



中共济宁市委机关报  
济宁日报社出版  
国内统一刊号:CN37-0045  
邮发代号:23-159  
新闻热线:0537-2349995

# 济宁日报

JINING DAILY

2020年9月16日  
星期三 今日8版  
农历庚子年七月二十九 第11551期



掌上济宁手机APP



济宁日报微信公众号

东方圣城网 www.jn001.com

## 全市“和为贵”社会治理服务中心 工作体系建设现场观摩会议召开

傅明先讲话 刘强到会指导 于永生出席

本报济宁9月15日讯(记者 宋仪凯 张彦彦)9月14日至15日,全市“和为贵”社会治理服务中心工作体系建设现场观摩会议召开。市委书记、市人大常委会主任傅明先出席会议并讲话,省信访局党组成员、信访督查专员刘强到会指导,市委副书记于永生,市委常委、政法委书记张辉,副市长、市公安局局长李海洋出席。

会议现场观摩了8个“和为贵”社会治理服务中心,市司法局、曲阜市、邹城市、济宁高新区王因街道有关负责同志作了交流发言。

傅明先在讲话中指出,要聚焦“一体化”联动,加速构建社会治理服务“共同体”。要明确职责、全域联动。市级中心要突出抓统筹、抓全盘,强化搭建平台、汇总分析、指导督导、破解难题等职能;县级中心要立足矛盾纠纷“终点站”,整合矛盾纠纷调处化解力量,提供集中服务,促进问题处置;乡镇(街道)要发挥矛盾纠纷“主战场”作用,让群众有问题进中心、专人办、快解决;村(社区)“和为贵”调解室要强化“前哨所”作用,开展信访代办,实现群众纠纷随有随调,及时化解。要明确目标、补齐短板。市级社会治理服务中心要在软件配套上下功夫,大力度推进职能融合、流程再造,确保服务中心高效运转;县级社会治理服务中心要按照有编制、有人员、有场所、有设施、有机制、有经费、有品牌“七有”要求,确保年前全部建成投用;镇级社会治理服务中心要做到“四个中心一体运行”,确保群众切实感受到便捷,享受到周全服务。要聚合职能、提质增效,有序推进部门资源整合、职能聚合,推动“多中心”整合为“一中心”,加快人民来访接待中心、诉讼服务中心、公共法律服务中心、12345政务服务热线等工作平台成建制入驻进度,积极吸收行业性专业调委会等社会力量进驻,发挥专业力量+基层力量“1+1>2”的合力效应。

傅明先要求,要聚焦“一揽子”调处,加速打造社会治理服务“大闭环”。要做优“一窗受理”,真正实现群众各类诉求

“一窗受理、一网流转、一站解决”。要做强“多元化解”,健全完善有机衔接、协调联动、高效便捷的矛盾纠纷多元化解机制。要创新“信访+X”联动机制,健全完善信访与调解、仲裁、行政复议、诉讼等有机衔接、协调联动的多元预防调处化解综合机制。要深化完善人民调解、行政调解、司法调解、行业调解“四调”联动工作体系,确保第一时间受理好、答复好、解决好矛盾纠纷。要拓宽基层社会力量参与矛盾纠纷调处化解的制度化渠道,以老百姓最易于接受的方式方法,最大限度把问题解决在基层。要做实“闭环管理”,真正实现问题不解决不销号、群众不满意不销号、矛盾不化解不销号。

傅明先要求,要聚焦“一条龙”服务,加速畅通社会治理服务“全链条”。要探索建立“大数据+网格化+铁脚板”基层社会治理体系,完善“大数据”赋能服务体系和网格化联动共治体系,开展好民意“5”来听行动,蹚出济宁基层社会治理新路子。要扎实开展“无诉村居”创建,推动基

层干部、网格员下沉到村居一线定期排查诉求,有效预防化解。要抓实“街乡吹哨、部门报到”改革,在赋予权力、下沉基层、提升成效上下功夫,进一步增强乡镇一级的统筹协调能力和基层工作导向和“一线工作法”,与群众坐到一条板凳上解决问题。要深化民情民访“代办代跑”机制,让群众办事和信访直接进入快速便捷的“绿色通道”。

