

提升文明颜值 修炼内在气质

——市人大常委会机关持续推进“双创”工作

市人大常委会机关以巩固提升“双创”成果为重点,把常态化管控措施与集中开展文明创建活动结合起来,坚持上下联动、内外兼修,推动了我市城乡和市人大常委会机关文明颜值和文明气质的双提升。

一线督导值守,提升文明颜值。常委会领导以身作则,率先垂范,坚持每天到包保网格督导,深入大街小巷、城市社区、农贸市场,及时发现环境卫生、车辆秩序、基础设施、创城氛围等方面存在的突出问题,跟踪督促抓好整改落实。机关在做好本职工作的同时,每天安排至少4位志愿者走出办公室,走上街头,走进社区,积极参与创城值班,广泛宣传《济宁市文明行为促进条例》,全力维护城市环境卫生,劝导不文明行为,为擦亮城市名片贡献力量。为让乡村颜值不输城市,以全市农村人居环境

整治为主题,继续组织开展代表集中视察和代表公开接待日活动。常委会组成人员和住济全国、省人大代表深入各县市区农村,详细了解村容村貌整治、环卫设施配套、生活污水治理等情况,查找存在的问题和短板,提出整改意见和建议。

专项集中行动,修炼文明气质。为营造优美的办公室环境,提高全体干部职工文明健康意识,养成文明健康好习惯,8月6日,机关组织开展了机关卫生检查评比活动,对机关各委室处室内环境、桌面物品摆放、资料存放等进行了全面检查,评选出成绩优秀的前三名科室,颁发了流动红旗。通过检查评比,激发了机关工作人员文明创建的热情,纷纷表示将真抓好办公室卫生日常维护,养成良好的卫生习惯和工作习惯,打造卫生健康环境,提升

机关文明水平,为创建全国文明单位做贡献。根据习近平总书记“坚决制止餐饮浪费行为,切实培养节约习惯”的号召,机关积极响应,迅速行动,把杜绝餐饮浪费作为餐饮文明的重要内容,积极开展“厉行节约、反对浪费”系列文明实践志愿服务活动 and 宣传教育,机关形成了“浪费可耻、节约为荣”良好氛围。机关一直把“学习强国”的学习使用作为“文明其精神”的重要内容。机关召开上半年“学习强国”表彰暨经验交流会,对“学习强国”年度积分前20名的先进个人进行表彰奖励,并请他们介绍经验,营造了建设学习型机关的

浓厚氛围。

做好融合文章,文明浸润人心。常委会坚持问题导向,聚焦贯彻实施土壤污染防治法、水污染防治法、古树名木保护条例及美丽宜居乡村建设、黑臭水体整治、防汛等重点工作,采用执法检查、监督式调研等方式进行依法监督、精准监督、持续监督,有力维护了城乡生态颜值和防汛安全。聚焦服务民生,让“双创”的成效转化为服务群众的效能。到市人大机关帮扶的兖州区农村深入调研,研究助力帮扶村开展基础设施建设方案。深入开展民意“5”来听行动,认真倾听群众呼声,广泛收集群众意见建议,帮助群众解决疑难问题,加强了机关工作人员、人大代表与人民群众的联系,密切了干群关系,维护了市人大常委会机关的良好形象。(高卫)

市人大常委会考察组赴江浙四市学习考察

9月12日至16日,市人大常委会组织带领11县市区人大常委会和法检两院负责同志,赴浙江省台州市、湖州市,江苏省扬州市、淮安市学习考察。考察组一行通过实地察看和座谈交流的方式全面细致地了解了各地在地方立法、监督、代表工作和机关建设等方面的先进经验和创新举措。

在台州市,考察组重点围绕地方立法、市民库建设、地方性法规贯彻实施和创新开展街道人大工作等进行学习考察。台州市人大建立地方立法市民库,与地方立法专家库相配套,充分发挥“民间智囊团”和“专家智囊团”的作用,开创了全国先河。为推动法规有效实施,台州市人大制定出台了地方性法规配套规范性文件工作规定,明确了地方性法规配套规范性文件的程序、时间、报备等各项内容,有力推动法规落地生根。在街道人大工作方面,台州市人大出台了加强街道人大工作和建设的指导意见等制度,在浙江省内率先全面推广街道选民议政会制度,为加强基层民主政治建设进行了有益探索。

