

全面推进乡村振兴

挖掘区域资源各种优势 推动乡村振兴政策集成

泗水县探索全域绿色生态资源价值转换路径

山区县乡村治理 泗水办法

本报泗水讯(通讯员 张贺 杜正义)近年来,泗水县以山东省乡村振兴政策集成改革试点县建设为抓手,聚焦制约乡村振兴“卡脖子”问题,以龙湾湖乡村振兴示范区为试点,立足泗水实际、突出特色,挖掘区域资源各方优势,推动乡村振兴政策集成,探索全域绿色生态资源价值转换路径,助力乡村振兴发展。明路径、定方略,高标准规划顶层设计。该县坚持绿水青山就是金山银山的理论,坚持导向思维,以龙湾湖乡村振兴示范区建设为试点载体,以推动绿水青山转化为金山银山、探索生态绿色产品价值转换路径为主线,围绕破解制约示范区乡村振兴的“人、地、钱以及农村产权制度”等瓶颈问题,突出整体性、系统性、协同性“三性”统一,坚持发展引领、创新驱动、三产融合、生态优先,加快构建助力乡村振兴的城乡融合发展体制机制和政策保障体系,高标准编制《泗水县乡村振兴政策集成改革试点方案》,探索形成“1311”乡村振兴政策集成改革“泗水模式”。即:1个试点方案、3个集成创新

机制(探索乡村振兴土地要素保障新机制、创新乡村人才激励和培育引进使用机制、完善助力乡村振兴的财政保障和金融支持服务体系)、1个制度保障(深化农村集体产权制度改革)、1条多元化全域绿色生态产品价值转换路径。强协调、建机制,构建高效联动运行体系。组建泗水县乡村振兴政策集成改革专班,统筹推进乡村振兴政策集成改革。一是建立专家顾问制度。邀请中国农业大学、山东师范大学、成都乡村振兴学院等知名专家指导乡村振兴政策集成改革工作。二是优化政策制定机制。广泛听取各市场主体和广大农民群众意见,激发群众首创精神、市场主体作用,建立政府引导、市场主体、多方参与的政策制定机制,在人才、财政、金融、土地、生态等方面,制定出台18个配套政策、操作指南。三是建立部门协作机制。实行联络人制度、联合会商制度、调度例会制度,建立有效的议事协调机制,通过定期召开推进会、研讨会等方式,及时研究、破解乡村振兴政策集成改革在推进过程中遇到的难

题。四是建立督导考核机制。将乡村振兴政策集成改革落实情况与取得成效,纳入对各部门乡村振兴考核,加快推进试点改革进度。重特色、抓关键,加快推动政策集成创新。注重特色,因地制宜,突出人才、土地、资金等关键,加快推动形成一批典型试点成果。一是创新人才保障机制。健全人力资源激励与保障政策,优化人才发展生态,创新乡村人才激励和培育引进使用机制,推动各方面人才源源不断流向基层。截至目前,全县已招募各类合伙人达到238人,合作项目92个,投入资金3.6亿元,带动就业2400人;已建成返乡创业项目2246个,返乡创业人数达到4369人,外出经商成功人士人才库入库7246人。建成清华大学乡村振兴工作站,吸引清华大学103名师生多次来示范区开展社会实践,全面参与乡村规划、文创设计、直播宣传等活动。二是创新土地保障机制。坚持规划引领,实行正负面清单管理,常态化开展土地政策教育培训,多渠道盘活农村闲置宅基地、闲置住房、闲散

废弃镇村企业等农业建设用地。在全市率先开展农村集体经营性建设用地入市,完成5宗集体经营性建设用地供应,面积65.08亩,有效保障了乡村振兴重点项目用地需求。坚持宅基地集体所有权归属,通过出租、入股、合作、有偿退出等方式,建成等闲谷艺术粮仓、悦湖尚儒文创街、姥姥家民宿等一批独具特色文旅研学项目。三是创新财政金融保障机制。探索构建乡村振兴资金“筹集、增长、使用、管理”保障体系,加快构建更加积极的涉农贷款风险补偿机制,激发各类社会资本投资乡村振兴积极性。2022年以来,统筹整合各类涉农资金7.7亿元,土地出让收入用于农业农村比例达到9.8%;设置500万元涉农贷款风险补偿基金,对银行机构涉农贷款发生的风险损失给予补偿,引导银行机构加大涉农贷款信贷投放,全县涉农贷款余额98.02亿元,较年初增加8.5亿元,增长9.5%;创新实施农业经营主体融资需求“白名单”制度,全县新增增担惠农贷担保客户294个,新增1.5亿元。

