

乡村治理现代化的困境与对策

编者按 为深入贯彻落实党的十九届四中全会精神,深刻把握国家治理体系和治理能力现代化推进过程中的重大理论和现实问题,为推动我市治理体系和治理能力现代化贡献智慧力量,市社科联组织并推出了一批具有前瞻性、指导性和应用性的理论成果,现在济宁日报陆续刊发,以飨读者。

■王毅

乡村治理作为国家治理体系的重要组成部分,乡村治理的现代化水平直接关系到国家治理现代化的速度和质量。改革开放以来,中国的乡村面貌发生了翻天覆地的变化,生产能力大幅提高,物质条件和生活环境得到显著改善,精神文化生活逐渐丰富。但同时,与实现国家治理现代化的目标相比,乡村治理的现代化水平仍然滞后,如何提升乡村治理能力,成为当前需要思考和回答的重大时代课题。

从乡村治理面临的现实困境来看,乡村治理过程中的方式、手段等仍不同程度地存在着问题,需要从治理能力上进行深入思考和实践探索。为此,推进乡村治理能力现代化,就要从现代化的视域,重新审视乡村社会,从多元主体协同的共治、科技支撑产业振兴的智治、依法化解矛盾纠纷的法治、建设乡风文明的德治、保护生态环境的美治五个方面提高乡村治理现代化的能力,最终实现乡村“治理有效”的战略目标要求。

提升多元主体协同的共治能力。治理能力

说到底治理主体的能力,主体所运用的治理理念、治理方式、治理资源的整合,决定着治理实践的效果。要通过提升乡村多元主体协同的共治能力,来更限度地激发主体的创造性,形成基层党组织、村民委员会、社会组织、乡村居民等的多元主体协同共治格局。

一方面,多元主体协同共治的一个前提是,各个主体要认清自己的主体角色,充分发挥自己的主体优势。另一方面,在发挥各自主体优势的同时,还要着重提升主体间的协同能力。形成多元主体互助协商、共同解决自身矛盾的乡村治理共力,在乡村治理现代化的目标共识引领下通力合作,最终形成共建、共治、共享的治理格局,使治理成惠及广大人民。

提升科技振兴产业的智治能力。振兴乡村产业需要突出科技的支撑作用。依靠科技振兴乡村产业,就需要在科学思维和科学理论的指引下增强科技振兴产业的意识,提升科技振兴产业的能力。

一方面,乡村产业的振兴需要规划性的科学理论指导。使乡村产业的主体不断完善相应的知识体系,促进产业技术的开发、应用、创新,通过运用大数据、云计算、互联网、区块链的“相关性”“联动性”“互补性”思维把乡村产业看作新兴产业的集合体,打破已有的、小规模产业之间的合作壁垒,让新的种养业、乡土特色产业、农产品加工流通业、休闲旅游业等新业态、新兴产业实现融合。另一方面,着力提升科技创新能力,做实做强乡村产业。从产业对技术化的需求看,培养科技技术人才是关键。而振兴乡村产业及推进乡村治理现代化也将成为科技创新人才实现个人价值与社会效益双向统归的有益实践。

提升化解矛盾纠纷的法治能力。化解乡村矛盾纠纷的方式和途径是多元的,而善用法治化解乡村矛盾纠纷是其中的一种主要方式和有效途径。一要深入开展乡村法治宣传教育。应当帮助乡村居民转变认识,增强学法、知法、用法、守法的法治意识。二要健全乡村调解员队伍,培育一批以村干部、人民调解员为重点的法治带头人,善于用发展着的法律解决乡村发展中的矛盾纠纷,推动构建和谐乡村。三要发挥信息技术的作用,探索建立“互联网+网格管理”服务管理模式,提升乡村治理智能化、精细化、专业化水平,强化乡村信息资源互联互通,完善信息收集、处置、反馈工作机制和联动机制。

