

# 一个春天里的约定，一张新征程的蓝图

## ——权威解读“十四五”规划纲要草案

■新华社记者 刘夏村 戴小河

目前，“十四五”规划纲要草案正在提请十三届全国人大四次会议审查。这个春天，一张新征程的蓝图正在徐徐展开，一个事关更加美好生活的约定正渐行渐近。在3月8日国新办举行的新闻发布会上，国家发展改革委有关负责人就纲要草案进行了详细解读。

### 首次设立安全发展专篇

记者了解到，纲要草案共19篇、65章、192节，约7.4万字。国家发展改革委副主任胡祖才说，纲要草案重点体现了“四个突出”：

第一，突出体现“三个新”的核心要义，体现了对“三个新”要求的整体把握、系统贯彻和一体落实。

第二，突出做好“两个一百年”奋斗目标的有机衔接，设置经济发展、创新驱动、民生福祉、绿色生态、安全保障5大类20个主要指标。

第三，突出统筹办好发展和安全两件大事的要求，首次设立安全发展专篇，对加强国家安全体系和能力建设，保障粮食、能源资源和金融安全等作出具体安排。

第四，突出强化重大战略任务落实的项目支撑，围绕国家所需和人民所盼，共设置20个专栏，提出102项重大工程项目。

### 多项指标系“首次”或“历次最高”

记者了解到，纲要草案里有多项重要指标系“首次”或“历次最高”，这又意味着什么呢？

——不设GDP具体量化目标。胡祖才介绍，纲要草案将GDP作为主要指标予以保留，同时将指标值设定为年均增长“保持在合理区间、各年度视情提出”，这种表述方式在五年规划史上还是首次，实际上是以定性表述为主，隐含定量表述。

对此，他分析，这并不意味着不要GDP增速。纲要草案当中其他主要指标，比如失业率、能耗强度、碳排放强度等，和GDP是相关联的，这些指标给出了具体数字，隐含了我们努力使经济增速与潜在经济增长率保持一致。

“我们通过多方面衔接测算，GDP增速保持在一定速度是有把握的。”胡祖才说，但考虑到这五年内外部环境仍有较大不确定性，不设定一个具体的量化增速目标，有利于更积极、主动、从容地应对各类风险挑战，增强发展的灵活性，为应对不确定性留有空间，也有利于引导各方面把工作重点放在提高发展质量和效益上。

——基础研究经费投入占研发经费投入比重，系首次设置指标。对此，胡祖才介绍，这一比重2020年是6.16%，和发达国家相比有较大差距。纲要草案提出，“十四五”期间，这

一比重到2025年要达到8%以上。这是一个非常鲜明的导向，即更加重视基础研究。

——民生福祉类指标占比为历次五年规划中最高。五年规划既是“国事”，也是“家事”。胡祖才介绍，纲要草案在主要指标设置上，民生福祉类指标数量最多。20个主要指标中有7个是民生福祉类的，占比超过三分之一，是历次五年规划中最高的，覆盖了就业、收入、教育、医疗、养老、托育等各民生领域。

### 推动稳定就业居住的农业转移人口有序落户

农业转移人口在城市落户，是很多人关心的话题。据了解，我国目前仍有2亿多农业转移人口没有在城市落户，部分已经落户的还存在着市民化质量不高的问题，推进农业转移人口市民化仍是新型城镇化的首要任务。

胡祖才表示，“十四五”时期继续降低落户门槛，实现“愿落尽落”。开放放宽除个别超大城市外的城市落户限制，试行以经常居住地登记户口制度，推动稳定就业居住的农业转移人口有序落户。

此外，胡祖才还介绍，预计“十四五”我国将进入中度老龄化阶段，纲要草案回应社会关切，积极应对人口老龄化上升为国家战略。大力发展普惠型养老服务，构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，完善社区居家养老服务网络，推进

公共设施适老化改造，多措并举扩大养老机构床位供给，提升服务能力和水平，护理型床位占比提高到55%。

### 从四方面理解“共同富裕”

纲要草案提出“全体人民共同富裕迈出坚实步伐”的目标和“更加积极有为地促进共同富裕”的要求。那么，该如何理解“共同富裕”？对此，胡祖才表示，至少要从四方面来进行整体把握：

