

共建共享大健康

——两会之上看公共卫生治理

■新华社记者

今年政府工作报告提出,加强公共卫生体系建设。坚持生命至上,坚决守护人民健康的理念再次得到彰显。

经历抗击疫情的战斗,人们更深刻地认识到维护公共卫生安全的重要性。如何开出公共卫生安全治理的“大处方”,树立人人参与、共建共享的大健康理念,代表委员们很关注。

看变化:

战“疫”带来的新习惯、新风尚

两会上,代表委员们无论是发言还是开会,大多戴着口罩。餐桌上有透明隔板隔开,随处可见“防疫三件套”——消毒凝胶、纸巾和酒精棉片。

在湖北省随州市广水市十里街道观音村,近来村民们十分关注复工复产的健康问题。勤洗手、多通风、减少聚集活动、不随地吐痰、出行戴上口罩……全国人大代表、十里街道办事处观音村党支部书记熊永俊说,村干部、医生们边落实防控,边推广防病知识,让村民的健康生活意识大为增强。

“深入开展爱国卫生运动”“强化基层卫生防疫”——这是公共卫生体系走向纵深的

要求。

“根据疾控部门统计,在健康习惯逐渐养成的过程中,相关传染病的发病率是大幅度降低的。”全国人大代表、福建省疾控中心副主任郑奎城说,打通医疗机构与公共卫生单位之间的协同衔接,有助于在疾病病理研究、流行病学监测、预防知识普及上形成“合力”。

察民意:

新模式带来“公卫治理”之变

从“健康码”到“云办公”,从社区横幅到农村大喇叭,中国的疫情防控既有“传家宝”,更可见新技术、新理念带来的社会治理之变。

全国人大代表、福建师范大学经济学院院长黄茂兴注意到,疫情期间表现亮眼的“互联网+健康”热度大增,不管是热衷于在网上获取防疫和健康知识的新“e”代,还是线上开展问诊、慢病管理等新模式,都折射出健康生活和消费的巨大潜力。

在江西省九江市柴桑区,许多乡村和社区都整齐摆放着4个环保型标准垃圾桶,配备的垃圾分类架上清楚标明了怎么分类,扔在哪里。

柴桑区港口街镇荷花社区的“网格员”

张国胜说,这次疫情让大伙意识到人居环境卫生的重要性,垃圾分类的接受度和积极性大为提高。

“这些健康‘新风尚’不仅可以巩固疫情防控成果,减少公共卫生等领域的隐患,也有利于未来的社会治理。”全国人大代表、江西医学高等专科学校医学技术系主任张景辉说。

全国人大代表、南昌大学第一附属医院院长张伟认为,不仅是应对疫情,良好卫生习惯本身就是现代社会的一种文明品质。疫情带来的“健康科普热”,一定程度上反映了卫生健康知识和理念已成为人民群众的“刚需”。

从农村改厕到乡居环境治理,从提倡分餐制、用公筷到打造“15分钟健身圈”……不少代表委员表示,只有个人、家庭和社会等共建共享,让爱国卫生运动融入日常生活,公共卫生治理才有永续动力。

聚民智:

促“健康中国”提质升级

除了日常1000多户居民的垃圾清运外,还有30多个废弃口罩专用垃圾桶,要清理3到4次——这就是全国人大代表、辽宁省鞍山市垃圾清运工庄艳近4个月来每天

的工作强度。

“口罩回收后,我们还要用白灰、84消毒液给垃圾桶消毒。”庄艳希望,疫情过后能有更精细、专业的垃圾处理方式。

全国人大代表、天津医科大学眼科医院眼眶病研究所所长孙丰源认为,疫情让我们不得不反思当前公共卫生治理的“短板”,并加以弥补。

疫情暴发后,全国政协委员、北京市丰台区方庄社区卫生服务中心主任吴浩第一时间驰援武汉,帮助当地开展社区防控工作。

在他看来,要发挥基层医疗、社区街道“毛细血管”的作用,以开健康讲座、家庭医生随访等方式开展公共卫生教育,提高全民健康素养,促健康中国“提质升级”。

民有所呼,必有所应。今年的政府工作报告为公共卫生体系建设“加速”,明确了防、控、治一体的路径。将于6月1日实施的基本医疗卫生与健康促进法,设立“健康促进”专章,明确个人、政府、社会的健康防病责任。