在湖州市,考察组重点学习考察了湖州市人大在发挥人大制度优势和充分发挥代表作用,开展“两院”员额法官、检察官述

职测评工作的经验做法。湖州市人大始终突出代表主体地位,以“激发活力、发挥作用”为目标,以“两联系一发挥”为主线,完善制度机制,强化服务保障,努力做活代表工作。在“两院”员额法官、检察官述职测评工作方面,湖州市人大与法院、检察院充分沟通,密切配合,建立起了“两全、两必、两闭环”的工作机制,着力增强员额法官、检察官工作述职测评的实效性。

在扬州市,考察组认真学习了充分发挥代表作用、加强机关建设的经验做法。扬州市人大坚持把更好发挥代表主体作用作为提升人大工作水平的重要抓手,完善机制,强化服务,全力支持代表依法履行职责。创新思路,积极探索,不断丰富代表履职内容,增强代表履职实效。在机关建设方面,始终把围绕中心、服务大局作为履职的切入点和着力点,以市委中心工作作为人大履职重点,对照考核要求,采用项目化、清单化、表格化等方式推进人大常委会及机关工作,实施严格的督查考核,有力促进立法、监督、代表工作、自身建设提质增效。

在淮安市,考察组学习考察了该市在加强代表履职管理、推进专题询问规范化、常态化等方面工作的经验做法。为提高服

务水平,加强对人大代表的履职管理,淮安市人大制定了《淮安市五级人大代表履职工单》,为代表履职提供了遵循和指南。制定出台了《完善全市各级人大代表联系人民群众制度的实施意见》,组织开展“千百万扶贫济困大行动”“十佳市人大代表”“十佳市人大代表建议”“向人大代表致敬”等系列主题活动,有力激发了代表的履职热情。淮安市清江浦区人大聚焦基层短板,创新代表活动和监督方式,取得了很好的效果。清江浦区人大在全省率先实施街道人大“三会”(政情通报会、工作评议会、代表选民意事会)制度,把选民作为街道民主监督的重要力量,开展工作评议和民主协商,丰富了街道人大监督工作的主体、组织原则和内容形式,将街道人大、人大代表、选民代表凝聚起来,进一步加强了基层民主政治建设。

考察组认为,台州、湖州、扬州、淮安4市的经验做法是人民代表大会制度在基层与时俱进、谋求创新的生动实践,是强化和巩固基层民主政治建设和基层治理的有力举措,具有很好的学习借鉴意义。市人大常委会将结合我市人大工作实际,认真落实省委确定的关于做好新时代人大工

作的16项意见和市委关于做好人大工作的51条任务措施,加大制度创新流程再造力度,探索改进人大依法履职的方式方法。严格执行《中共江苏省委关于加强地方立法工作的意见》,紧紧抓住立法质量这个关键,坚持精细化、精准化立法,坚持立法、执行“两手硬”,以良法促善治。同时继续把尊重代表主体地位作为充分发挥代表作用、做好新时代人大工作的重要基础,继续组织开展好“代表倾听民声、解疑释惑、助力化解风险”工作,把密切联系人民群众作为充分发挥代表作用的重要途径,把支持和保障代表依法履职作为提升代表履职能力的关键环节,把探索创新作为加强和改进代表工作的活力之源,认真做好代表联络、建议督办、学习培训、基层人大指导等工作,全面提升代表工作水平。

参加学习考察的11县市区人大常委会的负责同志一致表示,新时代对人大工作提出了新要求,江浙4市进行了积极有益的探索,为县市区创新开展基层人大工作提供了宝贵经验,将认真吸收借鉴这些好经验好做法,努力把学习成果转化为人大工作守正创新的实际成效。(刘涛 宋永放)

泗水人大:庭审评查出新招 法律监督实打实

近年来,泗水县人大常委会不断创新监督方式,将法院庭审案件与司法监督相结合,采取随机抽取法院庭审案件方式,组成由县人大常委会分管副主任,县人大监察和司法委员会、县委政法委、县司法局、各级人大代表和法律专业人士共同参与的评查组对案件进行评查,把庭审案件作为获取司法监督第一手资料的重要来源,取得了良好监督效果。

