# 孔孟之乡水土保持生态之花遍地盛开

## ——济宁水土保持工作70年历程回眸

济宁高新区海绵科技新城。

济宁市位于鲁西南腹地，有孔孟之乡、运河之都之称，地跨黄淮两大流域，地形地貌独特。东部是连绵不断的山丘区，西部有面积广阔的黄泛平原，中部有烟波浩渺的南四湖连接历史悠久的京杭大运河贯穿南北。复杂多样的地形地貌、水文地质条件及人为活动导致全市的水土流失比较严重，按照1984～1986年水土流失普查统计，全市山丘区水土流失面积2367平方公里，占山丘区总面积的82.7%。平原风沙区风蚀面积648.5平方公里，占平原风沙区总面积的61.1%。又据2010—2011年水利普查资料，全市土壤水力侵蚀面积为1207.51平方公里，土壤水蚀以轻度和中度侵蚀为主，占总水蚀面积的79.76%，强烈及以上强度侵蚀面积占总水蚀面积的20.24%。

新中国成立以来，济宁历届领导高度重视水土保持工作，带领群众治山治水，坚持不懈艰苦奋斗，谱写出了一幅幅战天斗地可歌可泣的生态画卷。

上世纪50年代，为保护生态环境，改善生产条件，济宁市各级政府带领群众积极进行山区建设，在封山育林、修建谷坊、挖鱼鳞坑、整修梯田等方面取得了显著成绩。1955年3月济宁专署组织曲阜、邹县两县民工2万人在泗河支流、沂河上游山区实施了水土保持试点工程，到1955年5月底完成，共修筑拦沙坝126座。

1956年，在全国第一次水保工作会议的带动下，济宁举办了四百多人的水土保持技术培训班。提出了进行现状普查、拟定规划、农林山综合治理、沟坡兼治，以治坡为主，工程措施与生物措施相结合，以生物措施为主，先山上、后山下、先小沟、后大沟，搞一山成一山，治一片成一片和修建高截水沟、鱼鳞坑、谷坊“三合一”梯田的要求，当年山丘区县完成了一大批水土保持工程。如曲阜北部山区的红山村，从1952年开始，坚持生物措施和工程措施相结合，在大面积绿化荒山、荒地的同时，整修了大片梯田，使昔日的跑水、跑土、跑肥“三跑田”变成了保水、保土、保肥“三保田”，早在1957年就被国务院授予“封山造林水土保持先进单位”。

1960年以后，随着国民经济形势的好转，对水土保持工作提出了缓沙拦沙、涵养水源是水土流失的根本措施，要求以社队为单位全面规划、综合治理、治点治面相互结合，工程措施与生物措施相结合，纳入社队农业生产计划，并采取边修边巩固的方法，使它发挥应有的作用。与此同时，各山区县分别建立了水土保持指挥部，如泗水县，1965年由副县长关道臣挂帅，在苗馆坐镇指挥，调动全县社队干部和基干民兵1500人，以苗馆岭为示范试点，展开群众性的治水改土为中心的农田基本建设活动。这年秋冬，五里庙大队组织800名劳力和40人铁姑娘队，以改天换地的革命气魄，奋战村西岭，在1900亩露石岭上拔掉石寨子3200立方，实行山水林田路综合治理，共修筑石坝埝500方，垒砌明渠870米，建设生产桥3座，竹节塘坝3座，能够拦蓄水5万多立方米，建设高标准梯田320亩，为发展当地农业奠定了良好基础。

上世纪70年代农业学大寨时期，使以治水和改土为中心的农田基本建设发展到一个新阶段，进一步促进了水土保持工作。济宁当时提出大搞大寨田，修建小水库、塘坝、谷坊，进行植树造林等蓄水保土工程。1975年7月，中共济宁地委作出了“关于组织邹西白马河流域农田基本建设会战的决定”，会战区为邹县、微山、兖州、滕县、曲阜、济宁六个县的结合部，耕地125万亩，其中山丘地27万亩。实行山水林田路全面规划，洪涝旱沙碱综合治理。会战中把洪山口作为建设大寨田的重点，这里沟壑纵横，土薄石坚，是支离破碎的“望天田”，天旱时土地龟裂，雨季洪水横流。会战中，集中2000多人在洪山口安营扎寨，经过两个冬春的艰苦奋战，把原来2751块零星地合并为233块大方田，在荆棘丛生的乱石窝里建成了4740亩大寨田。与此同时，还开辟果园75亩。