全国人大代表、天津市中医药研究院副院长张智龙说:“以法律和制度确定健康生活的范式,这将有利于我们把抗击疫情中形成的一些良好生活习惯保持下去。”

新华社北京5月24日电

字字千钧 如何读懂民法典草案里的“民”和“法”?

两会观察

■新华社记者 白阳

两会进入第四天,有一项重要议程备受关注,就是审议民法典草案。

这可不是一个普通的立法任务。从2015年3月民法典编纂工作启动至今,这部与你我密切相关的法律草案,已经让老百姓盼望了5年。

(一)

5年等待一部“法”,此言不虚。数字会说话:

据十三届全国人大三次会议的大会发言人张业遂介绍,民法典编纂过程中,先后10次通过中国人大网公开征求意见,累计收到42.5万人提出的102万条意见和建议。

10次,42.5万人,102万条。用一句话表达数字热度的背后是:民之所呼,法有所应。

说一个“呼”“应”的细节。草案说明中提到,今年新冠肺炎疫情发生后,全国人大常委会结合编纂工作,对与疫情相关的民事法律制度进行梳理研究,对草案做了针对性修改完善。

疫情期间,生活秩序节奏被打乱,家长隔离在外,孩子在家咋办?

草案对此回应,因发生突发事件等紧急情况,如果“小明”暂时无法履行监护职责,“小小明”的生活处于无人照料状态的,所在地的村(居)委会或者民政部门,就要对“小

小明”安排必要的临时生活照料措施。这样一来,被暂时隔离的“小明”,就不用担心孩子独自在家无人照看了。

全国人大代表、广东省律师协会会长肖胜方评价说:“民法典草案体现时代精神、反映人民意愿,是一部真正‘以人民为中心’的民法典。”

(二)

“人民”二字重千钧,意义自是不寻常。

首先,以“法典”命名的法律草案,这在新中国历史上还是头一遭。它将相关民事法律规范编纂而成一部综合性法典,是对我国民事立法和司法实践经验的全面总结。

其次,老百姓关注它,只有一个理由,因为每一页里面的每一个字,都以“你”为中心设计,为“你”而书写。

说起民法,按常人的理解:人与人之间不到万不得已要打官司上法庭,不会用到“法”;不打官司,咱不关心。但谁说一定要打官司才会用到“法”呢?

肖胜方代表说,这是一部涵盖了社会生活方方面面规则秩序的法律草案。你所关心的社会热点难点,几乎都能在其中找到破解的方案。

举几个例子——

你好好地走在路上,头顶突然被楼上的人抛物砸伤了,找谁说理去?民法典草案告诉你,可以去找物业服务企业,因为物业有责任采取安全保障措施防止高空抛物行为的发生;你去报警的话,有关机关也应当履行依法及时调查的职责为你查清责任人。

你最近跟媳妇闹矛盾,一言不合就相约“民政局见”,结果快活没几天就后悔不

迭?草案早料到有“头脑发热”的离婚群体,去“民政局见”,先让你冷静30天再说。

商家的合同里暗藏“霸王条款”,不满意也只好吃“哑巴亏”?大可不必。草案说了,提供格式条款的一方,必须履行提示或者说明义务,否则如果对方没看到或者没理解条款内容,合同可以不算数。

(三)

有人注意到了,和许多国家的民法典不一样,我国的民法典草案里人格权独立成编。

那么问题来了:为什么人格权要独立成编,草案里的“侵权责任编”不足以涵盖吗?

