

# 首部全面规范纪委工作的基础性党内法规

## ——详解《中国共产党纪律检查委员会工作条例》

■新华社记者 孙少龙 张研

1月4日,《中国共产党纪律检查委员会工作条例》(以下简称条例)全文公布,这是党的历史上首部全面规范纪律检查委员会工作的条例。

条例共8章59条,包括总则、领导体制、产生和运行、主要任务、工作职责、派驻、派出机构、队伍建设和监督、附则等内容,系统总结了党的十八大以来全面从严治党、推进党风廉政建设和反腐败斗争、深化纪检监察体制改革、实践成果、制度成果,对党的纪律检查委员会工作作出全面规范。

### 坚守职能定位 完善领导体制

坚持纪委政治机关属性是条例最为鲜明的特征。作为规范纪委工作的基础性法规,条例坚持正确政治方向、明确纪委政治定位、突出纪委政治责任,确保各级纪委坚守初心使命不变、履行职能职责不偏,为忠诚履职提供制度保障。

以明确纪委政治定位为例,条例准确把握纪委在党的建设中的地位和作用,在党章规定各级纪委是“党内监督专责机关”的基础上,进一步明确纪委是“党推进全面从严治党、开展党风廉政建设和反腐败斗争的专门力量”,丰富和发展了纪委职能定位的内涵。

在突出纪委政治责任方面,条例强调各级纪委把坚决做到“两个维护”作为最高政治原则和根本政治责任,并将其作为贯穿条例全篇的主线,把“两个维护”的要求落实到各章的具体制度措施之中。

“纪检机关是党的政治机关,坚决做到‘两个维护’是纪检机关的政治使命和责任。”中央纪委国家监委法规室负责人表示,履行好这一重大使命责任,必须严格遵守党章,从捍卫党和国家政治安全的高度建章立制,研究制定规范党的纪律检查委员会工作的基础性法规。

完善领导体制,坚持和加强党对纪检监察

工作的全面领导,是条例的重要内容。条例将“坚持党的全面领导,坚持党中央集中统一领导”作为纪委开展各项工作必须遵循的首要原则,并在领导体制、运行方式、工作机制等规定中予以具体化程序化。

条例首先强调中央纪委自觉坚持和加强党的领导,同时坚持并完善地方各级纪委和基层纪委双重领导体制。在接受同级党委领导方面,强调地方各级纪委和基层纪委贯彻落实同级党委决策部署,按照规定请示报告重大事项,并在纪委会、常委会职权和纪委履职程序中细化了相关要求。

在加强上级纪委对下级纪委的领导方面,条例明确了8个方面具体内容,包括“对下级纪委的工作作出部署、提出要求”“检查下级纪委的工作”“定期听取工作汇报”等,规定上级纪委督促指导和帮助下级纪委开展同级监督,要求各级纪委将审查特别重要或者复杂案件中的问题和处理的结果,在向同级党委报告的同时,即向上级纪委一并报告。

明确纪委监委在党的领导下集中决策、一体运行是条例的突出亮点。条例明确中央纪委和国家监委合署办公,地方各级纪委与地方各级监委合署办公,实行一套工作机构、两个机关名称,履行党的纪律检查和纪检监察两项职责。

中央纪委国家监委法规室负责人介绍,条例总结提炼国家监察体制改革成果,强调实现纪委监委领导体制和工作机制的统一融合,坚持纪严于法、执纪执法贯通。

### 规范产生运行 明确主要任务

健全符合纪检工作规律的组织制度和运作方式是条例制定的重要目的。条例着眼于促进纪检机关在组织体系上发挥新效能,在第三章中对各级纪委的组织设置、产生和运行等作出系统规范,规定了横向到边、纵向到底的严密组织制度,填补了党内法规的制度空白。

