

中国共产党探索实践人民代表大会制度的历史进程

中国共产党一经成立,就把建立体现社 会主义原则的制度作为追求,进行了伟大的 探索和创造。新中国成立后,我国确立了人 民民主专政的国体和人民代表大会制度的 政体,人民真正成为国家、社会和自己命运 的主人。可以说,人民代表大会制度产生、 发展、健全和完善的过程,就是中国共产党 以实现人民当家作主和中华民族伟大复兴 为己任,为建立人民当家做主的国家政权, 带领人民进行艰辛探索的历史进程。

▶ 中国共产党对建立新型人民民 主政权及其组织形式的探索

中国共产党的成立,改变了近代以后中 华民族发展的方向和进程。为了实现民族 独立、国家富强和人民幸福,以毛泽东同志 为主要代表的中国共产党人,在伟大的革命 斗争历程中,为建立人民当家做主的新型民 主政权进行了探索实践。从大革命时期的 罢工工人代表大会和农民协会,到土地革命 时期的苏维埃代表大会,从全国抗战时期以 "三三制"为原则的参议会到解放区的人民 代表会议和临时人民代表大会,都是我们党 创造性地把马克思主义国家学说同中国的

具体实际相结合,为实现人民民主而进行的 实践。

这一时期,党就国家政权建设提出了一 系列重要思想和理论阐述,形成了关于中国 苏维埃政权建设的一整套政策主张,探索建 立了新民主主义政权。以毛泽东为代表的 无产阶级革命家,对此进行了深入的总结, 形成了《新民主主义论》《论联合政府》等一 批著作,为新中国建立后实行人民代表大会 制度奠定了理论基础。

新中国成立后到改革开放前人 民代表大会制度的建立发展

1949年9月,中国人民政治协商会议 第一次会议通过具有临时宪法性质和作用 的《中国人民政治协商会议共同纲领》,其中 明确规定:中华人民共和国的国家政权属于 人民;人民行使国家政权的机关为各级人民 代表大会和各级人民政府。这就确立了人 民代表大会制度在我国政治生活中的地 位。1954年9月,第一届全国人民代表大 会第一次会议在北京召开,组织产生了国家 机构,通过了《中华人民共和国宪法》,制定 了相关法律,自此人民代表大会制度在全国

范围内正式建立起来。

▶ 改革开放到十八大前人民代表 大会制度的发展

1978年12月,党的十一届三中全会总 结新中国成立以来正反两方面的经验,提出 为了保障人民民主,必须加强社会主义法 制。1982年制定的现行宪法和此后的五个 宪法修正案,贯彻党的十一届三中全会以来 的路线方针政策,进一步坚持和完善了人民 代表大会制度,使这项制度的优越性不断得 到发挥和体现

根据宪法规定,1982年我国在县以上 地方各级人民代表大会设立常务委员会,赋 予省、自治区、直辖市人民代表大会及其常 委会制定和颁布地方性法规权,并且实行各 级人大代表由等额选举改为差额选举,把直 接选举人大代表的范围扩大到县一级等。 党的十四大提出加强人民代表大会及其常 委会立法和监督等职能。党的十七大提出 逐步实行城乡按相同人口比例选举人大代 表。这些都有力推动了各级人大更好发挥 作用。这一时期,人民代表大会制度不断得 到巩固和发展,展现了蓬勃生机与活力。

▶ 十八大以来人民代表大会制度 的创新发展

党的十八大以来,以习近平同志为核心 的党中央高度重视、全面加强党对人大工作 的领导,推动人大工作取得历史性成就。

党的十八大、十九大报告部署了加强人 大工作的任务举措,党中央先后出台有关人 大工作的指导性文件,涉及加强党领导立法 工作、完善立法体制机制、发挥人大及其常 委会在立法工作中的主导作用等方面。党 的十九届四中全会充分阐述了人民代表大 会根本制度的地位、特点、优势,明确提出了 今后一个时期坚持和完善人民代表大会根 本制度的重点方向、主要任务、工作要求和 重要举措

在党的坚强领导下,人民代表大会制度 理论和实践创新取得丰硕成果,国家权力机 关职能作用得到更好发挥,确保党的路线方 针政策和决策部署通过人民代表大会制度 在国家工作中得到全面贯彻和有效执行,确 保人民当家做主,确保依法治国基本方略得 到贯彻实施,确保宪法和法律的权威得到维 (孟宪石)