记者向全国人大代表、华东政法大学副校长陈晶莹请教。她说,从表面上看,这只是一部体例编排上的差异;但细细品读就能发现,这意味着我国法律对公民人格利益的充分尊重,将对“人的尊严”的保护,提升到了一个全新高度。

怎么理解?现实生活中,人格权保护的边界越来越模糊——

随着大数据和新技术的发展,你有没有感到你的隐私受到威胁?AI换脸如何规制安全隐患、保护你的肖像权?人体基因、人体胚胎等有关的医学和科研活动,伦理道德风险如何防范?

民法典草案人格权编,既对现在日趋蔓延的个人信息泄露问题做出规定,还把一些刚刚萌芽的新兴领域可能带来的风险消弭于无形。

陈晶莹代表说,我国的民法典草案将人身权利置于财产权利之前作为民事权利之

首,体现了“先人后物”的立法精神,以及“以人为本”的价值理念。

将人格权独立成编,是我国民法典编纂的一个重大创新。

(四)

不止于此。全国人大常委会副委员长王晨在作草案说明时指出,回顾人类文明史,编纂法典是具有重要标志意义的法治建设工程,是一个国家、一个民族走向繁荣强盛的象征和标志。

这部民法典草案,全面优化整合此前民法通则、物权法、婚姻法等相关法律的功能,将更好地发挥调节民事关系、维护经济秩序的作用,推动国家治理能力与治理体系现代化。

全国人大代表、中国社会科学院学部委员孙宪忠打了一个形象的比方:“如果说宪法是飘扬在空中的一面旗帜,指引着国家前进,那么民法典就是将国家治理的目标落在了一个个的‘人’身上,在祖国大地上迈出扎实的步伐,对社会生活发挥着实实在在的作用。”

“禁止霸座”“树立优良家风”“敬老爱幼”……草案中许多内容体现着社会主义核心价值观与中华传统美德的印记。这就是中国法治建设的鲜明特色:立法坚持依法治国和以德治国相结合。

民法典草案,不仅解决咱中国老百姓的时代问题,也在用立法的方式向世界传递出我们的民族精神。

而这,也是为人类法治文明的发展进步贡献中国智慧和方案。

新华社北京5月24日电

两会日程

2020年5月25日	
十三届全国人大三次会议	
上午	举行代表小组会议
审议民法典草案、全国人民代表大会关于建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制的决定草案	
全国人大宪法和法律委员会审议上述两个草案,分别提出审议结果的报告和草案修改稿	
下午	举行第二次全体会议
听取全国人大常委会委员长栗战书关于全国人民代表大会常务委员会工作的报告	
听取最高人民法院院长周强关于最高人民法院工作的报告	
听取最高人民检察院检察长张军关于最高人民检察院工作的报告	
全国政协十三届三次会议	
上午	举行视频会议
委员进行大会发言	
下午	列席十三届全国人大三次会议第二次全体会议

两会通道聚焦

暖暖的民生温度 满满的发展信心

——全国政协十三届三次会议第二场“委员通道”扫描

■新华社记者 王雨萧 陈聪

初夏的晨曦唤醒大地,24日上午8时许,在中外媒体期待的目光中,全国政协十三届三次会议第二场“委员通道”如约而至。

“民生温度,人民情怀。”在梅地亚两会新闻中心,一名记者对本场“委员通道”给出这样的评价。

作为第一组登场的全国政协委员之一,中国节能环保集团有限公司党委书记、董事长朱鑫很关心老百姓的“冷暖”问题。

“随着人们对幸福生活的追求不断提升,南方也有了冬季供暖需求。以贵阳为例,冬天非常湿冷,有时候穿着羽绒服,盖着厚棉被都会觉得冷气直往里钻。”朱鑫委员说,中国节能环保集团采用清洁供暖技术,利用河水冬暖夏凉的特点,将穿城而过的南明河打造成“绿色空调”,实现了冬天供暖、夏天供冷,为2.1万户居民提供服务。