第一，共同富裕是“全民共富”，不是一部分人和一部分地区的富裕，是全体人民的共同富裕，是全体人民共享发展成果，过上幸福美好的生活。

第二，共同富裕是“全面富裕”，既包括物质上的富裕，也包括精神上的富裕，还包括环境的宜居宜业，社会的和谐和睦，公共服务的普及普惠。总之，是实现人的全面发展和社会文明进步。

第三，共同富裕是“共建共富”，实现共同富裕需要全体人民辛勤劳动和相互帮助，人人参与，人人尽力，人人享有，共建美好家园，共享美好生活。

第四，共同富裕是“逐步共富”，促进全体人民共同富裕是一项长期艰巨的任务，是一个逐步推进的过程，既要遵循规律、积极有为，又不能脱离实际，要脚踏实地、久久为功，在实现现代化过程中不断地、逐步地解决这个矛盾。新华社北京3月8日电

## 聚焦全国两会

### 人民如山 两会之上看民生

■新华社记者 秦交锋 胡喆

一件件民生实事，一年接着一年干。翻开政府工作报告，新开工改造城镇老旧小区5.3万个、居民医保人均财政补助标准再增加30元、基本养老金“17连涨”……惠民举措含金量十足，频频“上热搜”。一张张民生清单变成幸福清单，网友点赞“国家最懂我”。

一个民生诉求，走进政策视野。老年人不会微信？不会网络支付？不用愁！政府工作报告提出，“做到不让智能工具给老年人日常生活造成障碍”。这届年轻人不想生？生了养不起？在“十四五”规划和2035年远景目标纲要草案中，国家作出长远谋划，“减轻家庭生育、养育、教育负担，释放生育政策潜力”。

一项民生承诺，精准回应百姓期盼。改善乡村教师待遇，更好解决进城务工人员子女就学问题，尽最大努力帮助新市民、青年人等缓解住房困难……政府工作报告点名“你我他”，政策“接地气”，也“很拼”。

这个春天，会有“惠”，暖心给力。

新华社北京3月8日电

## 两会新华时评

### 从大时空观把握 高质量发展科学内涵

■新华社记者 王立彬

高质量发展不只是一个经济要求，而是对经济社会发展方方面面的总要求；不是只对经济发达地区的要求，而是所有地区发展都必须贯彻的要求；不是一时一事的要求，而是必须长期坚持的要求——习近平总书记7日下午在参加十三届全国人大四次会议青海代表团审议时的讲话，从大时空观角度全面阐述高质量发展的科学内涵。

从时间轴上看，高质量发展是“十四五”乃至更长时期我国经济社会发展的主题。从追赶型“大踏步迈进”，到局部领先的“行稳致远”，高质量发展成为适应社会主要矛盾变化和社会主义现代化建设新阶段的必然要求。

从空间轴上看，高质量发展不是只对经济发达地区的要求，而是所有地区发展都必须贯彻的要求。高质量发展，不能从东往西转移落后生产模式开绿灯。东部“雁阵起飞”“先行先试”要与西部“后发优势”“后发先至”辩证统一。高质量发展理念要贯彻于以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局的方方面面。

新华社北京3月7日电



### 以诚信立足发展 用行动回馈社会

■本报记者 梁琨 本报通讯员 徐洋洋

“和安迪公司合作好多年了，他们一直注重产品质量。”业务伙伴顾先生感慨道。他与山东安迪新型材料有限公司合作多年，深深被公司总经理杨庆旭诚信品质和公司的诚信企业文化所折服。

位于汶上县寅寺镇的安迪公司，是一家生产研制颜料中间体和纺织助剂中间体的高新技术企业。近年来，国内外市场竞争激烈，但安迪公司靠科技、靠品牌、靠诚信走上了一条健康发展的康庄大道，销售额连年递增，先后荣获国家级“高新技术企业”“慈善爱心企业”“山东企业发展潜力五十强企业”等荣誉称号。

