

理论经纬

重大突发公共卫生事件应对的历史经验研究

——以防疫、抗疫为例

■杜爱华

我国拥有五千年辉煌悠久的历史,在漫长的社会发展进程中,勤劳勇敢的中华民族通过丰富的历史实践不断获取认知,汲取经验,积累归纳形成了我国古代较为成熟的应急管理经验。

瘟疫是当今人类社会重大突发公共卫生事件的主要内容。从历史阶段上来看,在人类社会早期,瘟疫通常具有地域性,生活在不同地域的不同人种所经历的疾病困扰各有差异,而随着不同地域人类社会的交流,不同瘟疫的致命病原体跨越山川荒漠、江河湖海等自然屏障开始交叉扩散。在蒙古帝国大规模扩张时,这种扩散在旧大陆达到了一个巅峰,而当大航海时代开启,旧大陆的瘟疫被传播到新大陆,给当地土著居民带来了毁灭性打击。近代以来,随着生产力的发展和交通运输条件的改进,不同国家、不同地域之间的交流往来日趋频繁,瘟疫同人类社会一样,进入了一个“全球化”的时代。从病理因素上来看,任何流行病在人类社会传播爆发的初期都是迅猛且致命的,但随着时间推移,人类自身免疫系统在与致命病原体的斗争中逐渐进化,病原体的致命性和传播性也逐渐下降,如此两相结合,原本凶猛的瘟疫态势逐渐趋于和缓,最终达成一种人类与病原体之

间的生命平衡——人群免疫力经历瘟疫的洗礼更加强大,而病原体亦不至消亡,它依旧存在于人群中,只不过更倾向于免疫力较弱的人群,譬如老人和孩童。随着近代医学发展起来,疫苗的发明大大打击了流行病对人类社会的危害,时至今日,新生儿乃至成人接种疫苗依旧是人类防御致命病原体的有效举措。但我们须知,人类从未真正消灭过任何一种病原体,人类与瘟疫的斗争亦从未停止过。

新中国成立以来,我国逐步建立了以部门为主的应急管理新模式。党和国家高度重视公共卫生和人民健康事业,全力推进国民卫生体系和对应基础设施建设。新中国成立之初,多种急性与慢性传染病依旧严重威胁着人民生命与健康。因此,卫生部大力推进全民防疫工作,并将其作为国家卫生工作中的重中之重。从20世纪50年代到60年代初,我国进行了3次强制性全民种痘和2次接种行动,科学防疫工作的开展提升了国民免疫力和健康水平,同时也向广大民众进行了科学卫生知识普及。在卫生部的领导下,全国的防疫工作取得了巨大成就。多种急性、慢性传染病的发病率、死亡率显著下降,地域性传染病如血吸虫病的流行情况获得极大改善。可以认为,一方面,我国部门主导的应急管理新模式在实践中不断发展完善,取得了显著

成绩;另一方面,新中国的公共卫生工作在与疫病的持续斗争中积累了丰富的实战经验,国民卫生意识也在逐步提升。但进入新世纪,随着2003年非典疫情的爆发,此前所建立的以部门为主的应急管理体系也经历了一次严峻的挑战,其缺点和局限性开始暴露出来。防疫、抗疫工作不同于其他突发重大自然灾害或人为事故,其原因有二:其一,由于致病微生物的生命进化特性,由传染病引发的重大公共卫生事件在探因排险,有效针对管理这一方面存在天然挑战;其二,突发性流行病通常具有传染性强,致病率高的特点,且直接作用于流动人群,一旦因无法清晰认识情况造成防范管控漏洞,此后极易出现大规模感染的疫情状况,为此必须进行相应范围的人口隔离和人口流动管制,继而间接影响到区域乃至全国范围内的经济交流、社会往来和日常生活。

