# 中国人民政治协商会议第十三届济宁市委员会常务委员会工作报告（摘要）

（2022年2月22日在政协第十四届济宁市委员会第一次会议上）

张继民

## 2021年的主要工作回顾

**一、加强理论武装和思想政治引领，巩固团结奋斗的共同思想政治基础**

深入学习领悟习近平新时代中国特色社会主义思想。认真落实习近平新时代中国特色社会主义思想学习座谈会制度和“第一议题”制度，开展党组会议、主席会议、常委会会议专题学习29次，举行党组理论学习中心组集体学习研讨8次，及时跟进学习习近平总书记重要讲话精神。深入学习贯彻中共十九届六中全会精神，切实把“两个确立”转化为坚决做到“两个维护”的政治自觉。认真学习贯彻习近平总书记视察山东重要讲话重要指示要求，引领全市政协深刻领会“三个走在前”。

扎实开展党史学习教育。以学习习近平总书记“七一”重要讲话为重点，精心组织读书班、专题党课、参观体验，邀请全国政协、中国作协专家学者作辅导，传承光荣传统、赓续红色血脉。隆重举行“光荣在党50年”纪念章颁发仪式，举办了庆祝中国共产党百年华诞经典戏曲演唱会、文史馆中国特色社会主义民主展、书画展等系列活动。组织委员在深入界别群众办实事中增进对党对人民的感情，在考察调研全市重大产业项目中感悟发展成就。

**二、紧紧围绕中心服务大局，全心全力推动济宁争先进位和高质量发展**

跟紧市委重大决策部署，全年开展重点协商、调研、视察活动36项，召开专题议政性常委会会议3次，向市委市政府报送建议案3件、专题调研视察报告25件，立案提案419件，组织委员大会议政发言67人次。市委市政府主要领导批示政协履职成果29次，协商意见建议及时有效转化。

聚力“十四五”开新局和产业高质量发展精准调研协商。围绕强力突破制造强市，组织委员深入园区和企业调查研究，提出深化“两化”融合、加快“双碳”经济布局建议19条；聚焦“加快提升平台创新能级”开展深度调查研究；围绕推动港航经济高质量发展、加快制造业数字化智能化改造等协商调研，一批协商成果进入市委市政府决策，有关部门积极吸纳。

聚力服务和融入国家重大战略深入调研献策。围绕贯彻习近平总书记“三个走在前”重要指示要求，深入开展专项重点调查研究，及时向市委呈报了《推动济宁对接国家战略、参与黄河流域生态保护和高质量发展》的调研报告；《关于提升黄河下游灌溉保障能力的建议》得到省领导批示。聚焦南四湖生态保护和高质量发展开展专题协商议政，为塑造区域发展新优势贡献了政协方案。

聚力打造乡村振兴齐鲁样板引领区持续议政建言。围绕深入实施乡村振兴战略开展专题协商议政，就破解城乡融合发展难题、巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接等提出12条对策建议；聚焦改善农村人居环境开展调研协商，促进了相关工作改进提升。

聚力优秀传统文化“两创”积极建言发声。在省政协常委会会议上提出了做好做深理论研究、知行融合、教育内化、儒家文化“登峰”等建议，为我市建设“两创”先行示范区争取了更多关注支持。围绕“加强文物保护和活化工作”开展专题调研协商，提出了争创国家级历史文化名城的建议，得到市委市政府重视。

**三、深入加强政协民主监督，积极推进市委市政府决策部署落地落实**

着力市委重大专项工作部署贯彻落实开展特别视察监督。聚焦微山湖旅游区创建国家5A级景区，主席会议组织开展民主监督性特别调研视察，有力推动了问题整改到位、创建工作水平提升；聚焦南四湖生态保护，采取“四不两直”方式开展了跨专委会监督性特别视察。围绕创建全国文明典范城市、推进新城建试点，开展了专题视察调研检查，取得了显著成效。

紧盯重点难点问题深入监督议政。围绕发展高质量教育、常态化疫情防控、推进健康济宁建设等开展了专项协商民主监督，一批意见建议转化为了推进发展的政策措施。市领导阅批重点提案，政协主席会议成员领衔督办重点提案，推动了提案成果转化落地。

**四、牢记“江山就是人民、人民就是江山”，认真推动民生改善和群众幸福感满意度提升**

围绕民生问题积极开展调研协商和民主监督。开展专项课题调研，提出了实施基层医疗卫生服务能力提升五年行动及7项重点任务建议。围绕老旧小区改造、社区居家养老等重要民生关切和政府为民办实事落实，深入开展了系统性调研协商和视察监督，一批保障改善民生的建言良策转化为了党政决策施策内容。

