃激荡。围绕“十大扩需求”行动，我市在供给和需求两端发力，强力发挥投资拉动作用，聚焦“十强产业”、基础设施“七网”、新型城镇化建设、社会民生等重点关键领域，为未来发展积蓄强劲动力。消费是经济增长的“压舱石”。我市强化消费政策支持，激发居民消费激情，汽车、家电、餐饮零售三个领域的消费券启动速度和审核率均居全省前列。借助山东省旅游发展大会召开的契机，实施“文化旅游创新突破年”行动，带动消费“活”起来、文旅市场“旺”起来；突出文化旅游资源和港航物流优势，加快都市区一体化建设，擦亮孔孟之乡、运河之都两张名片，济宁在推动争先位进和高质量发展新征程中阔步前行。

★ 侃事话理

“青年发展友好型城市”

闻道

青年是城市发展的活力源泉。建设充满活力的青年发展友好型城市，吸引和凝聚更多青年参与推动城市经济社会发展，已经成为各地推动城市高质量发展创新发展的重要着力点。自5月份被确定为青年发展友好型城市全省首批创建城市以来，我市狠抓青年发展友好型城市创建任务落实，构建“指标体系、十大行动、政策集成、示范创建”四项台账式工作机制，开展“多彩青春”系列活动营造城市青春氛围，通过“4+1”工作模式，全面推动创建工作。

习近平总书记强调，“青年兴则国家兴，青年强则国家强。祖国和民族的前途寄托在青年人身上。”并对青年提出一系列殷殷期望、谆谆重托，为我们做好新时代青年工作指明了前进方向，提供了根本遵循。6月27日印发的《济宁市创建青年发展友好型城市实施方案》，提出了不断形成“济宁对青年发展更友好，青年对济宁发展更有为”的良性互动，聚力打造富有“青年活力、青创动力、青才引力、青春魅力”的青年发展友好型城市的总体目标。《实施方案》坚持青年优先发展原则，着力优先解决影响青年健康成长、分散青年干事精力的“急难愁盼”问题，针对青年发展友好型城市创建的十项内容，结合济宁工作实际，确定了实施就业促进、“双创”助力、住房保障、子女关爱、文化提升、健康守护、消费扩容、生活提质、安全护航、社会融入等服务青年发展的“十大行动”，并明确了各大行动具体工作措施和责任部门。

创建青年发展友好型城市涉及面广、融合度强，是一项全局性、系统性、整体性工作。据了解，我市在青年发展友好型城市创建工作中，建立“红黄蓝”三色管理台账，梳理52条指标基础数据及省内位次，对红色落后指标进行重点督办提升，抓创建指标体系建设。建立“十大行动”细化分解台账，确定两年创建目标，工作措施分解至季度，逐一明确分管负责人、牵头科室及具体责任人，按月调度进展，确保任务落地生效，抓重点创建任务推进。建立“惠青政策”服务保障体系，制定促进青年发展政策36条，形成服务青年政策清单，抓服务青年政策要素集成。建立“青春地标”团属阵地台账，打造多点定位、特点鲜明、亮点突出的城市青春地标，服务青年城市生活需求，抓示范项目建设。同时，举办“青年文化艺术节”系列活动，营造城市青春氛围。

青年是城市的未来。通过关心支持青年发展，来增强城市发展活力、积蓄城市发展后劲，已经成为越来越多城市的共识。总的来说，青年发展友好型城市应对青年发展更友好，让青年在城市更有为。换言之，应以青年需求为导向，让青年人引得来、留得住、用得好，实现青年发展和城市发展相互促进。下一步，我市将持续推动惠及青年政策措施出台落地，加强青春时尚城市建设，满足青年品质生活需求，不断提高城市对青年的友好度，为广大青年人才建功立业创造良好环境、搭建广阔舞台，吸引更多青年扎根济宁、建设济宁。

★ 媒体观点

把行政裁量权关进“法治笼子”

8月19日《南方日报》李英锋

背景：近日，国务院办公厅印发《关于进一步规范行政裁量权基准制定和管理工作的意见》，这是第一次从国家层面对建立健全行政裁量权基准制度作出全面、系统的规定，对规范行政权力运行、维护市场主体和民众的合法权益、优化营商环境、推进法治政府建设具有重要意义。

观点提要：行政裁量权基准就是行政机关具体把握裁量权的控制规则。在执法过程中，执法人员该如何适用自由裁量权、拿捏执法尺度、选择处罚标准呢？行政裁量权基准为执法人员提供了一把专业的裁量尺子。依托这把尺子，执法人员可以根据违法行为的事实、性质、情节以及社会危害程度作出规范、精准、公正的裁量选择。近年来，各地各部门都制定了行政裁量权基准制度，对规范行政裁量权产生了积极效果，促进了执法能力和水平的提升，然而，在行政裁量权基准体系中仍存在制定主体不明确、制定程序不规范、裁量幅度不合理等问题，导致行政执法该严不严、该宽不宽、畸轻畸重、“一刀切”、类案不同罚等现象时有发生。从全国层面统一规范行政裁量权基准制定和管理，能够有效压缩行政裁量权的自由空间、任性空间，减弱行政裁量的主观性，增强行政裁量权的客观性，其最终目的是把行政裁量权彻底关进“法治笼子”。

鼓励生育呼唤更科学的成本分担

8月19日《北京日报》汤华臻

背景：在近日举行的中国人口学会2022年年会社会性别专委会分论坛上，有专业人士给出了育儿假的成本测算结果，其中，社保性成本占两成，工资性成本占八成，显示企业是主要的承担者。

观点提要：生育，既然是国之大计、社会所需，那么鼓励生育的成本，就必然需要有一个科学合理的共担机制。就目前来看，企业在这一环节负担较重。比如据上述专家测算，仅育儿假一项，企业平均每年要为每个休职工花费“1.72万元”，如果员工“应休尽休”，确实会产生不小开支。这样的客观成本，很容易影响到职场生态，对育龄人群特别是女性就业造成负面影响。不论是从家庭经济学，还是人口经济学看，生育成本所关涉的生育决策、代际人际关系、人力资本等内容，呈现多维度、多面向特点，与之相应，分担机制自当更公平、更多元，而托底者应当是公共部门。日前，17部门联合印发指导意见，要求加快建设积极生育支持政策体系，从教育、住房、就业、社保等多个层面给出了操作举措，明确了政府、用人单位和个人的相应责任，传递出科学积极的政策导向。我们也期待在这一整体的指导意见框架下，能有更加系统的配套措施出来，最大限度让生育压力适配、成本可控。各个方面都各尽所能、各负其责，才能形成社会倡导生、企业乐见生、年轻人愿愿生的良好氛围。