“人无信不立，业无信不兴。”该公司总经理杨庆旭认为，当代社会发展企业更应培育优良的诚信文化，以诚信待人处事，才能稳立时代发展的潮头。为进一步落实诚信文化，公司制定了严格的“商业行为准则”，明确了公司商业行为责任，做到相互尊重、公平竞争、诚信守约、互惠互利，坚决杜绝拖欠账款、制假造假等各类失信行为；加强企业职工诚信守法教育培训，积极开展公司内部互评互比互学的诚信创建活动。

在企业诚信经营、稳定发展的同时，公司本着强烈的社会责任感，积极进行公益活动。2020年，杨庆旭带领公司党员成立“党员突击队”投身到疫情防控工作中，并先后捐赠现金15万元，羽绒服、防疫物资累计10万余元。定期为寅寺镇石西村、崔新庄村等52名困难群众和留守儿童进行长期资助，认真践行当代企业家的责任担当。

### 房屋招租

1. 济宁市洸河路20号报社商务楼一层东数第3间商业用房，使用面积约25平方米。  
2. 济宁市新闻大厦一楼北侧东数第三间1至2层商业用房，使用面积约144平方米。  
3. 济宁市新闻大厦26楼，使用面积约408平方米。  
现对外招租，有意者面议。  
联系人：杨先生 联系电话：13105376777

### 换发《经营保险业务许可证》公告

中国大地财产保险股份有限公司兖州支公司经中国银行保险监督管理委员会济宁监管分局批准，因地址变更换发《经营保险业务许可证》，现予以公告。  
联系人及电话：时晓斌 0537-3160865  
机构编码：000010370882 许可证流水号：0260485  
成立日期：2005年6月24日 发证日期：2021年3月5日  
地址：济宁市兖州区建设西路7号太阳财富广场一期第0002座0013-0014号房

## 培育践行社会主义核心价值观

■本报记者 张彦彦

组织义工开展志愿服务活动149场次，开展儿童安全五防公益课堂走进校园、社区41场次受益儿童4000余人，帮助174个困境儿童度过温暖的冬天……这些数字见证了杜启龙的爱心善举。在公益之路上播下爱的种子，厚植沃土，精心呵护，让它在中都大地生根发芽，茁壮成长。

2010年，大学刚毕业的杜启龙应聘到汶上县农业机械有限公司，当时公司正面临拆迁，他主动请缨，承担起汶上县西二环农机市场建设工作。千头万绪的工作锻炼了他的能力，也磨炼了他的心智，最终出色地完成了公司的建设任务。

2015年中秋，杜启龙成立了汶上县第一家社会组织孵化基地——汶上县社会组织创业园，免费为想要成立或刚成立的社会组

织提供办公场地及配套设施，还提供年检、党建、评级等业务咨询、培训。很快，孵化基地就吸引了不少社会组织入驻，至今已入驻园区社会组织16家，成功孵化社会组织7家。

在与各社会组织的交流学习过程中，杜启龙受到爱心组织正能量的鼓舞，开始积极参与到公益事业中来。2017年清明节，他携手爱心企业开展了“帮扶残障青少年就业”的活动，组织残障青少年集中岗前培训，负责他们的起居生活。在帮助这些孩子们的过程中，杜启龙感受到了发自内心的快乐。活动结束后，他联合一些爱心人士组建了“汶上义工”爱心小组，陆续对接帮扶了90名困境儿童、90名困境老人，组织开展了11次关爱留守儿童公益讲堂。

2018年底，“汶上义工”爱心小组的队伍发展到130余人。为更好发挥组织的作用，2019年初，“汶上义工”爱心小组更名为

## 公益路上勇毅前行

### ——记济宁好人、汶上县义工联合会会长杜启龙

汶上县义务工作者联合会，并在民政局登记注册，杜启龙担任理事长。他倡导公益组织规范化运行，爱心活动项目化运作，在他的带领下，汶上县义务工作者联合会先后取得了多个全国性项目的授权。

2020年初，为助力疫情防控，杜启龙积极协调各方面的资源，组织义工捐款捐物、进社区开展入户摸排，协助党和政府做好疫情防控相关工作。疫情期间，汶上县义工工作者联合会向一线工作者、环卫工人、医务工作者共捐赠2500个口罩、500个防护面罩、500斤消毒液等物品；此外，募捐善款11823.32元，全部捐赠县慈善总会用于疫情防控。