本报泗水讯(通讯员 刘超)乡村振兴政策集成改革试点以来,泗水县坚持把乡村治理工作作为重要一环,以方方面面的政策集成为主要抓手,强党建、优体系,强保障、优机制,为山区县乡村治理提供了泗水路径、泗水办法。

集成最优网格——建立健全“一网三联”乡村治理体系。全县391个行政村建立“村党组织—网格党支部—党员联系户”三级党建网络,构建“党建引领一张网、基层治理一盘棋”体系。深化“干部联网格”,村党组织书记、村干部逐级联系党建网格,机关干部、民情书记全员下沉赋能联系网格,推动干部进网、网中有人;推动“党员联农户”,通过“党员选群众、群众选党员”双选制,确定党员联系户,目前建立联系16.5万户、65.8万人。去年以来,收集群众诉求建议6500余条,为群众解决实事4100余件。推动“积分联奖惩”。建立农户“信用+”体系,对农户进行信用评价,评分每10分对应1万元授信额度,目前授信16450户,授信金额23840.3万元。

集成最强力量——打造“21388”头雁监督管理机制。制定《加强村党组织书记管理监督的实施意见》,编制2类清单,明确1项专业化管理、3种奖励,规定8种停职、8种退出情形。实施村级“小微权力清单”,梳理村级最常用的“四议两公开”、财务支出等28项小微权力,逐项明确政策依据、申请条件等;创建村级“正负面清单”,明确村干部履职尽责12项“必须为”正面清单、15项“不可为”负面清单。“三奖一化”,激发干事动力。加大物质奖励,每年评选20名左右“富民强村好支书”,给予一次性即时奖励;加大精神激励,优先推荐参加专科学历教育,优先组织到先进地区、对标村庄学习锻炼;加大政治激励,优先选聘为镇街特聘组织员,优先纳入高素质专业化管理。“八停八退”,严明纪律规矩。建立健全不合格、不称职村书记停职、退出机制,明确“落实上级党委政府决策部署不到位”等8种停职情形,明确“违反政治纪律和政纪规矩”等8种退出情形。

集成德治善治——推动传统文化融入基层社会治理。实施乡村儒学工程。以“孝道”为突破口开设“乡村儒学讲堂”,通过故事化、生活化、互动化方式,为村民讲解《论语》《弟子规》,用贴近群众、灵活多样的形式让村民感受儒家文化熏陶。实施全民教育工程。在城区、社区、学校开办三大讲堂传播儒学文化。城区以广场儒学讲堂为主,社区以圣源国学公益大讲堂为主,不定期开展教学,促进了尊老孝老、邻里和睦蔚然成风,遵规守法、崇尚和谐的风气日渐浓厚。发挥“新乡贤”“三治”作用。以杨柳镇为例,推选村级乡贤645人、镇级乡贤130人,成立村乡贤参事会31个,组建决策建议“智囊团”,纠纷调解“老娘舅”、乡风文明“督导组”、慈善公益“志愿队”,提升了乡村自治、法治、德治水平。

集成联结机制——创建共享共治区域化党建联盟。以党的建设为统领,成立龙湾湖乡村振兴示范区党建联盟。着眼加强龙湾湖示范区党建工作,建立“1+2+18”联盟体系,即成立龙湾湖乡村振兴指挥部临时党支部,协同联结经济街道、圣水峪镇2个党(工)委,吸纳夹山头村、南仲都村等18个党组织,建立起组织共建、资源共享、活动共办、事务共商、服务共促、发展共赢“六共”机制。以产业发展为导向,成立党支部领办合作社党建联盟。先后成立了黄金梨、草莓等12个分中心,进一步推动了村党组织领办合作社形成规模和品牌优势,该县已连续两年实现所有村集体经济收入过10万元,50万元以上的村持续增加,村级发展活力不断增强。

