

领导干部论坛

做活农村三块地 改革激发新动能

为打造乡村振兴“齐鲁样板”贡献“汶上逻辑”

■李志红

近年来，汶上县坚持把改革创新理念贯穿于“三农”工作各领域、各环节，按照“扩面、提速、集成”的总体要求，积极抢抓土地承包经营权确权颁证、农村集体产权制度改革、农村宅基地“三权分置”改革等中央、省级改革试点机遇，打好改革“组合拳”，提升制度创新力，让农村资源要素活起来，让农民创造性迸发出来，为实施乡村振兴战略、加快农业农村现代化提供了新动能。

做活农村承包地文章 激发农业新型经营主体活力

习近平总书记指出，发展多种形式适度规模经营，培育新型农业经营主体，是建设现代农业的前进方向和必由之路。近年来，围绕破解“谁来种地、怎样种好地”问题，汶上县把培育新型农业经营主体作为突破口，积极构建集约化、标准化、特色化的现代农业经营体系，全县各类新型经营主体达到2831家，获评全省农业生产社会化服务规范化建设试点县，迎接了全省加快培育新型农业经营主体有力保障粮食安全现场会实地观摩，得到与会领导充分肯定。

抓好承包地确权颁证，让农民吃上长效“定心丸”。紧紧抓住作为山东省第一批农村土地承包经营权确权登记颁证工作试点县的重要机遇，树立“合同管理”理念，针对农民承包地面积不准、四至不清、位置不明、登记不全等问题，在全国首创了“5123”工作模式，全县17万农户全部领到土地承包经营权证书，颁证率100%。县乡两级设立了农村综合产权流转交易中心，率先出台了土地流转程序规范，全面推行“一栏、三簿、六制度”，建立了土地流转“有形市场”。

实行党支部领办合作社，让土地经营权“活起来”。将党支部领办合作社作为富民强村的重要抓手，充分发挥支部带领、书记带头、党员带动的“头雁领航”作用，建立“农户以土地入股、合作社统一经营、收入保底分红”的合作机制，让农民获得土地流转、劳务收入、年终分红等多种收入。党支部牢牢掌握生产经营权、分红权，通过以“股”连心、连利、连责，把小农

户引入现代农业发展大格局。

发展标准化规范化农业，种好粮食安全“责任田”。出台了《汶上县农民专业合作社示范社评定及监测暂行办法》，坚持以标准化建设、统一化经营、减量化种植、社会化服务为路径，推动农业提质增效、集约发展。例如，汶上县道立种植农民专业合作社，采取“六统一分”的生产经营模式，实现了单位面积产出效益最大化，有效带动了农民增收。近年来，全县创建国家级、省级农民专业合作社示范社、家庭农场示范场29家，通过60万亩粮食绿色高产创建，蝉联全国粮食生产先进县。

培育新型职业农民队伍，打造特色农业“新品牌”。建立农村人才信息库，重点人才项目库，实施农村优秀人才“回引计划”，鼓励引导新型经营主体吸引人才192名，发展入党148名。深入实施新型职业农民培训工程，办好“田间课堂”，每年培训1万余人次，创新开展新型职业农民职称评定，颁发农民专业技术职称30人，选拔“田秀才、土专家”100名，张道立、刘化学等6名先进典型获评“山东省新型职业农民乡村振兴示范站”站长。

做活集体土地文章 激发村集体经济发展活力

习近平总书记指出，农村集体产权制度改革是党中央推出的一项重要改革，对推动农村改革发展、完善农村治理、保障农民权益具有重要意义。汶上县抓住山东省农村集体产权制度改革试点机遇，以农村撤并学校、闲置厂房、废弃工矿仓储地、废旧坑塘、残次林地等为重点，建立了归属清晰、权能完整、流转顺畅、利用高效、持续增收的集体产权制度，让集体土地成为强村富民的聚宝盆。

全面清产核资，盘清家底“明白账”。按照“全面清理、分类登记、逐项核实、权属确定、审计评估、公示确认、数据录入”的工作程序，确保清产核资准、核准、评准，对土地资源较多或构成复杂的村（居），聘请有资质的会计事务所、资产评估事务所等第三方全程参与，查实存盘、价值和使用情况，做到账证相符、账实相符。全面推行“村账镇管”和村级财务监督办法，充分发挥村务监督委员会、村民理财小组、农村党群议事会的作用，严格落实“四议两公开”

制度，深入开展农村集体“三资”清理清查工作，累计规范处置合同1775份，收回集体土地1.7万亩，实现集体增收1059万元，让村集体心中有数谋发展、让群众知根知底助发展。

