学习贯彻十九届五中全会精神

在构建新发展格局中实现济宁跨越式发展

■侯淑芬

党的十九届五中全会提出“加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局”。这是以习近平同志为核心的党中央准确把握当前国际形势，着眼于新发展阶段重塑我国国际竞争新优势，在新的历史起点上作出的重大战略决策。对我市而言，应当紧紧抓住构建新发展格局的机遇，乘势而上，实现济宁跨越发展。

坚持习近平法治思想 推进决策法治化、科学化、民主化

决策是谋划的前提，是第一步，其在谋划我市十四五时期发展道路，构建并融入新发展格局中的作用至关重要。而决策失误将会给经济社会发展带来非常严重的危害，不仅会造成资产流失，也会影响整个城市的发展，出现经济倒退、滑坡都有可能。

要树立法治思维，坚定法治理念。政府部门及领导干部要坚持用习近平法治思想武装头脑、指导实践，形成遇事找法、解决矛盾靠法的思维习惯，坚持依法决策、科学决策、民主决策。

要严格按法定程序决策。与新发展格局密切相关以及涉及群众切身利益的重大决策，都要严格按照《重大行政决策程序暂行条例》中规定的程序进行。从而保障决策的法定性、科学性、民主性，为我市融入新发展格局奠定良好的先决条件。

要培养一支强有力的法治干部队伍。依法决策、科学决策的关键在人，因此，要下大力气解决人的法治能力问题，培养一支法治素养高、干事本领强的干部队伍。优先选拔法治能力强的人才，并通过有效的激励监督机制推进全市干部养成法治思维习惯，坚定法治信仰。

加大科技创新力度

创新是发展的第一动力。当前正处于新发展阶段，科技在经济发展中的推动作用日益凸显，可以说，谁掌握了核心技术，谁就会在将来的市场竞争中占据优势地位。

要强化企业创新主体地位，充分发挥产业园区在创新研发方面对人才的集聚效能，为企业创新提供良好、宽松的外部环境。

要建立一套完备的人才激励机制。创造优良就业环境吸引高科技人才来济，并为其工作、生活以及子女教育提供完善的保障设施和条件。对现有人才提供培训、进修等机会，通过物质、精神奖励等措施充分激发人才创新活力，从而建立一支具备创新能力、国际视野、竞争力强的高科技人才队伍。

要加大教育投资力度。教育在城市发展中所起的作用不言而喻，为此，必须在土地、资金、人员等方面加大教育投资力度，注重人才的培养，为学校建设创造良好的外部条件。吸引更多的高校在我市落地，通过高校的人才吸引功能助推我市人才综合实力的大幅提升。

发挥文化优势 抓住新的发展机遇

新发展格局的构建必将创造出新的经济发展动力和增长点，并迎来新的发展机遇，而融入新发展格局也一定要结合自身具体情况来谋划。就我市而言，除独特的区位优势、资源优势等，还有一个最大的优势——传统文化优势。

文化兴国运兴，文化强民族强。我市传统文化资源丰厚且独一无二，我们要紧密结合习近平总书记视察济宁时就继承和弘扬优秀传统文化发表的重要讲话精神，积极创新优秀传统文化表现形式，探索新式传统文化活动，增加游客体验、参与环节，充分挖掘文化资源潜力，将我市由文化大市打造成世界型文化强市，并以文化强市助推文化强省建设，在构建新发展格局中谋划文化发展的突出优势。

建设有为政府 营造公平竞争营商环境

十四五时期要紧扣“推动有为政府与有效市场更好结合”这一主题，继续深化“放管服”改革，营造公平竞争营商环境。“推动有为政府与有效市场更好结合”是我国对社会主义市场经济体制深入探索中进行的理论创新，遵循了市场经济发展规律，又深刻把握了市场与政府之间的互动关系，对进一步提升政府治理效能，提高市场效率具有重要指导意义。