土地政策集成改革 泗水模式

本报泗水讯(通讯员 张旺 周长征 边存宝)近年来,泗水县为满足乡村振兴用地需求,持续推进县级国土空间总体规划编制、集体土地入市、农村闲置土地盘活利用等乡村振兴土地政策集成改革,积极探索绿水青山就是金山银山的生态价值转换模式。

持续优化乡村布局。自2019年底,该县启动县级国土空间规划编制,多次对生态保护红线、永久基本农田及城镇开发边界多次进行优化调整,完成三轮试划工作任务,上报阶段性成果。2022年5月,根据“三区三线”国家划定规则,完成初步成果。编制期内,不断征求镇街及相关部门意见建议,摸清“十四五”期间建设计划,建立并充实项目库。同步开展镇级国土空间规划及村庄规划编制工作。按照“助力乡村振兴”的原则,坚持目标导向,结合在编的县级规划,重点研究县域村庄布局以及镇村发展方向,合理划定“三生空间”,对基础设施、公共配套设施等内容进行持续细化,完成圣水峪镇仲都片区等35个试点村庄规划编制,并在县级国土空间规划未批复的情况下,先后完成原土地利用总体规划编制和城镇规划框架下的金庄镇下庄村、三角湾村,华村镇北庄村,济河街道罗家湾村、北孙徐村等村庄规划编制。2021年编制的泗水县仲都片区村庄规划,入选村庄规划精品工程,2022年1月入选自然资源部第一批国土空间规划优秀案例,成为全省首批入选的五个村庄规划优秀案例之一。

推进农村宅基地改革。坚持宅基地集体所有权归属,通过出租、入股、合作、有偿退出等方式,盘活了农村闲散宅基地资源。龙湾湖艺术小镇利用47套村老旧宅基地,建立研学游项目;海蓝农业利用144套空闲宅基地,建设尼山鹿鸣精品民宿。对有参与民宿经营意愿的村民,免费提供设计,由村民自行改造装修运营,纳入基地统一管理,主要收益归村民所有,让农民成为乡村旅游产业的直接受益人,村集体也获得一定受益,让“死资产”变成“现金流”。目前,已建成等闲谷艺术粮仓、悦湖尚儒文创街、姥姥家民宿等一批独具特色文旅研学项目,为全县乡村振兴注入了无穷活力。

探索农村集体经营性建设用地入市。组织力量对全县范围内集体农转用、低效闲置等地块进行全面排查摸底,对每宗土地逐一分析,分门别类梳理情况,合理确定圣水峪镇毛沃村一宗集体经营性建设用地为挂牌出让试点,实现了济宁市农村集体经营性建设用地入市零的突破。对符合国土空间规划的集体建设用地,建立项目储备库,加快设计包装和设施配套,着力完善水电路气等硬件配建,推动土地溢价增值,加快对外挂牌招商,深挖集体建设用地利用潜力,该县共完成5宗农村集体经营性建设用地入市。同时,实施增减挂钩,截至目前,共节余建设用地指标783亩。



胜日寻芳泗水滨,无边光景一时新。数年来,泗水县以“苦干不苦熬,奋力争上游”的精神,全县上下一盘棋,凝心聚力,集成各种政策和资源促进乡村振兴。如今,走进泗水龙湾湖畔,感受美丽乡村建设,移步换景,大饱眼福。图为远眺尼山鹿鸣项目区。 通讯员 包庆森 乔石 摄

让“合伙人”为乡村振兴注入新动能

本报泗水讯(通讯员 吕朋 王慧)近年来,泗水县聚焦乡村人才振兴,积极拓宽乡村人才发展空间,优化服务保障,引导各类人才集聚乡村,为乡村振兴提供坚实有力的人才支撑。

创新体制机制,持续深化乡村振兴合伙人招募。探索实施以村居、村集体为主体的合伙人招募模式,指导各镇街成立乡村振兴合伙人招募工作领导小组,各村(社区)成立乡村振兴合伙人服务站点,形成县、镇(街)、村(社区)上下三级联动。依托龙湾湖乡村振兴示范区片区,分别打造等闲谷艺术小镇项目和“尼山鹿鸣”核心示范区项目,连点成线,充分发挥乡村振兴延伸效应,形成“点上突破、整体推进”的发展局面。在持续打造等闲谷艺术小镇基础上,吸纳泗水籍返乡创业人士加入乡村振兴合伙人队伍,升级打造“尼山鹿鸣”核心示范区项目。通过股份制形式招引18名合伙人,围绕田园乡村、特色产业,融合一二三产业发展,规划建设了集连栋温室大棚、高标准农田、庄户学院、观光旅游、智慧农业、甘薯示范基地于一体的现代农业产业园项目,吸纳农村劳动力2000余人,带动周边群众增收6000余万元。充分发挥“泗郡回乡”返乡入乡创业与“乡村振