积极当好党与人民群众的“连心桥”。充分发挥政协反映社情民意信息“直通车”作用，解决城镇居民住房“办证难”问题等15条建议得到市委市政府主要领导批示。省政协采用信息65条、转报全国政协20条，关于构建完善普惠托育服务体系等信息建议得到更高层次关注。深化政协“一线服务群众”工作，推动“民意5来听”行动与“短平快”履职建言相衔接，帮助群众解决了一批“急难愁盼”的身边困难。

**五、扛牢大团结大联合政治责任，努力为济宁发展画好最大同心圆**

制定了《关于加强和促进人民政协凝聚共识工作的实施意见》，发挥政协统一战线组织功能，为全市中心大局最广泛地凝聚了人心力量。

广泛凝聚团结奋进的共识力量。坚持新型政党制度，支持和保障各民主党派、工商联、无党派人士在政协参政履职、发表意见建议。认真开展了“坚持我国宗教中国化方向”协商调研等专题履职活动；组织开展了市委“十四五”重大专项工作政协委员宣讲活动，社会各族各界代表人士3000余人听取宣讲报告。

更大范围汇聚推动济宁高质量发展的正能量。积极对上汇报争取支持，全国政协卢展工副主席带队来我市专题调研，对我市文化事业和戏曲人才培养工作给予高度评价。全国政协马飚副主席带队来我市实地考察，对济宁推动文化“两创”建设文化强市给予充分肯定。协助省政协“做强山东制造业”“促进文旅融合”等10个专题调研在我市开展。支持山东省儒商研究会在我市设立联络处，接待兄弟省、市政协考察团23个。

大力增强文化文史凝心聚力作用。出台了《关于支持市政协文史馆高质量发展的若干措施》。《中国特色社会主义民主与人民政协展》接待社会各界集体参观76批、4100余人次，征集收藏重要文史资料171批件，举办了系列团结联谊活动。顺利完成《济宁人民政协资政建言丛书》21卷28册1400万字编纂出版工作，《丛书》荣获2021年全省优秀文史书刊特等奖，省政协和市委先后给予通报表扬。建立和加强了市政协书画联谊会、市政协戏曲艺术家摄影家联谊会。

**六、坚持不懈加强自身建设，展现新时代人民政协的新样子**

全面加强政协党的领导和党的建设工作。制定了《关于进一步全面加强党的领导工作的实施意见》，坚持向市委请示报告工作制度化常态化，市委关心支持政协工作的经验做法得到省政协主要领导批示肯定，省政协《工作通报》予以推广。创新加强“党支部建在专委会上”工作体系，“两个全覆盖”进一步加强。认真抓好市委巡察组对政协机关党组巡察反馈问题整改，支持派驻纪检监察组履行职责，市政协风清气正的政治生态持续巩固发展。

深入加强政协委员队伍建设。制定印发了《关于强化政协委员责任担当的意见》，举办委员履职能力提升培训班，乡镇（街道）政协委员联络室“五有三服务”工作取得新成效。组织委员积极参加履职活动和疫情防控、政策宣讲、联系服务群众等，展示了新时代委员责任担当。认真做好委员履职考评。

大力提升机关工作水平。深化“六型政协”建设，创建“一抓双创”品牌，以党建统筹推进机关全国文明单位创建和模范机关建设，按照“六个标尺”“三个导向”要求，在一线历练培养和识别干部工作不断加强，机关工作制度化、规范化水平进一步提升。

## 过去五年工作的基本总结

回顾五年的工作，主要呈现五个方面的突出特征和显著成效：

坚持党的全面领导，政治方向更加坚定明确。中共济宁市委认真贯彻中央政协工作会议和习近平总书记重要讲话精神，召开了市委政协工作会议，下发了《关于新时代加强和改进人民政协工作的实施意见》《关于加强新时代人民政协党的建设工作的实施意见》等4个重要文件，市委书记每年都在政协全体会议上讲话提出要求，党政领导常态化制度化出席政协会议作专题报告，为政协履职提供了坚强保证。市政协党组认真扛牢政治责任，建立了习近平新时代中国特色社会主义思想学习座谈会制度，深入组织开展学习贯彻中共十九大精神活动和“不忘初心、牢记使命”主题教育、党史学习教育，推动“两学一做”学习教育常态化制度化，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。全面加强全市政协党的建设，始终保持了政协履职的正确政治方向。

