

从“纸面”到“地面”

——国企改革三年行动开局之年看进展

■新华社记者 王希

2020 年，国资国企改革迎来标志性节点：国企改革三年行动（2020—2022 年）正式实施，明确了今后三年改革任务书、施工图。从制定方案压实责任，到改革任务逐项落地，从重点专项有序推进，到开展专项督导检查……行动开局之年，一系列举措有的放矢铺展开来，一系列改革任务率先破题，为疫情压力下国资国企平稳健康运行注入动力，更为今后两年持续深化改革，一步步把美好蓝图变为现实打下坚实基础。

改革跑出“加速度”

开局就要奔跑。行动启动以来，各中央企业和各地国资委紧锣密鼓制定工作台账、完善实施方案，有力推进各项改革任务落地。其中，各央企涉及改革任务 4329 项、改革举措 10729 项。不少企业以任务细化促改革落地——东风公司、中化集团、中国航油等企业，将产业布局优化和结构调整具体化为优化经营布局、构建新市场版图、打造新商业模式等。航天科技集团在提出 73 条改革举措基础上，明确了 165 项标志性成果，使实施方案更实更易落地。国投集团、中国化学工程等企业将相对控股混合所有制企业差异化管控单独作为一项重要改革任务，国投集团近期已出台信息

披露、监督管理和党建三项差异化管控制度。业内专家强调，国企改革是一项复杂的系统性工程，也是一个不断向前推进的过程。三年行动并不是“另起炉灶”，而是在新形势下对改革任务、目标与路径的再聚焦。“三年行动开局良好，改革成效逐步显现。”国务院国资委副主任翁杰明表示。

优化国有经济布局

12 月 23 日，中国宝武钢铁集团宣布实现了年产钢超 1 亿吨的历史性突破。这一年产量相当于 1996 年全国钢产量，引领行业集中度提高，产业竞争力集聚。从全国 1 亿吨，到一家企业 1 亿吨，这一变化背后不仅是中国经济的快速发展，更是供给侧结构性改革的推动。近年来，中国宝武积极依靠市场化方式推进联合重组、整合融合，吸纳了马钢、太钢等企业，入主重庆钢铁，托管中钢集团，形成了中国“钢铁航母编队”。中国宝武的实践探索是一个缩影。近年来，国资布局的调整优化始终是国企改革“重头戏”，成为国企改革三年行动的重点任务之一。推进战略性重组与专业化整合，有效处置“僵尸”特困企业，持续加大研发投入力度，完善科研创新支持政策，推动国有企业数字化转型……

国资国企不断调整存量结构、优化增量

投向，一方面围绕服务国家战略，聚焦主业实业，发展实体经济，促进国有资本有序进退；另一方面聚焦科技自立自强，提高自主创新能力，增强产业链供应链稳定性和竞争力，厚植发展优势。

增强活力、提高效率

如何激发企业活力？中央企业国投集团一直在探索。在前期试点基础上，2020 年国投集团在所属企业国投高新、国投电子工程院、国投聚力、国投罗钾、中投保等更大范围内推行职业经理人改革，全年市场化选聘职业经理人 20 多名。“原来的经营班子‘全体起立’，从 700 多名应聘者中选出 5 位职业经理人，全部是新人，这在国投二级子公司经营班子调整中还是头一遭，是动真格了！”国投高新的一位员工感慨地说。企业有活力，发展才有源头活水。在三年行动中，不少企业聚焦完善中国特色现代企业制度、健全市场化经营机制等制度性、基础性改革发力，取得了一系列新突破。目前，中央企业有 621 户子企业选聘职业经理人近 5000 人，119 户控股上市公司实施了股权激励；通过开展总部机关化专项整治和对标世界一流管理提升行动，央企集团总部部门数量平均压缩超过 17%，人员编制平均减少 20%。



新华时评

■新华社记者 毛一竹 杨淑馨

广州市司法局日前发布通报称，广东华医大司法鉴定中心严重违反司法鉴定程序，对其作出撤销登记的处罚。对涉嫌犯罪的相关人员，公安机关已予以刑事立案。同时，针对亲子鉴定行业鉴定人不实际参与采样的突出问题，广州市司法局也实施了多项管理监督手段。这起“亲子鉴定造假”案件之所以引发强烈关注，在于造假者明目张胆地挑战了社会诚信底线。司法鉴定不仅是一种专业性强、技术门槛高的行业，而且具有政府授权的“准司法