兴合伙人”招募叠加效应,为北京、上海等4处“返乡创业服务站”加持“乡村振兴合伙人招募联络站”牌子,实现“一站双责”,吸引泗水籍大学生和创业成功人士等群体加入合伙人队伍。积极推进清华大学乡村振兴工作站建设。两年间,以“学期中长效协作—寒暑假长期驻点”的模式,组织来自清华大学、同济大学、山东大学等多所高校的103名大学生来泗水实践。目前,清华大学工作站一期工程建设任务已全面完成,预计8月初正式开工建设。

强化服务保障,全力支持乡村人才干事创业。为合伙人申领“圣地人才一卡通”,享受高层次人才绿色通道服务。为设立乡村振兴工作站的镇街提高“三支一扶”招聘名额,配备公益性岗位,保障人员配置。指导龙湾湖示范区运营企业成立职业培训学校,围绕农村劳动力开展职业技能培训,引导尼山鹿鸣项目成立“庄户学院”,大力培育新型职业农民,吸纳周边8个村200余名村民参加甘薯产业技能培训,转为项目产业工人。根据乡村振兴合伙人项目需求,免费开展创业培训和特色技能(工种)培训,采取“送培训入村”等方式,举办电商直播、柳编、扎染、花样面点等特色技能培训8期,完成培

训327人。指导山东等闲谷艺术粮仓文化发展有限公司成功创建市级专业技术人员继续教育基地和省级乡村振兴专家服务基地。充分发挥部门职能作用,为合伙人发放创业担保贷款450万元,确保合伙人扶持政策尽享尽享。围绕产业发展需要,在龙湾湖示范区举办“济宁市甘薯产业人才”“乡村振兴合伙人创业能力提升”等高级研修班4期,培训学员156人。

深化利益联结,惠农富农提升综合效益。推动土地流转和房屋租赁。依托村“两委”,流转土地179亩,村民每亩土地收入800元,吸纳80余村民参与设施建设、卫生清洁、园艺管理、民宿服务等基础工作,每日工资性收入100元;依托文化匠人和设计师资源,开展农村剩余劳动力培训,通过手工艺品加工制作等方式提高收入。同时,对有项目经营管理意愿的村民,合伙人平台将提供免费设计,由村民改造装修运营,达到标准后纳入平台统一管理,主要收益归村民所有。发展“基地+合作社+农户”协作模式。由村集体成立合作社,组织农户进行高标准种植养殖,并与合伙人平台对接。平台负责产品包装设计、线上线下销售和品牌文化打造,激活乡村振兴内生动力。

投融资新机制 赋能乡村振兴

本报泗水讯(通讯员 张贺)近年来,泗水县在乡村振兴中,明确投资主体,厘清产权边界,创新乡村振兴投融资新路径,先后建成了龙湾湖艺术小镇、等闲谷艺术粮仓、尼山鹿鸣田园综合体、南仲都生态观光农业园等一批优质产业项目。龙湾湖乡村振兴示范区成功创建齐鲁样板省级示范区,圣水峪镇南仲都村党支部,荣获全国先进基层党组织。泗水县被确定为山东省乡村振兴政策集成改革试点县。

创新投融资机制,建立多元化资金筹措格局。该县围绕龙湾湖乡村振兴示范区建设,先后出台了一系列鼓励支持乡村振兴的财政保障、金融支持政策,通过加大涉农资金整合、提高土地出让收入用于农业农村比例,灵活运用财政贴息、担保费补助、以奖代补、先建后补等方式,有序引导财政资金、金融资本、社会资本投资乡村振兴,形成了“财政投入保障有力、金融重点倾斜支持、社会资本投入活跃”的多元化资金筹措格局。