要继续在提升政府执行力上下功夫。做好“只跑一趟，一次办好”等便民服务，提升办事效率，减少审批事项，市场能解决的政府绝不插手，严令禁止干预企业经营活动，在建设高效、便民、有为政府上继续做好文章。

要营造公平竞争营商环境。继续深化“放管服”改革，营造良好投资环境，一方面推进本市内进一步提振消费、扩大投资，另一方面推进更高水平的对外开放，特别是吸引一批高科技外资企业落户我市，以开放促改革促发展，形成一个完整的产业链条，打通经济发展的“堵点”推动经济持续健康有序发展。

要推进“制造强市”战略落实落地。实体经济是国家经济发展的立身之本，对于城市的发展亦是如此。而实体经济强不强，关键还在于制造业发展的水平好不好，为此，我们应立足我市的实体经济基础，发挥龙头企业带头作用，加大相关项目引进和建设力度，争取在全国制造业产业链条中占有一席之地，并以此推动我市经济社会全面发展。

统筹发展与安全

五中全会充分体现了统筹发展和安全的理念，并把统筹发展和安全提到了前所未有的高度。发展是安全的基础，快速、健康的经济发展能够为安全提供坚实的物质保障，而安全又是发展的前提条件，没有安全的国际国内环境，发展也无从谈起，二者相辅相成，互相促进。进入新发展阶段，面临更加复杂多变的国际国内环境，抓好用好重要战略机遇期，因此更应当高度重视统筹发展和安全。

坚持总体国家安全观，增强安全责任意识。在全市加强总体国家安全观的教育培训和宣传宣讲，使其成为领导干部干事创业的重要思想指引。完善风险预警防控体系，提升抵御风险能力，严守安全发展底线，加强安全监管，落实安全生产责任制。坚持发展和安全同时抓，两手硬，真正将构建新发展格局的各项战略部署落到实处，取得实效。

构建新发展格局是事关全局的系统性、深层次的变革。于济宁而言，既是重大发展机遇，也面临着重大挑战，因此，需要统筹谋划各领域工作，积极融入新发展格局，实现济宁经济高质量发展；另一方面，也要通过发挥自身发展优势，充分挖掘发展潜力，为新发展格局的构建贡献济宁力量。

试论习近平生态文明思想的理论来源

■何勇

生态文明是指人类遵循人与自然、人与社会和谐发展的客观规律而获得物质和精神成果的总和，是一种积极、良性的文明形态。马克思主义生态观、中华优秀传统文化的生态思想及可持续发展理论，构成了习近平生态文明思想的重要理论来源。

马克思主义生态观

在《马克思恩格斯选集》第1卷中有这样一段论述：“自然界，就它自身不是人的身体而言，是人的无机的身体。人靠自然界生活。这就是说，自然界是人为了不致死亡而必须与之处于持续不断的交互作用过程的、人的身体。”简言之，自然界是人的无极身体，人作为有机体的存在，无时无刻不需要和自然界进行物质交换。离开自然界，人便将无从存在，人是依赖自然界而生的有机体。恩格斯又在《自然辩证法》中指出：“我们不要过分陶醉于我们人类对自然的胜利。对于每一次这样的胜利，自然界都对我们进行了报复。”这便对人与自然的关系作出充分论断，人不是自然的主人，更不能违背自然规律过分利用自然，否则后果会危机人类自身。基于此，习总书记在省部级主要领导干部的讲话中指出：“人因自然而生，人与自然是一种共生关系，对自然的伤害最终会伤及人类自身。只有尊重自然规律，才能有效防止在开发利用自然上走弯路。这个道理要铭记于心、落实于行。”在2018年祭奠马克思诞辰两百周年的讲话中，习总书记指出，要学习好马克思关于人与自然关系的思想论述。这表明习总书记生态文明思想是对马克思主义生态观的一种继承和发展。