全力服务中心大局，建言资政更加精准务实。围绕全面展开新旧动能转换、强力突破制造强市等重大问题，组织实施重点协商计划和重大调研，一大批前瞻性、针对性强的意见建议得到重视和采纳。紧盯创建全国文明城市、加强河湖水系综合治理、推进重大基础设施建设、解决民生热点难点问题等，连年开展民主监督性特别视察。五年来，开展重点协商调研、视察170余项，向市委市政府报送建议案和调研视察报告153个，立案提案2700余件，市委市政府主要领导对履职成果作出批示77次。

深入践行初心宗旨，履职为民更加担当自觉。连续四年就脱贫攻坚重点问题开展调研协商、专项监督性特别视察，持续开展政协委员联系帮扶重点村和困难群众活动。围绕群众重大关切和惠民政策落实组织开展系列协商议政民主监督活动。第一时间组织全市政协和广大委员投身抗疫一线、带头复工复产、积极建言献计、踊跃捐款捐物。深化政协“一线服务群众”工作，更好地做到了协商于民、协商为民、协商利民。

广泛汇聚人心力量，凝聚共识更加深入有为。认真组织习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想理论学习研讨活动，建立了主席接待委员日制度。拓宽党派团体在政协参政议政渠道。协助全国政协和省政协调研考察视察活动90余次，积极推动建设道德文化首善之区做法上升为全国政协专题协商典型经验；组织开展了赴港澳台文化交流活动，参与建立了淮海经济区政协联动机制。

大力推进改革创新，履职机制更加有力有效。以改革精神和系统观念全面深化政协工作改革创新和流程再造，初步探索形成了政协履职“12345”工作体系机制，有力推动了新时代全市政协工作高质量发展，形成了立体多元的凝心聚力方式，推动了全市政协工作不断创新、创造、创优。

主要工作体会。做好新时代人民政协工作，必须始终高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，坚定不移坚持党对政协工作的全面领导，保持理论上清醒、政治上坚定、思想上自觉，确保政协工作正确政治方向；必须始终准确把握新时代人民政协性质定位，忠诚履行政治使命，紧紧围绕全市中心大局履职尽责，努力把专门协商机构制度优势转化为推动发展的实际效能；必须始终坚守以人民为中心的发展思想，把为民、利民、惠民落实到履职工作的各个方面，始终保持同人民群众的血肉联系，认真做到人民政协为人民；必须始终坚持大团结大联合，着力建言资政和凝聚共识双向发力，担当统一战线组织使命责任，画好最大同心圆，汇聚起共襄伟业的强大合力；必须始终紧跟时代步伐，勇于改革创新，不断总结新鲜经验，探索发展规律，推动政协工作持续在继承中发展、在发展中创新，永葆政协工作生机活力。

## 对2022年和今后一个时期政协工作的建议

一、强化理论武装，坚定自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想统领政协工作。坚持习近平新时代中国特色社会主义思想学习座谈会制度和“第一议题”制度，在学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想上不断达到新境界，始终牢记“国之大者”，坚定捍卫“两个确立”，坚决做到“两个维护”。巩固拓展党史学习教育成果。中共二十大召开后，深入学习贯彻大会精神。认真组织开展市第十四次党代会精神学习宣传活动。

二、服务中心大局，紧紧围绕推动全市争先进位和高质量发展贡献政协方案。坚定不移坚持以经济建设为中心，牢牢把握稳中求进总基调，聚力推动发挥“九大优势”、实施“九大战略”、实现“六个走在前”，聚力制造强市建设、攻坚创新驱动发展、推进济宁都市区建设新突破、攻坚县域经济高质量发展，认真开展调查研究、议政建言，向市委市政府提交有价值、高质量的“政协方案”。

三、加强民主监督，聚力推动党的大政方针和市委决策部署贯彻落实。发挥政协民主监督优势作用，突出问题导向、目标导向，紧紧围绕推动攻坚现代港航物流，攻坚文化旅游，攻坚生态文明建设，攻坚社会治理效能，开展民主监督性特别调研视察，推动市委市政府重大攻坚任务深入落实见效。坚持政协主席会议成员督办重点提案制度，不断增强政协民主监督质量和实效，推动市委市政府重点工作部署更加深入有效贯彻落实。

四、坚持人民至上，紧扣人民美好生活需要献计出力。始终把促进改善民生、汇聚民智民意作为工作重点，聚焦民生要事和群众关心关切的大事实事建言献策，紧紧围绕更高标准打造乡村振兴齐鲁样板引领区，提升民生福祉，深入开展专项视察监督和小切口深度调研，推动人民群众幸福感满意度持续提高。

