

市应急管理局

# 牢固树立安全发展理念 为高质量发展提供坚强保障

2020年市应急管理局牢固树立安全发展理念,坚持补短板、强弱项、堵漏洞、强基础,全面夯实应急管理基层基础,防范化解重大安全风险,守住安全生产基本盘,为全市经济社会高质量发展提供坚强保障。

强化责任落实,牢牢守住安全生产基本盘。市应急管理局牢固树立安全发展理念,多措并举,抓紧抓实抓细安全生产工作,安全生产责任体系持续完善。市、县两级均制定了《领导班子成员安全生产责任清单》,进一步健全完善了“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”责任体系。同时创新实施重点管理制度,企业隐患黄红黑三色公示警示制度,有效推动了部门监管责任、企业主体责任的落实。重点行业领域监管执法扎实推进。2020年上半年压茬开展20个重点领域半年集中整治、明察暗访、异地执法;2020年下半年启动21个重点领域专项整治三年行动、百日攻坚、危化品行

业专家查隐患、安全生产巡查、“攻坚50天”专项行动。2020年全市各级各部门累计检查企业20.59万家次,查改问题隐患15.12万项。全面推进风险隐患双重预防体系建设。全市1776家高危和规模以上企业建成并运行风险隐患双重预防体系,在线管控非煤矿山、危化品、烟花爆竹、工贸行业企业风险点8.89万个,培育省、市、县三级标杆企业489家。“素质固安”工程深入实施。建成公众安全教育体验基地46家、主题公园、文化广场436个,开展了一系列警示教育培训活动,培训“三类人员”2.1万余人、企业员工8万余人,代表山东省编制了《山东省“素质固安”工作实施指南》《安全生产异地检查工作规范》两个省级地方标准。

绷紧安全这根弦,全面提升防灾减灾救灾工作成效。做好防汛抢险工作。市县两级应急部门理顺了市县乡防汛抗旱工作机制,强化消防救援队伍

综合训练,重视应急抢险物资储备,强化隐患排查,妥善处置险情。组织开展防汛业务培训247场次、抢险及转移演习2303次,各类行业演练6300余次,治理隐患问题654项。做好森林防灭火工作。起草印发市森防指《工作规则》《运行机制》,细化各成员单位工作职责,初步建成集视频监控、瞭望观察、地面巡查、卫星遥感监测及敏感时期直升机巡护、无人机侦察于一体的立体监测体系。做好综合减灾工作。建立会商评估制度,开展自然灾害风险形势评估工作,推进综合减灾示范创建工作。截至去年底,全市已创建国家级、省级综合减灾示范社区94个,省级综合减灾示范县1个。做好核灾救灾工作。建立市县乡村四级灾害信息报告制度,编制市级《自然灾害救灾物资储备规划(2019-2021)》《2020年度救灾物资储备计划名录》。

夯实基层基础,完善应急管理体

系。市应急管理局在全省率先创新提出建设“微型救援站点”的理念,制定《“安全济宁”微型应急救援站点建设三年行动计划》,截至去年底已建成117处,使基层应急救援能力得到提升。同时还组织编修《济宁市突发事件总体应急预案》、县级总体预案以及部门、镇街和56类4万余个企业专项预案;建立应急与水务、城管、气象、消防、自然资源等部门24小时综合应急值守机制,出台应急值守、响应、信息报送等三个工作规范流程和20项职责,进一步完善了应急管理体系。

推进信息化建设,增强灾害预警预报能力。2020年,全市积极推进应急管理大数据指挥平台建设,充分利用移动智能、云计算、物联网、大数据等现代信息技术,构建了覆盖市、县、乡级应急部门、安委会成员单位、中介机构、企业、专家、救援队伍、物资库的安全生产及指挥救援综合管理平台。

记者 杨兆锋

## 市公安局车管所 坚持以人为本 提升服务效能

2020年,市公安局车管所按照深化“放管服”改革要求,通过推行车驾管业务“一证办、一窗办、就近办、网上办、延时办”以及“通道式”查验服务,落实便民利民服务措施,提升群众满意度,全力打造人民满意车驾管服务品牌。

简政放权,实现服务便利化。自公安部部署放管服改革工作以来,市车管所除坚持市县同权、简政放权,下放审批事项外,还延伸服务触角,通过深化警企、警邮、警银、警医合作,推行“一站式”服务,由遍布城乡的网点代办业务,方便群众就近高效办理车驾管业务。截至去年底,市车管所已在4S店、二手车交易市场设置33个服务网点,已开通35个邮政代办车驾管业务便民服务站,在17家金融部门设置抵押解押便民服务站,明确32家符合资质的体检医疗机构,线下服务辐射面越来越广,让群众就近选择办理点,少跑路、快办事。