中华传统文化的生态思想

中华优秀传统文化中的生态思想，是习近平生态文明思想的又一重要来源。中华优秀传统文化中的生态思想发展源远流长，特别是儒家、道家、佛教，其中蕴含着丰富的生态文明智慧。在对待人与自然关系之上，三者都具有着的世界观，都具有尊重、爱护万物的生态伦理思想，都主张顺应时令、节约用物。比如在农业文明时期，农业是人们的主要经济来源，人们与自然的关系是非常紧密的依靠、依存关系，因此古人对于季节、气候与农业发展的关系判断的十分精确，也非常尊重自然规律。《荀子·王制》中讲：“春耕、夏耘、秋收、冬藏，四者不失时，故五谷不绝，而百姓有余食也。”

习近平生态文明思想是对中华传统文化生态思想的继承与发展。一是“天人合一”的生态整体思想。“天人合一”思想把“天、地、人”三者作为统一整体来思考，揭示了人与自然的浑然一体。子曰：“天地之性，人为贵。大人者，与天地合其德。”在《论语》中有大人和小人之分，此话之意即为大人者一定要和天地合其德，就是要和自然和谐相处，不能战天斗地，不能破坏生态。所以保护环境与做人的基本原则和道德标准也是紧密相连的。二是“以时禁发、取之有度、永续利用”的生态保护思想。儒家主张对自然资源应坚持适时取用、取用有度的思想。三是“尊重生命、仁爱万物”的生态伦理思想。儒家主张以“仁爱”之心对待自然，把“仁民爱物”作为儒家的最高伦理准则；道家把“爱人”和“利物”结合起来作为道德要求；佛家认为万物皆有佛性。中华传统文化强调自然演化与人类文明发展相统一，一方面自然要维持人类的需要，另一方面人类又必须保护好自然。

因此习近平总书记指出：“我们中华文明传承五千多年，积淀了丰富的生态智慧。‘天人合一’、‘道法自然’的哲理思想，‘劝君莫打三春鸟，儿在巢中望母归’的经典诗句，‘一粥一饭，当思来处不易；半丝半缕，恒念物力维艰’的治家格言，这些质朴睿智的自然观，至今仍给人以深刻警示和启迪。”所以，中华优秀传统文化中的生态思想对于我们新时代生态文明建设具有十分重要的借鉴意义。

可持续发展理论

可持续发展是既满足当代人的需要，又不对后代人满足其需要的能力构成危害的发展。西方对环境问题的思考，始于1962年美国生态学家蕾切尔·卡逊出版的《寂静的春天》一书。此书以残酷现实的描述直接揭露出当时美国的人类环境和经济发展关系的严重问题。受蕾切尔·卡逊影响，来自10多个国家的30位科学家、教育家、经济学家和实业家，于1968年成立了罗马俱乐部，共同关注、探讨、研究人类面临的共同问题。1972年，罗马俱乐部发布了第一份研究报告，叫做《增长的极限》。同时，罗马俱乐部成员、时任联合国副秘书长莫里斯·斯特朗将环境问题提交至联合国讨论，并在斯德哥尔摩召开了联合国人类环境会议，113个国家参会。大会发表了《人类环境宣言》，成立联合国世界与环境发展委员会，1987年，该委员会发表重要研究报告《我们共同的未来》，指出我们要走出一条长久的、永远的、全球的、全体人类都能受益并且进步的道路，这样一条道路就是可持续发展道路。

（作者单位：中共曲阜市委党校）

在加强和创新市域社会治理中走在前列

■李永鸿

《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》中要求：“提高城市治理水平，加强和创新市域社会治理。”城市管理作为市域社会治理的重要组成部分，在加强和创新市域社会治理中必将但负起重要的历史使命。

据统计，我国目前城镇人口已达85000万，占全国总人口的60%以上。随着城市规模的不断扩大，公共管理、公共服务、公共安全的难度也越来越大。所以，只有加强和创新城市管理，才能促进城市的和谐发展和民生福祉增进。