生命重于泰山,守护人民群众的生命健康就是守护初心,没有全民健康也没有全面小康。总结中国乃至人类历史发展进程中的瘟疫经历,不难得出结论:建立健全重大突发公共卫生事件应急管理体系是现代国家社会稳定发展的必然之举。对当代中国而言,它既是促进国民公共卫生事业进步的必要保障,亦是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要一环。为此,我

们要更加紧密地团结在中国共产党周围,团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,坚持以人为本,以科学为武器,加强顶层社会和组织模式重构,构建具有中国特色和时代特征的重大公共卫生事件应急管理体系。要坚持实事求是,在工作各环节都要有直面矛盾,不惧挑战的态度,勇于担当责任,敢于剖析现实;二要崇尚科学,信任科学,充分发挥科技创新支撑作用,为此既要大力推动现代医学科学发展,切实提高疫情防控救治的科学性,也要发挥科技手段在疫情防控态势下支持防控体系以及国民经济社会运转的重要功用;三要推动全面完善重大突发公共卫生事件应急管理体系,强化公共卫生法治保障,加大公共卫生事业财政投入,优化国家、地方应急管理体系统筹方法,以实现三个协调联动——医疗卫生服务和突发公共卫生事件管控之间的协调联动,各专业部门之间的协调联动,中央与地方、基层之间的协调联动,从而全面提升对突发重大公共卫生事件的能力和水平。最后,无数历史经验告诉我们,“凡事预则立,不预则废”,为更好应对重大突发公共卫生事件,我们还应更加重视卫生风险的源头防控和全民防疫意识的提升,加强对科学的健康知识和防护措施的普及,在全社会形成提高公共卫生意识的氛围。(作者单位:中共济宁市委党校)

观点速读

把复工复产与扩大内需结合起来

统筹推进疫情防控和经济社会发展,必须在加强疫情防控的同时,积极扩大居民消费,引导形成科学消费。释放被抑制、被冻结的消费。在确保疫情防控到位的前提下,将释放居民消费潜力作为保持经济平稳健康发展的重要途径。应科学恢复消费品生产。消费品生产企业应把产品质量、安全、健康放在第一位,满足居民消费需求。在恢复生活服务业的过程中,仍应加强疫情防控,实行分区分行业分级的差异化分类管理。实现生产与消费的良好循环,需要努力实现消费供给恢复与消费需求恢复匹配。努力营造安全、放心的消费环境,对消费者进行心理疏导,普及防疫知识,提高消费者防疫能力与自我保护能力。

培育壮大新型消费、升级消费。疫情发生前的“线下体验—线上消费—线下消费”模式逐步演变为“线上消费—线上体验—线下消费”模式。可以鼓励商业企业利用网络和微信大力发展线上影院、商城、游戏、视频和直播等消费业态,为消费者提供优质的居家生活服务。大力发展新型消费服务模式。生鲜配送需求的高涨催生了“非接触型”的消费场景需求。在智能技术和信息技术的强力支撑下,服务型机器人、无人超市、AR试衣、无人机配送等场景开始探索商用可能。大力发展这些新型消费服务模式,可以更好满足人们的居家消费需求。

引导形成健康科学的食品消费方式。加大食品安全学校教育、家庭教育与社会教育,提升公众的食品安全科学素养,引导人们形成健康科学的食品消费方式。

——湖南省社会科学院研究员 尹向东 刘敏

化危为机加快培育新的经济增长点

■李爱霞

2月23日,习近平总书记在统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作部署会议上强调,“只要我们变压力为动力、善于化危为机,有序恢复生产生活秩序,强化‘六稳’举措,加大政策调节力度,把我国发展的巨大潜力和强大动能充分释放出来,就能够实现今年经济社会发展目标任务”。目前疫情全球大流行,很有可能引发新一轮全球经济金融危机,因此,要充分估计当前经济形势的严峻性,化危为机,从供给和需求两端加快培育新的经济增长点。

供给端加快发展“新经济”