精准确认身份，做实成员“股权化”。出台《关于确认农村集体经济组织成员身份的指导意见》，按照尊重历史、兼顾现实、程序规范、群众认可的原则，统筹考虑户籍关系、土地承包、对集体积累作出的贡献等因素，实行一村一策、民主协商、集体表决，灵活设置人口股、劳龄股、村龄股、扶贫股等股权，妥善处理外嫁女、义务兵、迁入户等特殊情况，推进农村集体资产量化到人、确权到户。按照“分权不分产”的思路，采取“折股到人、固化到户、户内共享、社内流转”和“生不增、死不减、进不增、出不减”的静态管理模式，让农民拥有长久稳定的集体资产收益权利。

拓展强村“十法”，鼓起集体“钱袋子”。将权能拓展与增加村级集体经济收入相结合，全县涉农村居全部注册成立了股份经济合作社，探索了资产盘活、商贸带动、创办实体、村企联建、效益农业等“强村十法”，采取市场化运营方式，把坑塘、荒片、闲散地等资源变成“流动资本”，积极发展设施农业、观光农业、生态农业、高效农业，走活了村级集体经济发展一盘棋。

做活农村宅基地文章 激发村庄建设发展活力

党的十九届五中全会提出，探索宅基地所有权、资格权、使用权分置实现形式。汶上县抓住山东省农村宅基地“三权分置”改革试点机遇，坚持“守住法律底线、符合规划要求、尊重群众意愿、长效集约利用”四个原则，聚焦管理、退出、流转等关键环节，着力打造农村宅基地全链条改革样本，被列为全国农村宅基地制度改革试点，经验做法得到省委、省政府领导批示肯定。

围绕“如何管”，构建多层次制度体系。编制“多规合一”的村庄规划，做到规划引领、以图管地。制定《汶上县农村宅基地管理办法》和《汶上县农村集体经济组织成员资格认定指导意见》，严格宅基地审批和建房管理，保障“户有所居”，防止违法违规用地。全面开展农村房地一

体不动产确权登记，摸清闲置废弃宅基地底数，建立一户多宅、超占面积、闲置废弃房屋“三个台账”，加强宅基地动态管理，实施残垣断壁和破旧房屋清理整治，提高土地利用效率。

围绕“退得出”，探索多形式退出渠道。对自愿退出宅基地的，按照最大限度让利于民的原则，根据市场价格或者评估价格合理确定补偿标准，通过一次性货币补偿、社区新房换旧房的方式，让群众愿意退、住得好。对有退出意向且保留宅基地资格权的农户，按照留权不留地的原则，对房屋财产权、宅基地使用权折价入股，作为今后搬迁补偿、收益分红的的重要依据。对一户多宅、超占宅基地的，坚持公平公正、集体决策的原则，制定农村宅基地有偿使用办法，引导群众有偿使用、无偿退出。

围绕“怎么用”，创新差异化盘活模式。坚持因村制宜、分类施策，制定了农村宅基地流转办法，探索了多种盘活利用模式。一是对外发包租赁型。对闲置房屋或整平后的废弃宅基地进行公开发包，租赁给企业或大户经营，发展乡村旅游或特色种植，收益由村委会、群众共享。二是宅基地使用权入股型。农户以闲置废弃宅基地入股，建立“党支部+合作社+农户+闲置宅基地”模式，发展特色种植，通过保底收入、按股分红、劳务输出，实现长期稳定收益。三是村集体统一管理型。通过有偿收回和劝导村民腾退多占宅基地的方式，将宅基地收归村集体统一管理使用，用于村庄公共基础设施建设和村集体经济发展。四是增减挂钩牵引型。利用“增减挂钩”项目带动，引导宅基地闲置率高、群众退出意强的村庄集中连片进行宅基地复垦利用，纳入挂钩项目复垦区。五是群众自主经营型。对有种植需求的农户，引导其自行拆除废弃宅基地，按照村庄整体布局，种植苗木、花卉或低矮经济作物，发展“豆角经济”。

党的十九届五中全会提出，优先发展农业农村，全面推进乡村振兴。我们将坚持把解决好“三农”问题作为重中之重，以更新的理念、更大的力度、更实的举措，深入推进农村系列改革，健全城乡融合发展机制，加快推动农业农村现代化，确保干出成效、创出经验，为打造乡村振兴“齐鲁样板”作出汶上贡献。