提升涵养文明乡风的德治能力。发挥德治在乡村治理中的柔性作用及人文价值,以德治厚植文明乡风。一要以社会主义核心价值观引领形成新时代的乡规民约。紧扣社会主义核心价值观的价值导向,把核心价值理念作为乡村居民解决利益冲突和观念冲突的价值标尺,使乡规民约的具体内容更加贴近民情民意民心。二要充分挖掘乡村教育的乡村资源,从现代化的视野重新审视乡村的变化发展所带来的教育新契机,使教育真正触及乡村的精神内核。三要促进乡村传统文化与现代文化的整合。既要保留传统文化中孝、信、义等方面的精华,还要运用现代文明的优秀成果感染乡村民众,使乡村民众在实际感受和实践过程中主动转变观念意识,打破原有思维方式的局限,更好地适应乡村现代化的建设发展。

提升优化生态环境的美治能力。乡村生态环境的治理,应当从转变治理理念着手,以绿色发展理念引领乡村生态环境的治理。要在绿色发展理念的指引下,促进乡村生产、生

活、生态的有机融合。

一要把“绿色”融入乡村生产。从生产源头防治减排,做好污染物处理,减少对空气、水、土地等自然资源的破坏。同时,不断探索、开发和推广农村绿色农用节能技术,生产出绿色、环保、安全的产品。二要把“绿色”融入乡村生活。在垃圾分类指导下做好生活垃圾的环保处理,从源头上引导村民树立正确意识,在处理过程中推行“户集、村收、乡运、县处”一体化处理模式,以及开展粪污、秸秆等的无害化循环利用工程,让村民生活在优美的乡村环境中。倡导绿色消费理念,减少资源消耗,养成绿色健康的生活方式。三要把“绿色”融入乡村生态。在绿色生产和绿色生活的基础上打造生态宜居的农家乐、旅游点、度假村、养老院等,吸引城市优质资源转向乡村,共同构建环境优美和生态优化的乡村空间。四要把绿色生产、绿色生活、绿色生态融合起来。这种融合不仅是乡村内部的自我整合,也是与周边乡村进行跨区域的交互整合,通过把各自的优质要素加以融合,扩大乡村绿色“生活圈”和“生态圈”。在绿色乡村的美治中,生态宜居的美丽乡村将成为美丽中国的靓丽名片。

综上所述,作为拥有古老农业文明的人口大国,中国人的根脉和情怀大都在乡村,社会主义现代化强国的建设根基也必然在乡村。要写好乡村治理现代化的这篇“大文章”,迫切需要提升乡村治理能力。同时,还要结合乡村日新月异的变化发展,不断反思治理能力本身的问题,以及治理能力与治理效能的关系问题,在乡村治理的实践中不断探索和总结,让处于动态变化的乡村治理能力不断适应新形势、新情况。(作者单位:中共梁山县委党校)

在战“疫”斗争中更加坚定四个自信

■胡新伟

面对突如其来的新冠肺炎疫情,党中央领导全党全国人民不畏艰险,打响了一场抗击疫情的人民战争、总体战、阻击战。经过艰苦努力,付出巨大牺牲,目前我国国内疫情防控形势取得阶段性胜利,生产生活秩序加快恢复。数月抗疫,每一名华夏儿女都耳闻目睹了抗疫过程中的点点滴滴,没有什么时候能比现在更能理解中国特色社会主义的道路、理论、制度、文化,更能坚定道路自信、理论自信、文化自信。

更加坚定道路自信。此次疫情防控在党中央的果断决策部署下,经过全党全国人民的努力,我国本土传播链条已基本切断,人民群众的生产生活也已恢复。我国成为世界上最安全的避风港,更加坚定了中国特色社会主义道路的信心。其实,不光此次战“疫”,纵观中国近现代史,中国人民正是在党的领导下才经历了从站起来到富起来再到强起来的历史性飞跃,历史反复证明,中国特色社会主义道路是中华民族复兴的必由之路。