评查组采取一案一评的方式,从庭审程序、庭审纪律、员额法官庭审驾驭能力、工作人员互相配合协调等方面对庭审进行了深刻地分析、点评,并提出意见和建议。

随机抽取庭审案件对员额法官进行履职评查,是泗水人大对司法监督探索的新方式和新途径,通过评议,更深入地了解员额法官在庭审中履行法律职责的水平和作风,维护诉讼当事人合法权益。同时促进了县法院对员额法官庭审工作的重视,对加强司法队伍建设、扎实开展员额法官评议工作、促进司法公正、维护司法权威起到了良好的助推作用。

下一步,县人大常委会将继续加大评议力度,分期进行案件评查,由监察和司法委员会选取典型案件,将庭审评议范围扩大到相关委室及部门,提升评议工作影响力和实效性。(田业强 张晓蕾)



尽心尽力解民忧 一枝一叶总关情

——济宁市人大常委会信访工作纪实

人大信访是人大及其常委会联系人民群众的桥梁、纽带和窗口,是国家权力机关履行法定职责、接受群众监督的重要途径。人民群众对人大工作的评价很大一部分是看能否为群众排忧解难。近年来,市人大常委会信访处以打造阳光信访、法治信访为目标,把做好信访工作作为履行监督职能、增强监督实效、关注民生民情、促进和谐稳定的重要环节紧抓不放,不断加大信访工作力度,推动信访问题解决,切实维护群众的合法权益。

加强组织领导,构建大信访工作格局。组织领导是做好信访工作的关键和首要环节,没有强有力的组织领导,就不可能做好信访工作。市人大常委会党组高度重视信访工作,把信访工作作为为民办实事、解忧愁、促稳定的一项重要工作纳入议事日程,主动把信访事项化解责任落实到领导决策、工作部署和具体实施的全过程,建立和实行了严格的领导责任制,形成了常委会主要领导负总责,分管副主任、分管副秘书长亲自抓,信访处具体办的工作格局,常委会领导亲自阅批信访件,认真听取案件办理情况汇报,定期到市群众接待大厅接待来访群众,有力地推动了信访案件的化解。

进一步强化了与“一府一委两院”、各

县市区人大和机关各委室的沟通联系,构建了上下联动、左右协调、积极协同、齐抓共管的大信访工作格局。

健全完善制度,夯实信访工作根基。法制化、制度化、程序化是人大工作的特点,是加强自身建设和做好信访工作的根本保障。结合近年来的形势变化和工作实际,对《济宁市人大常委会信访工作制度》重新进行了全面梳理,对相关条款作了修订完善。建立健全了信访登记、呈报、研判、办理、督办、反馈、分析等制度,按照“分级负责、归口办理”和“谁主管、谁负责”的原则,尊重司法机关的主体地位,支持司法机关依法独立行使职权,以不干预司法机关正常司法程序为原则,监督解决司法工作带有共性的问题,做到既履行法定职权,又遵守法定程序,既促使问题解决,又不包办代替。不断改进和完善信访受理、交办、反馈等程序,进一步明确目标任务,细化工作流程,保证信访工作有序运转,提高了人大信访的工作效率和服务质量。

坚持认真负责,依法办理信访事项。始终坚持认真负责的工作态度,以热诚、真心、诚心接待群众来访,认真阅处群众来信,倾听群众心声,梳理汇总群众反映的问题,分析研判问题症结,依法办理信访事项。自去年以来,已接待群众来访43起63人

次,办理群众来信64件。先后办结马某等6人关于反映拖欠工程款案、戴某实名举报案、田某申请执行案、刘某控告公安人员渎职案等信访案件,维护了群众的合法权益。对跨省来济上访的刘某、余某信访案,跨地区来济上访的孙某信访案等,积极与相关县多次沟通,了解基本情况,督促推动问题解决。对不符合法律法规的无理信访、意图谋求不正当利益的上访、无理越级上访,有针对性地开展宣传教育、解释疏导和心理疏导,引导信访人走出误区。针对段某等4名近年来屡次上访人反复进行耐心细致的释法说理,以法服人,消除他们“信访不信法、信上不信下、弃法转访、以访压法”等错误思想,纠正不应有的偏激固执行为,使他们摒弃了闹访缠访的念头,主动息诉罢访。