（作者系中共汶上县委书记）

理论经纬

做好“四篇文章” 强化乡村振兴人才支撑

■孙桂华

《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》中指出，要“优先发展农业农村，全面推进乡村振兴”，“加快农业农村现代化，要实施乡村建设行动，把乡村建设摆在社会主义现代化建设的重要位置，提高农民科技文化素质，推动乡村人才振兴”。在乡村产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴和组织振兴“五大振兴”中，人才振兴是关键和核心。

做好“培育”文章 增加本土人才供给

2018年6月，习近平总书记在山东章丘三涧溪村考察时指出：“乡村振兴，人才是关键。要积极培养本土人才，鼓励外出能人返乡创业，鼓励大学生村官扎根基层，为乡村振兴提供人才保障。”本土人才是从农村成长起来的，对在乡村干事创业有着比较强烈的激情。加强对本土人才的培育，可以更好地发挥他们在乡村振兴中的支撑作用。

加强对本土农民就业创业培训。立足乡村产业优势，邀请“三农”专家到田间地头开展技术指导，不断提高本土人才综合素质，达到“活学活用”“现学现用”的目标；依托各地党校、农广校等教育平台进行国家政策、实用科技知识的理论辅导，为推进乡村振兴发挥积极作用。

加强对乡村干部的培训。要把乡村基层干部“人才培训”列入基层干部教育培训规划，采取专题讲座、集中培训、基地培训、实地考察等多种方式进行分类培训；突出农村电子商务、乡村旅游、经营管理、农村实用技能和法律法规等内容的培训；鼓励中青年村干部参加由各类大学承办的专题培训和高等学历教育。

加强新型职业农民培训。乡村振兴需要大批新型职业农民的参与，要以吸引年轻人务农、培养职业农民为重点，通过培训提高一批、吸引发展一批、培育储备一批，加快构建一支有文化、懂技术、善经营、会管理的新型职业农民队伍。

做好“引育”文章 增加外来人才供给

吸引城市专业人才下乡创业。如何能把城市人才“引”到农村，需要明确“引才”对象，分类引导。重点在五类人才上下功夫，第一类是愿意到乡村干事业的企业家；第二类是有田园情怀的城市居民；第三类是那些愿意反哺乡村的城市专业人士；第四类是愿意返乡创业的大学毕业生；第五类是有一技之长的退伍军人。吸引这五类人才到乡村去，需要在土地、税收、住房、医疗、教育、职称等方面给予政策配套，让他们“去得了”、“留得住”、“干得好”。

吸引科技人员下乡合作创业。近年来，各地加大送技术下乡，为农业企业、农民专业合作社和农户提供各种农业技能培训。比如，在科技人员下乡合作创业方面，涌现出“太行山道路”“湖州模式”“曲周模式”等具有典型示范作用的科技服务模式，实践证明，这种模式成为助力乡村振兴的新经济增长点。

鼓励高校加强农村人才培养。2018年12月，教育部印发《高等学校乡村振兴科技创新行动计划（2018—2022年）》，这一计划强调，要创新乡村振兴人才培养模式、加强乡村振兴高层次人才培养、广泛开展乡村振兴基层人才培养。今后，高校应围绕乡村振兴人才需求，建设一批一流农林专业，打造一批线上线下精品课程，推动科教结合、产教融合协同育人的模式创新，构建校内实践教学基地与校外实习基地联动的实践教学平台，建设一批农科合作人才培养基地。

做好“帮带”文章 提升乡村人才素质

构建“能人帮带”机制。探索建立农村实用技术专家团，“帮带”农村振兴实用人才。通过建立乡村“名师工作室”等途径，采取名师“手把手”精准辅导，徒弟“互动式”跟踪学习方式，实现师徒素质双提升、技术传承有成效。

构建“结对帮带”机制。建立省市县（区）直部门班子成员“帮带联系制度”，对本地培养对象进行帮带。所有帮带联系工作应以出主意、想办法、教方法为主，着重帮助培养对象开拓眼界、提升能力水平。

构建驻村工作队“帮带”机制。驻村工作队是助力乡村振兴的重要力量，他们不仅带去项目、资金，更多的是带去工作思路和工作方法。实践证明，通过乡村干部手把手、面对面的帮带工作，乡村成长起来大批的致富带头人。

做好“用才”文章 增强乡村人才可持续性

建立社会人才服务乡村机制。探索建立城市医生、教师、科技文化人员等定期服务乡村机制；鼓励科研院所设立推广教授、推广研究员等农技推广岗位，实行农业科技人才到基层兼职或服务锻炼制度，规定年度服务期限和服务覆盖面，激励引导科研教学人员深入基层一线开展农技推广服务，把论文写在大地上、把成果留在农民家。