更加坚定理论自信。改革开放40年辉煌成就向世人证明中国特色社会主义理论体系是指导党和人民实现中华民族伟大复兴的正确理论,是立足时代前沿、与时俱进的科学理论。这一理论体系坚持和发展了马克思列宁主义、毛泽东思想,要坚定不移地坚持。

习近平新时代中国特色社会主义思想是战胜疫情的重要法宝。新冠肺炎疫情发生以来,党中央高度重视,习近平总书记先后6次主持召开中央政治局常委会,并发表重要讲话,对新冠肺炎防治和复工复产工作作出具体部署。习总书记的讲话给我国抗击疫情指明了方向,提供了精神动力。在疫情防控人民战争中,只要有科学理论武装头脑,学深悟透习近平总书记重要讲话重要指示精神,我们就会有方向、有信心、有力量。经过全国上下和广大人民群众艰苦努力,我国疫情防控取得阶段性的重要成效,经济社会秩序加快恢复。广大医务工作者和科研工作者,日夜工作和攻关,不断细化诊疗方案,为我国和世界战

胜新冠疫情贡献了“中国力量”,通过这次疫情,使我们更加坚定了理论自信,作为一名炎黄子孙,由衷地感到自豪。

更加坚定制度自信。新冠疫情爆发以来,各级党委政府,迅速行动,采取措施遏制了病毒传播。广大党员闻令而动,积极参与到疫情防控中来,像一道道铜墙铁壁守护着群众的安全,充分发挥了战斗堡垒作用和先锋模范作用。对于疫情严重的武汉市、湖北省,举全国之力支援,组织了29个省市区和新疆建设兵团、军队等调派330多支医疗队、4万多名医护人员驰援,火速建设了火神山、雷神山等集中专门医院,为打赢武汉保卫战、湖北保卫战奠定了坚实的基础,进而有力促进了夺取全国抗疫胜利。中国取得抗疫显著效果彰显了社会主义制度的优越性,可以说,社会主义制度是我们战胜疫情的最大优势。

更加坚定文化自信。我国是具有五千年文明史的文明古国,拥有着灿烂多彩的文化,在发展过程中,形成了爱国主义为核心的团结统一、爱好和平、勤劳勇敢、自强不息的伟大民族精神。进入近代以来,中国共产党领导全国人民取得了新民主主义革命的胜利,建立了新中国,形成了井冈山精神、长征精神、抗战精神、延安精神、西柏坡精神。社会主义建设时期,形成了红旗渠精神、大庆精神、雷锋精神、两弹一星精神。改革开放新时期,形成了抗洪精神、抗震救灾精神、载人航天精神、特区精神、奥运精神。

疫情刚爆发时,全国各省迅速驰援武汉、驰援湖北,形成了一省包一市的模式,有力遏制了疫情的传播,抗疫充分彰显了守望相助、共克时艰的互助精神;疫情爆发以来,在党的领导下,全国上下形成了万众一心、众志成城抗击疫情的强大合力,为世界赢得了关键的防疫窗口期,充分体现了大国担当精神,在国内防控形势持续向好的情况下,向89个国家或地区提供抗疫物资,向多个国家派出专家医疗团队,体现了同舟共济的团结合作精神。抗疫精神必将更好的构筑中国精神、中国价值、中国力量,为人民群众提供精神指引。(作者单位:中共济宁市委讲师团)

党建引领基层防疫工作落实落细

■徐倩

新冠肺炎疫情发生以来,全国各地采取了一系列防控措施,有效遏制了疫情的蔓延。抗击疫情作为一场阻击战,基层党组织发挥了至关重要的作用,广大党员积极响应党中央号召奔赴抗疫一线开展工作。基层抗疫工作,如何将各项防疫措施落到实处、落到细处,做到方向正确,措施得力,科学防控,精准布控,党建引领是关键。

