

理论经纬

疫情防控视角下的基层党建引领基层社会治理思考

■朱磊 张鲁

习近平总书记指出,这次疫情是对国家治理体系和能力的一次大考,要加快补齐治理体系的短板弱项。在这场新冠肺炎疫情大考中,基层治理体系和治理能力首当其冲,凸显了推进基层治理体系和治理能力现代化的紧迫性和必要性。实践证明,基层党建强,基层治理就强;基层党建弱,基层治理就弱。总结疫情防控经验,从我们党建视角加强和改进城市基层治理提供了重要指引,需要坚持和完善党的领导,提升基层党组织组织力,不断提高基层党组织引领基层治理水平。

着力推动党的全面领导落实落地。习近平总书记在全国抗击新冠肺炎疫情表彰大会上强调,“抗疫斗争伟大实践再次证明,中国共产党所具有的无比坚强的领导力,是风雨来袭时中国人民最可靠的主心骨。”这场疫情防控斗争实践启示我们,筑牢社会治理根基,关键在党,重心在基层,必须把加强基层党建引领作为贯穿基层治理的一条红线,坚持以党的领导引领基层治理方向,推动实现党的领导上下贯通、纵横一体,集聚快速动员、快速响应、快速行动的强大组织力。街道、社区党组织是基层社会组织的核心,是推动党的全面领导落实落地的关键,必须着力加强。要着力深化街道体制改革,推动为街道社区赋权增能减负,明确街道加强党的建设、领导基层治理的主责,赋予街道对公共事务的综合管理权、规划参与权、区域内重大决策和重大项目建议权等,配齐配强街道抓党建、抓治理、抓服务的机构和力量,做实街道综合执法办公室,提升街道整体治理能力。要优化社区党组织设置,加强社区党组织书记队伍建设,落实社区党组织工作和服务经费正常增长机制。要全面推行“党建引领、多网融合”,提升网格化管理服务水平,变“上面千条线、下面一根针”为“上面千条线、下面一张网”,把问题解决在基层、把矛盾化解在基层、把感情融治在基层。

着力严密基层党组织体系。习近平总书记强调,社会治理的重心在基层,要

推动社会治理向基层下移。面对基层不断变化的基层社会环境,必须进一步加强党的基层组织体系建设,延伸党组织触角,强化党在基层组织的领导核心作用。这场疫情防控实践启示我们,按照居民小区对社区居民进行封闭管理,加强居民小区党建工作,有助于推动工作重心下移、资源力量服务下沉,从而把基层党建引领基层治理落到最小的治理单元。居民小区是社会治理服务的一个重要节点,必须下力气抓好,实现有支部、有阵地、有经费、有志愿服务、有协商共治机制“五有”要求,引领优化治理服务。要通过摸排党员底数、合理设置小区党支部,明确党员楼长、党员中心户,实现基层党组织链条从社区延伸到小区,构建“街道党工委—社区党委—居民小区党支部(网格党支部)—楼栋党小组—党员中心户”的组织架构。要加强对居民小区党支部工作保障,建好居民小区“红帆驿站”,作为党支部服务群众、办公活动的场所,加强经费保障,为每个居民小区党支部列支一定的工作经费。要建立服务机制,党支部成员定期收集社情民意,开展小区工作“六必访”、居民服务“六必到”,提供便民咨询类服务和公益活动类服务,对收集的问题,定期开展“居民说事”“拉呱说事”等,及时帮助居民群众解决实际困难问题,不断增强居民小区党支部的政治功能和服务中心作用,把党员群众组织起来,逐步形成在居民小区党支部领导下,各方共同参与的居民小区治理体系。

着力增强基层工作力量。习近平总书记指出,在这场疫情防控斗争中,城乡广大社区工作者同参与社区防控的各方面人员一道,不惧风险、团结奋战,特别是社区广大党员、干部以身作则、冲锋在前,形成了联防联控、群防群控的强大力量,充分彰显了打赢疫情防控人民战争的伟力。这场疫情防控实践启示我们,社区工作者处于城市治理的最基层、最前沿,这支队伍作用发挥好不好,直接关系到社区工作者治理效能,因此,必须重视加强社区工作者队伍建设,着力建设一支数量充足、结构合理、管理规范、素质优良的城市社