创新举措,实现服务效能化。对简单业务,单独设置快速业务窗口,群众无需叫号排队,可到窗口即时办结。对老、弱、病、残、孕妇等特殊群体、群众紧急业务以及持身份证、圣地图卡一卡通的高层次人才增设绿色通道,优先快速高效办理。除此之外,该所通过精简手续材料,严格落实申请材料“四减免”,实现简单业务“一证办”。申请人身份证明免于复印,免拓号,申请表格免于填写,车辆购置税、交强险、体检证明等相关部门证明凭证免提交。补换领牌证等18类车驾管业务,凭本人居民身份证证明一证即办,不用再跑到有关部门开具相关证明。

推广互联网交通安全综合服务管理平台和“交管12123”手机APP以及12123语音服务,以满足多元化群众需求。截至目前,仅综合服务管理平台个人用户已达197万余人,单位用户达1.2万余个,仅办理补换牌证这一业务就达20万余笔。随着网上办理量的攀升,车管所及各车管服务站业务量分流明显,真正实现了“让数据多跑路,群众少跑腿”。

规范执法,实现监管常态化。市车管所所在为群众提供更加方便快捷的公安交管服务的同时,依托监管平台优势,规范执法,加强业务监管,以公平公正促满意,打造车管服务品牌。车管所新建成的“通道式”专门查验区,应用了OBD电子解码仪以及视频查验监控系统,对车辆查验全过程进行监管。自2020年5月18日通道式查验区投入使用以来,先后办理业务11.4万笔,查获涉嫌违规车辆30辆,严厉打击了盗抢车和非法改装、拼装车等违法犯罪行为,并彻底解决了非法中介扰民难题。

记者 杨兆锋

金乡县检察院

## 坚持学做融合贯彻党的十九届五中全会精神

金乡县检察院采取多种形式,坚持学做融合,迅速掀起学习贯彻党的十九届五中全会精神的热潮,切实把学习成果转化为建功新时代、争创新业绩的实际行动。

党组先学一步。该院通过召开党组会议和党组理论学习中心组学习会议,组织学习党的十九届五中全会精神,领读学习全会公报内容,中心组人员分别结合学习体会和分管工作对学习贯彻党的十九届五中全会精神展开交流。会议要求,要认真落实中央和上级决策部署,提高政治站位,增强政治自觉,要结合检察职能,统筹安排做好各项工作,科学制定学习计划,真正把党的十九届五中全会精神学习领会好、贯彻落实好,确保党

的十九届五中全会精神在检察工作中落地生根、取得实效。

模范带头学。该院领导班子和中层干部积极参加市、县组织的党的十九届五中全会学习培训班,并对各自分管科室进行指导学习,深入学习全会精神内涵、重点内容,自觉做到先学一步、深学一层;同时班子成员利用业余时间深入了解全会精神,撰写学习心得体会。

支部学习交流。该院各支部充分利用主题党日活动时间开展党的十九届五中全会精神集中学习,通过支部书记带头通读党的十九局五中全会公报内容,观看相关视频的方式跟进学习,并组织参学党员共同研讨交流,畅谈

学习心得,确保学深悟透、入脑入心。为确保学习贯彻党的十九届五中全会精神全覆盖,该院组织离退休老干部支部观看“党的十九届五中全会辅导报告”网上专题报告会。

个人积极自学。在集中学习之外,该院干警利用八小时以外的时间,结合个人实际,自觉开展学习,通过观看学习强国网站中党的十九届五中全会精神解读文章和视频,深入了结全会精神于心、外化于行。该院通过微信公众平台,推送党的十九届五中全会精神相关资料,进一步丰富学习途径,为干警做好自学提供便利。

通讯员 王倩

曲阜市总工会

## 举办“我是状元” 儒医宣讲技能竞赛

为认真落实《健康中国2030行动纲要》,加快建设健康曲阜,2020年12月24日,曲阜市总工会与曲阜市卫健局等单位联合举办“圣城工匠杯——我是状元”儒医宣讲技能竞赛。

通过层层发动、择优选择,曲阜市17家医疗卫生单位,共计31名业务骨干参加此次竞赛,曲阜市委宣传部、曲阜市总工会等单位的7位专家担任评委。比赛分为笔试和技能竞赛两部分,以“健康66条”为主题,以合理膳食、适当运动、控烟限酒等健康生活方式及慢性病防治、急诊急救常识、重点传染病防控等知识为主要内容。比赛过程中,参赛选手按抽签顺序参加竞赛,通过演示PPT生动讲解,实地模拟健康宣讲过程。

