

加强全面依法治市和法治政府建设 为高质量发展提供有力法治保障

编者按 6月20日,市委全面依法治市委员会第五次会议召开,会议深入学习贯彻习近平法治思想,对进一步加强全面依法治市和法治政府建设示范创建作出重要安排部署。为推动各级党政主要负责人切实履行法治建设第一责任人职责,发挥领导干部带头抓法治引领示范作用,增强各级各部门法治意识和法治素养,市委依法治市办在《济宁日报》开设“县市区委书记谈法治”专栏,刊发各县市区委书记畅谈学习贯彻习近平法治思想、推进依法治县和法治政府示范创建工作的措施打算,凝聚全市上下推进法治济宁、法治政府、法治社会一体建设的强大合力,努力为全市高质量发展提供有力法治保障。

以示范区创建为突破 全力打造法治新格局

任城区委书记 于胜涛

近年来,任城区认真贯彻落实中央、省委、市委部署,扎实做好法治建设工作,全面依法治区取得显著成效。先后荣获“综合实力全国百强区”“投资潜力全国百强区”“全国法治县(市区)创建活动先进单位”等荣誉称号,2020年度在全市法治考核中获得“好”等次。

坚持理念先行,提高依法治区的政治意识。坚持用习近平法治思想指导法治任城建设,用好区委理论学习中心组、政府常务会议、运河讲坛等学习制度,集中学习《习近平总书记关于法治建设重要论述汇编》等党内法规和法律。区委党校春季班次科级干部培训班、青年干部培训班等主体班次均开设了“学习习近平法治思想 书写全面依法治国新篇章”课程。通过专题培训班等形式,实现法治队伍和法律服务队伍学习培训全覆盖。

坚持依法行政,夯实依法治区的组织体系。区委常委会、区政府常务会议每年专门听取年度法治政府建设情况工作报告,先后制定《实施方案》《任城区创建全省法治政府建设示范区工作目标任务责任清单》,将创建“全省法治政府建设示范区”任务目标列入“区委区政府100项重要工作事项”。同时,强化督导考核,对照示范创建指标体系,有针对性制定提升方案。

坚持依法行政,夯实依法治区的制度根基。完善依法行政制度。推进综合执法机构改革,采取“跨领域跨部门综合+部门领域内综合”推进方式,保留了1支跨领域部门的综合执法队伍和7支部门领域内综合执法队伍。落实依法行政制度。开展行政执法信息化建设试点(省试点),认真落实行政执法公示、执法全过程记录、重大执法决定法制审核等三项制度,完善行政执法监督和备案审查机制。加强依法行政督查。依法审理中小投资者为主体的合同纠纷案件、企业破产案件等,为经济社会高质量发展提供法治保障。

坚持司法为民,创优依法治区的社会环境。“法治是最好的营商环境。”把优化营商环境融入法院执办案全过程,打造“立案、审判、保全、执行”四位一体的工作模式。通过开展专项集中执行行动、发布失信名单等方式,今年以来,共受理案件12145件,结案8780,案件结收比72.3%。创新设立“金融巡回法庭”,提供“立案、保全、审判、执行”一站式服务,切实做到了“进一个门办完所有事”,简易程序适

用率达到98%以上,适用速裁程序审理案件达到33%,平均办案用时22天。2020年共受理金融借款合同纠纷案件2522件,审执结2379件,涉案标的30.6亿元。

下一步,区委、区政府将在法治轨道上全面履行职能,坚持决策合法性审查,推进综合执法改革,加强行政权力监督,确保2022年建成“全省法治政府建设示范区”。

提升依法行政水平。严格落实“行政执法三项制度”常态化,推进行政执法和执法监督信息化建设,巩固行政执法网上办案和移动执法工作办案成果,力争实现“网上执法”常态化,“网上监督”精准化。严格执行“持证上岗、亮证执法”,完善优化“免罚轻罚”清单,建立行政检察与执法监督有效衔接机制。

全力打造诚信政府。信任是政府存在的基石。诚信政府要求政府执法公正、严于律己、有诺必践,做到“法定责任必须为、法无授权不可为”,推进社会信用体系建设,打造“仁义任城”品牌。打造透明政府,建立统一、规范、有序的市场环境,完善政务信息公开制度,健全干部考核评价体系,建立健全问责制度,提高政务失信成本,形成守法守规守信守诺的习惯。