党建引领是基层工作的主心骨,决定了基层防疫工作的开展方向,间接影响疫情工作的最后防控情况,党建工作开展落实到位,则会对疫情防控工作的开展有事半功倍的效用。因此,党员在此次疫情防控工作中更应积极响应党的领导,发挥模范带头作用,全心全意为人民服务,抓实抓细抓具体;基层党组织应该更应体现出在防疫工作中的战斗堡垒作用,引领广大党员和防疫工作人员将党和国家的防疫措施落到实处、落到细处,脚踏实地、科学有效地开展防疫工作,为广大人民群众与危险之间拉起一条坚实疫情“防控线”。

灾难面前,只有强而有力的具体措施落实才是快速摆脱困境的最佳对策。当疫情蔓延,习近平总书记和党中央立即针对我国新冠肺炎疫情防控的现状作出决策部署,提出抓实抓细抓具体的工作重点展开工作实践,并且火速帮助民众坚定信心,稳住民心,避免社会民众恐慌的出现。在经过一系列雷厉风行的交通管控、延长春节假期和开学时间、灵活进行复工复产、引导民众错峰出行等措施,为人们打上一针“强心剂”。

目前党中央对于做好疫情防控工作和恢复经济社会有序运转已经作出了明确部署,因此对于各级地方政府具体工作实践来说,已经具备了明确的工作思路和工作原则,这就需要各级地方政府在掌握党中央的工作重点的基础上将其具体化、细节

多层面领会民法典颁布实施的重大意义

■王倩

2020年6月16日出版的第12期《求是》杂志发表习近平总书记重要文章——《充分认识颁布实施民法典重大意义,依法更好保障人民合法权益》。文章强调,民法典在中国特色社会主义法律体系中具有重要地位,是一部固根本、稳预期、利长远的基础性法律,对推进全面依法治国、加快建设社会主义法治国家,对发展社会主义市场经济、巩固社会主义基本经济制度,对坚持以人民为中心的发展思想、依法维护人民权益、推动我国人权事业发展,对推进国家治理体系和治理能力现代化都具有重大意义。习近平总书记的这篇重要文章揭示了民法典出台的重大意义,可以说,民法典的颁布实施开启了中国法治的新时代,树立了法治中国新标杆,它是中国经济社会和改革开放发展的必然成果,是习近平全面依法治国新理念新思想新战略的实践结晶。

从个人层面上看“人民至上”的生动实践

民法典是一部人权法,生动实践了以人民为中心的发展思想。坚持以人民为中心是习近平新时代中国特色社会主义思想的根本立场。我国民法典的编撰过程,以保障和满足人民各方面需求为立法目标,以保护民事权利为

根本出发点和落脚点,可以说是一次以人民为中心、人民至上的生动实践。

民法典是一部权利法,全面保护了各类民事主体的民事权利。我国民法典确认了各类民事主体参与市场经济所享有的财产权、债权、知识产权等一系列权利,各类民事主体按照自己的意愿依法行使民事权利,不受干涉。在民法典1260个条文中处处体现了这一点。例如,民法典总则编里面的法律行为制度确立了私法自治的基本原则,为各类民事行为自由提供了广泛的空间。民事法律行为不仅可以书面形式作出,也可以通过口头形式或者其他形式表示。只要行为人有相应的民事行为能力,意思表示真实,同时又不违反法律、行政法规的强制性规定及公序良俗,其从事的民事法律行为就是有效的。

从国家层面上看“盛世修典”的历史担当

以习近平同志为核心的党中央高度重视民法典的编撰工作,党的十八届四中全会提出编撰民法典的任务,作出重大法治建设部署。2016年6月、2018年8月、2019年12月,习近平总书记三次主持中央政治局常委会会议,听取并原则上同意全国人大常委会党组就民法典编撰工作所作的请示汇报,对民法典编撰工作作出重要指示,为民法典编撰工作提供了重