五、坚持大团结大联合，携手共画团结奋斗最大同心圆。自觉扛牢大团结大联合政治责任，发挥新型政党制度优势，拓宽参政建言渠道，健全工作联动机制，为各党派团体在政协发挥作用创造更好条件。组织开展市第十四次党代会重大专项工作政协委员宣讲活动。加强政协文化文史工作。加强与各地政协协作。支持政协书画联谊会、戏曲艺术家摄影家联谊会开展工作，形成共促发展的强大合力。

六、注重强基固本，全面提升履职能力水平。坚决落实党对政协工作的全面领导，压实落细全面从严治党主体责任，大力加强政协党的建设和政协委员队伍建设、政协干部队伍建设、人才队伍建设。建设过硬党支部，持续推进政协党的组织和党的工作全覆盖。加强委员履职能力培训、经常性理论学习和履职考核工作，加强专委会建设。认真实施“干部作风建设三年行动”。加强创建全国文明单位和模范机关工作，加快政协信息化建设，提高机关服务保障效能。加强对县市区政协工作指导，推动全市政协工作不断实现新提升新发展。

# 中国人民政治协商会议第十三届济宁市委员会常务委员会提案工作报告（摘要）

（2022年2月22日在政协第十四届济宁市委员会第一次会议上）

王建华

五年来，广大政协委员、政协各参加单位、界别委员活动组和各专门委员会，紧紧围绕我市改革发展大局和重点民生问题，深入调查研究，积极建言献策，共提交提案3323件，经审查立案2764件，立案提案全部办复，许多意见建议被吸纳到相关决策、发展规划和部门工作中，为推进我市圆满完成“十三五”规划目标、全面建成小康社会、开启现代化强市建设新征程作出了积极贡献。

## 一、围绕中心议政建言，助力高质量发展成效明显

（一）聚焦经济发展，着力推进制造强市建设。紧跟市委、市政府突破制造强市决策部署，提出一系列前瞻性、针对性较强的提案，促进了传统动能改造提升，新动能培育壮大，资源型城市转型发展。

（二）聚焦重点攻坚任务，着力推进相关战略部署落实落地。紧盯“三大攻坚战”、乡村振兴、黄河国家战略、南四湖生态保护和高质量发展，积极建言献策，有力推动了相关重大战略在我市落地实施。

（三）聚焦群众关切，着力推进民生福祉持续改善。秉承为民情怀，反映民生诉求，当好人民群众的“代言人”，推动了民生保障和社会治理水平不断提升。

（四）聚焦城市规划建设，着力推进内涵品质完善提升。围绕完善城市功能、塑造发展优势献良策、谋实招，“孔孟之乡、运河之都、文化济宁”城市品牌影响力越来越大。

## 二、完善制度创新机制，提案工作更加规范有效

（一）加强组织领导，汇聚工作合力。十三届市政协提案工作呈现出“党委重视、政府支持、政协主动、合力推进”的良好局面。市委、市政府把办理政协提案作为深化协商实践、科学民主决策的重要途径，市政协会同市委、市政府办公室联合交办督办，党委政府给予了全方位、多渠道关心支持。市政协始终把提案工作摆在重要位置，党组和主席会议定期研究提案工作，将提案办理纳入年度重点协商计划，与专题协商、对口协商、视察调研、民主监督一同部署、一体推进，推动了提案工作提质增效。市级民主党派工商联、市政协各界别委员活动组突出界别特点，发挥集体优势，认真组织调研撰写提案，积极发挥参政议政骨干作用。各承办单位健全完善办理机制，确保了提案件件有着落、事事有回应。

（二）坚持多措并举，保障提案质量。认真贯彻习近平总书记关于“政协提案不在多而在精”的重要指示精神，加强引导、严格把关，树立起鲜明质量导向。拓宽知情渠道，及时向委员通报市委、市政府重大工作部署，建立提案选题征集推送机制，有效提高了委员撰写提案的针对性、实效性。建立集体提案选题协商机制，积极培育集体提案、重点提案、高质量提案。建立平时提案工作机制，推进提案征集常态化。坚持预审初审、分组复审、集体审查、多级联审工作机制，严格立案标准，提案整体质量稳步提高。

（三）深化协商督办，增强办理实效。聚力提案成果更好转化落地，探索构建起高位推动、示范带动、协商主动、多方联动的提案办理新格局。对市领导阅批提案，及时纳入党委政府督办事项，持续跟踪问效。坚持完善主席会议成员领衔督办工作机制，组织提案者与承办单位对话交流，采取协商座谈、调研视察等方式带案督办，推动了提案办理走深走实。承办部门单位主动开展办理协商，与提案者深入沟通，共商解决问题的思路办法；行业专家、界别代表受邀参与提案办理协商，新闻媒体持续跟踪报道，提案办理集思广益，更加扎实有效。