加大督办力度,推进重点信访案件化解。信访积案和重点信访案件是信访工作的重点难点,是群众普遍关注的重要事项,对维护法律权威、维护人大形象、维护社会和谐稳定起着至关重要的作用。按全市信访积案集中攻坚化解工作领导小组的要求,结合年度工作安排,将信访积案化解摆上重要议事日程,与相关部门积极进行沟通情况和情况摸底,了解基本情况,汇总相关材料,为开展化解工作奠定基础。积极争取

“一府一委两院”及有关职能部门的支持配合,加大跟踪督办力度,必要时提请相关领导参加,促进信访事项解决。通过听取相关部门汇报、分析研究案情、细化工作方案、明确办理时限、及时调度进展等形式,推进积案和重点信访事项化解,收到良好效果。去年以来,已转办信访重点案件7件,化解信访积案17件。

加强统筹协调,做好重要时段信访维稳。围绕市委决策部署和常委会年度重点工作安排,全力做好全国人代会、省人代会、市人代会及重大节假日期间的信访工作。坚持提前谋划,统筹安排,向各县市区人大、市直相关部门下发关于做好信访工作的通知,明确职责和任务分工,细化工作方案,提出具体要求,周密安排,统筹协调,上下一盘棋,建立严密的值班值勤网络和指挥协调机制,克服严寒和酷暑天气,坚守岗位,恪守职责,做好矛盾隐患排查、及早做好化解,特别是做好重点信访人群的管控教育,做好会议主会场和代表驻地等敏感区域的值班。每天不间断调度,及时了解各值班点情况,做好信息汇总,及时分析研判,向常委会领导报送当日值班情况信息,保障了会议期间没有发生缠访闹访和影响不良的上访事件,维护了节会期间的良好社会秩序。(李贵海 刘琴)

听民声 察民意 解民忧

梁山县人大扎实开展代表联系群众工作

梁山县人大常委会高度重视代表工作,紧紧围绕扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务,组织引导全县各级人大代表深入基层开展代表公开接待日活动,联系群众、收集民情、反映民意,致力脱贫攻坚,关注人居环境改善,破解发展难题,助力化解风险。

一是抓组织领导,凝聚工作合力。多次召开主任会议和专项工作会议,落实上级决策部署,明确要求、制定方案,落作任务、加强督办。县政府及相关部门密切配合,用心落实群众意见,改进工作方式,认真整改落实,积极化解各类风险隐患;各乡镇、街道严格按照意见和通知要求,从站点建设、活动经费、人员安排、意见办理上给予了积极支持配合。各级人大代表积极参与,深入基层了解群众意见,接待群众万余人次,遍访村居,走访贫困户4662户,即时帮扶贫困户111户,361人,为群众办实事、解难题,为发展献计策、做贡献,形成了“党委重视、人大主导、政府支持、代表联系群众”的工作格局,保证了活动的顺利开展。

二是抓阵地建设,提升代表活动空间。注重代表活动阵地建设,在原有固定代表活动中心、联络站的基础上,根据人大代表区域分布实际,进一步优化了布局,新建、改建固定代表联络站近30处,新增代表联络点160余处,真正实现了活动主体覆盖全县各级人大代表,活动范围覆盖全县所有社区、村庄。推行人大代表信息信息公开,建立代表公示栏,向社会公开代表姓名、照片、手机号码、微信二维码等,进一步方便了群众与代表的沟通与交流,建立起无障碍、全天候、全方位的连心桥。

三是抓宣传发动,提高群众知晓率、参与度。县人大常委会联合各部门,印制《致人大代表的一封信》3000多张,精准扶贫相关文件汇编300余本,各类政策宣传纸15000余张,横幅600多条,通过悬挂横幅、电子屏滚动播放、村居喇叭广播、发放活动宣传页等方式进行宣传。组织各级人大代表遍访贫困户,入户走访座谈,倾听诉求、了解民意,使代表公开接待活动家喻户晓、人人皆知。

