

落实“六稳”“六保”任务 推动经济高质量发展

——市政协推动经济高质量发展专题议政发言选登

编者按:近日,市政协先后召开了推进经济园区高质量发展专题协商议政会、市政协十三届常委会第二十次会议,政协委员围绕落实“六稳”“六保”任务推动经济高质量发展,特别是经济园区高质量发展,深入协商议政,积极建言献策,努力凝聚共识,形成了一批质量较高、针对性较强的议政建言成果。本版摘要刊登部分委员议政建言内容,敬请关注。



全力打好“稳就业”“促就业”组合拳 让群众岗位稳得住日子过得好



李玲

就业是民生大事。在疫情影响、经济下行压力巨大的形势下,我市稳就业仍面临诸多困难。为此,建议:

一、全力稳住经济基本盘,增加就业岗位供给。精准解决企业面临的供应链、资金链、用工链等问题,推动复工复产、达产满产。坚持内贸外贸一体,加大内循环经济的发展和培育,推动企业出口转内销,以经济增长稳岗位、扩就业。

二、强化落地就业优先政策,稳住更多市场主体。大力帮扶企业特别是中小微企业、个体工商户渡过难关,强化惠企政策“点对点”快速落地,推广“政策敲门”“无申请办理”服务模式,全面落实社保费减免、税收返还、失业保险稳岗返还、减免房租等稳就业政策,切实减轻企业生产成本。结合“民意5来听”活动,广泛收集企业诉求,实现问题在一线发现,矛盾在一线解决。

三、全面提振创新创业信心,助力创业带动就业。组织开展创业大赛,

评选一批创业典型,发挥示范引领作用。提升创业孵化载体服务功能,打造“双创”平台升级版,为大众创业、万众创新提供链条式、综合式、专业化服务,推动创新-创业-就业良性循环。积极培育发展夜间及周末消费市场,适度规范放宽夜间消费集聚区经营时段,建立政府支持、市场主导、群众受益的可持续性运营模式。

四、持续优化公共就业服务,扶持重点群体就业。优化现场招聘和线上招聘方式,为高校毕业生搭建更加精准的供需对接平台。利用公务员招录、事业单位招聘、“三支一扶”招募等,进一步拓宽高校毕业生就业渠道。深挖本地就业岗位、推行上门培训、强化供需对接、引导多形态就业,吸纳更多农民工在当地就近就业,鼓励引导农民工返乡创业。开发公益岗位或临时性公益岗位,优先安置就业困难人员,确保“零就业”家庭动态清零。

五、激活金融惠企政策,恢复市场主体活力。金融、税收机构应紧扣国家政策红利,将受疫情影响较大的批发零售、餐饮住宿等中小微企业、个体工商户纳入重点支持范围。对于普惠小微贷款,银行应严格执行国家政策规定,做到“应延尽延”,缓解中小企业还本付息压力。积极搭建银企对接平台,推动政府性融资担保机构与合作金融机构给予续保,稳定信贷供给,压降企业综合融资成本,有效解决中小微企业资金周转困难问题。

(发言人:市政协社会法制委副主任,民进济宁市委主委,市民政局副局长)

深化改革创新 做强特色产业 推进经济园区高质量发展



田成柱

济宁现有经济园区13家,已成为济宁新旧动能转换、高质量发展的重要抓手,但也存在着体制机制创新不足、产业集聚度偏低、创新驱动能力不强等问题。为此,建议:

一、立足资源优势,建设特色园区。坚持高起点规划布局。结合我省编制开发区总体规划以及我市“十四五”规划,进一步明确园区发展定位,以科学规划引领高质量发展。探索差异化发展路径。不同地区有不同优势,应充分考虑资源禀赋、区位优势、产业基础等因素,以“十强”产业为核心,培育主导产业、建设特色园区,实现区域差异化、区内聚集化发展。加强区域间合作交流。探索联合共建、委托管理等形式,建设跨区域合作产业园区,支持经济开发区、高新区等与区位优势明显的保税区、临港(空)区开展合作共建试点,实现优势互补、协同发展。