建立高校人才“服务三农”长效机制。鼓励和支持高等院校、职业院校综合利用自身的教育培训资源，为乡村振兴培养专业化人才；鼓励高校毕业生投身农业生产、农业技术服务、农产品加工营销、农村电子商务和休闲农业、乡村旅游等事业；鼓励高校毕业生到乡镇基层机关事业单位工作；重视在农村就业创业的优秀高校毕业生的培养，通过“导师制培养模式”，促进高校毕业生扎根基层、在基层成长成才。

建立和完善乡村科技人才使用机制。建立和落实高等院校、科研院所等事业单位专业技术人员到乡村挂职、兼职和离岗创业制度，保障其在职称评定、工资福利、社会保障等方面权益；支持农业院校探索开展免费农科生招生试点；逐步建立科技特派员服务团对口帮扶贫困村制度；改善乡村农技推广人员工作条件；深化职称制度改革，加大对农业系列人员职称评定政策的倾斜力度，激发科技人才留在乡村创业的积极性。

议论风生

■刘萍

在新时代的经济 development 背景下，企业的思想政治工作对企业的长远发展至关重要。企业必须扛稳政治责任，旗帜鲜明开展马克思主义教育，用习近平新时代中国特色社会主义思想铸魂育人，牢牢守住思想政治教育主阵地。

强化党建引领，提高思政工作的时代性。要在企业内部积极营造“想干事、能干事、干成事”的良好氛围。“围绕中心抓党建，抓好党建促发展”是党建与思想政治工作的着力点。要认真落实“三重一大”决策制度和议事规则，保证企业战略部署的贯彻执行。深入推进领导班子创建，努力建设一支“素质好、能力强、业绩优”的干部队伍。要扎实推进企业党支部

建设，实现党支部建设的标准化、规范化。切实发挥企业党支部在思想引领、为企业破解难题、完成急难险重任务和带好队伍等方面的作用，真正实现一个支部一座堡垒。要不断加强党员队伍建设。加强对党员的党性教育和业务培训，组织党员积极参加各类技能竞赛、技术比武和岗位考核等，引领各工作领域党员结合岗位职责科学合理制定创绩目标，争当先锋和标兵。

实现精细化管理，提高思政工作的针对性。企业在发展中应制定精细化的思想政治工作方案，将精细化的理念融入到思政工作中。首先，应做好企业员工的教育引导，认真贯彻精细化管理理念，将思政工作精细化融入到工作中。其次，根据单位实际，创新思想政治工作思路。组织干部

职工深入学习党的路线、方针、政策，增强全体干部职工对社会主义核心价值观和经济社会发展重大问题的认识，增强全体干部职工明辨是非的能力，把广大干部职工的思想 and 行动统一到党中央的决策部署上来，确保政令畅通。要有的放矢地将思政工作渗透到业务工作的每一个环节，为干部职工撑腰鼓劲，促进企业业务工作创先争优。要关注、关心干部职工的利益诉求，确保每个干部职工都能心情舒畅，全身心投入工作。

实现业务与思政工作的整合，提高思政工作的实效性。要将思政工作和业务相互整合，制定完善的整合发展计划，保证思政政治工作效果。一要充分发挥思政工作的教育、引导、激励等功能，把认清企业发展形势，理解新发展理念、协调协作关系纳

入思想政治工作范畴，进而提高职工队伍的整体素质；二要创建“学习型”企业，争做“学习型”员工，积极学习借鉴国内外先进企业的经验，把企业文化和企业管理融为一体，使企业管理走向组织协调管理；三要把思政工作渗透到业务工作中，使思政工作适度介入企业员工行为管理，促进企业各项活动顺利开展。

坚持思政工作常态化、制度化，提高思政工作的长效性。在长期的思政工作实践中，企业也要逐渐创造积累了许多行之有效活动载体，并使之制度化、常态化，使员工在活动中接受教育、陶冶情操。如在重大节日组织开展喜闻乐见的文体活动，利用红色旅游开展爱国教育等。通过上述活动的常态化推进，进行典型引领、现身教育，形成企业思政工作的长效机制。

理论经纬

提升网络意识形态领域风险防范化解能力

■黄树晴

习近平在省部级主要领导干部坚持底线思维着力防范化解重大风险专题研讨班上强调，要提高风险化解能力，透过复杂现象把握本质，抓住要害、找准原因，果断决策，善于引导群众、组织群众、善于整合各方力量、科学排兵布阵，有效予以处理。

