

习近平《在庆祝香港回归祖国二十五周年大会暨香港特别行政区第六届政府就职典礼上的讲话》单行本出版

新华社北京 7 月 4 日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平《在庆祝香港回归祖国二十五周年大会暨香港特别行政区第六届政府就职典礼上的讲话》单行本，已由人民出版社出版，即日起在全国新华书店发行。

全市燃气安全工作视频会议召开

本报济宁 7 月 4 日讯(记者 鲍童)今天上午,全市燃气安全工作视频会议召开,副市长宫晓芳出席会议并讲话。

宫晓芳指出,要深入贯彻落实党中央、国务院决策部署和省委、省政府工作要求,深刻汲取近期省内外发生的燃气爆炸事故教训,坚决摒弃松懈麻痹思想,以高度的责任心、务实的举措开展好城镇燃气安全排查整治工作,全力维护好人民群众生命财产安全和社会稳定的社会环境。要加强组织领导,按照“谁主管谁负责、谁审批谁负责、谁监管谁负责”要求,严格做好燃气安全各环节安全监管工作,严防失控漏管。要狠抓责任落实,聚焦重点任务,抓好管道老化更新改造,聚焦重点场所,按照“六个一律”的要求,抓好燃气用户安全排查,聚焦重点环节,对在建燃气工程和燃气管道周边建设项目进行全面排查,抓好施工安全防护。要强化督导检查,加强宣传教育,确保各项工作任务措施落实落地。

会议还对中心城区建设项目大整治大提升“百日攻坚”行动、镇域环境卫生整治等工作进行了安排部署。

(上接 1 版 A)重视专业发展、加大资源供给,创新体制机制、优化队伍结构,形成优秀人才争相从教,教师人人尽展其才的良好局面。

新时代呼唤新担当,新征程要有新作为。高广立表示,我们将以更加饱满的精神状态,更加过硬的工作作风,抓落实、求突破、上台阶,努力推动教育高质量发展,为实现“走在前、开新局”贡献教育力量,以实际行动和优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

(上接 1 版 B)更大力度做好优化营商环境、推进公平竞争、护航高质量发展、守住安全底线、促进放心消费、创新监管机制等重点任务,推进济宁市场监管各项工作全面“争一流、争第一、争唯一”,以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

济宁市审计局关于 2021 年度市级预算执行和其他财政收支审计情况的公告

(2022 年第 1 号公告)

根据市委、市政府决策部署和市人大常委会工作安排,市审计局抽调全市 69 名业务骨干组成审计组,自 2022 年 2 月 23 日至 5 月 20 日,依法审计了 2021 年度市级预算执行和其他财政收支情况,同步审计了 14 个单位预算执行情况,延伸审计了全市财政重要事项及部分民生政策落实情况。现将审计结果公告如下:

2021 年市政府各级各部门坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的十九大和十九届历次全会精神 and 省委、市委决策部署,认真执行济宁市十七届人大会议有关决议,扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务,面对疫情防控、复杂外部环境和经济下行压力,全市上下攻坚克难,市级一般公共预算收入实现了 7% 的增长,收入结构有所改善,市级预算执行和其他财政收支情况总体较好。去年预算执行审计反映的问题,市财政及有关部门给予高度重视,加大了整改力度,整改成效明显。但全市财政收入结构、政府债务管理等方面存在的风险隐患仍不容忽视。

——突出重点,支持保障经济高质量发展。围绕市委确定的重点项目建设任务目标,成立“重中之重大项目资金保障专班”。通过加大政府专项债券争取力度,加强土地运营等方式,为主城区内环高架、济宁机场迁建等重点项目建设提供资金保障。推进基金市场化投资运作,同步科学运营企业应急转贷基金。

——集聚财力,推动区域统筹协调发展。聚焦我市重大发展战略和重大项目,集聚财政资金,有效保障鲁南高铁等重点项目建设,推进都市区融合发展和新型城镇化建设;有效强化创新驱动和科技人才支出,推进资源型城市转型;有效支持乡村振兴战略,推进现代化农业发展;有效完善县级基本财力保障机制,推进县域基本公共服务均等化。