2020年，临近复学复课时，杜启龙又采购消杀设备，组织义工走进11所学校21个校区进行校园消杀志愿服务。活动中，两架雾炮机不停地在校园里喷洒消毒水，杜启龙

带领着义工们冒着被消毒液腐蚀的危险，背着十多斤重的喷雾器，穿梭在各楼层、角落，进行全面消毒，坚决做到不留死角、不留盲区，为广大师生返校营造了安全健康的校园环境。

每一个公益日，杜启龙都会带领汶上义工走上街头传递爱心：宣传雷锋精神，增强环保意识，关注安全生产……清明、公祭日，走进烈士陵园为烈士扫墓；中秋节，对接鲁西监狱，帮扶服刑人员未成年子女；重阳节，实践队帮助老项目，走访慰问孤寡老人。真诚的爱心感染着身边的人，杜启龙的行为也得到了社会的认可，先后被评为市社会组织先进个人、市青年志愿服务先进个人、市抗击疫情最美志愿者、市双拥工作先进个人。杜启龙说：“公益让我们的社会更加美好，很多人都在做公益，我也是公益路上的赶路人，我将追前前辈们的脚步勇毅前行。”

## 不负韶华展风采

### ——记济宁市第三批学雷锋示范点济宁市公共交通集团有限公司八路车

■本报记者 王梁 本报通讯员 车园园

每天清晨6点，驾车从北马庄站出发，一路驶向终点公交四分公司站，作为济宁公交的形象线路，作为济宁的城市窗口之一，作为济宁唯一一条“巾帼”线路，济宁市公共交通集团有限公司八路车驾驶员们时时学习雷锋同志，弘扬雷锋精神，争做时代新人。她们每个人，都在平凡的岗位上发生着足以令人赞叹的故事。她们的八路车，也成为公交行业一面鲜艳的旗帜，飘扬在美丽的圣城。

### 用微笑感染乘客

“您好，请问您要去哪儿？”每一位乘坐过八路车的公交乘客都曾或多或少被司机温暖的笑容和问候打动过。家住红星路刘庄社区的刘先生每天都要乘坐八路公交车去上班，他告诉记者，近两年来，每天坐公交都会收到司机师傅的微笑问候。

上车微笑，行李提醒，下车嘱咐……一个个小小的细节，让老百姓感受到了更多的幸福和温暖。八路车秉承“文明行车、以礼

待客”的行车之道、待客之道、处世之道，共同将“圣城巴士”服务品牌打造成为弘扬传承中华传统文化的新载体，将中华文明中谦恭有礼、明辨美丑、知晓廉耻、互助互爱的文化精髓传播开来。

作为济宁市第一条女子线路，八路车已运营23年，配备35名女性驾驶员，是名副其实的“巾帼”线路，也是一条承载着众多荣誉的线路。八路车长度15.8公里，途经32站，每天始发238班，全年运营约1372546公里，全年运送人次约270700人。她们每天脚踏寒露出发，身披星辰返程，寒来暑往，昼夜不倦。她们用微笑“您好，欢迎乘车”迎来八方客，用“再见，下车注意安全”温暖每一位乘客。

### 用行动树立标杆

八路车驾驶员们将公交车作为载体，传播弘扬中华传统文化，长期坚持开展志愿服务和帮扶救助孤寡老人、贫困儿童等活动，有多名工作人员被评为省级、市级和公司先进工作者。

一场突如其来的车祸让唐口镇田庄村的8岁女孩彤彤失去了爸爸和爷爷，妈妈也

因此受到刺激，这一切的变故让这个家的天塌了，幼小的彤彤用稚嫩的肩膀承受着这一切困苦和磨难。彤彤不太爱说话，但是她喜欢跳舞、喜欢画画。八路车驾驶员了解到彤彤一家的情况后，决定帮助这个坚强的孩子度过多难的童年。她们自发组织捐款，买了书包、文具、水果和点心送到彤彤家中，把关爱和温暖送给这个困难的家庭。

