

“济宁智慧人大”多点发力 助推全过程人民民主

济宁市人大常委会紧密结合新时代人大信息化工作需求,以应用实效为关键,着力打造“智慧人大”,将现有工作资源与新建数字平台积极整合,开通“济宁智慧人大”APP和“济宁智慧人大”PC端,初步建成了智能立法体系、依法监督体系、代表服务体系、机关办公事务体系、融媒体体系等五大体系。从数字技术到平台搭建,“智慧人大”不仅有力推动了人大各项工作高效有序开展,更以智能、便捷、高效、受众广的特性保障了人民民主参与实践的实际运行,大大助力了新时代下民主选举、民主决策、民主管理、民主监督等全过程人民民主的实现。

向“全覆盖”收集民意发力 让人民需求与依法履职精准对接

法规得到社会认同,实施效果会更好。济宁地方立法坚持守正创新,致力良法善治,与发展共鸣,与民意呼应,先后在城市发展、环境治理、水域保护、园林绿化、养犬管理以及文明创建等领域制定出台11部地方性法规。市人大常委会积极征集正在制定的地方性法规意见、立法项目,已实施意见反馈等,公众通过“济宁人大网站”及时了解立法动态,既可以通过传统的书信、电话的方式就地方立法提出意见建议,又可通过网站“立法工作”平台、微信公众号界面,直接对法规、条款、立法项目、法规实施效果等提出意见建议,问政于民,汇集民智。通过征集公众对法规制定前、制定中、制定后的意见建议,有助于实现地方立法全过程人民民主,人民群众全过程参与其中,能够提高立法决策科学化水平,增强社会对法规的制度认同。

探索创新代表履职,凸显代表作用,这是济宁人大一直在不断推动和改进的。近年来,济宁人大建立了涵盖全市五级人大代表的代表履职平台,在“济宁人大网站”设立了人大代表履职子网站,建立代表履职平台

和代表双联平台,设立代表留言板,构建线上人大代表联络站、宣传代表平台,开发在线学习、代表履职档案模块。2020年开通了“代表履职通”APP,代表可以在线咨询、查看通知公告、提交建议、互动交流等,进一步拓宽了履职途径,激发了履职热情。高质量办理代表议案建议,是尊重代表民主权利、支持人民当家做主、坚持和完善人民代表大会制度的重要体现。通过议案建议系统,代表议案建议的递交、交办、承办、审核、管理、催办等全部可以在网上完成。代表可以在手机APP和电脑上及时掌握办理动态,进行互动交流,真正实现了办理过程和结果的全流程信息化管理。通过“互联网+N(点、家、站)”的履职模式,民意表达实现了“键对键”,让代表联系群众全天候、无盲区,为群众快速解决身边的小事烦事难事。

向“全流程”云端办理发力 让服务人民与务实监督高效便捷

搭建全联通的预算联网监督平台,管好百姓“钱袋子”。济宁市人大常委会创新开展预算联网监督工作,实现了省、市、县人大预算联网三级纵向贯通,横向联通范围不断扩大,其中市级实现了与财政、自然资源和规划、审计、国资、统计、医保、金融监管、社保、税务、人行等10部门联通,实现了数据信息共享、审查监督网上办公。政府财政审计等部门严格规范数据报送格式和报送时限,及时、真实、准确、全面报送数据资料。对直达资金、专项债务、重点项目、国有资产实行高效监管,突出重点。在转移支付中增设直达资金模块,将财政部门直达资金管理系统平台同联网平台相对接,实时开展监督管理。在政府债务模块增设专项债监督模块,实现人大对政府债务“借、用、还”的全程在线监督。重点项目资金监督要求财政部门按月上传相关数据,采取线上线下结合方式开展监督。国有资产管理监督实时

监控,财政、国资委、地方金融监管局和自然资源规划局每月上报国有资产数据变更信息,实现对国有资产全方位实时在线监督。通过预警分析功能,及时发现异常,形成“发现问题—交办问题—追踪整改—落实反馈”的闭环运行模式。实现了预算部门、财政资金审计的全覆盖、全过程监督,有力保证了财政收入“取之于民,用之于民”。

备案审查信息平台建设,是规范性文件备案审查工作适应信息化时代要求,提高工作效率和质量的关键环节。济宁市人大常委会以备案审查信息化建设为突破口推动备案审查能力提升。2017年7月召开办公会研究论证,10月向主任会议作专题汇报,提出建设需求和设想,编制建设方案。指导11县市区购置设备、联通网络,优化平台操作系统模块设置和流程管理。聘请技术人员,面向终端用户进行专题培训。截至目前,省市区“三级联通”全部完成,现行有效的地方性法规、政府规章和规范性文件有关数据全部上传。2020年为进一步优化信息平台数据共享和应用,提出推进备案审查信息平台规范化建设,设立信息平台专用场所,实行集中管理,保密安全、账号监管和档案存放专人负责,确保信息平台管理规范、安全可靠、使用留痕。实现了地方立法、备案审查研究论证、审议等纸质和电子资料同步留存、数据共享,有效激发了备案审查工作活力。