转变“城市管理”的观念

早在2015年，习近平总书记就对城市管理提出要求：“改进城市管理工作，构建权责明晰，服务为先，管理优化，执法规范，安全有序的城市管理体制，让城市成为人民追求更加美好生活的有力依托”。“十四五”规划中进一步强调：“坚持以人民为中心，实现社会安定和谐。”

按照这一要求，城市管理必须把“以人为本”与“严格执法”、“提高城市管理水平”与“维护城市稳定安宁”有机结合起来，深刻认识“为谁管理、为谁执法、为谁服务”的问题。彻底改变“以罚代管、以人代法、重管理轻服务、重处罚轻教育，重事后轻事前”的管理模式。深度关注那些靠“摆摊设点、修理缝补、肩挑车载”营生群体的处境和感受，认真解决“这里不能摆摊哪里能摆？这里不能卖菜哪里能卖？这里不能停车哪里能停”的难题。寓执法于服务之中，在服务中落实管理，自觉主动地从“打手”的角色转变成“管家”的位置。同时，把通过各种手段和方法有效避免城市违法、违规、违章现象的发生作为第一目标，把“围追堵截”和依法处置各类违法、违章事件作为补救措施，以“防患于未然”为主，以“亡羊补牢”为辅。

提升“城市管理”的境界

“十四五”规划第31条“推进以人为核心的新型城镇化”中指出：“统筹城市规划、建设、管理”。这充分说明：“城市的规划、建设、管理”是城市协调健康运行的统一整体，密不可分。“城市建设”是改善城市环境、发挥城市功能、提升城市承载水平、增加城市容量和发展后劲、实现城市稳定协调高效运行的前提基础。而“城市管理”的本质则是在保证“城市建设”健康高效运行中，进一步提高城市环境质量，最终让城市成为人民追求更加美好生活的有力依托。因此说，“城市建设”对于城市的有序高效运行起着至关重要的作用，“城市建设”先天不足，不仅会给城市的“后天管理”带来意想不到难度，同时也会大大降低城市管理质量。

所以，“城市管理”应高瞻远瞩，跳出“为管理而管理”圈子，把“管理引领建设”的理念上升为政府意志，积极建议政府摒弃“先建后管”、“重当前轻长远”的做法，让“建设”向着方便“管理”的方向转变。不管是“学校、医院、办公区、居民区、公园、广场、工厂；道路、桥梁”，还是“垃圾处理、污水排放、园林绿化、亮化美化；通水、通电、通信、通暖”，都必须以前瞻性、系统性、公共性为原则，科学规划，合理建设，最大限度地实现城市空间布局有序协调，功能分区边界清晰，从而实现“降低城市管理成本、提高城市管理质量”的目的。

放宽“城市管理”的视野

城市不是自然形成的，而是在特定的经济条件下、特定的空间人为形成的。这就必然地导致了“城市健康运行”与生俱来的高度脆弱性和高度依赖性。而城市管理作为政府“促进城市社会经济事业发展、保障人民群众基本生产生活”的重要手段，在保证城市健康高效运转上，必然地起到了“压力罐上的减压阀”、“高压线上的保险丝”的重要作用。所以，“城市管理”必须放宽视野，从粗放单一的“逮逮小商贩、踢踢路边摊”的职能碎片化中走出来，把各种城市要素全部纳入城市管理范围，包罗万象地担负起人民赋予的“城市管理”的全部职责。

凝聚“城市管理”的合力

“城市管理”包罗万象，即便有“综合执法”的职能，但很多情况下也不能逾越法律赋予的权限。“城市管理”就要放下架子、俯下身子，打通法治、机制、体制的赌点、盲点和难点，调动发挥“公安、建设、交通、环卫、通信、供电、供水、市政、市场监管”等部门的最大功能，形成城市管理的执法合力。同时，把城市管理宣传教育工作抓牢不放，努力营造人人自觉参与、配合城市管理的良好氛围。