他说,全国每年新增建筑中,约1亿平方米可以采用清洁供暖。如果全部实施,每年可节约标准煤66万吨,相当于植树造林36万亩。清洁供暖既节约能源,又减少污染,百姓还可以少花钱。企业将充分履行央企社会责任,服务百姓,造福社会。

来自西藏山南隆子县扎日乡的基层干部贡觉曲珍委员表示,把党指引的方向和群众的具体需求结合在一起,基层就是“最后一公里”。

“我们做的比老百姓想的多,老百姓就会明白,听党的话,一起干,梦想就会实现!”贡觉曲珍动情地说。

幸福是奋斗出来的。在新疆维吾尔自治区艺术剧院歌剧团演员玉克赛克·西加艾提委员看来,文化扶贫就是精神的扶贫。2018年暂别舞台后,他来到阿克苏地区阿瓦提县英艾日克镇苏亚依迪村驻村,组建了农民文艺队。在他的帮助下,村里的小伙子阿力木江不仅爱上了文艺演出,还和爱人村里开起了裁缝店,整个人充满了精气神。

“这就是文化的力量。”玉克赛克·西加艾提说,自己的工作目标就是五个字——为人民服务。

如何进一步营造良好的消费环境,让老百姓“买买买”更放心?国家市场监督管理总局副局长甘霖委员认为,建立消费投诉公示制度、让全社会共同监督十分必要。

“进入大数据时代,人们习惯花钱的时候先看看商家的‘好评’。政府建立消费投诉公示制度,就好比打造一个政务版‘电商平台’,不同商家就是上面的‘网店’,平台及时晒出各商家的投诉率,消费者用脚投票,良币驱逐劣币,最终提振消费信心,解决烦心事,提升获得感。”她说。

通道上,除了回应人民对美好生活的期盼,委员们也表达了对未来发展的坚定信心。

中国民间商会副会长、辽宁奥克控股集团董事局主席朱建民委员说,新冠肺炎疫情对民营企业造成冲击,面对困难,企业采取一系列措施,积极复工复产,稳定产业链供应链。

“中国经济是片大海,具有巨大的市场空间和潜力,也有巨大的韧性。”他表示,战胜困难,企业充满信心。

吉林省文化和旅游厅厅长杨安娣委员介绍,近年来,吉林立足冰雪旅游资源,走出了一条全产业链发展新路。以冰雪为轴心的各类关联产业和新业态,提供了更多就业创业机会,促进了冰雪市场繁荣和区域经济发展,冰雪“冷资源”变成了“热产业”。

谈及疫情对旅游业造成的冲击,她说:“我们坚信,伟大的企业都是冬天的孩子;我们更加坚信,伟大的事业总是千锤百炼,历经风霜。”

第二场“委员通道”结束了。委员们脚步坚定走入会场。短短通道上,涌动着民生暖流,敲响了奋进战鼓。

新华社北京5月24日电

两会解读与访谈

服务“六稳”“六保”,货币政策如何发力?

■新华社记者 吴雨 张千千

今年政府工作报告提出,稳健的货币政策要更加灵活适度。如何理解“更加灵活适度”?怎样强化对稳企业的金融支持?这些问题引发代表委员热议。

确保信贷投放的总量和力度

受全球疫情冲击,国内消费、投资、出口下滑,就业压力显著加大,企业特别是中小微企业困难凸显。在此背景下,今年政府工作报告关于货币政策的表述,由去年的“松紧适度”转变为“更加灵活适度”。

这一变化在全国人大代表、中国人民银行昆明中心支行原行长杨小平看来,首先体现在加强逆周期调节,把握好信贷投放的总量和节奏,确保总量力度足够。

政府工作报告提出,综合运用降准降息、再贷款等手段,引导广义货币供应量和社融规模增速明显高于去年。

去年12月末,广义货币(M2)余额198.65万亿元,同比增长8.7%;社融规模存量为251.31万亿元,同比增长10.7%。今年以来,货币信贷逆势大幅增长。1月至4月,金融机构对实体经济发放的人民币贷款累计增加8.88万亿元,同比多增1.71万亿元。4月末,M2和社会