上世纪80年代，在小流域治理中，曲阜市丁庄小流域、泗水县尧山小流域和西仲都小流域、嘉祥县马庄小流域等都取得了良好的经济效益和生态效益。其中洼陡小流域位于邹县城前镇南部，治理面积10.2平方公里，大小山头15个，干支沟67条。治理前，植被稀疏、水土流失严重，自1984年开始，经过4年多的综合治理，共修筑水平梯田210亩，建设基本农田740亩，发展果园1613亩，造林500亩，稀林补植1875亩，封山育草1400亩，新建谷坊300多道，使林木覆盖率由治理前的42.1%提高到60%，土地利用率达到93.5%，生态环境大为改观。

1991年6月29日，《中华人民共和国水土保持法》颁布实施后，为贯彻执行《水土保持法》，济宁市从1995年6月起，将曲阜、泗水、邹城、嘉祥列为全省水保监督管理试点县，1998年后，先后将泗水县南尧湾、青界、青龙山三个小流域和邹城市康王、刘庄两个小流域，纳入了“中央财政预算内专项资金水土保持小流域综合治理”建设项目，总投资2000多万元，治理面积50平方公里。

进入21世纪后，特别是十八大以来，济宁市紧紧围绕建设生态济宁这个中心，牢固树立和践行“山水林田湖草是一个生命共同体、绿水青山就是金山银山”的理念，按照“治一条流域、保一方水土、兴一个产业、富一方群众”的指导思想，探索出了一条具有济宁特色的水土保持之路，充分发挥水土保持综合治理在生态建设强基固本作用，将水土保持工作与精准扶贫、美丽乡村、海绵城市、生态水系、生产建设项目相结合，水土资源得到有效保护和利用，如今的孔孟大地到处呈现出天蓝、地绿水清人和的美丽景色。

水土保持与精准扶贫相结合，穷山沟变成了朝阳沟。泗水县泗张镇青界小流域因水土流失严重，群众生活依旧贫困，2007年9月，由山东迪尔集团承包后改名为万紫千红生态园。在随后几年里，迪尔集团在当地政府和水利等有关部门的大力支持下，以青界水库为中心，相继投入3亿元，对流域内的山、水、林、田、路、村进行了全面规划综合治理，目前流域内林草覆盖率达95%以上，形成了葡萄园、桃园、板栗园等十几个主题植物园。流域内的土地通过流转由迪尔集团租赁承包，统一管理经营，共建设12处高标准生态农业园，当地村民可到园区内打工，人均年收入近2万元。流域内有3个村庄近3000人集体搬迁到宜居的新社区，村民有班上、有楼住，成了城里人。

水土保持与乡村振兴相结合，小山村旧貌换新颜。邹城市香城镇的石鼓墩村采取生态清洁小流域与美丽乡村建设相结合的方式，秉承清洁型小流域综合治理新理念，村里村外统筹治理，做到看村村美、看田田秀。在农村水系整治方面，坚持村里村外相沟通，在绿化方面，坚持村里村外相协调，在整修道路方面，坚持生活路和生产路硬化、绿化相结合，将小山村打造成了“梦回乡音，缤纷石鼓”的乡村旅游特色村。

水土保持与海绵城市建设相结合，描绘水保生态新画卷。曲阜市采取水土保持工作与海绵城市建设相结合，在海绵城市中大做水文章，留水驻城、引水入城、依水润城，同时又依城容水、涵水、净水。先后实施了蓼河整治、引泗河水入城、六河贯通工程，完善了城区水系网络，达到了“水绕城、水融城”的生态宜居水城的建设目标。同时通过增绿、透水铺装、下凹式绿化等工程，大大提高了水土保持生态文明城市建设的水平，千年古城将因水的灵性焕发新的魅力，形成曲阜独特的人水和谐城市景观。

水土保持与生态水系建设相结合，水清、岸绿、野花香。济宁市在加强河湖流域范围内水土保持综合治理的同时，加大河湖自身水土流失防治力度，将开挖、疏浚、筑堤与堤岸生态护坡措施相结合，通过植树种草、恢复植被、建设湿地等措施，建设生态水系。“十二五”以来，对洸府河、蓼沟河、小沂河等21条总长度超160余公里的河道进行综合生态治理、绿化美化，“水土保持一条河”随处可见。目前全市建设的生态水系已有7个被评定为国家水利风景区，17个被评定为山东省水利风景区。

水土保持与生产建设项目建设相结合，经济、生态“双花开”。济宁市海螺水泥是泗水县重点招商引资项目，在项目建设过程中，见缝插绿，有效拦挡，科学布控各项水土保持措施，实施绿化、美化、硬化相结合，达到了风天不扬尘、雨天不流土，远看似庄园，近看满眼绿的生态建设目标，实现了经济效益与生态建设的双赢。