具体而言,条例规范了各级纪委的产生、运行方式和议事规则、纪委委员的管理

等内容。以规范纪委委员的管理为例,条例对纪委委员的任职条件、履职要求,以及辞职、免职、自动终止职务等作出规定。同时专门对未在纪律检查机关担任具体工作的纪委委员提出明确要求,保障其充分履行委员职责。

此外,条例专设一章,明确纪委派驻、派出机构工作的基本规范,明确各级纪委监委在向同级党和国家机关全面派驻纪检监察组的同时,可以按照规定向国有企业、事业单位等组织和单位派驻纪检监察组。

条例还首次以中央党内法规的形式明确纪委监委派出机构的设置和领导体制,规定党中央和地方各级党委派出党的机关工委、街道工委等代表机关的,中央纪委国家监委和地方各级纪委监委可以相应派出纪检监察工委。

“维护党的章程和其他党内法规”“检查党的路线、方针、政策和决议的执行情况”“协助党的委员会推进全面从严治党、加强党风廉政建设和组织协调反腐败工作”是党章赋予各级纪委的“三项任务”,条例从多方面对“三项任务”作出细化。

以协助党委推进全面从严治党为例,条例全面规定了8项具体任务,涵盖制定规划计划、推动主体责任制度执行、加强对同级党委领导班子监督、开展巡视巡察、参与管党治党专项工作等各方面,促进纪委履行协助职责和监督责任有机结合,主体责任和监督责任贯通协同。

中央纪委国家监委法规室负责人介绍,条例强调发挥纪检工作在党和国家监督体系中的重要作用,推进纪律监督、监察监督、派驻监督、巡视监督统筹衔接,坚持以党内监督为主导,促进各类监督贯通协调,形成常态长效的监督合力。

### 细化工作职责 加强自身建设

党章对各级纪委监督执纪问责的职责和各项经常性工作作出了明确规定。结合新的实践,条例将其细化为纪律教育、纪律

监督、处理信访举报、纪律审查、纪律处分、开展问责、受理控告和申诉、保障党员权利、纪律检查建议等9项具体职责。

具体而言,条例对监督执纪“四种形态”运用机制进行了规范,明确了运用每一种形态的情形、处理处分的种类方式和衔接规则。以第一种形态为例,条例规定,党员、干部有作风纪律方面的苗头性、倾向性问题或者轻微违纪问题,或者有一般违纪问题但具备免于处分情形的,运用监督执纪第一种形态,按照规定进行谈话提醒、批评教育、责令检查等,或者予以诫勉。

与此同时,条例还完善了监督检查的内容方式,细化了纪律审查的规定,进一步明确了纪律处分的程序,并把纪律检查建议纳入纪委工作职责。

以明确纪律处分程序为例,条例在党章相关规定基础上,完善支部大会讨论形成决议、报党的基层委员会批准或者有权处分的党组织审批的程序,并界定了县级和县级以上各级纪委有权直接决定给予党员纪律处分的“特殊情况”范围。

在加强自身建设方面,条例抓住纪检监察干部队伍建设的重要方面和监督管理的关键环节,对纪委自身建设提出严格的措施要求,包括强调带头加强党的建设、完善内部监督制约机制、强化对纪检干部的管理约束等。

以强化对纪检干部的管理约束为例,条例规定了纪检干部违规过问干预案件的登记备案、履职回避、保密、从业限制、安全等具体管理制度,实现对人员、事项、流程的监督全覆盖,强调严肃处理纪检干部的违纪违法、失职失责行为,确保将严管严治落到实处。

“打铁必须自身硬。”中央纪委国家监委法规室负责人表示,条例着力把纪检监察机关进制度笼子,对纪委的机构设置、组织运行、履职要求、自我监督作出具体规范,加强纪检工作的组织制度保障,确保各级纪检机关严格按照党章要求履行职责,依规依纪依法正风肃纪反腐。新华社北京1月5日电