习近平总书记在会议上强调,“智能制造、无人配送、在线消费、医疗健康等新兴产业展现出强大成长潜力。要以此为契机,改造提升传统产业,培育壮大新兴产业。”在本次新冠肺炎疫情中,以数字经济为代表的“新经济”展现出了强大的活力和优势,因此,要把握疫情危机蕴含的“新经济”发展机遇,加快发展“新经济”。

在疫情产生、蔓延与严格防控过程中,居民采用网上购物,职工进行网上办公,学生进行网上学习,医生进行远程视频诊断,单位进行网上招聘;一些单位召开网上视频会议,中央召开17万人参加的网上视频会议;交通采用电子通行证;新闻媒体每天对疫情进行大数据分析;一些城市运用5G通讯技术可对流动人群进行无接触式快速测温;阿里巴巴推出“共享员工”。温州市人民医院使用智能配送机器人配送药物,深圳大疆出动多架无人机对深圳龙岗工业园区进行消杀。疫情对人们的经济、生活及社会的运作都带来了许多新的变化,表面看是“无接触经济”,实质是以数字经济为代表的“新经济”有效缓冲了疫情对经济运行带来的不利影响,以数字经济为代表的“新经济”展现出了强大的活力和优势。本次疫情将推动个人生活、企业生产和政府治理模式的变化。因此,要以此为契机,推动互联网、大数据、人工智能和实体经济的融合,加快以数字经济为代表的新技术新业态新商业模式的发展,推动个人消费方式线上化、企业组织生产方式智能化、政府城市治理方式数字化。

对济宁市来讲,要加快实施产业“数字赋能”计划,放大华为大数据中心引领效应,在对实体经济给予税费减免、金融支持的同时,鼓励企业拓展网上市场,推动线上线下相结合。同时,加快智慧城市建设,建设智慧城市、智慧交通、智慧城管、智慧环保等,推动政府城市治理方式数字化。

需求端加快布局“新基建”

2018年12月中央经济工作会议首次提出“新基建”。今年以来,中央和国务院会议密集部署“新基建”。3月4日,中共中央政治局常务委员会会议强调,“加快5G网络、数据中心等新型基础设施建设进度。”基础设施,有“传统”与“新型”之分。传统基础设施,主要包括铁路、公路、机场、桥梁等。新型基础设施,根据央视中文国际频道2020年3月2日报道,“新基建”主要包括5G基建、特高压、城际高速铁路和城际轨道交通、新能源汽车充电桩、大数据中心、人工智能、工业互联网等七大领域。

投资具有乘数效应。2009年为应对全球金融危机,我国增加4万亿投资,发挥了投资的乘数效应,保住了经济增长。从2020年1至2月份中国宏观经济数据看,社会消费品零售总额同比下降20.5%,固定资产投资降24.5%,货物进出口同比下降9.6%,经济受冲击较大。随着国外疫情蔓延,国外的订单将会大幅减量,对一些出口企业将形成极大的冲击,目前还面临爆发全球金融危机的风险,国内消费恢复尚需要一段时间,所以更应加大投资的力度,发挥投资的乘数效应。为避免一些行业产能过剩,应加快布局新型基建投资。这次疫情之后,中国经济将开启在线教育、远程办公等在线模式,新兴产业在加速,转型升级在加速,智慧城市在加速,这些都对“新基建”产生强烈的需求,“新基建”有助于稳增长、稳就业、调结构,5G和人工智能等“新基建”,适应了数字化的需求,有助于培育经济新动能。在就业方面,“新基建”需要更多脑力劳动者,能够缓解大学毕业生的就业压力。

对济宁市来讲,要加快布局实施“新基建”,制定“新基建”发展规划,将“新基建”发展规划纳入十四五规划。由于“新基建”多数都是高新技术含量较高的产业和项目,靠市场投资和企业家主导更有效率,更能避免产能过剩,所以,应通过财政减税降费、信贷支持等政策,需要吸引更多多的社会资本参与“新基建”项目建设。同时,应加快完善社会主义市场经济体制,消除制度体制堵点,为“新基建”投资保驾护航。