权”特征，是司法审判的重要依据，科学性、权威性理应得到充分维护，绝不容许掺杂造假。虚假亲子鉴定的背后是巨大的法律和社会伦理风险。若不执法人员通司法鉴定机构，在子女是否亲生问题上随心所欲提供虚假鉴定结论，那么，不仅亲子鉴定维权将成一本糊涂账，而且作为社会细胞的家庭关系也会出现混乱，公序良俗遭受严重破坏。如此情形下，被拐卖的儿童将名正言顺地变为收养者合法的孩子，有关部门“打拐”将难上加难。值得注意的是，司法鉴定的科学性、权威性使得当事方和鉴定方之间存在高度的信息不对称，如果监管不到位，很容易出现

诚信底线不能失守

暗箱操作现象。近年来一些地方出现的司法鉴定乱象说明，严格约束司法鉴定机构手中的“准司法权”，防止权力寻租造成冤假错案，是守卫公平正义的重要关卡。广东华医大司法鉴定中心造假事件仍在查处中，人们拭目以待。需要警惕的是，过去的司法鉴定机构造假后，仅被停业一段时间便重操旧业。此类不痛不痒的处罚不但于事无补，而且会助长造假。司法鉴定领域必须拉起监管“高压线”，让昧良心赚钱者不敢触碰。对涉事司法鉴定机构的追究也不能止步于“这一个”，而应对其以往的鉴定情况彻底排查，严肃追究。新华社广州12月27日电



不容造假

■新华社发

鼓足干劲奋勇争先，谱写现代化强省建设新篇章

——我省干部群众热议省委经济工作会议精神

■大众日报记者 张春晓 赵洪杰 卢昱

2020 年是极不平凡的一年，2021 年是极其关键的一年。当时针走在二者的交汇点，12 月 25 日至 26 日，省委经济工作会议在济南举行，总结今年及“十三五”时期经济工作，分析当前形势，部署明年任务，会议在全省广大党员干部中引起热烈反响。大家一致认为，面对各种挑战和重重困难，全省上下在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，聚焦“走在前列、全面开创”，深入实施八大发展战略，强力推进九大改革攻坚，在空前考验中交出了合格答卷，人民群众的获得感、幸福感不断增强。“经济发展势头上扬，经济质量稳步提升——在当前山东爬坡过坎、转型升级最困难、最关键的时期，取得这些成绩难能可贵，为‘十四五’发展打下了坚实的基础。”省委党校（山东行政学院）经济学教研部主任、教授杨珍说，山东经济实践再次表明，必须坚决做到“两个维护”，这是战胜一切艰难险阻、做好一切工作的根本保证。明年我国经济工作将围绕构建新发展格局来展开，山东必须找准定位、发挥优势，积极探索服务

构建新发展格局的有效路径。

“疫情防控取得重大战略成果来之不易，新旧动能转换初见成效来之不易。”日照市委副秘书长、代市长李在武说，现在大家都有一個共識：五年來特別是省第十一次黨代會以來，山東發展呈現出一系列趨勢性、關鍵性甚至轉折性變化，質量結構、體制機制、發展環境、基礎支撐正在發生系統性整體性重塑，初步蹣出了一條高質量發展的路子。“我接觸到很多外地人，他們也有這種深切的感受，把更多目光投向山東、投資山東的意願更加強烈。”“十三五”規劃主要目標任務即將完成，山東發展站在了新的起點上。圍繞 2021 年經濟工作安排部署，大家紛紛表示，省委關於經濟形勢的判斷客觀全面，明年經濟工作的安排緊扣中央精神、切合山東實際，鼓舞人心、催人奮進。下一步，將認真落實會議精神，鼓足干劲、奮勇爭先，扎实做好“十四五”開局之年經濟工作，譜寫新時代現代化強省建設新篇章。