区工作者队伍,为基层治理、民生服务、社会稳定提供保障。要选好配强社区党组织书记,坚持选、用、管、育全链条发力,真正把政治过得硬、群众信得过、服务有本事、治理有办法的优秀党员人才培育选拔到社区领导岗位上来。要加快推进社区工作者职业体系建设,把社区工作者队伍建设纳入干部人才队伍建设总体规划,按照规定配齐配强,全面建立社区工作者3岗18级薪酬体系,不断提高社区工作者待遇。要加快建设社区工作者实训基地,积极打造优秀社区党组织书记工作室,不断加大社区工作者培训力度,增强社区党组织书记服务群众能力。要拓宽社区工作者职业发展通道,注重从社区工作者中选拔社区“两委”干部,用好用足从优秀社区工作者中考录公务员、招聘事业单位人员的政策,使社区工作者有为有位、受社会尊敬。

着力推进基层治理信息化智能化。习近平总书记强调,要鼓励运用大数据、人工智能、云计算等数字技术,在疫情防控监测分析、病毒溯源、防控救治、资源调配等方面更好发挥支撑作用。这场疫情防控实践启示我们,科技支撑是社会治理体系的核心内容之一,将信息化、智能化延伸至社区治理,通过运用大数据、人工智能、云计算等技术手段,有效推进疫情防控下的社区治理科学化、精细化、智能化管理水平,从而实现对社区的全覆盖、精细化管理。强化党建引领基层治理的“科技支撑”“平台作用”,以县(市、区)为单位,整合信息资源,建立综合性、智能化的区域化信息平台,实现群众反映问题快速办结。结合放管服改革,通过推行“O2O线上线下同步”“马上办、网上办”等举措,构建全流程一体化在线服务平台和便民服务体系,真正实现“群众点单、信息跑路”。整合各部门微信公众号,统一汇入“12345”服务热线平台,进一步畅通民意表达渠道,完善民意诉求解决机制和精准高效决策体系,确保事事有回音、件件有落实。不断完善提升网格化管理信息系统,建设社会治理网格化智能工作平台,加强社区治理大数据应用的顶层设

计,通过对社区治理数据的实时分析,为社区社会治理和民生服务提供数据支撑,构建“一网一图一朵云”治理模式,健全“网格呼叫、街区响应、部门报到”工作机制,推动“街呼区应”向社区、网络延伸,打通社区治理的“神经末梢”,提升社区治理和小区管理现代化水平,让城乡社区治理“最后一公里”更畅通。

着力凝聚共建共治共享的治理合力。党的十九届五中全会指出,要健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系,建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。在这场疫情防控的人民战争中,在基层党组织领导下,全民参与在社会治理中发挥了重要作用。这场疫情防控实践启示我们,在社会治理中要激发基层党组织组织力,以基层党组织为核心,统筹整合各方面资源力量,建设基层党组织引领基层治理的共同体,大力倡导人人有责、人人尽责、人人享有的理念,最大限度地把社区居民组织动员起来,自我服务、互相服务,实现共治共享。要深化机关党组织、党员到社区“双报到”工作,实施民意“6”来听行动,机关党员每月5日、15日和25日下沉基层,与群众坐一条板凳上,面对面沟通交流,收集民声民意,解决群众诉求,化解基层矛盾,形成密切联系群众的长效机制。要积极推动“红色物业”融入社会治理,推进物业企业日常经营与党的建设,业委会组建运行与党的工作、物业管理与社区治理“深度融合”,构建街道、社区党组织领导下的社区居民委员会、业主委员会、物业服务企业协调运营机制,形成社区治理合力。要推动社会组织参与社区治理,依托街道办事处党群服务中心建设社会组织孵化中心,培育与社区治理和群众生活密切相关的小区生活类、服务类社会组织,为群众提供专业化、精准化服务。在社区党组织主导下,把社区的热心群众、志愿者组织起来,成立各类协会、志愿队伍等群众自治组织,让群众融入社区治理、参与社区治理,真正形成人人参与、人人共享的治理格局。