党啊,我们伟大的党

-学习习近平总书记《在党史学 习教育动员大会上的讲话》有感

朱杰

今年是中国共产党成立 100周年

百年风霜雪雨、百年大

浪淘沙 仰望着鲜红的党旗

我心潮澎湃、感慨万千 俯首沉思 穿过历史的烟云 我不由地举起了右手

党啊,我们伟大的党 从南湖的红船到南昌起 义的枪声

从井冈山的星火到长征 的艰苦跋涉

从延安的窑洞到抗日的 伟大胜利

从西柏坡到毛主席站在 天安门城楼上庄严宣告 中华人民共和国成立

了,中国人民从此站起来了

党啊,我们伟大的党 是您带领着全国各族人 民众志成城、艰苦奋战、砥砺

我们在一穷二白基础上 创造了经济社会快速发展的

跃升为世界第二大经济

我国人民生活由新中国成 立时的温饱不足到全面小康 成为世界上中等收入人

我国长期保持社会和谐 稳定、人民安居乐业 成为国际社会公认的最

口最多的国家

有安全感的国家之一 这次抗击疫情的伟大斗

更彰显了党的领导和社

会主义制度的显著优势 天地有正气,浩然塞苍

而今,大地在我们的脚 下,世界开始聆听我们的声

党啊! 我们伟大的党

新中国成立70多年来 您取得了举世瞩目的伟 大成就

您谱写了人类历史的新

您交出了一份人民满

意、可以载入史册的答卷! 党的历史是最生动、最

有说服力的教科书 知史爱党,知史爱国 我们为党骄傲,我们无

我们深刻地认识到红色 政权来之不易 新中国来之不易、中国

特色社会主义来之不易 我们由衷地祝福党的百 追古抚今,摸着胸前的

我不由地又握紧了拳头 历史的车轮滚滚向前

中华民族伟大复兴曙光 在前 中国梦靠我们去实践 现代化事业靠我们去创

一代人有一代人的责任

中国的话语权靠我们去

争取 历史的责任落到了我们 这一代共产党人的身上

习近平总书记指出:江 山就是人民,人民就是江山 在这个关键当口 我们必须不忘初心、牢

记使命,一鼓作气、继续奋斗 学党史、悟思想、办实 事、开新局

我们每一个共产党员 都要立足岗位为人民服 务,发挥好先锋模范作用 全党上下要拧成一股

绳,心往一处想、劲往一处使 以昂扬姿态奋力开启全 面建设社会主义现代化国家

庆祝中国共产党成立100周年 诗词三首

清平乐·征程

红船向前,引领星火 、先辈南征北战,拥抱 万里河山。

矢志百年奋争,全面小 康建成。精神血脉赓续,实 现伟大复兴。

浪淘沙·追梦

壮阔一百载,伟力澎湃,

奋斗赢得幸福来。征途漫漫 多少事,民安国泰

走进新时代,盛世华彩, 想光辉照四海。革命理想 高于天,复兴可待。

咏 党

百年风雨尽滔滔, 一挽沉浮路迢迢。 踏遍青山寻梦去, 复兴中华在此朝。

市人大常委会及机关举行"唱诵红色经典传承百年薪火" 庆祝中国共产党成立100周年歌咏会。

本版稿件统筹: 贾滢泉



济宁市人大常委会研究室 主办 社 济 宁 报

相当履职 不忘初心

"不忘初心,方得始终"告诉我们,做任何事情都要秉持 最初的信念,最后就一定能取得成功。"不忘初心",就是立心 立命、坚守信仰,秉持革命理想的"初心",谦逊谨慎的"虚 心",服务人民的"衷心",履职担当的"决心",落到工作上,就 是要勇于使命担当,履行岗位职责,做好份内工作。

提高政治站位,从完善治理体系、维护中央权威的高度 来思考人大特别是地方立法和备案审查工作

习近平总书记在论述全面依法治国时强调,坚持党的领 导是社会主义法治的根本要求。坚持党对社会主义法治的 领导,一方面,通过不断提高立法质量,使法律法规和各类规 范性文件正确体现党的路线方针政策;另一方面,通过不断 加强备案审查,确保社会主义法律体系形成协调统一的有机 整体。我国实行统一而又分层次的立法体制,特别是设区市 有立法权后,政府具有地方规章制定权,再加上各级政府习 惯以文件管理经济和社会事务,给法制统一带来诸多挑战。 只有把所有规范性文件都纳入备案审查范围,保证所有违宪 违法的规范性文件都能够得到及时撤销和纠正,法律法规才 不会出现"打架"现象。加强对规范性文件的备案审查,确保 其内容的合宪性、合法性、合理性,是坚持党的领导、建设社 会主义法治的内在要求,对于贯彻落实党的路线方针政策, 确保宪法和法律、法规有效实施,全面推进依法治国具有重 大意义。