持续优化法治环境。以深化“放管服”改革为抓手,推进政务服务“标准化、信息化、基层化、法治化”,强化“互联网+”运用,政务服务事项全部实现全程网办,开展好实行告知承诺制的证明事项清单编制公布工作。完善三级为民服务体系,成立大社区便民服务站,打造政策最优、成本最低、服务最好、办事最快的“四最”营商环境。弘扬“企业家精神”,强化关心关爱、尊重支持企业家措施,巩固“亲清”新型政商关系。

提升群众法治获得感。任城区作为山东省在济宁市非诉讼纠纷解决机制唯一试点县市区,持续健全非诉讼纠纷一体化解决机制,做好行政复议制度改革工作,擦亮“和为贵”人民调解品牌,探索建立“非诉讼公共中心”。开展“仁诚”公共法律服务品牌创建活动,出台公共法律服务建设五年行动计划,推广“法援在线”信息系统。科学制定实施“八五”普法规划,推动落实“谁执法谁普法”普法责任制。

全面依法治区是城市发展的基石。任城区委区政府将按照省市会议精神要求,全力加速全面依法治区进程,增强人民群众在法治领域的获得感和幸福感。

法治兴则国兴,法治强则国强。曲阜市深入学习贯彻习近平法治思想,全面落实中央、省、市关于法治建设的决策部署和工作要求,围绕贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展,全面推进法治曲阜、法治政府、法治社会一体建设,法治在引领改革发展、推动民生改善、维护社会稳定、促进公平正义等方面的作用得到进一步加强,人民群众对法治建设的满意度、获得感不断提升,法治曲阜建设迈出坚实步伐。

着力提高政治站位,拧紧法治曲阜建设总开关。习近平法治思想是全面依法治国的根本遵循和行动指南。曲阜市把学习宣传贯彻习近平法治思想作为当前和今后一个时期的一项重大政治任务,扎实细致抓学习,持之以恒抓落实,在思想上切实拧紧法治曲阜建设总开关。一是聚焦领导干部“关键少数”。履行党政主要负责人推进法治建设第一责任人职责,把习近平法治思想纳入党委理论学习中心组、市委常委会、政府常务会议学习的重要内容,纳入党校主体班次教学计划,纳入政法队伍教育整顿学习重点,引导广大领导干部做到吃透基本精神、把握核心要义、明确工作要求,不断增强学习贯彻习近平法治思想的思想自觉、政治自觉和行动自觉。二是切实强化宣传解读。在曲阜电视台、政府门户网站、今日曲阜APP、政务微信公众号等平台开辟专栏,全面阐释宣传习近平法治思想。三是学以致用力求成果转化。坚持学以致用,聚焦聚力法治建设重点任务和关键环节,努力把习近平法治思想转化为推进法治曲阜建设的生动实践。

着力创建法治政府,按下法治曲阜建设快进键。政府的法治水平是一座城市文明的重要标志,也是回应新时代人民群众新期待的必然要求。曲阜市全力推进全国第二批法治政府建设示范创建,对标示范创建指标体系,围绕创建目标,全面落实法治政府建设重点任务。一是把严重违法行政决策的“审核章”。规范行政决策行为,严格履行公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定程序,充分发挥政府法律顾问和公职律师参与重大行政决策作用,切实推进重大行政决策科学化和民主化、法治化。将规范性文件合法性审核作为推进依法行政、建设法治政府的重点内容,完善依法行政制度体系。二是构筑规范执法的“防护墙”。加强行政执法监督,抓实抓实“三项制度”,巩固深化行政执法网上办案工作成果,推广使用移动执法APP,健全完善“局队合一”“室所联动”工作机制。结合中央依法治国办对山东督察反馈问题,坚持问题导向,举一反三、以点带面,强化执法监督、规范行政行为。三是打造铁纪瘦身“紧身衣”。持续深化“放管服”改革,政务服务实现“一窗受理、集成服务”,全面推行证明事项