二、强化双招双引,加快动能转

换。坚持项目为王,专业精准招商。准确分析研究产业发展现状,既要立足当前,招引产业标杆性企业和引擎性企业,着力建链补链强链,推动产业集群化发展;又要着眼未来,大力引进新经济项目,抢占发展制高点。强化聚才引智,夯实人才基础。深化“一业一所”建设,与知名院校共建招才引智工作站,开展高校人才直通车活动,招引主导产业领军人才;坚持“不求所有、但为所用”策略,柔性引进两院院士、国家千人计划专家、泰山产业领军人才,为园区发展提供人才保障和智力支持。借助外力作用,培育骨干企业。支持企业通过引进人才、对外合作、产业升级,走专业化、精细化和“四新”经济发展路子,打造一批隐形冠军、瞪羚企业。

三、优化营商环境,服务园区发展。持续深化“放管服”改革,打造一流政务环境,大力推行一网通办、一窗受理、一次办好,叫响“三个一”服务品牌。全力服务项目建设。实行“指挥部+专班”工作机制,设立重大项目调度中心、投资运行指挥中心,开通项目落地部门会商、特事特办绿色通道,努力跑出项目建设加速度。切实解决企业难题。实行一个产业一类扶持政策,破解扶持政策门槛高、享受难、精准性弱的问题。尤其针对企业长期存在的融资难、融资贵以及土地房屋产权历史遗留问题,积极靠上服务、主动对接协调,帮助企业拓宽融资渠道、降低融资成本;加快落实《关于加快解决民营企业土地房屋产权历史遗留问题的指导意见》,切实解决企业痛点难点问题。(发言人:邹城市政协主席)



王浩

随着“放管服”等一系列改革措施持续推进,新型政商关系由方兴未艾而渐成常态。但是“亲”“清”在新型政商关系实践中仍有改进完善空间。为此,建议:

一、坚守“总开关”,让政企关系“亲”之有界。思想有界“明底线”,政商双方要明确相处底线,领导干部要严守党纪国法底线干净担当,企业主守法经营、讲究诚信,政府坚持公开公正公平做好服务。行为有界“改作风”,政府层面努力做到让市场主体“法无禁止即可为”,让政府部门“法无授权不可为”。坚守有界“敢作为”,领导干部应既能干事又敢担当,在坚守亲清的基础上勇于跟企业亲近,敢于为企业发声,勤于帮企业服务。

二、划出“安全区”,让政企关系“亲”之有据。掌握好温度,政府部门多俯下身主动靠前服务、积极担当作为,营造更加浓厚的尊重企业家氛

围,大力倡导优秀企业家精神。把握好尺度,领导干部应坚持“正面清单”应为必为,“负面清单”有禁必止。发挥好力度,各级各部门应积极为有情怀、有创新、有作为、有信念、有毅力的企业家“站场”“呐喊”,通过舆论宣传、给予一定的政治经济待遇等手段对企业家评先树优。

三、分好“责任田”,让政企关系“清”上有责。做好落实法律法规的制度建设,厘清权责清单,加大对企业违法行为的惩处力度,提高企业失信和违法成本。针对土地资源开发、公共工程项目等重点领域,以及行政审批、财政资金管理、市场监管处罚等风险较高的环节,综合运用多种监督形式,加大政商关系“不清”“不亲”监督检查;建立健全领导干部插手具体工程项目的记录、通报和责任追究制度。充分运用领导干部鼓励激励、容错纠错、能上能下等机制,将领导干部落实服务企业成效专项纳入日常考核。

四、干出“新天地”,让政企关系“清”上有为。积极创新服务联系企业的新举措,注重对民营企业家的思想引导,有力激发促进企业家精神的培育、传播、发展,结合我市实际,打造出一批服务企业的特色品牌。在税收、融资、市场监管和政策扶持等方面,真正构建起公平、公正、公开参与的市场竞争环境。紧贴不同企业的发展需求,从涉企服务项目中有针对性地开列“服务企业项目清单”,提供人性化、暖心化、定制化的服务。