### 《壬寅年》特种邮票今日发行

1月5日,一位工作人员在北京邮票首发式现场展示《壬寅年》首日封。当日,中国邮政《壬寅年》虎生首邮票正式对外发行。2022年中国生肖邮票一套两枚,分别为:国运昌隆、虎蕴吉祥,全套面值2.40元。

■新华社记者 李贺 摄

### 聚焦疫情防控

## 西安本轮疫情社会面基本实现清零

据新华社西安1月5日电(记者 简娟 杨一苗)记者从5日举行的西安市新冠肺炎疫情防控工作会议新闻发布会上获悉,截至1月4日24时,西安市本轮疫情累计报告本土确诊病例1793例。其中1月1日新增病例122例,2日新增90例,3日新增95例,4日新增35例。西安本轮疫情社会面基本实现清零,疫情蔓延势头得到有效遏制。

西安市人民政府副市长徐明非表示,从近3轮核酸筛查的情况看,西安的病例总量呈现下降趋势,都是在隔离管控人员和封控、管控区域发现的,社会面基本实现清零,疫情蔓延势头得到有效遏制。说明西安市全面收紧社会管控、实施最严格的防控措施,方向和举措是正确的,效果正在逐步显现。但由于新冠病毒具有一定潜伏期,从感染到发病有一个过程,不排除疫情有零星散发可能,所以现在西安依然处在疫情防控关键期,不能有丝毫麻痹松懈。

截至1月4日24时,西安市正在集中隔离人员有42000余人。“隔离管控是阻断疫情隐匿传播、实现‘社会面清零’的关键措施,而实现‘社会面清零’则是后续实施降级管控、恢复社会秩序的必备条件,所以还需要大家暂时继续坚守,严格遵守各项防控措施。”徐明非说。

## 做好森林防灭火工作 守住安全生产底线

本报济宁1月5日讯(记者 王燊)今天上午,全市森林防灭火工作推进视频会议召开,副市长王宏伟出席并讲话。

会议指出,各级各部门单位要提高政治站位,严格落实地方党政领导干部责任制,拿出实实在在的实际行动,推动森林防灭火各项工作部署落到实处。要坚决克服麻痹松懈思想和侥幸心理,从严从细抓防范、“小题大作”抓落实,建立层层有责、层层负责的工作网格,确保防火于未“燃”。要强化源头治理,形成高压严管态势,做到“防住人、管住火”,坚决把火灾隐患消除在萌芽状态。要牢固树立“防火就是防人”的理念,加强宣传教育,营造全民、全员防火的浓厚氛围。要进一步强化值班备勤,形成高效联动网络,确保火情信息及时畅通。要加快推进森林防灭火能力建设,严格执行责任网格化管理,确保森林防灭火万无一失。

会上,通报了全市近期森林防灭火工作督导、暗访发现问题;有关县市区和乡镇分别作了典型、表态发言。会议采用视频会议形式召开,各区市设分会场。

## 市十一届全民健身运动会乒乓球争霸赛羽毛球擂台赛完美收官

本报济宁讯(通讯员 王金山)为进一步提升群众体育健身水平,倡树文明健康生活方式,日前,市十一届全民健身运动会“济宁银行杯”“谁是球王”乒乓球争霸赛、羽毛球擂台赛年终总决赛在济宁体育中心落幕。

据了解,此次系列赛设有乒乓球、羽毛球青年男女单打、中年男女单打和中年混合双打共10个组别,10场分站赛吸引了众多乒乓球、羽毛球爱好者千余人参加。经过前期城区分站赛及各县(市)分站赛的层层选拔,来自济宁市各县(市、区)的144名民间乒乓球、羽毛球高手齐聚济宁体育中心进行总决赛。总决赛现场,选手们个个精神饱满、活力四射,充分发挥出了顽强拼搏的体育精神,展现出了济宁市积极向上的精神风貌。经过为期2天的激烈角逐,乒乓球争霸赛球王、羽毛球擂台赛球王各归其主,有效推进了我市乒乓球和羽毛球项目普及和提升。