市人大常委会还升级优化了办公及会议系统。利用“市级政务云平台”,全面优化人大协同办公系统。智慧会务系统主要用于人民代表大会、人大常委会会议、人大常委会主任会议及人大机关会议,实现文件审阅、电子签到、电子表决等功能。拟新建三级互联的视频会议系统,参会人员可通过济宁智慧人大APP远程参会,与主会场在线交流,实现与各分会场视频连线、一对一及群组语音和视频通话,随时随地召开或参与视频会议,努力建设一个更符合环保精神和

更有效率的济宁人大。

向“全方位”融合宣传发力 让市情政情与人大故事喜闻乐见

济宁市人大常委会积极探索创新,实现人大宣传在融媒体时代的立体融合。持续推动“报、刊、台、网、微”五位一体平台建设,既要继续巩固提高传统平台,也要创新建立融媒体系统,着力打造市人大立体融媒体宣传矩阵。《济宁人大工作》、《济宁日报》的“人大之窗”专版,电视台、电台的“代表风采”等都有良好的声誉和稳定的受众,本地的主流媒体的时政报道中涌现了更多人大重要新闻和人大理论成果,鲜活的新闻选题也让人大工作“飞入寻常百姓家”,充分展示人大和代表的履职成果。统筹人大微信号、人大网站、人大期刊等自媒体资源,发挥好人大自媒体对人大履职把握准、理解深、信息快的优势。济宁人大先后六次对网站进行改版升级,按照“强化功能,增加容量,加快更新,面向公众”的定位,逐步建设综合性的集纳多元网络媒体功能的官方网站。除了常态的新闻宣传外,也推动在报纸、网络和电视上开设专版、专栏、专题节目,实现全媒体立体传播。“济宁智慧人大”融媒体系统可实现网站、微信公众号、智慧人大综合资讯等系统统一采集、统一审核、统一发布,实现“一端发布,多端展示”。

全过程的民主是不断发展完善的民主。我们不断推进社会主义民主政治制度化、规范化和程序化,把中国特色社会主义民主的优越性充分展现出来,更好地满足人民群众美好生活中日益增长的民主需求。“济宁智慧人大”是“互联网+”技术与济宁人大工作实践相结合的产物,已迅速成为人大工作平台、代表履职尽责和对外宣传的一个重要载体。济宁市人大将进一步推进“智慧人大”迭代升级和推广普及,以数字赋能推动人大工作高质量发展。(贾滢泉)

小楼长 大服务

——任城区济阳街道创新推进人大换届选举工作侧记

人大换届选举是群众履行当家做主、行使民主权利的关键大事。为确保换届选举工作蹄疾步稳、高效推进,任城区济阳街道的楼长们积极行动,多措并举破解“多、老、少”难题,在人大换届选举工作中发挥了中流砥柱的作用。

楼长宣传团,破解宣传对象“多”的难题。济阳街道位于济宁市主城区,社区力量有限,面对各自辖区内2000或3000户以上的居民,单靠社区干部根本覆盖不够。如何让政策程序家喻户晓?如何让选举要求人人皆知?济阳街道楼长自觉担当起“楼宇红细胞”的作用,先行一步吃透政策精神,熟悉法定流程,主动宣传换届选举重大意义,引导群众正确行使公民权利。南门社区12号楼楼长韩仲英,居民都亲切地喊她“韩姨”,人大选举工作开展以来,韩姨带领本社区楼长一起组成楼长宣传团,利用社区楼长服务站、报栏、宣传栏、上街发放《致全区选民的一封信》,进家入户等形式,积极开展相关政策宣传,切实提高选民知晓率,确保选举工作有效进行。

换届小课堂,破解选举人员“老”的难题。济阳街道辖区内老旧小区居多,居民多半是老年人,给选民登记、组织选举工作带来不少困难。为提高参与积极性,龙行社区如意小区7号楼楼长杨杰带领自己成立的“五老宣讲小组”,通过“换届小课堂”形式,面向小区内50岁以上居民开展“针对性”培训和“沉浸式”讲解,用通俗易懂的语言,有效提升居民换届知识。“这个换届小课堂开得好,看那个政策材料,我这老花眼是真看不下去,但这课堂一开,我一下就搞懂了选举的权利、义务,对换届选举怎么投票,什么要求都熟悉了。”龙行社区72岁的李俊富大爷说。通过“五老宣讲小组”对换届选举高标准、严程序、严纪律等进行的详细讲解,居民对人大换届选举的流程和要求更加熟悉,推动了街道换届选举工作依法开展、有序实施。