融资规模增速分别为11.1%和12%,均较上年末有较大提升,体现了有力的逆周期调节。

全国政协委员、中国人民银行副行长陈雨露表示,在加大总量逆周期调节的同时,人民银行运用结构性货币政策工具,出台了一系列强有力、累计达5.9万亿元的宏观对冲措施,确保疫情防控和人民群众对金融服务的需求得到及时有效满足。

“保持银行体系和货币市场流动性合理充裕,绝非大水漫灌式的强刺激。”全国政协委员、交银施罗德基金总经理谢卫表示,M2和社会融资规模增速要与应对疫情和促进经济社会发展的需要相适应,处理好稳增长、防风险与控通胀的关系。

以改革的方式推动融资成本下降

融资贵是困扰市场主体发展的老问题。政府工作报告提出,创新直达实体经济的货币政策工具,务必推动企业便利获得贷款,推动利率持续下行。在疫情影响下的非常时期,这一问题该从何处着手?

“融资成本下降是稳企业、保就业的关键环节。”全国人大代表、中国人民银行广州分行行长白鹤祥认为,要以改革的方式疏通货币政策传导渠道,推动企业实际融资成本逐步下降。

白鹤祥建议,继续释放贷款市场报价利率(LPR)改革促进降低贷款利率的潜力,引导LPR进一步下行,有序推进存量贷款定价基准转换。同时,强化金融机构存款利率定价自律管理,引导银行适当向实体经济让利。

数据显示,4月份,一般贷款加权平均利率为4.81%,较LPR改革前的2019年7月份下降0.51个百分点。

谢卫认为,在引导银行让利的同时,也要进一步落实风险管理和尽职免责等相关制度,提高基层敢贷、愿贷的积极性。正如政府工作报告所言:金融机构与贷款企业共生共荣,鼓励银行合理让利。

金融支持向中小微企业倾斜

在量增、价降的同时,多位代表和委员均谈到要优化结构,重点支持稳企业、保就业,特别要加大对中小微企业的金融支持。

全国人大代表、云南省工商联副主席李彪表示,中小微企业是国家解决就业的重要主体,保市场主体的关键在于保中小微企业。加大金融支持力度,有助于帮助中小微企业、个体工商户渡过难关。

政府工作报告提出,为保市场主体,一定要让中小微企业贷款可获得性明显提高,

一定要让综合融资成本明显下降。同时,报告还提出多项稳企业的金融举措:中小微企业贷款延期还本付息政策再延长至明年3月底;鼓励银行大幅增加小微企业信用贷、首贷、无还本续贷;大型商业银行普惠型小微企业贷款增速要高于40%;支持企业扩大债券融资……

“全力支持稳企业保就业,大型商业银行责无旁贷,要与企业特别是中小微企业、个体工商户同舟共济、共同发展。”全国人大代表、中国工商银行副行长王景武介绍,一季度工行小微企业贷款增速近50%,从疫情发生到4月末已累计为近3万户小微企业办理展期及续贷330多亿元。

前4个月金融机构支持中小微企业超过2800万户。4月新发放普惠小微贷款平均利率较去年底下降0.77个百分点,普惠小微贷款增速明显提升。

尽管如此,仍有不少中小微企业没有“解渴”,资金周转困难、经营面临压力。

陈雨露认为,要抓紧落实好政府工作报告中提出的金融举措。下一步,人民银行将继续保持稳健的货币政策更加灵活适度,在确保总量力度足够、融资成本明显下降、向中小微企业倾斜三方面进一步发力,对冲疫情影响,服务好“六稳”“六保”工作大局。

新华社北京5月24日电