山东农担济宁管理中心在全省农业信贷担保支持乡村振兴典型发言

山东农担公司与济宁市政府、省农行、省供销社签订金融服务乡村振兴战略合作协议

济宁市梁山肉牛养殖产业集群

山东农担济宁管理中心

构建乡村场景金融 打通三农融资路径 全面助推乡村振兴

本报通讯员 许慧玥

山东省农业发展信贷担保有限责任公司（以下简称山东农担），是根据财政部、农业农村部和银保监会等三部委《关于财政支持建立农业信贷担保体系的指导意见》（财农〔2015〕121号）要求，于2017年12月18日正式成立，经山东省人民政府批准设立的政策性农业信贷担保机构。作为政策性、专注性、独立性的省管国有重要骨干企业，山东农担深入学习领会习近平总书记关于打造乡村振兴“齐鲁样板”的重要讲话精神，在省委省政府的正确领导下，以党建为引领，以农村金融供给侧结构性改革为抓手，运用农担“增信、分险、赋能”公益功能，在深化政银担合作、引入信贷投放市场化竞争、持续优化流程创新产品同时，加快数字供应链增信平台建设，为“三农”和小微企业融资需求提供高效精准低成本服务，全力破解农业融资难贵烦问题。2020年，山东农担发挥农业信贷担保“增信、分险、赋能”作用，全年新增担保额259.42亿元，在保和累保分别达到277.34亿元、326.33亿元，新增和在保额位居全国33家省级农担公司首位，是全国唯一一个在保额过200亿元的省级农担公司。获“中国乡村振兴服务典范企业”荣誉称号，相关做法被《人民日报》评为2020年度“中国普惠金融典型案例”。

2019年5月，山东省农业发展信贷担保有限责任公司济宁市管理中心成立，在济宁市委市政府、各县（市、区）党委及政府的领导与支持下，山东农担济宁管理中心不忘初心、牢记使命，勇于担当、主动作为，深入推进“农、政、银、担”合作模式，以服务农业适度规模经营主体为己任，现已实现济宁市14个县市区工作机构及业务范围全覆盖。2020年，济宁市新增担保项目3820个，新增担保额22.36亿元；在保项目3958个，在保余额达到22.40亿元，济宁累计担保项目5349个，累计担保金额29.53亿元。累计担保金额居全省第二位，政策性业务占比100%。

山东农担济宁市管理中心以农村金融供给侧结构性改革的推动者为己任，创新建立农政银担合作共赢机制，用农业政策性担保工具增信、分险、赋能，用市场化运作撬动金融活水低成本优服务高效率浇灌“三农”，用数字化转型打通金融场景和乡村场景，提高信用价值定性定量和风险识别、管控、化解能力，构建了“乡村场景金融”，找到了一条从机制上解决农业融资难贵烦的路径。

山东农担济宁管理中心参加市金融支持乡村振兴政金企合作对接会议

山东农担济宁管理中心联合农业银行济宁分行召开业务现场推进会

山东农担济宁管理中心、农业银行邹城市支行实地考察邹城市食用菌产业集群

山东农担济宁管理中心引导梁山县肉牛养殖产业集群转型升级

坚持党建引领 铸造“农担特色”党建品牌

山东农担济宁管理中心坚持党建引领，聚力培根铸魂、感恩惠农，切实发挥党组织把方向、管大局、保落实重要作用，始终坚持以人民为中心，以高质量服务涉农经营主体为己任，融入场景充分了解农业经营主体需求，持续推进农政银担合作，尽最大努力让农担惠农政策落地，推动农担工作高质量发展。

2020年，山东农担济宁管理中心积极响应公司党委“战疫情，保春耕”决策部署，银担双方密切协调，与合作银行开展业务直通，全年担保业务取得优异成绩，全市5000余家新型农业经营主体享受到政策的支持。山东农担济宁管理中心党员干部心正为农、躬身务农，工作中攻坚克难，开拓创新，为济宁市乡村振兴提供了新动力。

山东农担济宁管理中心主任仝义泉介绍，新冠肺炎疫情发生后，济宁管理中心按照公司党委“战疫情，保春耕”工作部署，迅速成立疫情防控领导小组，依照省公司《统筹推进新冠肺炎疫情防控和担保工作方案》，全力支持济宁市农产品稳产保供和农业产业升级，用足用活疫情防控期间省财政贴息政策，大大减轻了农业经营主体的负担。同时，向所有合作银行发函倡议建立互信承诺、银担协同和错位管理制度，携手拓展农担业务，全体党员干部线上办理业务，加班加点、夜以继日，对符合条件的项目实行应保尽保、快速办理，帮助全市农业经营主体抗疫情、渡难关，对稳定“菜篮子”“米袋子”和保障春耕备耕发挥了积极作用，得到了各级党委政府和广大农民朋友的认可，打响了“鲁担惠农贷”的品牌知名度。