淬炼“城市管理”队伍

构建和谐城管，队伍建设首当其冲。要以加强队伍的思想建设、作风建设和廉政建设为主要内容，以实施正规化、专业化、规范化管理为手段，努力建设一支政治优良、作风正派、业务过硬、纪律严明、执法严格的综合执法队伍。扭转“管理粗放”的城管形象，促进城市管理向城市治理转变，从根本上保障城市管理可持续发展。

（作者单位：邹城市综合行政执法局）

可降解塑袋就要来了

臧建 图 满涛 文

今年1月，国家发改委和生态环境部印发《关于进一步加强塑料污染治理的意见》，明确到2020年底，直辖市、省会城市、计划单列市城市建成区的商场、超市、药店、书店等场所以及餐饮打包外卖服务和各类展会活动，禁止使用不可降解塑料袋，集贸市场规范和限制使用不可降解塑料袋。禁用在即，记者在多地调查发现，替换为可降解塑料袋的是少数，多数商家在观望，等待最终禁用期限的到来。数据显示，自2008年限塑令实施以来，相关部门统计发现，超市、商场的塑料购物袋使用量普遍减少了2/3以上，累计减少塑料购物袋140万吨左右。业内人士表示，限塑令的目的是减少塑料垃圾污染，核心是实现塑料垃圾减量。一方面相关场所应严格落实限塑规定，另一方面，消费者更容易做到的是增加循环使用次数，一个塑料袋多次重复使用，日常使用量必然会减少。

优化布局 聚焦重点 精准发力

——我市发展现代物流业的思考

■邓广涛

近年来，我市发挥产业、资源、区位和综合交通优势，现代物流业取得长足发展。据测算，2019年全市社会物流总额达到11530亿元，同比增长6.2%。就现阶段而言，济宁发展现代物流业拥有明显的基础优势。

区位优势。在全国范围内看，我市位于鲁苏豫皖四省交界地区，地处长三角与京津冀两大经济区的交汇地带，是连接华东与华北、沿海与中原的重要枢纽，是西煤东运、北煤南运和南水北调的必经通道，鲁南、晋南、豫北的物流中转站，在全国生产力布局中具有承东接西、沟通南北、双向开放、梯度推进的作用，有较强的物流辐射服务能力。

交通优势。在省内西部六市中，我市是唯一一个集公路、铁路、内河航运和航空为一体的立体化交通枢纽城市，在运河沿线城市中流经里程最长，可直通江沪浙及长江中下游地区，我市内河运力675万载重吨，在京杭运河沿线12个港城中居第1位，发展运河物流的条件得天独厚。我市境内京沪铁路、新兖日铁路、瓦日铁路三条货运铁路线交汇，尤其是京沪高铁开通实施客货分线运输使京沪铁路线的运能得到很大释放。另外，济宁机场已开通17条航线，新规划的兖州漕河机场即将开工建设，航空物流对客户的吸引力不断增强。

物流需求优势。物流业的发展需要良好的经济基础作为支撑。2019年全市生产总值完成4370亿元、居全省第6位。全市煤储量260亿吨，占全省的50%，年产原煤7000余万吨，每年大约有5000万吨原煤需要外运。丰富的矿产资源、农副产品的大进大出和产业的迅速发展，为现代物流业发展提供了充足的物流市场需求。

我们也清醒地认识到，我市发展现代物流业还存在短板制约，主要体现在三个方面。

内河航运优势未充分发挥。济宁港是全国内河28个主枢纽港之一，运能675万载重吨，在京杭运河12个港城中居第1位，而港口去年吞吐量仅为4635万吨，居第10位，仅相当于运河港口总吞吐量的6.02%。运输货种单一，煤炭占比高达80%，且只是单纯的散货运输，尽管今年以来集装箱运输实现了零的突破（集装箱吞吐量为2000余标箱），但集装箱运输的瓶颈仍未破解，运河“亿吨港”淮安，去年集装箱吞吐量完成24.4万标箱，同比增长20.1%。