傅明先强调,要聚焦“一把手”推动,加速凝聚社会治理服务“新合力”。要成立工作专班,加强协调配合,强化统筹保障,凝聚强大合力。要科学确定机构设置,坚持“建用结合”,边建设边使用、边创新边发展,争创工作新亮点。要加大宣传力度,广泛动员社会组织和各方力量参与矛盾纠纷调处工作。要加强督查考核,层层压实责任,注重工作实效,把解决实际问题摆在首位。

会议以视频形式召开,各县市区设分会场。各县市区、市直有关部门负责同志参加会议。

## 为保障国家粮食安全 贡献力量

林红玉等收看全省视频会议

本报济宁9月15日讯(记者 郝明雷)今天上午,我市组织收看全省落实粮食安全责任视频会议。市委副书记、市长林红玉,市委常委、副市长田和友,市政府秘书长薛超文在济宁分会场收看会议。

会议强调,要深入学习贯彻习近平总书记关于粮食安全工作重要指示要求,认真落实全国粮食安全相关会议精神,进一步压实粮食安全责任,高标准抓好各项任务举措落实,为保障国家粮食安全贡献力量。

会议指出,保障国家粮食安全是必须扛牢的重大政治责任,是服务国家大局、应对风险挑战的必然要求,也是做好“六稳”“六保”工作、高质量完成国家考核任务的现实需要。要站在政治和全局的高度,进一步提高对保障国家粮食安全极端重要性的认识,强化农业大省担当,更好发挥自身优势,抓紧抓实抓细各项工作,增强落实粮食安全责任的自觉、思想自觉、行动自觉。要切实提升粮食综合生产能力,实施好“藏粮于地、藏粮于技”战略,坚持最严格的耕地保护制度、落实最严格的节约用地制度,加强耕地保护执法监管,大力开展关键领域科技攻关,确保粮食播种面积只增不减、粮食产量稳中有增,不折不扣完成全年粮食生产目标。要扎实做好粮食储备流通工作,创新完善粮食“产购储加销”体系,更好发挥储备压舱石作用,提高储粮科学化和监管信息化水平,提升粮食应急保障能力。要加强对粮食安全的支持保障,坚决落实各项强农惠农政策,加快建设粮食产业强省,持续扩大“齐鲁粮油”公共品牌影响力。要进一步加强粮食质量安全管控,对损害粮食质量安全的行为坚决打击、严惩不贷,严防不符合食品安全标准的粮食流入人口市场。要着力抓好粮食安全责任落实,层层传导压力,拧紧责任链条,确保各项任务、举措、工作落实到位。

## 每逢星期四 大家来“说事”

——济宁高新区王因街道后岗村“和为贵”理念生根开花

■本报记者 张彦彦

9月3日星期四,是济宁高新区王因街道后岗村的“周四说事日”。村民颀孙龙勋一大早来到村委会,手里拿着妻子的病历,脚步十分沉重。这个只有三十出头的青年,在村干部和乡亲们眼前,掉下了眼泪。

早年颀孙龙勋的父亲因癌症治疗花费巨大,最终因医治无效不幸去世,母亲终身残疾,两个孩子年幼,生活的重担全部压在了这对年轻夫妻的肩膀上。然而命运并未就此眷顾这个摇摇欲坠的家庭,前几日,妻子诊断出淋巴瘤,彻底击垮了颀孙龙勋对生活的信心。

看着眼前悲痛的小伙子,村党支部书记

张明武十分心疼。他拍着颀孙龙勋的肩膀,坚定地说:“困难不可怕,放心,我们帮你一起度过。”

送走了颀孙龙勋,张明武和在场的干部群众一致商议,决定为这个困难的家庭集资捐款。

倡议书刚发到村内的微信群里,立刻引起了共鸣。村支书张明武首先捐款一万元,然后就有了一千、五百、二百、一百……一笔笔捐款如同一股股爱心暖流温暖了整个后岗村。

“有的在外地打工,便通过微信捐款,上了年纪的村民听说后,不会用微信,就跑来村委会捐款,还有部分本身经济条件不好的村民、特困残疾人、贫困户、儿童、学生等都纷纷跑来捐款。”仅仅两天时间