(作者单位:中共济南市委组织部)

来稿摘登

■卢强

习近平总书记在2020年秋季学期中央党校(国家行政学院)青年干部培训班开班式上的讲话中强调,干部特别是年轻干部要提高政治能力、调查研究能力、科学决策能力、改革攻坚能力、应急处突能力、群众工作能力、抓落实能力。其中,在干部干好工作所需的各种能力中,政治能力是第一位的。提高政治能力,是马克思主义执政党的根本任务。领导干部能力行不行,首先要看其政治上是否过硬,领导干部只有具备过硬的政治能力,才能正确把握方向、科学把握大势、全面把握全局,才能保持明晰政治判断、坚定政治定力、驾驭政治局面、防范政治风险,提升其处理复杂政治问题的能力。

提高领导干部特别是年轻干部的政治能力,是应对当前复杂形势、完成艰巨任务的迫切需要。广大干部特别是年轻干部要立场坚定、旗帜鲜明、勇于担当,坚定不移地把提高政治能力放在第一位。坚定政治方向。明确方向方能行稳致远。习近平总书记把政治方向比喻为“政治指南针”,强调:“只有旗子立起来了,目标确立了,大家才有所指望,才知所

“五个坚定”提高干部政治能力

趋赴。”政治方向关乎党的事业发展与前途命运,广大干部特别是年轻干部作为新时代先锋力量,应该清楚地认识到坚持党的领导和中国特色社会主义是我们必须坚守的政治方向,深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,切实增强“四个意识”,坚决做到“两个维护”,时刻在思想上对标对表、行动上紧跟紧随、执行上坚定坚决,做到始终爱党、始终信党、始终跟党走。

坚定政治信仰。对马克思主义的信仰,对社会主义和共产主义的信念,是领导干部的政治灵魂,是领导干部经受任何考验的精神支柱。政治上清醒坚定源于理论上清醒坚定。坚定的理想信念,必须建立在对马克思主义的深刻理解之上,建立在对历史规律的深刻把握之上。要强化理论武装,做马克思主义的坚定信仰者。加强理论学习是更好地践行马克思主义的前提,也是每一位领导干部的必修课。广大干部特别是年轻干部,要坚定马克思主义信仰,深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想觉悟和理论水平,始终保持对远大理想和奋斗目标的高度清醒认知和执着追求,坚持真学真懂真信真用,把学习成果转化

为不可撼动的理想信念,提高运用马克思主义理论解决实际问题的能力和水平。

坚定政治品格。政治品格即政治品行、政治素养,是一种内在的、稳定的政治品质。习近平总书记指出:“贯彻新时代党的组织路线,建设忠诚干净担当的高素质干部队伍是关键。”忠诚干净担当,是新时代选人用人的基本要求,是新时代好干部的基本标准,它更是新时代领导干部的政治立场、价值追求和道德风范的集中体现。广大干部特别是年轻干部,要时刻牢记自己的第一身份是人民的服务员,共产主义是我们的唯一信仰,要忠诚于党、忠诚于人民;要严守干净廉洁的底线、敬畏权力、廉洁用权,要常怀为民之心,常思贪欲之害,常思律己之行;要敢于担当、勇于担当、善于担当,苦干实干加巧干,以进取的精神、强烈的使命、昂扬斗志、负责的态度、科学的方法推动事业发展。

坚定政治站位。政治站位是政治敏锐性和鉴别力的外在表现。领导干部只有坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深刻理解政治敏锐性和鉴别力的内在要求,不断增强科学把握发展形势的政治远见力、精准识别现象本质的政治洞察力、清醒明辨行为是非的政治决

断力、有效抵御风险诱惑的政治免疫力,形成正确的政治态度、政治立场,才能坚决维护好以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导,为夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供坚强政治保障。广大干部特别是年轻干部,要坚定政治立场,不断增强政治敏锐性和鉴别力,学会透过现象看本质,见微知著、站高望远,遇事善善分辨、明是非、防风险,切实担负起人民赋予的责任与重担。