(发言人:市工商联副主席、秘书长)

解放思想 创新思路 推动园区建设再上新台阶



王祥生

为深化开发区体制机制改革,提升开发区行政效能,建议:

一是更大力度改革选人用人机制。在选人用人方面,打破体制机制束缚,破除人员身份、级别限制,实行全员竞聘上岗。大胆面向社会公开招聘具有现代企业管理能力和国际视野的优秀人才,创新激励制度,提供具有竞争力的薪酬。

二是赋予园区更大自主权和灵活性。对于财政开支、人员管理、车辆管理、商务接待等,建议参照国有企业标准执行,放松放宽,并将招商引资奖励政策落到实处。

三是探索园区公司化改革。为

进一步激发园区活力,建议拿出一个园区做试点,参照上海张江高科、上海临港集团的模式,完全由企业运营管理,真正实行园区公司化改革。

四是探索与发达地区共建产业协作区。近年来,特别合作区、产业协作区这种特殊的地方合作区域模式正在全国多地展开。这种模式打破了地域界限,实现了跨区域合作,解决了发达地区的土地紧张问题,促进了落后地区的产业转型升级。建议大胆借鉴探索,拿出一个园区与上海、浙江、江苏等制造业发达地区共建产业协作区。

五是在园区中探索建立企业自我管理制。在党工委、管委会指导下,由入园企业成立企业自我管理委员会,在除涉及公共安全领域外给予园区中入驻的企业一定的自我管理权,由自我管理委员会承担部分职能,在园区发展、规划、管理等方面赋予自我管理委员会一定的话语权,管委会作为服务机构并接受入驻企业评价,进一步深化放管服改革,释放园区活力,激发产业新动能。

(发言人:市政协教科卫体委副主任,九三学社济宁市委主委,市中医院院长)

推动园区产业高质量发展



刘洵园

根据调研了解情况,针对完善园区规划体系、健全产业培养机制、提高创新力竞争力,提出如下建议:

一、坚持高点定位,优化园区规划布局。以更高的境界提升园区建设的高度和格局,按照五个一体化的理念,编制园区总规,分步实施,立体推进,瞄准“专、精、特、新”方向,打造特色集群。实施腾笼换鸟、凤凰涅槃战略,抓好低效、僵尸企业的资源重组和整顿提升,引进发展技术密集、高附加值的都市型工业项目,加大闲置厂房和低效土地盘活利用力度。

二、注重上下游运作,打造全产业链、高价值链和核心创新链。一是突出全产业链招商。坚持“引进大项目”和“完善产业链”并举,围绕产业转型

升级,规划“核心企业+产业链+产业集群+产业基地”布局,盯住目标企业,找准突破口,锁定重大项目,掌控产业链和供应链关键环节,以大项目引进带动产业集聚,打造独立自主的全产业链和全产业聚集区域。二是占领价值链高端。坚持高端化、智能化、融合化的要求,不断完善招商引资标准和项目准入条件,明确衡量价值标准和产出效益向高质量、高水平转变,确保招商引资和项目建设的质量和效益。三是建立核心创新链。坚持以科技为先导,增强经济园区自主创新能力,掌控产业链和供应链关键环节,实现大数据、人工智能、芯片等产业的追赶和超越,全面推动传统产业由低端向高端的转型升级,提高经济园区的核心竞争力。

三、积极培强做大现有企业,实现骨干企业倍增发展。针对一批较具发展前景的本土企业,实施骨干企业培育计划,分产业筛选一批带动能力强、配套产业链长的骨干企业,现有企业新上项目享受新招引项目同等优惠政策。同时“抓大不放小”,培育发展各类中小企业和双创小微企业,加快“个转企、小升规、规改股、股上市”步伐。引导企业家转变观念,支持中小企业主动融入大企业创新链、价值链、产业链,帮助企业破解融资难题。