（四）健全制度机制，优化管理服务。坚持强基固本、注重改革创新，制定出台了《提高提案质量的意见》《提案办理协商办法》等一系列制度文件。创新“互联网+提案”模式，建设在线提交交办、督办办复网络平台，提案工作更加便捷高效。强化激励引导，及时在市政协网站公开提案内容、办理复文，常态化开展提案质量、办理质量双向民主评议，提案者和承办单位在公开评议中互相沟通、互相理解、互相促进，“提、办”质量进一步提升。大力宣传展示优秀提案和承办先进典型，营造了社会各界关注支持提案工作的良好氛围。

## 三、把准定位守正创新，提案工作规律性认识不断深化

（一）坚持正确政治方向是提案工作的根本遵循。提案工作是在党的领导下，履行人民政协职能的重要方面，必须旗帜鲜明讲政治。实践证明，只有始终坚持和加强党对提案工作的领导，深入贯彻落实中央和省委、市委对提案工作的新部署新要求，锚定性质定位、践行政治责任，才能有效履行职能、赢得重视支持，实现提案工作提质增效、创新发展。

（二）坚持围绕中心服务大局是提案工作的基本方针。围绕中心、服务大局是政协履行职能的重要遵循，也是提案工作的基本方针。实践证明，只有始终跟紧市委决策部署，始终坚持人民政协为人民，才能真正为济宁的发展、群众的期盼履职建言，确保参政参到点子上、帮忙帮到关键处，更好发挥政协提案服务党委政府工作大局的独特作用。

（三）坚持质量第一标准是提案工作的价值所在。提案提得好、提得准，才能立得住、有价值。实践证明，只有始终树牢质量意识，坚持不调研不提提案、调研不深入不提提案，注重质量、不比数量，才能增强提案的“言”值，更好助力改革发展稳定大局。

（四）坚持系统观念是提案工作的内在要求。提案工作政治性强、涉及面广、运转环节多，是一项系统性、全局性工作。实践证明，只有始终坚持系统思考谋划，充分考虑党政所需、群众所盼、政协所能，统筹协调行业界别、政协委室、党政督查和承办部门等多个方面，协同推进“提案、立案、办理、督办”工作，才能有效整合资源、调动方方面面的积极性，更好形成提案工作合力。

（五）坚持凝聚共识汇聚合力是提案工作的职责使命。加强思想政治引领、广泛凝聚共识，是人民政协履职的中心环节，也是提案工作的发力重点。实践证明，只有始终坚持民主协商、平等议事、求同存异、体谅包容的原则，把协商民主贯穿提案工作全过程，才能寻求最大公约数、画出最大同心圆。

站在新的历史起点，十四届市政协将聚焦市第十四次党代会提出的各项目标任务，履职尽责、奋发作为，推动提案工作再上新台阶、实现新发展。为此，提出几点建议：

（一）加强党的领导，在把准政治方向上下功夫。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚定不移把党的领导贯穿政协提案工作全过程，始终与党委政府同心同向、同频共振。坚持提案工作在政协履职中的基础性、经常性、全局性定位，不断分析新情况、研究新问题、探索新方法，使提案工作紧跟时代步伐，始终充满活力。

（二）服务中心大局，在提高建言质量上下功夫。牢牢把握习近平总书记对山东工作“三个走在前”重要指示要求，锚定我市“跨入全省发展第一方阵、建设全国一流文化名市、打造美丽幸福典范城市”奋斗目标，聚焦聚力实施制造强市、创新驱动、现代港航物流、济宁都市区建设等九大战略和十项重点工作，深入调查研究，认真提出提案，精准建言献策。

（三）深化协商督办，在增强办理成效上下功夫。坚持把协商民主贯穿提案工作全过程、各环节，突出强化提案办理协商，努力提高交办的准确性、办理的规范性、答复的针对性、落实的有效性。深化完善党政领导阅批提案、政协主席会议成员领衔督办和新闻媒体跟踪问效工作机制，加强提案者、提案承办单位等有关方面沟通协商，促进协商成果有效转化落实。

（四）完善保障机制，在提升服务水平上下功夫。扎实推进制度建设，创新完善工作机制，进一步提升提案工作科学化、制度化、规范化水平。加强学习培训和知情明政服务，深入开展选题协商、联合调研，持续推进提案公开、评议考核，不断优化提案履职服务平台。加大宣传力度，讲好“提案”故事，在新征程中尽展人民政协履职风采。