四是抓调度督导,避免活动走样变形。每次活动之前,召开会议进行安排部署,各位主任分别带领相关委室的负责同志,按照“四不两直”的方式,分赴各乡镇、街道活动现场,以普通代表的身份参与活动,走访贫困户,倾听群众心声,掌握活动真实开展情况,并进行现场指导,有效避免了活动的走样变形。

五是抓建议督办,提升活动实际效果。建立了问题分类处理流程,活动中代表能够解决的,及时帮助解决,涉及乡镇、街道职权的,按照其内部工作流程,分流到业务科室解决,涉及县政府及相关部门的,由代表形成建议,交县人大常委会转有关部门进行办理并进行全程跟踪问效。(吴昊)

多方沟通 强化督办

持续提升代表建议办理质效

——鱼台县十八届人大常委会加强和改进代表建议督办工作

鱼台县十八届人大常委会履职以来,不断探索创新总结,综合采取多种方式,切实加大代表建议督办力度,代表建议全部在规定时间内回复,建议办理质效持续提升。换届以来,人大代表共提出建议311件,其中代表对建议办理回复满意的290件,为93.2%,基本满意的21件,为6.8%,未出现办理不满意的建议。

架设沟通“桥梁”为推动问题解决添“砝码”。常委会通过架设好三座“桥梁”,切实推动代表建议的有效办理。一是架设好代表与承办单位的沟通“桥梁”。在建议办理的整个过程中,人大代表积极参与承办单位的专题调研、实地考察,承办单位主动上门走访代表听取意见,并邀请代表参与现场办公,不断增加沟通频次,共同研究推动问题解决的措施和办法,形成共识,促进问题解决。二是架设好人大机关与承办单位的沟通“桥梁”。督促县人大常委会相关工作机构加强与承办单位的沟通联系,主动听取承办单位工作开展情况汇报,特别是县人大常委会确定为重点督办的建议,一周一调度,一月一汇报,承办单位定期向人大常委会督办领导和相关委室汇报工作开展情况,及时了解建议办理进展,对存在问题共商解决方案,全力推进问题解决。三是架设好县政府领导与承办单位的沟通“桥梁”。承办部门积极主动向县政府领导汇报办理工作推进情况,报告办理过程中遇到的困难和问题,提出解决的思路 and 方案,同时将办理情况向县人大常委会有关委室进行通报;县政府督查室在督查中发现的问题及时向领导汇报,提出意见建议,领导领导全力推进协调处理,促进问题顺利解决。

强化建议督办、提高办理质效敲“重锤”。常委会通过不断改进督办形式,加大督办力度,逐步探索建立了委室督办、分管主任督办、主任会议督办和集中督办等机制,使代表建议督办工作走上了制度化、规范化的轨道。一是委室督办。对代表提交的建议,由人大工委梳理汇总,分门别类,相关委室负责检查督导、跟踪督办,及时掌握办理进度、办理质量及代表反馈情况,发现问题及时向主任会议汇报,保证按时限办结。二是分管主任督办。根据代表所提建议的具体情况,确定部分事关人民群众普遍关心关注、且通过努力可以解决的代表建议,由常委会领导牵头督办,定期调度建议办理进展情况,适时进行督查督办,确保办出实效。三是主任会议督办。每年从代表建议中梳理出事关全县经济社会发展稳定大局的建议作为重点督办建议,由县政府相关领导领导,主任会议在听取汇报的基础上,组织开展专题调研、视察、检查、询问等。四是开展建议集中督办月活动。把每年6月份定为代表建议集中督办月,组织人大相关委室负责人和的部分县人大代表,通过听取汇报、实地考察、召开座谈会等方式,对每年代表建议的办理情况进行全面督办。同时做好“回头看、回头督”工作,实现了代表建议年初及时交办,年中限期办结,年末回头看,确保代表建议件件有落实、事事有回应。(马位臣)

本版稿件统筹:贾滢泉

济宁市人大常委会研究室
济宁日报社 主办