(作者单位:中共济宁市委党校)

疫情防控彰显中国特色社会主义制度显著优势

■张健

制度优势是一个国家的最大优势。在这次疫情防控战争中,以习近平总书记为核心的党中央总揽全局、科学防治,团结带领全国人民同舟共济、共克时艰,短时间内把各方面力量高效凝聚起来,投入到轰轰烈烈的抗疫斗争中去,并最终夺取了疫情防控的阶段性胜利,这再次展示了强大的中国力量和中国智慧,也再次彰显了中国特色社会主义制度的显著优势。

党的集中统一领导是显著优势。历史和现实证明,中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党的领导,中国特色社会主义制度的最大优势也是中国共产党的领导。这一显著优势,集中体现在能够提出得到社会各界和广大群众广泛拥护的政策和行动纲领,具备科学的战略决策和指导能力,能够把国家全社会的力量最广泛地组织起来,形成强大合力。习总书记指出,“面对新型冠状病毒感

染的肺炎疫情加快蔓延的严重形势,必须加强党中央集中统一领导。”面对新冠肺炎疫情的爆发,1月25日,中共中央成立了应对疫情防控工作领导小组。同时,国务院建立疫情联防联控机制,全盘筹划和组织全国防控工作;中央派出疫情防控指导组深入一线,指导、协调、督查防控措施落实。这些都为打赢这次疫情防控阻击战提供了有力政治保证。

集中力量办大事的显著优势。新中国成立以来,无论是巨大成就的攻坚克难,还是特大灾害的抗争重建,都无不见证着集中力量办大事这一显著优势,这次新冠肺炎疫情亦然。习总书记强调,“疫情防控要坚持全国一盘棋。”面对突发的疫情,全国各级党委、政府按照党中央的决策部署,火速发出全国动员、强化工作,整合全社会力量、调动全社会资源,层层联防、级级联控,为疫情防控汇聚了强大合力。“火神山”“雷神山”医院火速建成;4万多名医护人员驰援湖北;重点医

疗物资和生活供给全国统一调配……中国速度为疫情防控阻击战的阶段性胜利抢得了先机、争取了时间、赢得了主动。

依靠人民,为了人民的显著优势。人民是历史的创造者,也是决定国家命运的根本力量。实践证明,只要我们党始终贯彻群众路线,依靠人民群众,坚持人民主体地位,坚持人民利益至上,就没有战胜不了的艰难险阻。疫情当前,习总书记要求各级党组织和广大党员干部必须牢记人民利益高于一切,不忘初心、牢记使命,团结带领广大人民群众坚决贯彻落实党中央决策部署。疫情就是命令,防控就是责任。中央一声号召,全民积极响应,各地党员干部、医护人员、社会各界群众等纷纷逆行而上,组成联防联控、突击队、志愿队,为决胜疫情防控汇聚了磅礴力量,打下了群众基础。同时,全面实施应隔尽隔、应检尽检、应收尽收、应治尽治,不惜一切代价全力救治重症、危重症患者,并

保障好群众的“菜篮子”和“米袋子”,解决群众生活困难,保障社会秩序稳定,为人民群众战胜疫情提供了坚强信心。

高效社会动员的显著优势。在此次疫情实行重大突发公共卫生事件I级响应后,疫情防控的人民战争迅速打响,全国范围形成了全面动员、全面部署、全面防控的工作局面。基层区县、街道和社区,贯彻“防、治、控、保、稳”的防疫方针,坚持专群结合、群防群治,集中救治确诊病例,有效隔离疑似病例和密切接触者,并进行医学观察,实施了最严格、最彻底的网格化管控,采取了最全面的防控措施。对此,社会各界和全国人民高度配合、通力合作。同时,对于疫情比较严重湖北地区,全国各地各行各业积极响应党中央号召,一方有难、八方支援,把生活、医疗等物资源源不断地运往湖北,广大人民群众也捐款捐物、出资出力,演绎了一场感天动地的人民抗疫战争。(作者单位:中共济宁市委党校)