经过激烈角逐,按照笔试成绩占20%、技能竞赛成绩占80%的原则,曲阜市疾控中心的选手获得竞赛特等奖,6名选手获得竞赛一、二、三等奖。其中,特等奖获得者被授予“圣城儒医宣讲标兵”称号,依照程序推荐申报曲阜市五一劳动奖章。

记者 曹梦溪

## 以案明纪 清廉守正

为持续教育党员干警不忘初心、牢记使命,始终保持纪律规矩意识,近日济宁高新区检察院党支部组织开展了“以案明纪、清廉守正”主题党日暨警示教育。活动中,全体党员干警认真观看了《法袍下的交易》《“质量标准”的失衡》两部警示教育片,并围绕“违纪违法怎么看、立足本职怎么干”主题深入开展讨论交流。党员们纷纷表示,通过观看警示教育片,使自身在思想和心灵上都受到了警示和洗礼,要始终做到强化纪律意识、规矩意识,做到知敬畏、存戒惧、守底线,切实筑牢拒腐防变的思想防线,自觉维护党纪法规的权威性和严肃性,自觉做到忠诚担当干净。据悉,此次主题党日+警示教育”活动是该院坚持“党建引领、融合为要、活动常态、实效为本”工作思路以来,积极探索党建活动创新机制,开展的具有常态化、制度化的一项重要党建活动。

通讯员 崔丹丹

济宁高新区法院

## 服务大局有担当 司法为民促和谐

2020年,济宁高新区法院坚持“党建引领、深化改革、严格管理、服务大局”的总体思路,全力做好“六稳”“六保”司法服务保障,服务经济社会发展大局。

### 流程再造 优化营商环境“加速度”

济宁高新区法院充分发挥审判职能作用,成立优化营商环境工作专班,走访、回访企业200余家,开展送法进企业12场次,向区经发局、市场监管局、金融办等单位主动提出司法建议9条,减少涉企矛盾纠纷。圆满完成营商环境“国评”填报工作,其中两起案例被市政府选为最优案例。高度关注、积极化解因疫情防控给企业带来的影响,为当事人开辟“绿色通道”,2020年以来,依法妥善审执结各类涉企纠纷6052件,审结破产案件9件,助力稳企业稳经济稳增长。

深化内部改革,组建速裁团队,坚持在“调”上求实效,在“速”上做文章。济宁某混凝土有限公司诉重庆某建设有限公司买卖合同纠纷一案,2019年3月,双方签订混凝土买卖合同,约定由该混凝土公司向该建设公司供应商品混凝土,原告依照合同履行义务后,被告仅支付部分货款,尚欠600余万元未支付。原告于2020年9月25日诉至济宁高新区法院,高新区法院当日立案、当日主持双方进行了调解,出具民事调解书,后被告依据双方当事人调解协议自动履行了义务,充分发挥了审判流程改革后效率上的优越性,跑出优化营商环境“高新速度”。

### 内外联动 推进诉源治理“挖深度”

济宁高新区法院主动融入诉源治理大格局,引入司法辅助事务部、法律援助工作站、司法辅助事务托管中心、诉前调解委员会、行政争议审前和解中心五个机构常驻法院办公,打造诉讼与非诉讼衔接“1+5”模式。自2020年3月23日正式启动以来,截至2020年12月28日,共调解成功案件1065件,送达成功案件3300件,整案送达率达73.49%。与相关部门、街道社区解纷组织及金融、保险、道交、物业等行业调解机构联动,共诉前调解案件353件。在全省法院新收案件同期增幅9.36%的情况下,济宁高新区法院新收案件与2019年同期相比下降17.05%,降幅位居全省法院第1位,诉源治理成效突出。

济宁高新区法院加强判例指导促和解,努力实现源头止纷。400余名业主诉某小区开发商延迟办理房产证一案,由

于该批案件涉及当前房地产市场普遍存在的延迟办证问题,案件处理结果、违约金额将对辖区房地产市场及业主产生一定导向作用,为妥善审结该批案件,济宁高新区法院通过选取典型案例开庭审理、掌握双方争议焦点、深入研究分析上级法院相关案例及指导意见,最终召开审委会形成统一裁判意见,积极引导当事人按生效判例自动和解。经过主动协调辖区相关单位、街道、人民调解员共同参与调解,98%的业主与开发商达成了调解协议。