坚定政治历练。干部政治上成熟不成熟,很大程度上取决于是否经受过复杂斗争的考验。实践是检验真理的唯一标准,只有把政治历练与工作实际、岗位职责相结合,才能真正做到知行合一、学以致用。干部的政治历练,一定程度上说就是斗争的历练。广大干部特别是年轻干部,要自觉加强政治历练,做政治上的“明白人”,要在应对处理各种矛盾挑战的斗争中积累政治经验,在大事、难事、急事面前勇于担当、敢于斗争,积极从各方面锻造自己,不断增长自己的斗争阅历和政治经验,切实做到政治强、业务精、作风硬、形象好。

(作者单位:中共鱼台县委党校)



第 236 期

构建新发展格局 推动经济高质量发展

■周泉

2020年以来,习近平总书记多次强调,要构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。刚刚过去的十九届五中全会更是将“构建新发展格局”作为十四五规划中的重大工作部署,在畅通国内大循环、促进国内国际双循环、全面促进消费、拓展投资空间等方面作出工作安排。构建新发展格局,是党中央考虑到我国发展阶段与发展水平,审时度势作出的重大决策,也是面临当前纷繁复杂的国际经济形势下的一个必然选择。

正如习总书记着重强调的,当今世界正在经历百年未有之大变局,要认识到,国际环境逐渐复杂,不确定性也随之增加。在我国加入WTO后,通过吸引外国直接投资、参与国际分工和全球生产体系,我国逐步成为“世界工厂”,并迅速在中低端技术产业获得竞争力。但随着国际上单边主义、保护主义势力的抬头,我国全球化进程逐渐受阻。这一变化在近两年中直接表现为中美之间的贸易战,从对我国部分商品加征关税到在科技领域中对中兴、华为等公司进行制裁,继而在去年强制字节跳动出售TikTok在美服务等,美国打着贸易保护的由头一步步的阻碍全球化的继续推进。同时新冠疫情的出现更是为全球化未来的发展蒙上一层阴影。外部环境的变化也直接反映在经济波动上。根据国家统计局的数据,我国贸易依存度自2010年来经历了10年连续下降,2019年降至31.84%,经常项目顺差同国内生产总值的比率由2007年9.9%降至现在的不到1%。

反观我国自身,随着参与全球化进程的贸易分工,我国已经成为全世界唯一拥有联合国产业分类中全部工业门类的国家,包含41个工业大类、207个工业中类,以及666个工业小类;同时我国还拥有1亿多的市场主体以及1.7亿的高技能人才,还有包括4亿多中等收入群体在内的14亿人口所形成的超大规模内需市场。人口的规模和经济增长的内需潜力会不断释放。同样需要注意的是,虽然我国丰富的劳动力资源,既是我国在改革开放以来参与世界分工中的一大优势,也是未来调整经济结构、深化供给侧结构性改革、通过消费提振经济的重要基础。数据的变化也凸显出内需对于经济发展的重要性正不断加大。自2007年以来,国内需求对经济增长的贡献率有7个年份超过100%,同时家庭消费支出在2008—2018年间保持着9.92%的高增速增长。因此,在未来一个时期,国内市场主导国民经济循环特征会更加明显,经济增长的内需潜力会不断释放。同样需要注意的是,虽然我国在参与全球化的贸易分工中工业产业门类逐渐齐全,但作为出口端的制造业仍然是以中低端技术为主。所以未来只有以国内循环为主,创新性的掌握核心技术,通过内生技术的发展突破“卡脖子问题”,在技术自主的情况下才能实现高质量的产品和服务的供给,进而也可以跨越中等收入陷阱,实现经济的更快更好的发展。