就筹集资金48670元,解决了颀孙龙勋妻子的手术费用。

“以后有需要我们还会为你捐款,村里没有,我就去找街道、找企业。你要记住,你不是一个人,后岗村是你最坚强的后盾!”张明武的一番话,让颀孙龙勋热泪盈眶。

如今,对生活重新燃起希望的颀孙龙勋已经开始正常上班,妻子的手术也十分成功,家里传来了久违的欢笑声。

后岗村如此强大的凝聚力,并不是一朝一夕形成的。后岗村是一个回汉混居村庄,只有处理好回汉村民关系,切实解决人民群众生产、生活中的困难,后岗的稳定和谐才有保障。

经过深入的调研和思考,张明武决定在后岗村建立“周四说事”工作制度,每周四村党支部书记和村主任及“两委”成员重点接待群众“说事”,通过民情调查、政策宣传、答疑解惑、集体讨论等多种方式,答复和解决群众反映的问题。简单事项

及时办理,当场给予答复或做好解释;对一时不能处理的问题限时解决,明确责任人,明确时限;对重大村级事务或涉及大多数群众利益的重大事项,按照民主管理工作程序进行,现场落实到人,限时办理到位,并将办理结果予以公示,接受群众监督和评议。另外,对群众不合理诉求,按照国家政策及法律法规的有关规定,做好耐心地解释工作,真正让群众满意,拉近了干群距离、化解了信访矛盾。

其实早在10年前,新一届村“两委”班子上任之初就十分重视民主法治。他们按照“分级划片、包保到人”的原则,广泛联系群众,深入所包群众家庭交流谈心、上门说事,跟踪诉求办理效果,摸排矛盾纠纷隐患。

经过多年探索,后岗村相继推出了“周四说事”、“四人八事”工作办法、“2+4”工作法、“9人”工作法,充分整合法律顾问工作室、人民调解室、周四说事工作室、信访事项代办公室等工作职能,(下转2版)

## 进一步查漏补缺优化提升 展示营商环境的水平形象

我市召开营商环境迎评工作视频会议 于永生讲话

本报济宁9月15日讯(记者 徐斐)今天下午,我市召开营商环境迎评工作视频会议,动员全市各级各有关部门进一步查漏补缺、优化提升,全力以赴把参评工作做扎实、做到位。市委副书记于永生出席并讲话。市委常委、副市长田和友主持会议。

于永生强调,营商环境水平是一个地方生产力的体现,是一个地方硬环境、软环境水平的体现,是一个地方无形的、重要的资产,对一个地方招商引资、对外开放至关重要。全市各级各有关部门要提高站位、坚定信心,把迎评工作作为一项严肃的政治任务,作为当前的“头号任务”和“一把手工程”,进一步增强责任感和紧迫感,集中精力,集中人员,坚决打好打赢这场“攻坚战”。要突出重点、整改提升,对照前期梳理的问题台账,对照省里反馈的问题,逐项深入分析问题原因,逐项落实责任,坚决做到立行立改、立见成效。要加强宣传,强化引导,周密制定宣传计划,注重宣传实效,全方位、多角度宣传优化提升营商环境的新思路、新举措和新成效,努力营造浓厚氛围。要严格按照要求充分准备相关政策、宣传资料等佐证材料及备份,做到所有材料排序井然、方便查找,以优异成绩充分展示我市营商环境的水平和形象,向省委、省政府交出一份合格的答卷。

## 和为贵 市域社会治理新样板

### 关于向社会公开征集 2021年地方立法 建议项目的公告

为了推进科学立法、民主立法、依法立法,扩大公民有序参与地方立法工作,提高立法质量和效率,根据《中华人民共和国立法法》《济宁市制定地方性法规条例》的有关规定,经研究决定,向社会公开征集2021年地方性法规、政府规章立法建议项目。现将有关事项公告如下:

一、全市各级国家机关、人民团体、社会组织、企事业单位以及公民个人均可以提出立法建议项目。

二、立法建议项目应在《中华人民共和国立法法》规定的城乡建设与管理、环境保护、历史文化保护等地方立法权限范围内。

三、立法建议项目应当写明立法项目的名称、立法的必要性、可行性,立法需要解决的主要问题或拟规范的主要内容,有条件的可附文本草稿或相关资料。

四、征集立法建议项目的截止时间:2020年10月31日。

五、立法建议项目以信件、电子邮件等方式提出,并注明建议人姓名(名称)以及联系方式。如果以信件方式提出,应在信封上注明“立法建议项目”。

通讯地址:  
济宁市人大常委会法制工作委员会  
邮编:272019  
电子邮箱:jnrdfgw@163.com  
济宁市司法局 邮编:272019  
电子邮箱:jnsfzbfqk@jil.shandong.cn  
特此公告。

济宁市人大常委会法制工作委员会  
济宁市司法局  
2020年9月15日

## 《大众日报》关注我市扶贫小故事

编者按:近日,《大众日报》记者深入我市基层蹲点,采写了几个扶贫小故事,在9月15日《大众日报》四版头条刊发,故事虽小却沉甸甸,故事虽短却情深义重。本报予以转发,敬请关注。

■《大众日报》记者  
姜国乐 王浩奇 孟一

### 故事一: 孔维亮的腰杆挺起来了

孔维亮遇到的家庭困难,搁在许多人身上是难以迈过的坎儿。

父亲严重心脏病,母亲类风湿关节炎,大姐脑瘫,妹妹癫痫,妻子心脏二尖瓣狭窄,儿子先天性房间隔缺损。2015年儿子手术花费20多万元,2016年父亲大腿静脉血栓手术花费4万多元,2017年父亲和妻子同日做心脏手术花费将近30万元,除去新农合报销和泗水县大病补助外,其他的全靠孔维亮东拼西凑。那阵子,椿树沟村210户人家都被他借遍了,小山村的人厚道,没等开口就一百二百、三五十地往他手里塞:“不用还了。”村支书渠井萍说:“别人家的果树挂的是果子,孔维亮的果树挂的是石头,树身子都压弯了!”

守着一家病号,孔维亮只能窝在村里硬挨。2016年起,孔维亮的日子开始发生变化:圣水峪镇政府给他父母和姐妹办理低保的基础上,又给他家四口人申请了低保,每人每月80元的补助保证了全家人吃饭;县里免除了全家每人每年250元的新农合保险金,还给他

父母每月发80元的高龄补贴;村里奶牛场按精准扶贫政策,以孔维亮的名义用政府贴息贷款5万元买了三头奶牛,每头奶牛每年收入1600-2000元;奶牛场有机肥车间优先安排他打零工,每年收入3000元以上,并享受每年以工入股分红500元;考虑到孔维亮四十出头精力足,村委会把所有临时性公益岗位先尽着他安排,并协调镇派出所发展他为警务员,年收入六七千元;了解到孔维亮养着五头母羊,济宁市畜牧局送来两头优质种羊,每年羊羔收入近三千元……

孔维亮掰着手指头数着一笔笔来项,眉头一展告诉记者:“头顶上的三万多元债今年就能还清,可把腰杆挺起来了!”