流动登记车,破解参与人员“少”的难题。人口信息调查摸底是选民登记和投票选举的关键基础,为抓牢抓实关键环节,确保选民登记不出现遗漏、漏登、重登现象,京杭社区单身公寓1号楼楼长何国珩主动担当,充分发挥熟悉居民情况的优势,积极协助社区开展选民登记工作,有效保障了换届选举工作顺利推进。针对居住在本地居民,何国珩逐一上门进行登记,并在入户过程中及时答复处理群众提出的有关问题和困难。

“人大换届选举开始啦!选民登记您都登了不?”“选举人大代表是关系我们每个居民的大事啊”……在入户基础上,何国珩每天骑着三轮车改装的“人大换届选举工作”流动登记车,用最贴近居民、最通俗易懂的宣誓词,多次在小区进行政策宣传,营造了换届工作人人参与、人人有责的浓厚氛围,流动宣传车和他穿的红马甲,也成为社区里一道亮丽风景线。

小楼长,大服务。在人大换届选举工作中,济阳街道“楼长”队伍始终与街道、社区同心同向同行,作为街道与居民的桥梁纽带,自愿充当“党的声音的传递员”“楼宇事务的组织员”“社情民意的信息员”,为切实选出履职意愿高、工作能力强、能为街道发展贡献力量的人大代表作出了“楼长”贡献。(罗娟 吴歌 杨洋)



▲任城区济阳街道南门社区楼长宣传团向居民发放《致全区选民的一封信》。



▼京杭社区单身公寓1号楼楼长何国珩利用流动登记车宣传人大换届选举知识。

兖州区 加强人大预算监督 看好人民“钱袋子”

近年来,兖州区人大常委会积极探索预算审查监督工作的新思路新方法,按照人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展的要求,充分发挥预算联网监督平台作用,不断加大监督力度,创新监督方式,突出监督重点,跟踪监督问题整改,看好管好人民的“钱袋子”,促进财政资金发挥最大效益,为全区经济高质量发展贡献人大力量。

突出监督重点,聚焦党中央决策部署。区人大常委会始终把围绕中心、服务大局作为预算审查监督工作的着力点,突出对政府重点支出预算全过程监管,推动党中央重大方针政策和省市区委部署的贯彻落实,助力兖州经济高质量发展。围绕做好“六稳”工作、落实“六保”任务,对科技、教育、涉农三项重点领域财政专项资金预算使用情况进行调研,详细了解预算执行情况,资金分配、管理、绩效评价、统筹整合及资金使用中存在的突出问题等,全面推动区政府完善重点领域专项资金管理体制,强化资金统筹整合,提升财政资金使用绩效。围绕新冠疫情影响,对区疫情防控和捐赠款物情况、减税降费政策落实情况,直达资金使用情况进行调研,深入财税部门、部分单位和企业了解有关情况,认真撰写调研报告,提出意见建议,有效推动疫情防控、援企稳岗等各项政策落实落地。围绕项目建设,开展全区重点项目建设工作情况中心视察,同时对重大公共基础设施项目进行专项监督,建议充分发挥财政资金杠杆作用,支持重点项目建设,解决资金问题。本届以来,有针对地开展中心视察4次,调研活动10次,确保有效监督助推党中央决策部署落实落地。

创新监督方式,线上线下全过程监督。区人大常委会高标准建设预算联网监督平台,健全完善平台运行体制机制,制定出台了预算监督联络员、数据上

报定期提醒等相关制度,定时召开部门工作协调会,协调解决矛盾问题。目前,横向联网范围扩大到财政、国资、人社等10个部门。通过线上与线下,一般与重点相结合的方式,积极拓展监督宽度,延伸监督长度,全面掌握财政资金收支情况。紧盯通过预算联网监督系统发现的问题,及时向有关部门单位反馈,传导监督压力,督促部门单位按时整改,切实发挥预算联网监督系统最大效能。截至目前,预算联网监督结果已运用到全区半年经济形势分析、《预算法》执法检查、部门工作评议等工作中,对一批违法违规、关联性强的部门单位的预算编制、预算执行、决算草案进行了重点审查,强化了预算约束,规范了预算执行。