告知承诺制,最大限度利民便民,努力打造市场化、法治化营商环境。

着力突破试点创新,跑出法治曲阜建设加速度。曲阜市坚持“试点变亮点 先行变先成”的工作思路,不断创新举措,狠抓推动落实,有力有序有效推进各项试点工作走深走实。一是扎实推进省级“法治指数”评估试点工作。作为省级法治指数评估济宁市唯一县级试点,曲阜以《山东省法治指数指标指引(试行)》为蓝本,聚焦重点领域、突出地域特色,结合法治政府示范创建,科学制定县级评估指标体系,做到了“规定动作”不走样,“自选动作”有特色,现已进入评估自查阶段。下一步将结合评估自查结果,建立法治指数指标动态调整机制,全力做好迎接济宁市委依法治市办、省委依法治省办评估验收各项准备工作,努力打造山东省法治指数评估试点曲阜样板。二是稳步推进行政执法监督信息化平台建设。作为济宁市级首批行政执法监督平台建设试点,曲阜全力推进行政处罚与行政强制权力事项网上办案,以信息化推动行政执法规范化建设。目前已录入行政处罚、行政强制类案件327件,为曲阜市综合行政执法局、曲阜市市场监管局等试点单位采购胸卡式移动执法记录仪、便携式蓝牙打印机和数据采集工作站等移动执法设备52件,下一步将在执法单位全面推开。

着力推动良法善治,谱写法治曲阜建设新篇章。民之所盼,政之所向。曲阜市始终坚持把保障、促进和维护人民利益作为法治曲阜建设的出发点和落脚点,落实到依法治市全过程。一是在加强宣传教育上下功夫。以《宪法》《民法典》为重点,全方位、广覆盖、多层次开展普法宣传活动。突出抓好领导干部、青少年学法教育。探索“互联网+普法”新模式,开创新媒体普法。高标准建设民法典主题公园,推进法治文化阵地建设。强化“谁执法谁普法”“谁服务谁普法”责任制落实,推动广大群众真正成为法律的宣传者、维护者、践行者。二是在法德结合上做文章。发挥曲阜儒家文化发祥地独特优势,把弘扬社会主义核心价值观和优秀传统文化相结合。健全公民和组织守法诚信褒奖和违法失信惩戒机制,营造守法光荣、违法可耻的良好社会氛围,使法治建设成效惠及千家万户。三是在深化社会治理上见成效。加强“和为贵”社会治理品牌化建设,完善德治为先、自治为基础、法治为保障、善治为目标“四治融合”“三级全覆盖”的社会治理体系,综合运用调解、信访、复议、诉讼、仲裁等多元方式有效地化解社会矛盾,走出了一条具有曲阜特色的域社会治理新模式,实现了刑事治安发案率、信访总量、诉讼案件收案数量、民转刑案件“四下降”和群众的获得感、幸福感、安全感和社会文明程度“四提升”的工作目标。

强化履职担当 聚力法治建设 推动全区各项事业在法治轨道上行稳致远

济宁高新区党工委书记 刘章箭

在市委的坚强领导下,济宁高新区认真贯彻落实习近平总书记关于法治建设的重要指示精神和党中央、省市决策部署,切实加强法治建设的组织领导、统筹协调和督促落实,推动法治高新建设取得新成效,为保障经济发展、增进民生福祉、维护社会稳定提供了重要支撑。

强化责任落实,推动各级认真履行法治建设主体责任。切实发挥党工委在依法法治工作中的核心作用,认真履行法治建设第一责任人职责,推动各级各部门坚决扛起责任担当。加强党对全面推进法治建设的统一领导、统一部署、统筹协调,启动党政一体法律顾问库建设,严格遵守行政决策规则和程序,在管委官网设立规范性文件公示专栏,确保重大行政决策权限、合法、程序合法。将法治建设纳入全区“十四五”经济建设发展总体规划和年度工作计划,将学习习近平法治思想纳入区党工委理论中心组学习组学习内容,区党工委会议专题审议法治政府年度报告并报市政府备案,实现法治建设与经济社会发展同部署、同推进。