會議強調，要扭住供給側結構性改革這條主線，注重需求側管理，提高國內需求、居民消費、居民收入、自主可控技術、高端產品進出口的比重。省統計局局長辛樹人建議，要持續增加居民收入，抓住消費升級機遇，

出台更多培育高端服務業的具體舉措，培育新的消費熱點，吸引更多人到山東消費。“山東是黃河流域唯一入海口，融入國內大循環，要加快與黃河流域省份的互聯互通，使之成為出海通道的廣闊腹地。參與國際大循環，要主動布局，獲取各種要素資源，搶占全球市場。”省級科技投入再增長 10%，讓創新資源加速向企業集聚……會議傳來的消息，讓春光科技集團有限公司科技規劃總監麗麗兩倍感振奮。“作為全球最大規模的鐵氧體粉料製造商，公司多年來堅持科技創新，形成了產品研發、中試實測、科研成果產業化的科技創新體系。”麗麗麗說，公司將繼續聚焦核心主業，破解技術難題，將磁性材料技術研發創新作為核心競爭力，站穩領先地位；通過承擔國家、省重大科技創新項目，解決限制行業發展技術瓶頸，不斷提升科技創新實力。

新發展格局對新舊動能轉換提出了更高要求。“突出製造業主戰場，對標德國製造”，會議上的這些新提法，讓山東福祥生物科技股份有限公司董事長張雷達眼前一亮。就在近日，企業剛剛榮獲“國家製造業單項冠軍企業”稱號。“下一步，我們繼續瞄準國內生物發酵空白領域，全力推進生物

展，有效促進了群眾增收。改善了农村人居环境。通过科学规划集体收回的土地和空闲地，实施了村级活动场所修缮、村内道路硬化、文体广场改扩建、绿化美化亮化等工程，极大改善了农村人居环境，提高了群众幸福感、获得感。促进了农村和谐稳定。通过规范宅基地使用和清理回收闲散土地，解决了农村长期以来形成的实际问题，有效化解了农户多年形成的宅基地纠纷，理顺了村与户、户与户之间的关系，进一步夯实了持

医药、高分子材料以及健康食品领域的高新项目建设，建成全国乃至世界顶尖的生物制品制造基地。”发展为了人民。“会议对提高人民生活品质作出具体安排，对就业、社保等工作提出具体要求，充分彰显了省委、省政府以人民为中心的使命情怀，饱含着保障和改善民生的浓浓暖意。”省委组织部副部长、省人力资源社会保障厅厅长梅建华说，下一步将更加强化就业优先政策，出台中小微企业吸纳就业支持政策，实施高校毕业生来鲁留鲁就业创业推进行动，确保就业目标任务完成、就业局势总体稳定。同时，将大力推进社保制度改革，把人民群众关注的“大事小情”办实办好。有机蔬菜一年能种 16 茬，今年村集体收入突破 100 万元，农民人均年收入超过 3 万元，潍坊市坊子区洼里村的党员群众十分关注会议关于乡村振兴的部署安排。“省里提出着力培育农业全产业链，这为我们指明了方向。”洼里村党支部书记、玉泉洼种植专业合作社联合社总经理刘向东说，今后将大力发展二产加工业和三产休闲旅游、住宿餐饮、教育培训等产业，持续延伸拉长产业链条，让乡亲们早日过上庄园式生活。

续和谐稳定的村级基础。锻炼了基层干部队伍。坚持党建引领，突出党组织战斗堡垒和党员先锋模范作用，通过教育引导广大镇村干部敢于直面矛盾，唤醒了责任意识，激发了干事创业热情，提升了干部执行力，打造了一支出担当作为的镇村干部队伍。吸引了一大批优秀人才返乡创业。通过村党支部领办合作社，积极搭建创新创业平台，吸引众多“能人”回乡创业，让村党支部成为了服务群众的贴心人、致富路上的领跑人。

强化能耗、水耗目标管理，落实习近平总书记制止餐饮浪费行为重要指示精神和国务院“过紧日子”号召，全面压缩办公经费，加强车辆能耗管理，杜绝舌尖上的浪费。在我市全国文明城市创建中，济宁海关积极主动投入人员，开展路长制巡查，劝导、纠正不文明行为。 近一个时期，他们认真开展民意“5”来听行动和“双帮双促”活动，倾听基层声音，了解基层期盼。精神文明建设永远在路上，荣获全国精神文明单位，使济宁海关站在了更高的起点上，他们又确立了新的目标：以“标兵”的标准为标准，做先进中的先进。