厘清产权边界,激发资金使用效能。坚持“政府主导、企业主体、市场化运营”思路,厘清财政投资、政府专项债券、社会资本之间界限,明确各类资本产权归属。既确保了财政资金的安全性和合法性,又调动了企业、农户参与的积极性,促进了企业增收和农民致富,形成了“政府引导、国企融资、市场运作、农企共建”良性建设运行模式。

在群众增收致富上,坚持以民为本,注重发展,多维度构建利益联结机制。发展“龙头企业+合作社+农户”模式。由村集体成立合作社,引导农户将土地流转至种植基地,农户在获取稳定土地流转费同时,可实现就近就业,多元化收入。尼山鹿鸣项目直接带动就业500余人,间接带动上下游产业就业1万余人,农户除每亩每年获得800元土地流转费之外,还可通过入园就业每月获得工资性收入2300—6000元。发展“租金+股金+薪金”运作模式。村集体、农户以闲置宅基地等资产入股与企业合作,项目建成后由公司统一运营管理,村集体、农户按占股比进行分红,农户在公司打工每月收入3000元左右。

湖光山色两相和 龙湾涅槃谋振兴

——泗水县龙湾湖乡村振兴示范区创建的生动实践

■本报通讯员 张贺 孔赛

近年来,泗水县按照“规划引领、示范带动、注重特色、点上突破”总体思路,发挥示范区生态文化资源优势,锚定打造“乡村研学文旅区、现代农业集聚区、圣源文化新高地”目标定位,坚持改革创新、为民发展,因地制宜,培育特色产业,推动绿水青山转化为金山银山,探索形成了一条颇具山区特色乡村振兴泗水发展路径。

在产业发展培育上,坚持生态优先、注重特色,探索全域绿色产品价值转换路径。发展农村文旅产业。以夹山头、东仲都为中心,聚焦研学旅行特色,打造等闲谷艺术特色小镇、悦湖尚儒研学基地,实现创意活动与艺术村居的深度融合,落地龙湾书屋等40多种业态,形成“1+N”文旅研学产业。以南仲都、大峪口为中心,聚焦观光采摘农业,打造南仲都

省级生态观光农业园、凤凰谷智慧农业产业园,发展草莓、火龙果等采摘大棚126个,形成农文旅融合发展新地标。以土洞村、鹿鸣村为中心,发挥山区立体空间优势,引导林果产业上山,发展油杏1500亩、核桃3000亩、葡萄4000亩,总产值突破3.5亿元。发展甘薯产业。建成现代农业(甘薯)研发中心1处、甘薯脱毒种苗繁育基地120亩,研发甘薯新品种2个,示范区甘薯种植面积达到2.2万亩,年产值突破7亿元。发展现代农业。以甘薯全产业链条培育为抓手,培育省级龙头企业1家、市级龙头企业4家、创新型企业1家、农民专业合作45家,已形成集“种苗繁育、绿色种植、保鲜储存、精深加工、品牌营销、乡村旅游”于一体甘薯全产业链发展格局。

在推动项目建设上,坚持改革创新、注重实效,全方位构筑要素保障机制。创新人才保障机制。首创乡村振兴“合伙人”制度。探

索形成“政府+平台+乡村+合伙人”发展模式,招募合伙人192人,合作项目51个,投资3.1亿元,带动就业2100余人,实现人才与产业联动。实施“泗郡回乡”创业工程。推动人才回乡、项目回迁,吸引返乡创业人员4290人,创办项目2165个,带动就业8300余人,推动形成“归雁效应”。创新土地保障机制。2021年4月,示范区1处9.4亩闲置土地成功竞拍736万元,成为全市首宗农村集体经营性建设用地入市案例。盘活农村闲置宅基地。坚持宅基地集体所有权归属,通过出租、入股、合作、有偿退出等方式,盘活闲置宅基地96套。创新资金保障机制。厘清政府资金、债券资金及社会资本之间界限,激发各类资金使用效能,引导各类社会资本投入示范区建设。2019年以来,实施重点项目41个,总投资11.7亿元,其中各类财政资金5.2亿元,撬动金融及社会资本6.5亿元。