要指导和基本遵循。

新中国法治建设的巨大进步,为民法典的编撰提供了坚实的法理依据和实践基础。习近平总书记指出:“中国特色社会主义法治道路是个管总的东西。具体讲我国法治建设的成就,大小小小可以列举出几十条、几十条,但归结起来就是开辟了中国特色社会主义法治道路这一条。”编撰民法典,就是全面总结我国的民事立法和司法的实践经验,对现行民事法律规范进行系统整合的过程。新中国成立70年来,尤其是改革开放四十多年来,我们逐步形成了比较完备的民事法律规范体系,民事司法实践也积累了丰富的经验,民法理论研究水平大幅度提高,党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央把全面依法治国摆在突出位置,民法典编撰的理论基础和实践基础进一步夯实,可以说民法典编撰颁布的过程就是水到渠成的过程。

从国际层面上看“创新发展”的中国方案

总结实践经验,推进体例创新。我国民法典采取了有别于传统民法体系的体系结构,传统的民法体系以法国民法典和德国民法典为代表,其中,法国民法典采用的是“人—财产—取得财产的各种方式”三编制,而德国民法典采用的是五编制,即“总则—债法—物权—家

庭—继承”。我国民法典在体例上作出重要创新,采用七编制结构,即总则、物权、合同、人格权、婚姻家庭、继承和侵权责任,这是一个极富原创性的新体系,它来源于改革开放四十多年来积累的经验总结,同时也遵循了民事立法的基本规律。其中最大的亮点就是人格权独立成编,从形式上来说,这是对民法典体系结构的重大发展,从内容上来说,这是对传统民法典“重物轻人”缺陷的弥补。可以说,人格权独立成编是最能体现顺应时代发展做出的创新之举,标志着人格权的保护进入到一个新时代。

紧扣时代脉搏,展现中国智慧。当前,以互联网产业化、工业智能化等为标志的第四次科技革命悄然兴起,物联网、大数据、云计算、智能化、机器人、虚拟现实技术等科技进步给民法典的编撰提出了许多新问题。这些问题既是中国正在面临的,也是世界上各个国家正在或即将面临的问题。然而,这些问题是诸如法国民法典、德国民法典等具有世界性影响的民法典在制定时根本涉及不到的,也就无法用来指导新的实践。面对层出不穷的新问题、新现象,我国民法典作出了有针对性的新规定,例如,确定网络虚拟财产受法律保护的制度、为基因胚胎可以活动制定规范等。可以说,我国民法典紧扣时代脉搏、坚持实践导向、展现时代特色,在进一步完善中国特色社会主义法律体系的同时,也为实践法治文明贡献中国方案和中国智慧。(作者单位:中共青岛市委党校)

来稿摘登

加强档案现代化建设

■胡增辉

长期以来,相当一部分人对档案管理工作的理解过于狭窄,没有认识到档案管理工作的重要作用。实际上,做好档案管理工作是一个单位健康发展的需要,是提高单位工作质量和工作效率的必要条件,是维护历史真实面貌的一项重要工作。科学规范的管理档案,是衡量一个单位业绩与管理水平的重要尺度。

实现档案工作规范化、标准化的根本目标就是要实现档案保管利用价值的最大化和案卷完整化检索利用便捷化。建立“以本单位为主”的立卷归档工作则是解决问题、实现目标的关键性工作。要求我们在实际工作中,在严格执行国务院论文范文《不归档文件销毁办法》的基础上,要注意解决好3个问题:一是要准确把握文件立卷归档的时效性;二是明确立卷归档的重点和进行合理的立卷分工;三是在坚持贯彻“以本单位为主”归档原则的前提下,要注意有效地维护全宗的完整性。