### 故事二: 命苦的孩子考上了大学

9月12日下午,济宁市任城区长沟镇钱海村,镇扶贫包保干部刘斌叫着“坤成”推开一扇门,随着“哎”的一声,屋里蹿出一个小伙子,大眼睛、高鼻梁,1米76的黑瘦高个……村支书王忠宁介绍:这孩子是吃百家饭长大的,今年春季高考考了618分,被齐鲁医药学院录取了。

钱坤成的母亲智力一级残疾,去年年底去世,七旬父亲靠捡垃圾为生,今年3月因精神分裂症加重被当地精神病院收治。邻居焦培琴说:“这孩子命苦,小时候他爹一出门就把他搁纸箱里,一待就是一天。”

心灰意冷。刘斌的到来为这个家点燃起希望:清洁、修缮房屋,落实完善了扶贫项目分红、低保、教育资助等近10项补助金。一有机会刘斌就找坤成谈心:“家穷不要紧,怕的是志穷;失败不要紧,怕的是不肯学。”疫情期间没法上网课,刘斌就为他买了手机,送去复习资料,帮他制订学习计划。钱坤成渐渐开朗起来,成绩大幅提升。

快开学了,刘斌边帮坤成收拾行李边交代:“大学的环境比高中自由,一定督促自己好好学习……”坤成从柜子里翻出一个笔记本,里边工工整整地记录着资助过他的政府和各界名单,小心地塞进行李箱:“这是我前进的动力,我会一直带在身边,日后也要帮助更多的人。”

### 故事三: 我也能给别人开工资了

9月8日晌午,黄河南岸一片杨树林里饭香四溢。“冬瓜炖肉,馍管够!”梁山小路口镇马岔河村的师朝荣一边招呼工人一边抡勺盛菜。他们凌晨3点就打着灯挖地瓜,一直干到日头正南。工人吃饭,她却忙着往地头撒地瓜,袋子往地上一戳,冲着老伴马长领喊道:“我累得直不起腰来,你还有闲工夫拉大呱!”

6年前,师朝荣因髓臼劳损做手术花了15万元,再加上要供儿女上学,人未出院,全家就陷入了贫困。盖的被子都得靠救济,赶集连个烂苹果都舍不得给孩子买。咋办?“玩龙玩虎,不如玩土,还是得从土堆里扒拳头。”种地老把式老马说。可他穷得出了名,谁都不敢把地租给他。(下转2版)

## 持续提升执行能力 打造最优营商环境

### 金乡:创新服务模式 放大聚合效应

本报金乡讯(记者 徐斐)金乡县行政审批服务局面向需求,整合资源,创新政务服务“N=1+X”模式,通过拓展N种审批服务方式实现企业“多点投篮”,紧扣“一次办好”实现政府“精准服务”,不断放大“企业便利最大化、政府集约最大化、社会效应最大化”的“聚合效应”,全面提升经济发展建设。

以深化“一窗受理”和“一网通办”为抓手,全面升级线上线下、门内门外多个点位。科学划分功能区,优化整合窗口,充实10名帮办人员,实体大厅容量扩充提升到原来的1.5倍,服务窗口增加到原来的1.6倍,网络功能配备和实体功能分区更加科学,人员分流更加舒适,实体承载力和网络承载力得到全面升级,极大提升了大厅服务容量和办事便利度。此外,增加入驻涉及30多个部门100多个事项,增设80多个窗口和后台,充实50多名专业人员,确保了事项完整划转,服务功能更加完善。全面提升帮办代办服务能力和水平,建立“需求导向、提早预判、提前介入、集中服务”主动服务机制,定期统计企业办事需求和业务进展,以企业诉求为导向,统筹安排、定期跟踪、压茬推进审批服务工作。

以“一次办好”推动审批服务全面提档升级,实现服务效能“最精准”。“减无可减、并无可并、能网则网、应享尽享”,实现审批“精准化”,做到全流程、全要素流程清晰,定位好审批服务改革的基准点,把握好审批服务改革的度量衡。全流程65个事项全部实现审批用时压缩至法定期限1/4以内,现实办理中实现全流程审批用时不超过28个工作日。同时,“指导到位、帮办到位、担当到位、服务到位”,实现服务“精准化”。建立统一的工作标准、服务标准、培训标准,压缩自由裁量权,简化审批流程,提高工作效率,提升服务标准,进驻大厅的854个事项全面推行“容缺受理”“告知承诺”“一次办好”“一窗受理”“一次办好”“窗口无否决权”等审批制度,全面营造“有求必应、无事不扰”的服务环境,累计开展各类延时服务3000余次,服务10000余人次。