强化依法行政,推动法治政府创建工作落到实处。用法治给行政权力定规矩、划界限,规范行政决策程序,加快转变政府职能,重点开展“三项工程”。一是开展法治建设基层基础工程。坚持以点带面,发挥基层法治建设示范带动作用,持续推动基层“法律明白人”工程,开展基层干部培训,不断强化乡村干部法治意识。深入开展一村一法律顾问活动,日常性开展民法典宣传进乡村、防电诈宣传进农村、村“两委”换届法治保障等系列主题活动,为乡村振兴注入“法治力量”。二是开展法治建设驱动工程。印发党工委全面依法治区委员会2021年工作要点,进一步明确法治建设任务目标,明确移动执法网上办案为争创全省示范项目。加强法治建设安排部署及督导调度,严格落实行政执法“三项制度”,强化行政执法监督,济宁高新区被确定为济宁市行政执法人员培训标准化体系建设试点。三是开展法治建设信息化工程。深化移动执法网上办案省级试点,支持城管执法领域在全市率先推行“移动执法+网上办案”工作。巩固网上办案和移动执法成果,建设市区街道三级行政法监督信息化平台,推动市行政执法网上办案系统在济宁高新区的应用,实现行政处罚案件在系统内流转。

强化改革创新,推动形成良好法治营商环境。持续优化政务服务事项办事流程,推行“企业电子印章”“电子证照”等智慧化应用,提高“一网通办”水平。开展鲁西南经济圈公共法律服务产业园建设,引进全国最优法律资源为全区发展服务。在全市率先启动“一园区一法律顾问”工作,甄选4家法律服务机构承担我区12个园区的法律顾问工

作,实现法律服务触角延伸到一线企业。济宁高新区“法律超市”平台建设被确定为全市第一批“一县一品”公共法律服务品牌建设项目。深入推进行政执法体制改革,在全市率先推进行政处罚权集中行使改革工作,出台《济宁高新区开展相对集中行政处罚权工作方案》,确保行政执法活动在阳光下运行,被评为全市行政执法人员培训规范化建设试点。印发《全面推行证明事项告知承诺制实施方案》,梳理保留证明事项208项,告知承诺制事项220项,法定证照数据归集62项。

强化深度融合,推动社会大局和谐稳定。坚持市区同建,高标准打造民法主题公园、宪法广场、国家总体安全观教育基地等法治宣传教育阵地,利用国家安全日、民法典颁布一周年等重要节日,开展“法律九进”等活动,营造崇尚法治的社会氛围。区“和为贵”社会治理服务中心联合全区法院打造了诉讼与非诉讼“1+5”诉源治理新模式,建立覆盖全区的非诉讼纠纷化解工作网络,让纠纷止于未发,解于萌芽,取得了减少诉讼案件增量、节约司法资源、案件审判质效和司法公信力双提升的良好效果。区检察院探索推进检察机关知识产权司法保护标准化体系建设,实现了知识产权司法保护全业务标准化、办案全流程标准化、服务全过程标准化,推动全区知识产权领域矛盾纠纷的化解。

下一步,围绕建设更高水平法治高新目标要求,坚持以人民为中心,加强领导、履职尽责,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,不断增强群众法治获得感幸福感安全感,奋力开创法治高新建设新局面,为高新区高质量发展提供强有力法治保障。



推动法治成为鱼台高质量发展的 核心竞争力

鱼台县委书记 朱贵友

国无法不治,民无法不立。改革和法治相辅相成、相伴而生。当前,鱼台县正处在爬坡过坎、滚石上山的关键时期,迫切需要弘扬法治精神,树立法治思维,运用法治方式,为建设美丽富饶、生态宜居、和谐幸福的现代化鱼台提供法治保障。

抓法治建设,基础在于培育全社会法治信仰。鱼台县将法治宣传教育作为法治建设的基础性工程紧抓不懈,把习近平法治思想作为县委理论学习中心组学习的重要内容,列入党校课程,推动领导干部带头学习、模范践行。优化调选,就近服务”原则,担任辖区内村(社区)法律顾问。以村干部、网格员、“两长”(城市:楼长、单元长;农村:巷长、联户长)等为重点,加大农村“法律明白人”培养力度,带动家庭、辐射群众,不断提升农民法治素养,营造“心中有法、办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法”的浓厚氛围。常态化开展“板凳故事会”“法治圆桌汇”“法律夜门诊”等普法活动,形成法治需求与普法供给间的动态平衡,提高普法实效。搭建新媒体普法矩阵,精心拍摄推送“大美鱼台,无‘法’不美”民法典系列普法栏目剧,各渠道播放宣传,在全社会树立尊法学法守法用法的社会导向。