### 政协提案办理跟踪问效专题报道

## 加快老旧小区改造 提升居住环境质量

城市老旧小区改造,既是一项民生工程、暖心工程,又是一项发展工程。针对全市城镇老旧小区“老、破、小”等问题,政协委员在充分调查研究的基础上,近年来提出10余件关于老旧小区改造的提案,深刻剖析了我市老旧小区改造方面存在的主要问题,提出了操作性强的对策措施。市住建局加强与委员的沟通交流,认真听取意见建议,不断推进老旧小区改造,有力改善了群众居住环境。

汇聚智慧,缓解筹资难题。认真落实“先沟通后办理”“先沟通后答复”的要求,集思广益,推动难点问题解决。老旧小区改造资金需求量大,委员提出“创新举措,多元融资”建议。市住建局认真倾听委员

意见,多次与相关委员、建设方、群众代表、专家人士沟通交流,共商思路办法,通过加大对上奖补资金争取力度、完善市场化运营机制、打包闲置用房等措施,盘活存量资源,共撬动社会资本1.17亿元,引导居民出资800余万元,为老旧小区改造融资打开了新路径。2021年8月19日,山东新闻联播播出《引入多元资本 提速老旧小区改造》,报道了济宁创新做法。

牵头组织,突破充电困局。老旧小区基础设施不完善,普遍缺少电动车充电桩,许多居民在室内停放和充电,有的甚至停放在走道、楼梯间等公共区域。由于电动车停放、充电不规范以及技术方面的问题,电动车火灾事故呈多发态势,给人民群众

生命财产安全造成重大损失。针对委员提出的《关于消除城区老旧小区安全隐患的建议》《关于加强居民小区充电设施建设的建议》,市住建局及时通报飞线整治、规划建设充电设施情况,认真吸纳加强部门协调配合的建议,会同应急管理、消防、通讯、电力等部门深入摸排,联合治理,及时消除了老旧小区安全隐患。

满足需求,提升改造品质。委员们围绕居民要求难满足、城市规划不匹配等问题,提出《加快老旧小区改造 提高群众居住幸福指数》等提案,市住建局将建议融入具体工作,认真落实市政府、县市区、街道、社区、小区居民五级联动要求,积极构建“五方共治”工作格局,通过调查问卷、入户

走访、召开座谈会等方式,问需于民、让群众“点菜”,确保改造效果贴近群众“口味”。为促进老旧小区有效融入城市更新,将改造工作与建设海绵城市、文明城市、卫生城市、智慧城市、韧性城市等有机结合,先策划后规划,先地下后地上,先功能后景观,小区实行“一区一策”,加强后续长效管理,有效丰富了城市肌理内涵。邹城市安康小区、任城区科技西巷片区等小区成功改造成和谐社区、活力社区、休闲街区。任城区核桃园小区等改造为适宜老年人、学生家庭宜居社区,有效满足了群众需求。2021年,《人民日报》刊发《老旧小区改造为社区养老带来了新的发展机遇》,为济宁创新小区改造、满足群体需求点赞。

### 文明出行

## 倾力守护群众元旦期间文明旅游安全出行

本报曲阜讯(通讯员 刘新红 陈正)元旦期间,曲阜公安交警提前部署,未雨绸缪,积极应对元旦期间人流车流高峰,全力抓好道路交通安全管理工作,确保景区和辖区道路交通安全文明、畅通有序,营造文明旅游、安全出行良好环境。

工作中,曲阜公安交警大队提前研判当前道路交通安全形势,将“未堵先疏”作为当前工作的重中之重,提高强化静轩路、鼓楼大街、弘道路等旅游区、商业区的路面见警率和管事率,实行高峰站岗、平峰巡逻的勤务模式,明确工作责任,落实