### 主动作为 服务保障民营企业“有温度”

济宁高新区法院扎实做好“六稳”工作、落实“六保”任务,为企业发展提供有力司法服务和保障,让民营企业家在辖区放心投资、安心经营。如某食品公司非诉执行一案,该食品公司因违法占地问题,济宁高新区综合行政执法局对其作出限期拆除的行政处罚决定,并申请法院准予执行。承办法官受理案件后,经审查,该企业确实未办理土地使用权手续。但承办法官并未简单一裁了之,而是深入到涉案企业现场勘验,了解到该企业属高新区招商引资项目,经过评审会通过及备案,前期投入较大,经营效益较好,强行拆除厂房将会给企业造成巨大损失,300余名员工也面临失业。针对该案的风险点及可能引发的系列诉讼,济宁高新区法院及时向区管理委会汇报,高新区召开专题会议,最终达成“该企业向高新区行政执法局提交暂缓执行申请,行政执法局撤回非诉执行申请,该企业补办相关手续”的处理结果,避免了企业损失、职工失业、影响营商环境和招商引资等不良后果的发生,同时防范了一系列纠纷案件的产生,实现了办案效果最优化。

记者 曹梦溪 通讯员 赵行茹



济宁市中级人民法院主办

## 法治是最好的营商环境

——泗水县法院成功合并重整8家关联公司工作纪实

泗水县法院在处理破产案件中用足用好府院联动机制,运用市场化、法治化措施,成功办理了以山东华金集团有限公司等8家公司破产重整案为代表的破产案件,既盘活了闲置资产,释放了企业产能,又妥善解决了职工问题,促进了金融债权的及时收回,取得了良好的经济效果和社会效果。

### 昔日“领头羊”深陷债务泥潭

山东华金集团有限公司(以下简称华金集团)其前身为泗水县造纸厂,成立于1978年,2003年经企业改制成立华金集团,注册资本3.89亿元,占地1700余亩。后因经营不善,2014年初显现资金链危机,2016年2月银行债务全面违约,2018年1月1日全面停产,同年12月20日,债权人申请,泗水法院裁定受理华金集团破产重整案。

进入重整后,经审计、调查,承办法官发现华金集团有7家关联公司。法院作出裁定书,裁定对华金集团及7家关联公司合并重整。同时,根据债权人的申报,管理人核查发现,华金集团等8家公司共计拖欠债务46亿余元,债权人342人,涉及职工8000余人。

### 府院联手研究解决方案

债务数量和职工人数如此巨大,为此,泗水县法院主动向县委请示后,成立华金集团依法重整协调保障工作领导小组。随后,县委、县政府成立了由县委书记、县长任组长的协调保障工作领导小组。协调保障工作组、法院、管理人共同制定了三方联动机制,坚持每周联席例会制和管理人定期报告工作制,由管理人向政府、法院汇报案件进展情况,三方共同探讨,群策群力,提出解决问题的方案。

自2018年12月20日以来,三方共召开联席会议100余次。其中,为妥善解决好职工问题,县政府抽调30多名工作人员组成8个职工工作组,对华金集团自建厂以来的全部职工档案进行核查,摸清每名职工的身份信息、工作时间、岗位职务。此外,政府部门在安保维稳、企业信用修复、税收方面均给予了大力支持。



### “清算式”重整招来投资人

能否招募到重整投资人是该案成功的关键。经评估,华金集团等8家公司资产约9.5亿元,快速变现值约3.13亿元,资产体量大、设备老旧,使得招募投资人工作进展不理想。重整期限将至,如果不能招募到重整投资人,该案将转入破产清算,届时一切努力将付诸东流。

为进一步吸引重整投资人,有效发掘华金集团等8家公司资产的市场价值,经管理人提出,合议庭研判后,决定实行在产权交易平台公开拍卖资产的方式招募投资人,即“清算式”重整。同时,资产处置受让方须按竞拍条件要求,与华金集团管理人签署重整投资协议,成为华金集团的重整投资人。通过产权交易平台的两次挂牌公开拍卖,最终山东鲁发建材有限公司以1.76亿的价格竞得拍卖资产,成为重整投资人。

### 重整计划落地 企业绝地重生

2020年1月14日,华金集团召开第三次债权人会议,对《山东华金集团等八家公司重整计划草案》进行表决。经表决,职工债权组、出资人组、小额债权组均通过了重整计划,有财产担保的债权人组、普通债权人组未能通过表决。但是法院认为重整计划草案不仅依法对优先债权进行了清偿,而且全面覆盖了职工债权和10万元以下小额债权,其他普通债权的清偿比例也高于清算状态,且华金集团的排污许可、取水许可、发电容量均能得到保留。经管理人申请,法院审委会、合议庭审查后,依法裁定批准了该草案,现重整计划草案已顺利执行完毕。

2020年11月19日,华金集团复产仪式隆重召开,板纸车间生产的首批产品现已投入市场。整个华金集团的生产线预计在2021年年中将全部启动,届时将实现产能60万吨,年缴纳税收可达3亿元,提供就业岗位1000余个,还可带动乡镇驻地第三产业的发展。曾经的“僵尸企业”涅槃重生,必将成为县域内新的经济增长点。

通讯员 梁磊 乔元甲 王亚妹