加强能力建设,从增强监督实效、激发工作活力的角度 来谋划人大特别是地方立法和备案审查工作

加强能力建设,首先要加强政治理论学习,树立终身学

习的理念,坚定信仰、毫不动摇。要强化理论武装,持之以 恒、全面系统地抓好学习,不断深化对共产党执政规律、社会 主义建设规律、人类社会发展规律的认识。同时要加强专业 技能学习,学习全国人大关于立法和监督工作的新理念、新 部署和新任务,不断加强工作能力建设。特别要围绕最近出 台的社会信用建设、深化"放管服"改革等重大决策,谋划、推 进工作,集中清理涉及提高市场准入门槛、不正当竞争、民法 典适用以及涉及行政审批、行政处罚事项的规范性文件,从 源头上及时规制和纠正国家机关不当行为。因此,地方立法 和备案审查的落实与加强,正是推进人大工作与时俱进、激 发工作活力、增强监督实效的重要途径。

惠及人民群众,从保障合法权益,维护公平正义的角度 来推动人大特别是地方立法和备案审查工作实践

备案审查制度是维护群众合法权益、维护社会公平正义 的现实需要。国家机关有时以制发文件的方式不适当地增 加公民义务,侵犯公民合法权益,损害社会公平正义。通过 对备案审查,及时发现并依法纠正违宪违法的规范性文件, 可以防止地方保护主义和部门利益倾向,可以防止国家机关 越权限制公民权利,不作为、乱作为,自我授权、规避责任,重 管理处罚、轻服务保障等现象。政府规章和规范性文件也是 人大立法最重要的项目资源和立法选择。对于违反上位法 或不能适应世情时情的政府规章和规范性文件,就是要通过 作为后评估的审查进行纠正,从而确保政府决策的科学性,

1953年4月2日,中央选举委员会发

出《关于基层选举工作的指示》和《关于选

民资格若干问题的解答》,拉开了新中国第

一次人民代表选举的序幕。这场普选开始

于1953年4月2日,从中央到每一个基层

的政权单位,都成立了选举委员会和选举

会及地方各级人民代表大会选举法》,中央

人民政府选举委员会作出决议,在年内召

开,由人民普选产生的乡、县省各级人民代

表大会,并在此基础上,召开全国人民代表

大会。全国有近3亿人参加了这次普选,选 出了基层人民代表560多万人,这是中国历

史上第一次规模巨大的普选,为第一届全国

堂,这里见证了第一届全国人民代表大会第

1954年9月15日,北京,中南海,怀仁

人民代表大会的胜利召开作了重要准备。

根据《中华人民共和国全国人民代表大

工作组。

为下步进入立法程序打好基础、准备条件 (刘强 郝永伟 张伟)

济宁市人大系统庆祝中国共产党成立100周年 书画摄影展日前开展,参展作品包括书法作品90 幅、绘画作品33幅、摄影作品48幅。作品热情讴歌 了中国共产党成立100周年以来取得的辉煌成就, 充分展示了人大及其常委会依法履职所做的积极 ■胡倩 摄

初心如磐心向党 青春建功新征程

邹城是一方红色热土,流淌着 文脉绵长的红色基因,有着光荣的 革命传统。作为成长和创业在这片 土地上的年轻的人大代表,就要从 红色基因中汲取精神的给养,从红 色传统中砥砺前行的力量,高质量 答好为人民履好职、尽好责、服好务 的新时代答卷。

心怀国之大者,答好"忠诚向党 卷",做爱党爱国爱民的领跑者。初 心贵于忠,初心即忠心。作为年轻的 人民代表,不管身处何地、身居何职, 都要始终牢记以人民为中心,永葆赤 子之心,将"四个意识""四个自信" "两个维护"化作"自知"的"自觉",把 对党和人民的忠诚化成"不知"的"自 然",立足邹城实际,持续用力,久久 为功,笃定前行,做坚定信仰者、忠实

捍卫者、模范践行者。

厚植人民情怀,答好"实干奋斗 ",做创新创业的先行者。人大代 表不只是一种荣誉,更是一份沉甸甸 的责任。结合自身所在行业,在安全 环保能效、资源综合利用、循环经济 等方面站排头、在资源耦合共生、聚 变增值上走前列、在人与自然和谐共 生、产城融合发展上创一流,更好地 履行社会责任,奉献社会、造福社 会。这也是我所在企业恒信集团过 去一直做着的,现在正在做的,将来