工作措施,查酒后驾车、涉牌涉证等重点交通违法行为,始终保持高压严管态势,让交通违法行为无处遁形。同时,公安交警大队还在老车站岗设立了道路交通安全服务站,积极开展“守法知礼让,安全文明出行”主题宣传活动,向过往车辆驾

驶员、行人宣传道路交通安全知识,普及冬季雨雪、雾霾等恶劣天气安全出行常识,引导群众文明出行,安全出行,提升道路交通安全意识,营造了浓厚道路交通安全宣传氛围,确保全市人民度过一个祥和、安宁节日。

**济宁市任城区民政局公告**

根据《济宁市地名管理条例》有关规定,任城区瑞马假日小区居民区标准名称已经区政府批准,现予以公告:

瑞马假日小区:位于李营街道。东至古槐路、西至凤凰太阳城、南至人文嘉园、北至任城大道。

济宁市任城区民政局  
2021年12月20日

**声明**

济宁惠源混凝土有限公司不慎丢失山东火炬房地产开发集团有限公司签订的杨柳国际新城以下房屋合同及开具的收据,第C2幢1单元3层301号商品房买卖合同(合同编号:20151201047,储藏室为C2-30号);2012年4月28日签订的K区8号楼东2单元3层西户商品房买卖合同原件及房款收据(收据号5261973,金额:885792元,储藏室为K区8号楼东2单元负2层9号,车位为K区中心绿地2区35号);2013年4月10日签订的K区1号楼东2单元18、19层中户商品房订购合同原件及房款收据(收据号2228594,金额:486037元);H14-3-8号储藏室协议及收据(收据号2228596,金额:95725元);混凝土款收据(收据号2233343,金额:463609元);特此声明作废。

声明人:济宁惠源混凝土有限公司

(上接1版)随后,习近平前往速滑馆地下一层,参观“带动三亿人参与冰雪运动成果展”,了解我国冰雪运动发展情况。习近平指出,这些年,在各方面共同努力下,越来越多的人爱上了冰雪运动,提前实现了“带动三亿人参与冰雪运动”的目标。建设体育强国、健康中国,最根本的是增强人民体质、保障人民健康。这是全面建设社会主义现代化国家的一个重要方面。要充分利用举办北京冬奥会、冬残奥会形成的热潮,坚持竞技体育和群众体育一体推进,推动我国冰雪运动持续发展。

习近平对运动员康复治疗工作十分关心。在体能中心医疗站,习近平详细了解基地综合运用超低温冷疗舱、漂浮舱等设备,全方位提高运动员康复治疗水平情况。他强调,二七厂冰雪项目训练基地肩负着我国冰雪运动科技研发的重要使命。希望你们担当使命、勇攀高峰,为加快发展我国冰雪运动作出更大贡献。

专项体能训练馆内,运动员、教练员、服务保障人员代表以热烈掌声欢迎总书记的到来。习近平向大家挥手致意。他指出,再过一个月,北京冬奥会就要开幕了。今天是元旦后上班第一天,我来专题调研北京冬奥会、冬残奥会筹备工作,主要是来给大家鼓劲加油。作为东道主,我们不仅要办好北京冬奥会、冬残奥会,而且要努力取得好成绩。希望大家抓住最后的备战关键期专心训练,以最佳的竞技状态迎接大赛的到来。习近平强调,人生能有几回搏,长期准备,在此一举。希望大家增强为国争光的志气和勇气,坚持拼字当头,敢于拼搏、善于拼搏,在奥运赛场展现新时代中国运动员的精神风貌和竞技水平,力争在竞技上、道德上、风格上都拿最好的奖牌。习近平祝大家取得好成绩,大家报以热烈掌声,高呼“请总书记放心!”“我们准备好了!”

丁薛祥以及中央和国家有关部门负责同志陪同考察。



### 曝光台

元旦假期,记者在城区一处景区内看到,两名儿童在景区内随意攀爬,如此行为不仅给自身安全带来危险,也有损城市文明形象。

■记者 陈硕 摄