——统筹兼顾,着力保障改善民生。加大对县市区转移支付力度,统筹安排上级转移支付和市县财力。支持城乡义务教育公用经费保障、解决城镇普通中小学“大班额”和“全面改薄”;支持提高城乡低保、特困人员供养、医疗保险补助标准;支持新冠肺炎疫情防控和市公共卫生医疗中心建设;支持环境污染防治综合生态补偿及环保重点项目建设;支持棚户区改造、保障性住房和农村危房改造建设等重点民生项目支出,有力提高了保障改善民生水平。

——深化改革,提升资金使用绩效。加快建立现代财政制度,推进完善加快预算支出进度、市级预算绩效管理结果应用等方面相关制度办法。坚守不发生区域性风险底线,加强政府债务监测,多渠道筹措偿债资金,有序化解存量债务。推进绩效目标管理全覆盖,扩大整体绩效管理试点范围,着力提升资金使用绩效。

一、市级预算执行审计情况

2021 年,市级一般公共预算收入 81.81 亿元,加上级补助收入、下级上解收入、调入资金及上年结转收入等 141.51 亿元,收入共计 223.32 亿元。当年市级一般公共预算支出 171.92 亿元,加上解支出、补充预算稳定调节基金等 43.63 亿元,支出共计 215.55 亿元。收支相抵,结转下年支出 7.77 亿元。当年市级政府性基金预算收入 176.84 亿元,加上级政府性基金补助、上年结转及债务转贷收入等 108.18 亿元,收入共计 285.02 亿元;当年市级政府性基金预算支出 191.88 亿元,加上解支出及调出资金等 59.50 亿元,支出共计 251.38 亿元。收支相抵,结转下年支出 33.64 亿元。当年市级国有资本经营预算收入 1.58 亿元,加上级补助收入等 0.04 亿元,收入共计 1.62 亿元;当年市级国有

资本经营预算支出 1.05 亿元,加调出资金 0.54 亿元,支出共计 1.59 亿元。收支相抵,结转下年支出 0.03 亿元。当年市级社会保险基金预算收入 150.43 亿元,支出 159.43 亿元,收支相抵,结余-9 亿元,累计结余 125.63 亿元。审计发现的主要问题:

(一)深化预算管理改革方面

1.年中调增预算的单位仍较多。2021 年,有 43 个单位年中调增预算,占 351 个预算编制单位的 12.25%。

2.部门预算编制不完整。有 39 个部门单位未将上年结转结余 14465 万元编入 2021 年部门预算。

3.部分单位项目支付进度缓慢。有 44 个单位 50 个项目执行率低于 50%,涉及 9911.74 万元,其中,25 个项目未执行,涉及 5725.72 万元。

4.未严格按照要求调整部分单位年度预算。有 48 个单位 2020 年公用经费结转结余或项目经费结转结余超过当年预算 10%,仅按统一要求压减 10%的定额标准核定了基本支出预算,但未相应核减 2021 年项目支出预算规模。

5.2 个功能区 2021 年度政府采购预算执行不严格。有 45 个单位 785 个政府采购项目,涉及 53000.80 万元,未编报政府采购预算;有 9 个单位合同采购金额超预算 50%,涉及 4150 万元;有 6 个单位采购预算执行率低于 50%,涉及 320.37 万元。

6.财政专项资金分配不及时。2021 年,由于项目单位部分资金分配方案确定滞后,有 24 项上级专款 115757.46 万元未在规定的 30 日内分配使用。

7.截至 2021 年底,市级非税收入 21736.49 万元未及时缴入国库,滞留在财政专户。截至审计日,上述资金均已缴库。

(二)落实政府“过紧日子”方面

市直部分单位一般性支出压减不到位。有 51 个部门单位会议费、公务接待费、公务用车运行维护费、培训费支出同比增长。有 4 个部门单位“三公经费”无预算、超预算支出 141.59 万元。