规模大、能提供供应链物流服务、辐射带动强的物流企业（园区）少之又少。虽拥有物流园区40家，但具备物流园区基本服务功能的只有13家，能提供供应链金融、后台数据处理、生产配送等环节的专业物流企业基本没有。我市去年社会消费品零售总额为2338亿元，而临沂市仅临沂商城去年就实现市场交易额4831亿元。我市去年营业收入过亿元的物流企业仅有27家，过5亿元的仅有3家。

新型业态比重低。我市物流企业从事的业务大多集中在运输、仓储、贸易、港口等传统的基础性物流领域，85%的收益来自基础性物流服务，而以增值服务及物流信息服务为代表的新型业态收益只占15%。跨境电商作为物流新业态，近年发展迅猛，商务部公布的50个跨境电商零售进口试点城市中，山东省济南、烟台、潍坊、日照、临沂5市入围。

我市发展现代物流的优势和短板都很突出。推动现代物流业超常规、高质量发展，我们必须紧盯目标、聚焦重点、突出特色、精准发力。当务之急是做好以下四个方面的工作：

——优化现代物流业发展布局。高标准编制《济宁市“十四五”现代物流业发展规划》，明确物流业发展的战略定位、产业布局和重点任务。依托公、水、铁、空立体交通优势，充分挖掘运河水运发展潜力，按照“大项目—产业链—产业集群”的发展思路，实施“5810十百千”重点工程，精心规划建设一批重点物流基础设施项目、临港产业园区和现代物流园区，发展“通道+枢纽+网络”新模式，形成“5区引领、8园驱动、10点支撑、十百千辐射”的物流业发展新格局。“5区”即全力打造兖州国际陆港等5个千亿级物流聚集区；“8园”即做大做强8个百亿级物流园区；“10点”即重点培育10个十亿级骨干物流企业；“十百千”即建设十个县级快递物流配送中心、百个乡镇级快递物流集散中心、千个村级快递物流便民服务站。

——做大做强多式联运物流。发挥内河航运的独特优势，补齐联运、转运设施短板，构筑公、水、铁、空高效衔接的多式联运物流网络。规划建设济宁港集装箱码头，加快运河航道“三改二”工程和寿张集作业区、跃进沟作业区、泗河口作业区等集装箱港口的建设进度，积极争创国家级、省级多式联运示范工程，力争“十四五”末内河集装箱年吞吐量达到30万标箱。支持济宁港航发展集团整合提升“小散低污”港口资源，优化港口布局，集约利用岸线资源，打造运河“亿吨港”，打响“运河物流”品牌。推动中欧班列常态化运营，尽快开行“五定”班列。加快济宁新机场建设，争取设立航空口岸，畅通国际物流大通道。

——完善城乡消费物流体系。实施城乡高效配送专项行动，加强公用型城市配送节点和社区配送设施建设，将末端配送设施纳入社区统一管理，推进设施共享共用，加快构建城乡双向畅通的物流配送网络。抢抓我市列入全国“快递进村”示范市的机遇，大力推进“十百千”工程，加快农村快递物流服务站建设，提升村级快递网点覆盖率。深入开展电子商务进农村综合示范，提升农村物流服务质量和效率。规范完善已引入的阿里巴巴、京东、拼多多、苏宁云商等知名电商平台的城乡电商物流网点，解决好物流配送“最后一公里”的问题。

——深入发展冷链物流。聚焦农产品流通“最先一公里”，加强农产品产地冷链物流体系建设，鼓励企业利用产地现有常温仓储设施改造或就近新建产后预冷、贮藏保鲜、分级包装等冷链物流基础设施，开展分拣、包装等流通加工业务。国家今年启动首批骨干冷链物流基地建设，这是重要的风向标。发展冷链物流重中之重的工作是依托金乡县、任城区存量冷链物流基础设施，规划建设2–3个国家标准的骨干冷链物流基地。

（作者单位：市发展改革委）

理論實踐

第235期