在常态化疫情防控中提升依法治理能力

■侯淑芬

在4月8日的中央政治局会议上,习近平总书记强调:面对严峻复杂的国际疫情和世界经济形势,我们要坚持底线思维,做好较长时间应对外部环境变化的思想准备和工作准备。要坚持在常态化疫情防控中加快推进生产生活秩序全面恢复。新冠肺炎疫情在全国人民的共同努力下已经取得了阶段性的成效,党中央在准确把握当前形势的前提下,做出“常态化防控”的重要论断,也给我们今后的疫情疫情防控和复工复产指明了方向。

常态化防控需要法治思维和底线思维。常态化防控意味着要做好打持久战的长期准备。近几日来哈尔滨等地出现了聚集性疫情,就说明还不到松懈的时候,防控措施必须坚持之以恒地执行下去,不能停顿,这就需要我们在思想上要有所转变。常态化防控需要坚持法治思维和底线思维,领导干部要带头尊法学法守法用法,提升运用法治思维和法治方式应对突发公共卫生安全事件的能力,从而提升基层治理能力。针对当前的形势,一方面,要坚持运用法治思维

和法治方式全力做好常态化疫情防控工作,严防疫情输入,确保我市疫情不出现反弹。另一方面,要发挥法治对复工复产的规范、引领和保障作用,确保圆满完成今年脱贫攻坚和决胜建设小康社会的任务目标。

常态化防控意味着要时刻保持忧患意识。习近平总书记在统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作部署会议上强调,要“增强忧患意识”,“要时刻保持如履薄冰的谨慎、见叶知秋的敏锐,既要高度警惕和防范自己所负责领域内的重大风险,也要密切关注全局性重大风险,第一时间提出意见和建议”。在经济全球化时代,这样的重大突发公共卫生安全事件不会是最后一次。此外,在疫情防控和复工复产的双重压力下,更需要各级领导干部具备敏锐识别风险的能力,具备草摇叶落知鹿过,松风一起知虎来,一叶落而知天下秋的见微知著的能力。正确而及时地觉察风险、识别风险是做出精准决策的第一步,也是关键的一步,而这与领导干部时刻保持忧患意识密不可分。只有时刻保持忧患意识,才能在出现风险性的苗头时能第一时间察觉,才能有较低损失,为经济迅速恢复营造稳定的社会环

境。

常态化防控下还应当具备较强的应急处置能力。常态化防控就意味着疫情风险随时存在,会伴随着我们的生产生活。要生产生活恢复常态,疫情防控就要坚持常态化、不松懈。在复工复产、恢复生活秩序中,各地要严抓疫情防控不放松,警惕疫情反弹风险的出现,尤其是聚集性的疫情风险应当是防控的重点。而这就更考验各地政府部门的应急处置能力,每一个地方的实际情况不同,是否存在输入性疫情的风险等级也不同,因此常态化防控既不能一刀切,更不能完全放任或者取消防控。只能是不断提高自身的应急处置能力,在发生风险时,能敏锐识别,及早发现,及时处置,从而避免或减少损失。

常态化防控下提升领导干部的依法治理能力。首先是提升领导干部与群众的沟通能力。疫情防控工作做得好不好,执行得到不到位,还有赖于人民群众的支持力度不大,而要得到群众的全力支持和配合,全靠一刀切的机械工作是绝对不行的,群众不是机器,领导干部开展工作在依法的前提下,还要掌握灵活性,不断提高自己与群众沟通的能力,最终提升治理效能。其次是提