十八大以来，全市共综合治理小流域196条，治理水土流失面积573平方公里，完成投资4.9亿多元。通过水土保持综合治理，年减少土壤流失量190万吨，年可增加蓄水量650多万立方，治理区群众年人均收入增加近1000元，受益人口达85万人。经过科学、连续、连片治理，许多过去的荒山秃岭，呈现了“山顶松柏戴帽，中间果树缠腰，山沟层层拦蓄，山下梯田抱脚”的优美景色，一个个穷山沟变成了朝阳沟。许多过去的“不毛地”变成了绿满山、果飘香的“花果山”；水常流、水质清的“水帘洞”；人不断、车马稠的“观光园”。治理区群众深有体会的说：“水土保持让我们穷山沟，绿了、美了、富了”。

在加强水土保持生态建设的同时，积极践行“水利工程补短板、水利行业强监管”的水利改革发展总基调，强化监督管理能力建设。全市水土流失预防监督执法工作从无到有，水土保持机构能力建设扎实推进，先后有7个县获全国水土保持监督管理能力建设县。各县市区基本实现了水土保持方案审批、监督检查、设施验收、规费征收、案件查处工作“五规范”，水土保持方案申报率、实施率和验收率得到不断巩固与提高。2011年新水土保持法实施以来，济宁市共审批生产建设项目水土保持方案1146个，市县水行政主管部门开展执法检查近6000次，通过推动水土保持“三同时”制度落实，督促生产建设单位投入水土流失防治资金41.05亿元，防治水土流失面积近220平方公里，减少水土流失量近77万吨，有效遏制了人为新增水土流失。邹城光大环保能源有限公司（生活垃圾发电）、唐口煤矿、太白湖恒大明都等一大批生产建设项目认真履行水土保持法律义务，成了全市水土保持生态文明工程建设的典范。

济宁70年的水保历程就是一部水利人践行初心、担当使命、不懈奋斗的光辉历史，在新时代水利精神引领下，济宁人民将砥砺奋进、勇往直前、凝心聚力、再结硕果。

（张永华 刘效雨 张学建）

海绵城市东方圣城曲阜。

加大财政投入 创新管理模式

# 任城区城乡供水一体化建设进展快效果好

任城区高度重视城乡供水一体化工作，连续多年将其列入区“为民办十件实事”之一进行部署推动，区财政加大投入力度，积极探索实施城乡供水一体化建设和委托专业企业统一管理模式，取得显著成效。

工程进展快。按照“规模化发展”“同源、同网、同质”的建设思路，针对农村南北跨度大、较分散的实际，规划8处水厂及1处城区管网延伸工程，目前水厂及管网延伸工程已全部完成，共铺设供水主管道213公里，改造76个村村内管网、安装水表2.8万块，解决了252个村、28.23万人的饮水安全问题。2020年计划将229个村并入规模化水厂管网，其中更新169个村村内管网、铺设60个村供水主管网、配套智能化水表，6月底基本完成建设任务，年底实现全区农村居民集中供水覆盖率达到100%、农村自来水水质合格率达到100%。

财政扶持力度大。区财政累计投资4.5亿元，相继建成了二十里铺水厂、李营水厂、长沟水厂、杜屯水厂、喻屯水厂、长沟南水厂、唐口东水厂、喻屯南水厂8处水厂，目前正在进行村内管网改造。财政资金的持续投入促进了工程建设的快速推进，全区高标准的“农村供水一张网”已经形成。

创新运行机制。研究确定了“一个部门监管、一家企业运营”的运行机制，即由水务局主管城乡供水工作，委托济宁中山公用水务有限公司对全区8处水厂进行运营维护管理。在运营管护过程中，实现供水按表、按方收费，供水企业“一杆子管到底”。

建立水价补偿机制。以向用水户收缴水费+区财政补贴的方式，保证群众吃得上、吃得起，企业有利润。所有用水户都安装智能化水表，水费由运营企业按照2元/m3的标准（其中基本水费1.35元/m3，水资源税0.2元/m3，供水设施基本维修费0.45/m3）负责收缴到户。为确保实现“农村饮水安全有保障、供水企业有利润”的目标，区财政按照每人每年10元水费标准，每年补贴水费480万元给运营管理企业，用于运营成本支出、村级以上管道及设备管理维护等。