抓法治建设,关键在于推进示范创建。一是拧紧“第一责任人”责任链条。带头履行推进法治建设第一责任人职责,我到鱼台上任的第二周就到政法各部门及县委依法治县办进行调研,要求司法局把工作重心向法治政府建设转移,争创全省法治政府示范县。任职8个月以来,先后11次调度安排合法性审核、法治力量下沉、优化调整村法律顾问等工作。拟于7月底召开县委依法治县委员会第3次会议,传达学习市委依法治市委员会第5次会议精神,选择部分镇街、部门主要负责人进行述法。8月份,开展履行推进法治建设第一责任人督察。二是统筹推进法治示范县、示范部门、示范镇街、示范乡村创建。高质量发展既要靠经济“硬杠杠”,更离不开环境“软实力”。法治就是最好的营商环境。建设法治政府示范县,培树法治政府建设典型,既是鱼台县法治建设的重要内容,也是实现县委、县政府工作目标的重要抓手。依托县司法局、县委依法治县办发挥好“办局一体化”工作体制,统筹谋划、协同推进,做实做细三级示范创建工作,以创建促提升,以示范带发展。

抓法治建设,重点在于规范公权力运行。一是把好决策关。依托法律顾问,建立全链条审核机制,严格执行《鱼台县重大行政决策管理程序规定》等制度,形成“事前防

范和事中控制法律风险为主,事后法律救济为辅”的工作机制,以专业团队防控法律风险。二是积极出庭应诉。推动行政机关负责人出庭应诉,确保出庭率达到100%,按期履行生效判决。三是深化执法重心下移工作,由物理“组合”实现化学“融合”。探索“1+7+6”模式,做实深化执法重心下移工作,“1”即由镇街一名副镇长(主任)兼任综合执法办公室主任,统筹协调具体工作;“7”即推进县综合行政执法局、县自然资源和规划局、县农业农村局、县市场监管局、县应急管理局、县生态环境局、县交通运输局7部门执法力量下沉;“6”即除人事关系保留在县直部门外,将下沉人员的党组织关系、工资、管理、考核、评先树优和经费等6项权限赋予镇街,目前正在推进试点镇建设,计划7月中旬召开现场推进会,全县推广。在赋予镇街执法权限的同时,强化培训和监督,着力推动行政执法“三项制度”向镇街延伸,既授予其行政执法的“金箍棒”,又念好“三项制度”的“紧箍咒”,推进市县乡三级行政执法监督信息化平台建设,实现行政处罚网上运行,确保完成司法部试点任务。

抓法治建设,着力点在于推进基层治理法治化。一是“三合一”产生化学反应。将“和为贵”社会治理服务中心、信访局、政法委所属综治办、政府办所属政务热线全面整合,把“和为贵”社会治理服务中心主任、信访局局长、政法委常务副书记职务“三合一”,由一名优秀科级领导干部担任,拢指成拳聚合力。二是深入推进“鱼快办7900000融诉求”平台运行。对于信访问题坚持“引火烧身”“向我开炮”,依托“鱼快办7900000融诉求”平台,集中受理、解决群众来电、来信、来访、网上诉求等事项,通过抢着办、督着办、聚焦办三个环节,把矛盾纠纷牢牢吸附在当地、解决在当地,做到“小事不出村,大事不出镇,矛盾不上交”。三是打造政务服务“好差评”体系建设。全县所有行政审批窗口统一进驻县市民中心,设置政务服务“好差评”评价专区,业务办理结束后,工作人员及时主动提醒群众到专区进行评价,倒逼政务服务提质增效。四是打造“诚信鱼台”新名片。大力推进政务诚实、商务诚信、社会诚信和司法公信建设,把“诚信”作为提升城市竞争力的重要抓手,作为提高政府“放、管、服”水平的突破口,失信联合惩戒,让失信被执行人“一处失信、处处受限”。五是深化“两所”(司法所、法律服务所)共建。坚持“筑基”“塑魂”,用心用情打造多功能合一的司法所,“两所”合署办公,互动互建,为老百姓提供“一站式”法律服务,司法所长列席镇街党政工作会议,替政府排忧解难,为群众解难。

法治建设任重道远,鱼台县将围绕中心,进一步完善机制,创新举措,补短板、强弱项,高速、高位、高效推进法治鱼台建设,推动全县法治建设实现由“点上好”向“面上优”转变。