从另一个角度讲,构建新发展格局,坚持以国内大循环为主,并不意味着是要搞“自我封闭”,而是内外并重,形成开放的国内国际双循环。一方面,构建国内大循环为国际大循环奠定基础。国内市场的发展,核心技术的突破,产业链条的打通,将为我国进一步参与国际贸易提供更大的话语权。另一方面,国际大循环也将不断为国内大循环注入新的动力。国际市场的互通有无,也为我国诸多产业的进一步发展提供了更为广阔的平台,国际上的竞争也能反过来激励我国本土企业的成长,提升我国在世界体系中的优势地位。当今世界,经济全球化仍是历史潮流,各国分工合作、互利共赢是长期趋势。习近平总书记提出,中国开放的大门不会关闭,只会越开越大。我国在未来也将进一步加大开放力度,推进“一带一路”和自贸区建设,促进国际交流与合作,在更大范围、更宽领域、更深层次地参与国际市场,更好地联通国际国内两个循环。

党的十九届五中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》指出,当前和今后一个时期,我国发展仍然处于重要战略机遇期,但机遇和挑战都有新的发展变化。这说明在构建新发展格局的过程中,我国有自己的优势,同时也面临更高的发展要求。但我们相信,在党的领导下,我们完全有条件,也有能力构建好新发展格局,在扩大内需、深化供给侧改革上做好文章,助力实现经济高质量发展,也为我国在迈向百年征程的发展道路上开好局,起好步。

(作者单位:中共鱼台县委党校)

推动基层理论宣讲工作走深做实

■董龙超

习近平总书记在全国宣传思想工作会议上强调指出,建设具有强大凝聚力和引领力的社会主义意识形态,是全党特别是宣传思想战线必须担负起的一个战略任务。为此,要强化责任担当,坚持正确政治方向,统筹整合各方力量,创新方式手段,提高宣讲工作者素质本领,不断推动基层理论宣讲工作走深做实,为建设具有强大凝聚力和引领力的社会主义意识形态贡献力量。

提高政治站位,把牢正确政治方向。要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,学习习近平总书记发表的重要论述、作出的批示指示精神,领会学深悟透、落实好党的十九大以来特别是十九届三中、四中、五中全会作出的重大决策部署,认真学习中央、省委和市委的部署要求,确保学深悟透、身体力行,切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,始终把牢基层理论宣讲工作的正确政治方向。

统筹各方力量,凝聚强大宣讲合力。要立足本地实际,把握基层理论宣讲工作特点,注重理论联系实际,紧扣基层需求,积极构建市、县、区、镇街紧密衔接、三级联动的宣讲工作格局。在此基础上,宣传思想系统主动作为,有关部门积极作为,社会力量齐心协力,做到资源共享、通力合作、沉心聚力。现阶段,要更加注重培养挖掘各类宣讲人才,把力量整合起来,拧成一股绳,走进基层、走向一线,做好结合文章,比如利用新时代文明实践中心建设、乡村振兴战略、文明村镇创建、民意“5”来听等工作中,靠上讲理论、讲民情、讲实践,谈认识、谈体会、谈变化,为宣讲力量不断发展壮大提供不竭的“源头活水”。

明晰任务要求,创新方式手段。基层理论宣讲要及时回应干部群众重要关切,帮助基层干部群众解决思想认识和现实生活中遇到的困难和问题,真正答疑解惑、坚定信心。为此,要树立明确的工作导向,弄清楚“讲什么、给谁讲、怎样讲”等问题,坚持走群众路线,顺应形势发展需要和基层实际需要宣讲。在实际工作中,一些地方宣讲了许多有益的尝试,探索出把群众吸引过来、组织起来、不断增强宣讲吸引力的有效途径。同时,随着新技术、新手段的广泛使用,宣讲传播手段、传播方式也随之拓展。比如任城区小板凳红色宣讲队,与居民面对面、心贴心开展有温度、接地气的理论宣讲;汶上县乡土讲师团通过微信、网络平台、“广播村村响”等方式,及时宣讲党的理论、民生政策等,线上线下同频共振,方式手段不断创新,受到了群众的广泛好评。因此,要从内容和技术等层面加大创新力度,综合运用面对面、微博、微信等各类平台,广泛采用专题式、讲座式、小品、三句半、快板、戏曲等形式,让基层理论宣讲工作契合基层干部实际需求、符合受众接收方式。