（何昆 任延雷 陈浩）

济宁市城乡水务局、市水利事业发展中心

# 组织开展2020年水旱灾害防御演练

为有效应对汛期突发灾情，打赢水旱灾害防御战，确保人民生命财产安全，5月21日上午，济宁市城乡水务局、市水利事业发展中心党员突击队40余人，在洙赵新河湖口闸开展2020年水旱灾害防御演练，旨在进一步提高水旱灾害防御队伍实战经验和应急保障能力，锻造一支装备精良、技术过硬、反应快速的水务应急抢险尖兵队伍。

演练共分为潜水水下查险排险、水下切割焊接和水下搜救；无人机舟艇水上搜救、人员安全转移；水路两栖车救援、应急物资运输三个科目。党员技术骨干参与了抢险方案制定和现场技术分析工作，党员突击队全员参加了第二、第三科目演练：他们登冲锋舟，驾两栖车，乘风破浪，系人民群众生命与财产安全于心间，争分夺秒抢运受困群众、运送救援物资。经过近两个小时的奋战，圆满完成各项任务。

“宁可备而不用，不能用而无备”。近年来，济宁市先后遭受“温比亚”、“利奇马”强台风袭击，在市委、市政府的坚强领导和科学调度下，市直水务系统全体党员干部职工，始终站在防汛防台风最前沿，坚守一线、科学论证、履职尽责、排除险情，取得了防汛防台风战役的全面胜利。据气象部门预测，今年淮河流域降水量总体较常年偏多，局地发生洪涝的可能性较大。面对常态化疫情防控要求和防汛抗旱新形势，市直水务系统成立了由老中青技术骨干相结合的党员突击队，立足防大汛抗大旱抢大险救大灾，以战时状态打好水旱灾害防御攻坚战，坚决把水患治理作为防范重大安全风险的重中之重，坚决避免灾情与疫情叠加，全力确保全市经济社会发展大局稳定。

（夏磊 王志宇）

# 大汶河防洪治理工程提前竣工投入使用

今年5月，省灾后重点防洪减灾工程大汶河汶上段治理工程完成主体建设，提前1个月完成省委、省政府既定的任务目标。5月22日，工程顺利通过项目法人验收，标志着工程正式投入运行。

大汶河是我省一条重点防汛河道，全长208公里，总流域面积9069平方公里，其中流经汶上县北部边境15.3公里。为保护流域内济宁、汶上经济社会发展和群众生命财产安全，提高防洪度汛能力，2019年7月1日开工建设了大汶河汶上段治理工程。工程主要建设内容为修建堤顶管理道路长14475米，混凝土连锁预制块护坡长6301米，堤防内、外边坡植草护坡面积70765.93平方米，维修现状浆砌石护坡面积22545平方米，改建松山西闸及闸管所，维修松山东闸启闭机房及大汶河泗汶管理所。工程概算批复总投资8792万元。汶上县科学谋划、精心组织，快速高效推进工程建设。

科学规划设计，加强运行监管。结合河道管理现状情况，在设计阶段提出沿河道管理道路布设视频监控12处，监控范围基本覆盖了河道堤防、河槽及建筑物等管理范围，同时将视频监控数据与公安部门天网工程进行对接，不仅能够及时查看河道水流情况，对盗采河道砂石资源的行为更是形成强有力的威慑，增强了河道运行管理能力和水利执法力度。在堤顶管理道路架设可升降限高架7处，防止非运输防汛物资的重型车辆通行，增加了防汛道路运行使用寿命。

统筹谋划布局，抢抓工程进度。提前谋划，及早做好建设前的各项准备工作，编制了工程度汛方案，将原计划2019年9月开工时间，提前至2019年7月1日开工建设。县政府督查室靠上督导，县水务局统筹协调，各参建单位紧密配合，克服高温酷暑、汛情雨情和疫情的影响，抢抓工程进度，优化施工环节，倒排工期、挂图作战，按照既定的时间节点推进工程进度。同时严格工程质量和安全关的控制及大气污染防治措施的落实，实现施工过程“零事故”，打造“绿色工地”、“安全工地”。

治理后的大汶河工程。

积极投入运行，发挥良好效益。面对今年度汛形势，为减轻大汶河防汛压力，汶上县在确保安全的基础上，积极运行工程，取得了显著效益。一是提高了大汶河汶上段洪水防御能力，强化了工程运行管理能力，提升了大汶河防汛抢险应急反应能力，在保障区域经济社会的发展以及人民生命财产安全等方面发挥了重要的作用。二是承接济北旅游的延伸开发，进一步打造汶上北部沿河乡村经济带，有力促进汶上县北部乡村振兴。三是改善了河道面貌及大汶河生态，为沿线群众的人居环境、出行交通以及乡村产业的发展创造了基础条件，保证了沿河经济可持续发展。

（郝晨宇 徐恒）

泗水县青界小流域。