坚持政策性定位 构筑“政银担”协同支农新格局

山东农担济宁管理中心积极构建充分发挥市场作用、更好发挥政府作用的运行机制，深度推进政银担合作，在市委、市政府支持下，完成了全市11个县市区和3个功能区办事处的设立，实现了农担业务机构全覆盖。同时，根据业务开展需要，科学匹配人力资源，注重发挥县、乡两级政府作用，协同推动农担业务开展。同时，突破传统银担合作模式，按照“信任、协同、责任、担当”的原则，协同设计担保方案，协同开展批量化获客，错位管理审查审批，发挥好撬动作用。2020年，济宁管理中心连续开展了“首季开门红行动”、“战疫情、保春耕攻坚战”和“秋季百日攻坚行动”，引导更多金融“活水”流向三农领域，把支农惠农政策落到实处。济宁管理中心与济宁农业农村局组织召开全市乡村振兴项目建设政银企合作会议，为全市涉农企业及有融资需求的重点项目打造对接平台。2020年11月6日，我市召开金融支持乡村振兴政金企合作对接会议，会上，济宁管理中心联合农行济宁分行与14家农业产业化龙头企业签订“金融服务协议”。2020年11月，为进一步深化“农政银担”合作模式，济宁管理中心在市、县两个层面全力推进“鲁担惠农贷”专项宣介培训对接活动11场次、覆盖1350余人。2020年11月29日，山东农担公司与济宁市政府、省农行、省供销社签订金融服务乡村振兴战略合作协议，政银担发挥各自优势，提升金融服务“三农”水平，携手助推乡村全面振兴。11月21日至22日，济宁市召开全市金融支持乡村振兴惠农产品专题培训会议，会议分为全市金融支持乡村振兴农业专业合作社、家庭农场、社会化服务组织、农业产业化重点龙头企业4个专题，济宁管理中心根据4个专题不同受训主体的情况，结合实际、融入场景，深入细致地对农业信贷担保政策进行宣讲。随着农业信贷担保工作的开展，全市农政银担合作机制不断推进深入。

目前，济宁农担业务已覆盖全市14个县（市、区），山东农担济宁管理中心与农业银行、农商银行、邮储银行等18家驻济金融机构实现实质性合作，政银担合作机制在金融助力乡村振兴中发挥着越来越重要的作用。

坚持市场化运作 引导“农村金融供给”服务产业升级

由于农业经营主体过于分散，且融资需求期限短、频率高、数额小、不确定性大，金融机构不愿贷、不敢贷的局面一直存在。即便贷款，也大多是抵押物“一把尺子量”，弱化第一还款来源、农业价值评估、风险识别和农业生产周期匹配，融资难贵烦等问题长期得不到有效解决。

山东农担济宁管理中心主动融入农业农村产业集群、供应链等农业经营场景，以“看人看事看发展”为信用定性定量，先后推出以产业为经、区域为纬、主体为点的系列产品方案，覆盖我市农业绝大部分行业。通过农业信贷担保为农民增信、为银行分险、为党委政府推动乡村振兴赋能，让农业经营主体在自身价值认定上有了“话语权”、选择金融服务上有了“主动权”。

山东农担济宁管理中心以需求为导向，会同地方农口部门、乡镇政府、“乡土专家”等对地方优势特色产业进行梳理，对产业集群、产业链开展实地调查，围绕地方产业发展规划，引导产业转型升级。先后推出梁山县肉牛养殖产业集群、金乡大蒜及蒜制品优势产业集群、辣椒产业集群、鱼台县稻谷加工产业集群、毛木耳种植产业集群、小龙虾养殖产业集群、邹城食用菌产业集群、汶上粮食种植产业集群、任城葡萄种植产业集群、泗水地瓜产业集群、微山县湖产品养殖特色产业集群等39个产业集群，菱花集团产业链等2个产业链项目服务方案，政府部门使用农担政策性工具获取产业发展融资需求，运用需求侧管理，引导银行之间竞争服务，形成金融机构竞争支农的良好局面，极大增强了农业经营主体获得感，实现了农政银担多方共赢。2020年以来，山东农担济宁管理中心对“强村贷”“农耕贷”“生猪贷”“巾帼贷”等重点产品、重点行业进行支持。着力支持粮食生产，“农耕贷”新增担保项目数503个，金额1.52亿元；着力支持生猪稳产保供，“生猪养殖贷”新增担保项目数221个，金额1.03亿元；着力支持村级党组织领办合作社，“强村贷”新增担保项目数117个，金额0.48亿元；着力支持妇女就业创业，“巾帼贷”新增担保项目数177个，金额1.27亿元。

坚持数字化转型 搭建“乡村场景金融”破解融资瓶颈

相对于城市工商贷款，农业经营主体与金融机构间信息不对称问题突出，已成为增加农村金融供给的重要制约因素。山东农担及时抓住数字农业和“新基建”发展的重大机遇，围绕客户需求、融资痛点，充分借助大数据、物联网，努力打通金融场景与乡村场景的链接，信息不对称问题得到有效解决。

为撬动金融活水低成本优服务高效率浇灌“三农”，山东农担济宁管理中心积极融入公司数字化转型布局，着力打通金融场景和乡村场景。2020年12月16日，山东农担济宁管理中心会同公司担保业务部、山东农担数科公司在我市联合举办了担保业务管理系统暨惠农云小程序应用培训班，全市各合作银行客户经理200余人参加了培训，为加快农担业务数字化转型打下良好基础。山东农担济宁管理中心联合邹城市食用菌协会、农行、农商行等单位，深入到食用菌生产企业、农业经营主体，对邹城市食用菌产业进行实地调研，现场观摩双孢菇、黑皮鸡枞菌等高端食用菌种植、加工流程，针对食用菌产业融资难问题，融入场景，形成食用菌产业集群服务方案，按照方案要求，经过大数据筛查，首批22家食用菌生产经营主体通过预审。为推动微山湖生态保护区建设和湖区农牧渔业高质量，济宁管理中心组建攻坚组，先后五次赴微山县开展工作调研，与有关领导、部门、镇、村负责人进行座谈，了解生态保护区建设、湖区产业发展规划，找寻农担工作的盲点；深入湖区，融入场景，与农业经营主体进行详谈交流，查摆集群方案落地卡点；与银行同志进行广泛沟通，疏解业务合作中的堵点。通过场景式优化和数据化筛选，微山县湖产品养殖特色产业集群在短短两个月的时间，就完成了400多个虾蟹养殖项目的需求对接、材料收集、银行审批工作，并陆续提报到农担业务系统审批，有力地支持了微山湖区经济发展。