(三)全面实施绩效管理方面

1.应盘活未盘活财政存量资金 1275.88 万元,其中,2 个功能区财政存量资金 763.84 万元,部门单位存量资金 512.04 万元。

2.房产长期闲置。抽查部分单位资产利用情况发现,截至审计日,2 个单位房产长期闲置未盘活利用。

3.部门绩效目标编制不够精细。审计抽查发现,2021 年,23 个项目预算立项情况表述不完整,绩效目标不够明确、细化。

4.部分单位绩效自评报告内容不完整。审计抽查发现,2021 年,有 24 个项目自评报告评分不合理、未分析绩效目标未完成的原因并提出改进措施等。

(四)财政专项资金管理使用方面

1.商贸流通及服务业务发展资金。2021 年度市级预算安排资金 8978 万元,当年市财政实际拨付 8863.74 万元,其中下达至市直部门单位 2696.18 万元,下达至各县市区 6167.56 万元。主要问题为,一是部分外经贸资金小而散,对企业扶持效果不明显。抽查发现,2021 年,支持中小企业开拓国际市场项目资金补助共计 1403.67 万元,涉及全市 492 家中小企业。二是部分服务业发展资金 1652.72 万元下达至县市区后未及时拨付企业,当年未能发挥财政资金扶持企业的作用。

2.工业转型升级专项资金。2021 年度市级预算安排的工业转型升级资金 11121 万元,当年市财政实际拨付 10990.20 万元,其中下达至市直部门单位 3584.43 万元,下达至各县市区 7405.77 万元。主要问题为,一是部分工业转型升级资金 1501

万元下达至县市区后未及时拨付企业,当年未能发挥财政资金扶持企业作用。二是开发区发展财政支持资金预算连续 2 年未执行,2021 年“开发区发展专项资金”共 20000 万元已调整为“济宁市高成长性企业发展基金”,截至审计日,尚未使用。

二、部门预算执行审计情况

按照审计全覆盖和“两统筹”要求,结合领导干部经济责任审计,市审计局对 14 个单位及相关二级单位 2021 年度预算执行、绩效管理等情况进行了审计。审计结果表明,各单位强化预算约束,注重预算绩效,预算管理总体较好。审计发现的主要问题:

1.部分单位预算编制不准确、不完整、不细化。5 个单位预算编制不准确,与实际执行差距较大,涉及 58390.62 万元;7 个单位预算编制不完整,上年结转结余未编入当年预算,涉及 6512.13 万元;2 个单位部分预算事项编制不细化,涉及 210.54 万元。

2.部分单位预算约束力差。1 个单位年中增加一般性支出 220.43 万元;5 个单位无预算或超预算支出 2282.69 万元;1 个单位组织培训未按规定编报年度培训计划,涉及 27.32 万元;3 个单位预算执行率低,涉及 5571.95 万元;2 个单位培训费、会议费压减不到位,涉及 45.23 万元。

3.预算公开不到位。4 个单位预算公开不明细、不及时。

4.经费开支不合规。8 个单位部分经费开支不记账、培训费和会议费报销手续不齐全、未使用公务卡结算等,涉及 6951.87 万元。

5.资金资产管理不严格。7 个单位房屋闲置、未及时收取租金、未盘活存量资金、账实不符、资产管理制度不健全等,涉及 2627.61 万元。

6.项目绩效管理措施不完善。7 个单位绩效管理制度不健全、未建立项目库、未开展绩效监控等。

7.决算编制不准确。7 个单位决算报表与预算批复或账面数不一致,涉及 27477.90 万元。

三、市属国有企业审计情况

通过对 9 家市属国有企业专项审计发现,市属企业还不同程度存在法人治理结构不健全、主责主业不突出、内控制度执行不到位等方面的问题,其中:2 家企业主责主业不突出;权属企业亏损户数逐年增加,亏损总额加大;4 家企业对外参股投资收益低;2 家企业科技创新研发资金投入不足,研发项目进展缓慢;2 家企业管理层级压缩不到位,未能实现高效管控;4 家企业经营性资产闲置、低价出租,未能实现保值增值;3 家企业工程、物资招标采购不规范;4 家权属企业安全生产和生态环保工作责任落实不到位。市审计局对问题成因进行了分析,提出审计建议 37 条,促进被审计单位完善制度 47 项。