山东省政府办公厅下发紧急通知 部署做好雨雪寒潮天气 防范应对工作

据气象部门预测，受强冷空气影响，12 月 28 日夜间到 31 日我省将出现寒潮天气，有大范围雨雪、强降温和大风，出现较严重冻害，部分地区积雪和道路结冰明显。26 日晚，省政府办公厅下发紧急通知，部署做好抗寒潮、冰冻及次生灾害影响的应对准备工作。通知强调，各级各部门要全面贯彻习近平总书记关于防灾减灾救灾重要指示批示精神，按照省委省政府部署要求，牢固树立以人民为中心的发展思想，高度重视雨雪寒潮天气防范应对，坚决克服麻痹思想和侥幸心理，切实做到守土有责、守土负责、守土尽责，确保各项防范措施落实到位，确保正常生产生活秩序，确保人民群众生命财产安全。要迅速开展灾害风险隐患排查，对学校、医院、养老机构、旅游景区等场所进行安全检修，对老旧房屋、临时工棚等逐一排查，对存在安全隐患的立即整改到位。气象部门要进一步强化监测分析和短时临近预报，及时准确发布预警信息，为有效采取防范措施提供科学依据。要进一步扩大信息发布渠道，通过电视、广播、互联网、报纸、微信、手机客户端、公共场所电子显示屏等有效途径，及时发布灾害性天气预警信息和防灾避灾知识，提醒有关企业和个人合理安排生产、经营和出行。

要扎实做好农业生产防灾减灾工作，采取有效措施，抓紧宣传指导农民、渔民切实增强安全生产意识和风险防范意识。要落实科学防御措施，加强灾害性天气应对技术指导，组织农技人员深入一线指导加固温室大棚、果树架材等农业设施，帮助农户科学运筹肥水，合理调控设施内的温度、湿度和光照，确保蔬菜等农作物正常生长。要做好水产养殖的保温防冻和防风工作，通过及时收获、加深池塘水位、下沉暂养设施等方式，确保养殖产品安全过冬。要动员群众及时清除积雪，一旦发生设施损毁等情况，及时进行修复、加固，迅速采取补救措施，最大限度减轻灾害损失。要突出抓好交通运输安全防范，公安等部门要强化道路管控，科学合理采取限速、封闭措施，及时发布安全警示信息，组织现场指挥、交通引导，严防连环相撞事故发生。交通运输、农业农村、海事等部门要加强海上交通的动态监管，严禁恶劣天气各类船舶违规出海作业，严防船舶碰撞等险情事故发生。铁路部门要根据天气影响情况，做好列车运行调整，强化指导调度。民航部门要指导各航空公司、机场运行管理部门严格执行规定，提前做好应对航班延误等准备工作。要统筹推进重点行业领域安全防范，危险化学品领域要紧盯油气储存场所、高度危险装置、重大危险源等，扎实做好危险化学品企业冬季安全“防冻防凝、防中毒、防火、防滑”等“四防”工作。建筑施工领域要重点抓好防风、防冻、防火、防滑、防高空坠落措施，遇暴雪、大风等恶劣天气要严禁室外、露天施工作业。供水、供电、通讯等部门要加强重要设备、重点地段巡查维护，防止因线路、设备结冰出现问题。要针对群众用火、取暖激增的实际情况，对防范一氧化碳中毒工作进行再检查、再落实。煤矿、工商贸、特种设备、消防等重点领域、重点行业要强化工作安排，坚决防范和遏制各类事故发生。

要保障困难群众基本生活，组织做好粮、油、肉、蛋、菜、奶等市场供应，特别是要以贫困户、低保对象、特困人员、重点优抚对象、困难残疾人以及交通不便、边远偏僻地区群众等特殊人群为重点，进一步加强防寒保暖等生活物资储备、调拨和保障力度，加大住房安全排查和困难群众救助帮扶，及时送温暖上门，确保受灾群众有饭吃、有衣穿、有安全住处、有干净水喝、有病得到及时医治，确保人民群众温暖过冬、安全过冬。要着力加强应急值守，严格落实 24 小时值班制度和领导带班制度，确保通讯畅通。要抓紧完善应对极端恶劣天气应急预案，备足救援物资，强化救援演练，确保各环节工作部署到位、落实到位。一旦发生重大突发事件，立即报告并启动应急预案，确保科学应对、高效处置。