增强工作本领,确保宣讲深入人心。要注重发挥基层理论宣讲专家库、百人团等示范带头作用,团结更多优秀的人才热爱宣讲、投入宣讲、倾情宣讲,不断充实基层理论宣讲工作队伍。宣讲工作者要增强工作本领,坚持做好“内功”,在增强“四力”上下功夫,以“取势明道优术”“想透说清干实”“能说会说能干”为目标,注重区分运用不同宣讲方式,不断提高自身素质。同时,充分考虑基层和理论之间的关系,既要把握理论讲透彻、说明白,又要多用身边人说身边事、用百姓话拉百姓理,接地气、聚人气,让群众“听得懂、记得牢、用得上”,真学真懂真信真用,让党的创新理论“飞入寻常百姓家”,不断激发基层干部群众奋进新时代、共筑中国梦的磅礴力量。

(作者单位:中共济南市委党校)

新时代加强和创新城乡社会治理的实践探索

——基于济宁市民意“5”来听行动的思考

■周长青

基层是化解社会主要矛盾最为主要的阵地。如何在基层回应群众呼声、维护百姓利益、解决实际矛盾和问题、促进社会和谐稳定、实现基层治理现代化,这就需要基层治理上下足“绣花功夫”,让党的方针政策在基层不折不扣、尽快落地。在这方面,济宁市民意“5”来听基层治理行动无疑为大家提供了可复制可推广的工作“范例”。

习近平总书记指出,要创新社会治理体制,把资源、服务、管理放到基层,把基层治理同基层党建结合起来。自2020年7月份起,济宁市通过顶层设计,以党委为统领,高位推动,常态化推进民意“5”来听

行动,每月5日、15日、25日,组织“民情书记”采取入户走访或在固定场所开展“居民说事”“拉呱说事”等方式,与群众面对面沟通交流,口径接受群众反映问题,收集民意诉求,全面掌握民声民意,传递党和政府声音,切实解决群众关心关注问题。领导干部下沉基层、直奔现场,形成了“调研在基层、决策在现场、服务在一线”的工作方式,实现了“干部在一线走访、问题在一线发现、矛盾在一线解决、工作在一线推动、作风在一线转变”,更多党员干部“眼睛向下”“脚步向前”,形成了“围着群众转”“沉到一线干”的工作作风。通过推动社会治理重心下移,治理理念从上层着力转变为从基层发力,治理方式从事后应急转变为事前预防,更加准确地掌握了基层群众的思想动态,有效解决了群众家门口的操心事、烦心事、揪心事。解决群众身边的“关键小事”,大大提升了基层解决问题的效率和质量,满足人民群众日益增长的美好生活需求,将矛盾化解在基层,将群众团结在党组织周围,影响社会和谐稳定的各类问题得到有效治理,为经济社会发展凝聚巨大合力。济宁市创新社会治理的民意“5”来听行动给老百姓带来了获得感,提升了他们的幸福感,现在全市上下参与社会治理的力量越

来越多元,老百姓能享受到的优质高效服务越来越多,社会治理探索越来越进入深层次,这种社会治理模式,既符合中央精神和时代潮流,也顺应民意和发展需要。新时代“枫桥经验”在基层社会治理中结出了新的实践成果。

作为一个创新性的探索,济宁市创新社会治理的民意“5”来听行动顺应了加强基层社会治理的内在规律,体现了鲜明的人民立场。设立民意“5”来听的初衷,就是践行群众路线和为人民服务的根本宗旨。坚持问题导向、效果导向、民心导向。把精准对接群众需求作为工作落脚点,从细节处、源头上下功夫,紧密衔接基层社会治理和民生保障的各个环节。及时解决群众“急难愁盼”问题,确保简单问题即时办理,专业问题分类转办,难点问题重点督办,时间久远的还原事实办,再小的事也当成大事来办,实在办不了的给群众讲清楚,切实提高了民意诉求办结率,确保了群众反映的问题事事有回音、件件有落实。让为民初心在解决小事上体现,在解决难事中到位,这是对干部的根本要求,也是济宁市民意“5”来听考核的核心指标。实践证明,只要又好又快地帮群众解决问题,民意“5”来听就能够在群众中扎根,就会有公信力,更有影响力,