面对网络阵地错综复杂的形势，政治方向要摆正。习总书记指出，互联网舆论是我们目前面临的“最大变量”和“不确定因素”。我们能否冲得上、顶得住、打得赢，直接关系到我国意识形态安全和政权安全。一是坚持党管宣传、“一把手”要拎得清网络意识形态在宣传思想工作中的重要地位，带头抓落实，强化党媒、党报、党刊在互联网宣传领域的中心地位，增强扩大党媒在融媒体平台的群众使用覆盖率，让广大群众读懂弄通悟透。二是让党的好声音深入人心。充分运用网络媒体平台的影响力，扩大浏览量与参与率；规范处置曲解事实、扭曲传播真相的不当言论。三是树立正确政治立场。打铁还需自身硬，领导干部要首先摆正自身位置，提升思想纯洁性、政治敏感度、社会责任感，增强党性。四是讲好“中国故事”。增强网络文化软实力，

推动优秀文化输出。注重宣传手段的创新以及方式方法的运用，增强国际互联网传媒的市场竞争力。

面对互联网日新月异变迁，发展规律要握牢。伴随信息技术在各个领域的发展蔓延渗透，领导干部要充分认识到互联网发展规律，握牢发展命脉。一是创新意识不断提升。准确把握“互联网+”、人工智能、大数据、区块链等科技理论的技术应用要求，大胆探索创新，不断破局，打有准备之仗。二是拥有“用户思维”。面对人人自媒体时代，在平台的消融与重构过程中，信息发布者应秉承从提供制造者到普通网民身份的变化。三是重视人机协作。要合理运用人工智能简化政务办公程序事项，同时做好故障风险管控。

面对网络舆论广泛动态的传播，科学引导能力需加强。网络舆论裂变传播的过程迅速，领导干部在应对时要态度正，心态稳，行动快。一是提高网络舆论宣传站位。网络舆论传播不仅是党委宣传部门的事，在单位部门系统内部要建立网络意识形态工作领导小组，区分等级制定应对方案，面对网络负面言论，要克服畏难情绪，避免使用官话套话，做有效沟通。二是规范网媒队伍。及时出台措施，规范

网络信息内容的生产和使用，落实多主体有机协作的网络治理理念和原则，加强积极向上网络文化宣传和引导，增进与相关领域网络意见领袖的思想交流研讨。三是恰当处理公众诉求。善意引导网民通过合法渠道程序进行申诉，对于一般性咨询，要凸显网络问政平台的作用，保证问政渠道畅通，理智处置，使回复做到“逻辑自恰”。

面对信息化迅猛发展的趋势，驾驭能力需提升。根据中央发布的《国家信息化发展战略纲要》要求，要以信息化驱动现代化为主线，以建设网络强国为目标，实现“三个着力”。一是着力优化信息化发展环境。要适时根据社会发展进程、信息化发展趋势动态更新调整出台相应的法规政策，在必要时采取政府干预。二是着力增强信息化发展能力。要集中力量推动核心领域信息技术突破，体系化布局信息化系统产业集群。要加大对科技创新研发的投入力度，出台对金字塔领军人才的吸引政策，加大对信息化专业人才培养的能力素质培训。要统筹城乡信息一体化发展进程。三是着力提高信息化应用水平。助推信息在工业、制造业、农业等领域的融合与开发，采取“以大带小”的形式，驱动本地中

小微企业向大型企业学习。善用电子政务促进民生发展，建立各部门协同沟通的信息网，跨越层级壁垒办公，实现数据更新的便捷可视。进一步推进“互联网+”在养老、医疗、教育、交通等公共服务领域的系统升级，提升政府的服务效能，增强群众信誉度、满意度。

面对网络空间数据爆炸的现状，安保手段要优化。维护互联网数据安全，是维护国家长治久安的重要保障。一是政策文件的实际应用。属地政府要根据国家制定的网络安全行业标准，强化标准的实施与应用，实现本地重点企业、重点领域网络安全标准体系的规范化应用。二是网络数据的日常监测。日常监测网络数据异常是实现快速预警的第一步，要配备专业监测设备及专业人员，形成信息上报反馈机制。三是软、硬件的设备升级。防止政务系统被病毒、黑客攻击，过硬的技术设施与一流的技术人才缺一不可，领导干部要重视安防系统的建立建设。四是联动机制的建立。建立网络信息应急处置机制，实行逐级逐层管理，形成上下联动，确保有充裕时间进行事件的分析研判。

（作者单位：中共济宁市委讲师团）