“姐姐们来了，我得回家去看看。”嘉祥县梁宝寺的贫困学生红红一边跑着一边对姑姑说。红红口中的姐姐，便是八路车的驾驶员们。红红的妈妈精神有问题，爸爸身体也不好，红红和哥哥哥哥从小在姑妈家长大。兄妹俩学习成绩很好，哥哥是全班第一，妹妹是全班第七。八路车驾驶员们除了每月固定给予资助款以外，有空就带着生活用品和学习用品去看望他们，鼓励他们刻苦学习。“姐姐你看，这是我今年得的奖状。我一定会听姐姐们的话好好学习，不辜负你们的期望！”红红羞涩的眼神里流露出对美好生活的无限向往。

自2017年开展“一对一”帮扶贫困学生活动以来，八路车积极参与，广泛凝聚各方力量，形成了全员共同参与脱贫攻坚的强大合力，让贫困学子感到社会温暖与关爱。

肺炎疫情带来的严重冲击影响，各项工作取得新进展。一年来，全国检察机关共办理各类案件301万件，同比下降19.4%，其中主动履职的公益诉讼、诉讼监督案件同比分别上升19.2%和9.6%。

在报告中，张军从五个方面对2020年工作回顾：一是积极参与国家治理，以检察保障助推中国之治；二是主动融入发展大局，以检察服务助力全面小康；三是全面推进“四大检察”，以检察监督维护公平正义；四是紧扣民心这个最大政治，以检察为民增进民生福祉；五是牢记打铁必须自身硬，以检察建设确保依法履职。

张军在报告中指出，2021年，检察人要更加自觉担当作为，肩负起新的历史使命，为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步提供有力法治保障。要持续稳进，切实增强服务高质量发展的政治自觉；狠抓落

实，切实增强融入全面依法治国的法治自觉；努力提升，切实增强实现自身高质量发展的检察自觉。为保障人民幸福、国家安全、社会稳定作出更大贡献。

会议应出席代表2953人，出席2895人，缺席58人，出席人数符合法定人数。会议由大会主席团常务主席、执行主席王晨主持。

今天是“三八”国际劳动妇女节，会议以大会主席团的名义，向各位女代表、女委员、女工作人员，向全国各族各界妇女，向世界各国妇女，致以节日的祝贺和美好的祝福。大会执行主席冯军、王东峰、王光亚、王建军、尹力、石泰峰、白春礼、刘艺良、刘国中、刘家义、许其亮、阮成发、李玉妹、李伟、李学勇、吴玉良、应勇、沈晓明、陈全国、陈锡元、袁家军、黄志贤、彭清华、蒋卓庆、景俊海在主席台执行主席席就座。

(上接1版)切实加强人大外事工作，深化和拓展各层级各领域交流合作；切实加强自身建设，夯实履职的思想政治组织基础。

最高人民法院院长周强在最高人民法院工作报告中指出，2020年，最高人民法院坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，忠实履行宪法法律赋予的职责，依法服务统筹推进疫情防控和经济社会发展，各项工作取得新成效。最高人民法院受理案件39347件，审结35773件；地方各级人民法院和专门人民法院受理案件3080.5万件，审结、执结2870.5万件。

在报告中，周强从七个方面总结2020年主要工作：一是坚决维护国家安全和社

会稳定；二是积极服务高质量发展；三是切实维护人民群众合法权益；四是全面构建一站式多元解纷和诉讼服务机制；五是着力深化司法体制改革；六是锻造忠诚干净担当的过

硬法院队伍；七是自觉接受监督。

周强在报告中表示，2021年和今后一个时期，人民法院要紧扣推动高质量发展主题，准确把握立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局要求，更加注重系统观念、法治思维、强基导向，坚持稳中求进、守正创新，推动新时代人民法院工作高质量发展。要加强政治建设，积极服务大局，坚持司法为民，严格公正司法，深化司法改革，建设过硬队伍。要求真务实、开拓创新，充分发挥审判职能作用，为全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的中国梦作出新的更大贡献。

最高人民检察院检察长张军在最高人民法院工作报告中指出，过去一年，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，在全国人大及其常委会有力监督下，最高人民法院积极应对各类风险挑战特别是新冠