“工欲善其事,必先利其器”。随着档案信息量的剧增,人们需要采用先进的信息技术实现档案全方位、多层次、多功能的现代化管理,尤其是使用多媒体技术,将传统的纸质载体档案材料转化为全文、全图、全声的光盘存储,并实现全屏幕自动检索。所以,信息网络及其配套设施必须跟上,以满足档案管理现代化的起码要求。

档案现代化建设是一项系统工程,包括总体设计、设备选型、软件开发、档案整理、扫描录入、系统管理、光盘备份、查询管理、安全措施等一套软硬件系统。由于各机关单位日常工作每天都要产生大量的文字档案,需要进行录入、保管,因此该系统应采用双服务器、磁盘阵列存储、高速扫描仪集中扫描、光盘和磁带双备份的解决方案。同时,为了提高利用率,还应设置适当的档案查询系统,通过触摸屏查询及文档网络上传输达到资源共享的目的。此外,还应将电子档案管理类细分为操作管理、系统环境管理、档案密级管理、卷内目录管理等,从而从机制上提高机关信息共享能力。

高质量的档案管理工作离不开高素质的档案管理人员。要加强档案管理人员的素质培养,定期开展相关管理工作的培训,提升档案管理人管理水平。同时,档案管理人员要增强学习意识,主动学习新的技术,不断丰富自身的知识储备,提升自身的综合素质,总结工作经验,及时改正工作中的不足,提高自身的服务水平,既要熟悉文件档案管理系统流程和基本要求,又要掌握一定的计算机基础和基本技能,努力做到二者的有机结合,熟练地运用信息技术,处理和解决信息资源管理中的问题,为档案管理信息化建设助力。(作者单位:济宁市体育运动学校)

推进思想政治工作创新

■曹伟

习近平总书记指出,思想政治工作只能加强不能削弱,只能前进不能停滞,只能积极作为不能被动应对。在新时期,推进企业思想政治工作创新,要从以下几个方面下功夫。

以政治建设统领思想政治工作。思想政治工作是一项复杂的系统工程,探索和创新新时期企业思想政治工作,必须以党的政治建设为统领,深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,确保企业各级党组织和党员干部始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

构建思想政治工作体系和基础。在企业发展实践中,开展思想政治工作的主要目的就是提高全体职工的思想觉悟,激发人才的智能与主观能动性,进而为企业的生存发展奠定坚实的思想基础。思想政治工作的基础在基层,基层工作的核心是着力打造党支部的战斗堡垒作用。要进一步建立强化党在企业的基本组织、基本队伍、基本活动和基本制度。要推进规范党支部建设,发挥党支部战斗堡垒和党员先锋模范作用。要深化党员先锋岗、党员责任区、青年文明号和窗口行业践诺等活动,积极推进实践创新、岗位创效、服务创优。要健全创先争优长效机制,组织“我是党员向党看齐”先进集体和先进个人表彰活动,激发党员干部的改革勇气和责任担当。

把思想政治工作落到实处。做好企业思想政治工作,必须及时了解企业形势变化,转变传统思想观念,提出新的思想理念,具体问题具体分析,把具体工作落到实处。做好企业思想政治工作,首先要求干部带头,突出干部带头的表率作用,做到以身作则,率先垂范,坚持学而信、学而用、学而行,做到学有痕迹,学有所思,学以致用。同时,加强思想政治工作的意识教育,增强全体党员政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识,把全党的思想统一到习近平新时代中国特色社会主义思想上来。

思想政治觉悟的高低直接决定职工的工作态度,企业通过积极开展思想政治工作,教育党员干部身先士卒、模范带头、促进干群一心,促进企人和谐;通过积极开展思想政治工作,促进每位职工全面了解党的新的指导思想、新的执政理念、新的目标方向,更加了解企业新的发展要求,从而统一思想,凝心聚力,真正发挥职工在企业中的积极性、主动性和创造性。(作者单位:济宁交运集团曲阜汽车站)

理論實踐

第227期
新闻评论部主办