四、公共投资项目审计情况

2021 年度,市审计局对 21 个 1000 万元以上公共投资项目进行审计监督,涉及总投资 519289.91 万元,节约财政资金共计 3437.41 万元。有 4 个项目建设手续缺失,5 个项目超合同价 10%以上,3 个项目招标手续不规范,4 个项目多列建设成本 8170.44 万元,1 个项目损失浪费 48.16 万元。

市审计局依法向被审计单位出具了审计报告,下达了审计决定书,提出了整改意见,相关部门按规定进行了整改;对政策制度不完善的问题,已向有关部门提出建议;依据《山东省审计监督条例》,对部分问题已移送有关部门处理。具体整改落实情况,将受市政府委托,专题向市人大常委会报告。

深耕文化聚力打造模范机关和文明行业

市住房公积金管理中心推进优秀传统文化深度融入模范机关建设构建“1+4+N”单位文化体系治理新模式

本报记者 王文利

近年来,济宁市住房公积金管理中心党组以“打造人民群众满意的服务窗口、创建人民群众满意的模范机关”为目标,把优秀传统文化深度融入模范机关建设和服务窗口之中,三级联动构建了“1+4+N”单位文化体系治理新模式,倾力打造了“勇于创新、作风过硬、敢于担当、创先争优”的模范机关和文明行业,取得明显成效。

党建引领、文化助推 打造最讲政治、勇于创新的机关

据记者了解,该中心党组把优秀传统文化深度融入模范机关建设,率先在全市构建了党建引领下的“1+4+N”单位文化体系治理新模式,提高了党员的党性修养和传统文化素养,实现“以文化人、以文培元”的软约束,不断提升团队向心力、凝聚力、执行力、战斗力,打造形成了一支文化浸润、全面过硬的干部队伍。中心党组还坚持党建业务同安排、同部署、同推进,持续开展党建+业务大攻坚行动,明确党员干部攻坚项目、攻坚措施、攻坚时限,集思广益开展“头脑风暴”,深入排查梳理破解公积金发展瓶颈,带头攻坚克难。5 月 26 日,中心联合 15 家业务合作银行,成功举办“金银携手 惠民助企 共促房地产市场平稳健康发展”战略合作协议签约仪式,在全省率先实施为申请商业住房贷款的住房公积金缴存职工,提供最低贷款利率、最少首付比例、最高贷款审批额度和最短贷款发放时间的“四最”优惠政策。截至 6 月底,累计为 517 户缴存职工发放商业住房贷款 20938 万元,使职工享受到“四最”服务的同时,又为稳经济大盘贡献了公积金力量。

儒学修身、崇德向善 打造最守纪律、作风过硬的机关

中心汲取优秀传统文化中的管党治党智

慧,不断提升基层党组织的组织力,推动基层党组织全面进步、全面过硬。中心以“党员儒学修身行动”为载体,推进优秀传统文化深度融入党员队伍建设,大力开展“党员儒学修身融入行动”,即融入个人自学、融入日常生活、融入组织生活、融入家风建设、融入廉洁自律、融入服务群众。开展“弘扬传统文化诵读国学经典”“公益 520 贴心服务在身边”“传统文化之我见”比赛和领悟、体悟、感悟大交流、大比武活动,推进优秀传统文化深度融入党员队伍建设,让党员浸润在浓厚的传统文化氛围中,让党员明大德、守公德、严私德,努力建设一支高素质党员队伍。在全省系统率先开展“征信查询前置系统+风控模型”贷款审批模式,被省住房和城乡建设厅全省推广。截至 6 月底,全市发放住房公积金贷款 21.58 亿元,支持职工购房 84.66 万平方米,拉动商品住房消费 62.57 亿元,帮助 6537 户职工家庭解决了住房问题、改善了住房条件,为济宁市经济发展和服务保障民生作出了积极贡献。