(发言人:市政协常委、经济委副主任、民建济宁市秘书长)

强化自身建设 激发园区潜能



王潇夏

在国际形势和经济下行压力大的情况下,要实现园区高质量发展,必须从自身上找不足、下功夫,提升园区竞争力和吸引力。

一、发挥比较优势,优化产业链布局。立足地域实际和产业特点,构建错位发展、功能互补、特色突出的“大园区”发展格局。围绕建链补链强链,结合云计算、大数据、移动互联网及物联网等新型业态,改造提升如能源、化工等高耗能传统产业,构建现代物流园区、现代农业生态园区、现代金融贸易园区、大健康产业园等不同业态的新兴产业园区,推进园区间生态平衡、融合发展。

二、推动园区标准化建设,打造园区发展新动能。围绕产业基础高级化、

产业链现代化,从园区公共服务、产业链服务、技术创新和研发设计、科技孵化、生活配套等方面入手,借助智慧科技,加快园区基础设施和配套设施建设,提升园区综合功能。鼓励和扶持为各园区主导产业服务的各类公共服务平台建设,推动工业园区行业龙头企业联合上下游企业、科研机构等打造企业总部,以新机制、新模式开展协同创新活动,提升园区综合效益和竞争力。

三、创优“软环境”,打造15分钟产业生态圈。围绕“衣、食、住、行”等软环境配套设施,按照区内挖潜、区外收购、社会参与的方式,整合园区内厂房、仓库、办公等存量用房改建或改造,建设公寓、美食街、商业街、休闲健身场地等生活配套设施,悉心营造15分钟工作+生活生态圈,提升园区精细化水准,打造服务功能完备、宜业宜商宜居的产业园区,让人才近悦远来。

四、优化营商环境,持之以恒做好“店小二”。健全完善优惠政策、奖励政策,及时兑现招商承诺、解除后顾之忧,按照岗位不变、服务不变的原则保证招商引资政策的持续性。坚持把培育壮大本土企业作为推进我市发展的重大战略举措,同招商引资等重大事项同谋划、同部署、同扶持,鼓励支持有发展潜力的本土龙头企业向集团方向发展,形成规模优势和牵动效应。

(发言人:市政协常委、市工商联副主席、山东运河冷链集团有限公司董事长)



史谦

为更好改进和优化“双招双引”模式,引进龙头企业,发力产业链,布局高端产业,提出如下建议:

一、发挥“以商招商”的企业主体招商作用。聘请企业家作为“招商顾问”,鼓励他们呼朋引伴来济投资兴业。对做出突出贡献的企业家,发放济宁“孔子绿卡”,享受税收、户口、医疗、教育、旅游等方面的优待。开展针对性招商,突出重点产业和产业链关键环节,积极招引上下游关联配套

项目,对现有企业进行建链、延链、补链、强链,拉长产业链条。

二、成立全市统筹的专业化、市场化招商集团,变分散化、行政化为集聚招商资源、市场化的招商。积极推动招商队伍从上到下投行化,提高招商专业化水平,进而提升“双招双引”的质效。在此基础上,以新能源、智能机械制造、生物医药、信息技术、通讯、新材料等领域为主,搭建系统化服务平台,为企业和园区提供一体化服务。

三、发挥我市传统文化优势,助力“双招双引”。传统文化是我市取之不竭、用之不尽的“金

矿”,更是济宁唯一具有全球竞争力的品牌。习近平总书记提出企业家两个健康成长,打造企业家精神,都离不开传统文化。建议充分发挥孔子研究院、儒商学院等机构作用,研究、对接全国政协、中央统战部、中央社会主义学院、国务院国资委、全国工商联等单位,打造全国企业家培训基地。只要我们把全国各类知名企业家的培训争取到济宁来,就能和这些企业搞好对接,做好招商引资工作,让学院成为招商的新入口、新的对接点。

(发言人:市政协委员,济宁儒商学院发展研究会会长,济宁鸿盛文化发展有限公司总经理)



凝聚共识
凝聚智慧
凝聚力量