继续要做的事情。 聚焦担当作为,答好"修身持正 卷",做为民服务的排头兵。人大代表 是党和政府联系群众的"桥梁""纽 带",上要为党和政府分忧,下要为老 百姓解难。基层人大代表要自觉牢记

人民重托,严格要求自己,锻炼敢担事 的勇气、树立想担事的态度、培养能担 事的本领、秉承我担事的使命。要心 怀"诚心"会担当,善访民情善聚民意 贴近群众,想民所想走进群众心里,为 民办实事好事做群众的贴心人。要保 持"恒心"勇担当,善于从生产、生活、 与人交往中,去观察、捕捉、掌握与积 累对代表履职有用的素材,把建议和 提案写出"田野味""泥香味"。

邹鲁大地是一片饱含深情、充满 生机的红色沃土,站在新的历史起 点,让我们把初心融入血脉,把使命 扛在肩头,以实干为笔,用时光作画, 描绘永远跟党走、追梦再出发的壮丽 画卷,为实现伟大复兴中国梦奉献青 春智慧和力量。

(司传煜)

一个无与伦比的好制度

一次会议召开,见证了新中国第一部宪法诞 坚持人民当家作主,开启中国 生,见证了人民代表大会制度正式实行。 历史上第一次规模空前的普选

实行人民代表大会制度是伟大 创造,是历史和人民的抉择

人民代表大会制度是我国的根本政治 制度。但这一根本制度从萌芽、形成、发展, 经历了一个较为复杂曲折的过程。在第一 次国内革命战争时期,出现了中国共产党领 导的"罢工工人代表大会"、"农民协会"等组 织,可看作是人民代表大会制度的萌芽。第 二次国内革命战争时期,中国共产党领导的 革命根据地召开了苏维埃代表大会,建立了 苏维埃人民共和国,初具人民代表大会制度 的基本特色。抗日战争时期,陕甘边区等根 据地建立了统一战线性质的"参议会",实质 上是人民代表会议。到第三次国内革命战 争时期,在解放区建立了以贫农团和农会为 基础的地区、乡两级人民代表会议,产生人 民政府。人民代表大会制度呼之欲出。 1949年9月中国人民政治协商会议举行第

一届全体会议,通过了《中国人民政治协商 会议共同纲领》,确定中华人民共和国的政 治制度是民主集中制的人民代表大会制 度。经过几年的过渡和积累,1953年我国 进行了第一次大规模的普选,自下而上逐级 召开了人民代表大会。1954年9月,第一 届全国人民代表大会第一次会议胜利召开, 制定了新中国第一部宪法。至此,我国人民 代表大会制度以根本法的形式正式确立。

民主制度不断健全和完善,经 得起历史检验,带领我们向前

作为最高国家权力机关,全国人大及其 常委会行使国家立法权。1978年,改革开 放,拨乱反正,迅速恢复、重建民主法制,成 为全国人大及其常委会的历史使命和时代 担当。会议一口气审议通过了七部急需的 法律,它标志着我国立法工作在沉寂20多 年后又重新恢复并取得重大突破。

1982年宪法,坚持和完善了人民代表 大会制度,完善了选举制度,进一步赋予地 方人大一定的立法权,健全了地方各级人大 的组织体系;扩大了全国人大常委会的职 权,加强了全国人大及其常委会的组织建 设。这些规定的出台,标志着我国社会主义 民主与法制建设进入了新的阶段。

走进新时代,立法工作让亿万人民获得 感满满。中国特色社会主义法律体系如期 形成,之后不断完善、与时俱进。新时代的 国家立法,从"有法可依"走向"良法善治"的 步伐更加铿锵有力。 来自人民,为了人民。人民代表肩负重

任,正是人大工作坚守为民初心,增进民生 福祉的生动写照。全国人大代表中,一线工 人、农民代表比例不断提升,更多基层的声 音进入最高国家权力机关。

站在新的历史起点上,让我们充分发挥 人民代表大会制度的根本政治制度作用,不 忘初心、牢记使命,不负人民重托、无愧伟大 时代,在新时代中国特色社会主义的伟大实 践中,创造出属于新时代的光辉业绩,为实现 中华民族伟大复兴提供更有力的制度保障。

(贾滢泉)

社址:济宁市洸河路22号新闻大厦 电话:2343393(综合办公室) 2343207(总编办公室) 传真:2343334 邮政编码:272017

发行热线:2343593 广告许可证:2720004990002号

月价:40元/份

印刷:济宁日报社印刷厂