搭建载体、组建队伍 打造最负责任、敢于担当的机关

中心党组高度重视青年学习和单位精神文明建设、文明行业创建,以服务窗口 45 周岁以下青年干部为主体,成立青年理论学习小组 19 个,共计 102 人。团员青年、党员干部走进街道、社区、企业园区宣传住房公积金政策。中心还深入挖掘古代乐善好施、扶弱济困、守望相助以及优秀传统文化“讲仁爱、守诚信、崇正义、尚和合”等时代价值,提炼出蕴含着与志愿服务、社会公益息息相关的思想文化资源,组建了志愿服务队、公益慈善队、心理疏导队、文化展演队 4 支特色队伍,建立“文明+社会担当”“文明+优质服务”团队和常态化、长效化建设。截至目前,开展各类志愿服务主题活动 50 余场,凝聚了“走在前、开新局”的强大合力。

唯旗是夺、勇争一流 打造最有效率、创先争优的机关

文化浸润下的干部队伍向心力更加强劲。中心首创征信查询“前置系统+风控模型”审批模式在全省推广,2 月 8 日,在济宁市 2022 年工作动员暨干部作风建设大会上市委领导对中心“争一流 争第一 争唯一”的工作创新给予了表扬和充分的肯定。党员干部敢为人先、勇争一流的势头强劲,今年上半年,全市归集住房公积金 58.63 亿元,目前居全省第 4 位,同比增长 12.79%,完成年度计划的 55.07%,新增缴存职工 26397 人,完成年度计划的 65.99%。今年上半年新增缴存单位 980 个,其中 50 人以上企业 17 个,100 人以上企业 6 个。

文化浸润下的党组织战斗力更加顽强。中心利用党员固定活动日、“三会一课”常态化开展“过政治生日”“重温入党誓词”“政德廉德”等主题活动,丰富文化“两创”载体,促进支部战斗力建设。中心机关党支部荣获“济宁市干事创业先进基层党组织”,中心获“模范机关建设表现突出单位”“市直机关党建规范化建设示范点”等荣誉。

合规文化浸润下的干部“一排底线”守得更牢。中心党组出台《合规文化建设发展纲要》,在全省乃至全国率先打造合规文化,明确三年行动计划,确立了“诚信正直、依法合规、务实高效、廉洁奉公”的核心理念。今年,以“深化合规机制建设,提升合规管理能力”为主题,继续开展了“合规文化深化年”活动,编制了合规指南和合规手册,明晰管理环节和业务环节的风险点、控制措施等,进一步提升了全体人员的合规意识和履职能力、提高了中心风险防范管理能力。依托合规文化建设,深入查摆制度缺失、充实完善制度体系,先后出台消防安全、政府采购、经费管理、档案管理等内部制度以及 11 项保



中心党组领导班子和中层干部重温入党誓词

密工作制度,用制度管人、用制度管事的体制机制更加完备。

文化浸润下的公积金事业创新力更加迸发。中心紧扣“围绕中心、建设队伍、服务群众”职责定位,激发动力、凝聚合力,跑出济宁住房公积金高质量发展加速度,一项业务就是一个阵地、一个支部就是一座堡垒,一名党员就是一面旗帜。2021 年提取住房公积金 77.68 亿元,同比增长 19.7%,分别列全省第 5 位、第 1 位,充分满足了购房刚需和改善性购房家庭的资金使用需求;发放住房公积金贷款 65.66 亿元,列全省第 4 位。扎实推进逾期催收。创新实施“三暂停”政策,督促开发企业履行阶段性担保责任,取得了显著成效,逾期率

和逾期金额实现大幅“双降”。截至 6 月底,全市住房公积金贷款逾期金额为 60.2 万元,较年初下降 229.5 万元,降幅达 79.2%;逾期率为 0.019%,较年初下降 0.074 个百分点,降幅达 79.6%;住房公积金事业最重要的质量指标——逾期率全省排名较年初前进 4 个位次,目前全省排名第 3 位,逾期风险控制水平成功迈入全省第一方阵。

据记者了解,中心党组将三级联动建设模范机关典型和文化“两创”示范点,与党建工作进一步深度融合,相互借重、相互融合、统筹推进。全力推动优秀传统文化进入寻常、融入日常,以文化人、成风化俗,淬炼党员干部过硬作风,打造文化“两创”示范点新标杆。



过好政治生日,永葆入党初心



市住房公积金管理中心党员干部下沉社区开展疫情防控



开展国学经典诵读



打造红帆驿站服务群众