提高资金效益,加强预算绩效监督。区人大常委会切实加强加强对重点项目资金的监督,持续加大跟踪问效力度,确保重点项目建设资金专款专用,资金使用绩效进一步提高。督促开展重大政策和项目事前绩效评估。在编制2021年预算时,对18个部门的29个新增、提标项目开展事前评估,撤消了2个项目、涉及资金1718万元。督促强化绩效目标约束。督促区财政部门严格绩效目标的审核,对未按要求设定绩效目标或审核不通过的,不予安排预算。在编制2021年度预算时,全区103个预算单位编制2021年度项目绩效目标463个。督促开展重大项目全生命周期跟踪监控。建立预算编制与执行绩效考评体系,重点关注政策和项目实施进度、绩效目标完成及预期实现情况,并将绩效评价结果与下年度预算挂钩。在编制2021年预算时,对2020年绩效评价结果达不到优良等次的政策和项目,按不低于10%比例压减了相关支出预算;部门整体绩效评价结果为优良等次以下的,按一定比例压减了2021年部门日常公用和项目支出预算。对绩效监控和全周期跟踪问效的政策和项目,根据监控结果调整其当年及以后年度预算。(梁峰 单存伟)

拓宽监督内容,加强国有资产管理监督。建立健全人大国有资产监督机制,印发《关于建立区政府向区人大常委会报告国有资产管理情况制度的通知》,明确了报告方式、报告责任单位、报告重点等内容。2019年11月,组织开展行政事业性国有资产管理情况专题调研,调研组实地考察了区教育和体育局、区农业农村局等5个现场,并召开国有资产管理情况调研座谈会,区财政局(区国资局)、区教育和体育局等8个部门单位作了工作情况汇报。区政府分管领导作了汇报发言,区人大常委会指出存在底数不清、账目不健全、部分资产使用绩效不高、管理制度和水平有待提高等问题,建议区政府提高资产管理规范化程度、健全完善相关管理制度,推动国有资产管理规范化、科学化。区政府第一次向区人大常委会作关于2018年度行政事业性国有资产管理情况的专项报告。

强化审计监督,加强审计查出问题整改。区人大常委会每年上半年听取区政府关于上年度预算执行和其他财政收支情况的专项审计报告,年底听取区政府关于审计查出问题整改情况的报告,人大常委会分组审议审计报告和整改情况报告,提出审议意见及整改要求。审议审计报告后,区人大常委会要求审计部门及时提供审计查出问题清单,围绕党中央决策部署的贯彻落实,审计查出普遍存在和反复出现的问题,结合问题性质、涉及资金数额、以往整改情况等,确定跟踪监督的突出问题和部门单位。对审计查出的突出问题,着重从政策制定、制度执行、预算管理等环节,督促相关部门单位深入查找原因。审议审计查出问题整改情况报告时,同时对相关主管部门、被审计部门单位提交的整改情况报告进行满意度测评,切实助推区政府及相关部门进一步健全预算管理制度,完善支出结构,提升支出绩效,优化财政资源配置。(梁峰 单存伟)

在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下 深入学习宣传贯彻党的十九届六中全会精神

鱼台人大 让六中全会精神“好声音” 飞入寻常百姓家

“听了咱民情书记的宣讲,心里很激动,咱们国家在党的领导下,老百姓过上了好日子,俺们都坚信跟党走一定会越来越好!”鱼台县唐马镇郭楼村村民王连发激动地说。感性的话语反映的是群众的心声,也是鱼台人大积极开展宣讲活动进农村的成果。

为深入学习宣传贯彻党的十九届六中全会精神,连日来,县人大常委会办公室“民情书记”团队来到唐马镇郭楼村、王堂村,为群众送来了最新的党的十九届六中全会精神学习资料,通过面对面交谈、贴心心拉呱的方式为群众详细讲解其中的疑难点。在谈到“党的百年历史,就是一部党的初心使命的历史,就是一部党与人民心连心、同呼吸、共命运的历史”时,听讲群众感慨万千,借宣讲机会纷纷讲述自己的小故事,抒发自身感悟和体会。“民情书记”和现场100余位听讲群众围绕党的十九届六中全会精神和百年党史进行了一次深度的交流和碰撞。小故事阐释大道理,小场景反映大主题,使人民群众切实把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神 and 全会精神上来。

据了解,自开展宣讲活动以来,县人大常委会机关充分发挥“民情书记”宣讲团、骨干宣讲员“带头人”作用,继续围绕群众关心的思想理论问题,以民意“5”来听行动、主题党日、代表接待日等活动为载体,以群众喜闻乐见的方式,用群众听得懂的语言,让全会精神“好声音”飞入寻常百姓家。(宋双双 李娜)



济宁市人大常委会研究室 济宁日报社 主办