倾听百姓呼声 回应群众关切

本报济宁讯（通讯员 陈曾曾）日前，市疾控中心负责同志带领传染病防控、免疫规划、职业卫生、公共卫生等方面的 5 名专家走进《政风行风热线》栏目直播间，与市民“零距离互动交流，倾听群众声音，接受民众监督，为民众答疑解惑。”“济宁市疾控中心严格按照市委市政府要求，切实做好较长时间应对外部环境变化的思想准备和工作准备，全力以赴做好冬季疫情防控工作。”上线期间，市疾控中心党委书记、主任崔涛分析了目前新冠肺炎疫情防控形势，从强化队伍建设、做好应急演练、加强疫情研判和风险评估、做好检验检测工作、强化科普宣传等五个方面共同发力，为群众健康筑牢防火墙。

在热线互动环节，专家们耐心解答了冬季常见传染病、疫苗接种、一氧化碳中毒的相关知识以及冷链食品的防控重点，鼓励公众养成勤洗手、戴口罩、分餐制等良好生活习惯。节目播出期间，济宁市各县市区疾控中心同步上线参与了热线内容，为群众提供咨询服务。

挖掘资源优势 推进乡村振兴

本报邹城讯（通讯员 王福义）邹城市香城乡村振兴服务队围绕群众关心的农业知识、农业技术、项目提升等需求，积极开展送教下乡、科技下乡活动，助力乡村振兴。积极联系济宁市高级职业学校，发挥专业优势，开展送教下乡、科技下乡活动。与镇村建立长效帮扶机制，根据农民需求定期邀请相关专家来香城送教下乡、培育人才，确保达到活动目标和成效。截至目前，济宁市高级职业学校已派出 5 批专家小组前来北齐农业科技示范园、龙水芦笋育苗种植基地、香城镇阳光玫瑰葡萄园等进行现场指导。为确保“龙水芦笋育苗种植基地”项目持续发展，服务队邀请了潍坊农科院芦笋研究所、中国芦笋研究中心研究员李保华三次来香城龙水，现场察看指导芦笋育苗、种植及生长情况，协助建立“中国芦笋研究中心”“潍坊农科院芦笋研究所”香城博士工作站，为可持续发展储备人才。今后，香城镇乡村振兴服务队将依托“香城镇阳光玫瑰葡萄园”、乡村振兴服务资金助力的“北齐村现代农业科技园”等优质项目，积极鼓励大学生反哺家乡，努力吸引在外成功人士回乡创业，力争形成能人带动、共谋发展的良好局面。

（上接1版）“这是多个多方受益的好事。”苑庄镇负责同志告诉记者，我们镇依据整治结果，建立农村闲散土地、空置房屋盘活利用台账和盘活利用数据库，并按照“依法、自愿、有偿”的原则，在镇公共资源交易平台按规范程序予以公开发包，租赁给大户经营，栽种绿化树木或种植高价值经济作物。农村废弃院落整治后的租赁收益由村委会、户主按5:5比例分成，集体坑塘、荒片的租赁收益全部归村集体，增加了村民和村集体的收

（上接1版）倡导业绩领先，提升服务发展实效。济宁海关不断开拓创新，实现四个国内首次：指导金乡县建立了全国首个县域技术贸易措施评议基地，扶持济宁成为全国首批二手车出口试点十个城市之一，帮助宏矿集团获批全国首家汇总退税税收担保的企业集团，太阳纸业获批首批全国加工贸易集团化监管试点。达到两个100%：国际贸易“单一窗口”申报应用率达100%；“双随机、一公开”执法领域覆盖率100%。涉企工作保持了“零超时”“零差评”，服务企业“零投诉”。

全面落实中央“六稳”“六保”决策部署，出台应对疫情稳外贸15条措施，全力为企