升依法履职能力。应当把依法履职作为新时代领导干部的硬标准、硬要求和硬约束。在常态化防控下,各级领导干部不能有丝毫松劲,对待防控工作更要细上加细、严上加严,以慎终如始的精神,确保疫情防控各项措施落到实处、见到实效,确保复工复产顺利开展。第三是提升依法治理能力。在中央全面依法治国委员会第三次会议上,习近平总书记强调,全面提高依法防控、依法治理能力,为疫情防控工作,经济社会发展提供有力的法治保障。常态化防控坚持的仍然是依法防控原则,也是要在法治的轨道上推进各项防控工作。社区依然是防控的重点或关键,因此社区工作人员的治理能力高低与否直接影响常态化防控的成效,进而影响复工复产的进度。习近平总书记在党的十九大报告中将能力不足危险列为党在新时代面临的四大危险之一。因此,在常态化防控中,各地各部门要不断提升依法治理能力,补短板、强弱项,筑牢安全防线,掌握工作的主动权,为复工复产提供强有力的法治保障和人力支撑,从而实现疫情防控和复工复产的双胜利。(作者单位:中共济宁市委党校)

突发公共卫生事件对我国饮食伦理的启示

■李爱芹

我国饮食伦理思想最早发端于先秦时期,时至今日,历久弥新的饮食发展史创造出了我国独具魅力的饮食伦理,在新的时代背景下中华饮食达到了空前的繁荣,但与此同时也出现了一些不良的饮食现象,给社会和人民带来了一定的影响。

当前我们正经历着新冠肺炎疫情将国人人长期以来形成的一些餐饮陋习的危害呈现出来,使我们更加清醒地认识到,这些陋习已经到了必须要改的地步。人类要实现可持续健康发展,就必须构建文明的饮食习俗。2020年2月24日,十三届全国人大常委会第十六次会议审议通过全面禁止非法野生动物交易、革除滥食野生动物陋习、切实保障人民群众生命健康安全的决定,为我们革除餐饮陋习提供了有力的法律依据。

树立正确的饮食观,对野生动物嘴下留情。人与自然息息相关,为了人类更好的生存与发展,必须尊重自然、爱护自然,否则就会给人类自身带来毁灭性的灾难。我国野生动物的很多品种从丰富到珍稀、从珍稀到濒危、从濒危到灭绝,很大程度上是葬送在国人的口腹之中的。食野之风盛行,导致了大量未曾检疫的野生动物成为人们餐桌上的佳肴,至今我们也无法获知未知种类的未知病毒隐藏在哪些野味佳肴之中。有史以来,人类最厉害的几次大的传染病流行基本上都是从动物身上传到人身上的,例如,艾滋病是从猴子身上传过来的,天花是从牛瘟传过来的,鼠疫是从老鼠身上传过来的,很多流感是从鸡和猪身上传过来的。2003年“非典”疫情过后,专家检测到蝙蝠、猴子、果子狸、蛇等动物体内都检测到与SARS病毒基因序列完全一致的冠状病毒基因。据专家介绍,此次肆虐

全球的新冠病毒的自然宿主极有可能是蝙蝠。所以,我们必须节制自己的口腹之欲,动员更广泛的社会力量,从禁止购买、烹调、食用等多个环节入手,进一步加大对野生动物依法保护的力度,爱护自然,爱护野生动物,保证生物多样性发展,实现人与自然的和谐相处、互惠共生,推动我国饮食伦理的健康发展。

倡导良风美俗,养成科学与文明的饮食风尚。人之为人,不吃无法生存,但吃不是最终目的,人应该吃的有风度、有修养、有健康。在人际交往中,建立良好的饮食伦理规范。在人际交往中注重平等原则,推行文明餐桌,倡导新的饮食礼仪。全社会要建设文明饮食风尚,弘扬节俭美德,倡导良风美俗。将饮食安全法律法规借助于道德提升为人们的内心信念和行为标准,将新的饮食伦理“内化于心,外化于行”,通过每个社会成员的努力,让我们的饮食文化真正做到

“营养、绿色、节俭、健康、文明、快乐”。这其实也就是今天我们要提倡的饮食伦理规则,即饮食道德标准。只有达到这个目标,我们才能健康康康地享受生活的美好,实现吃真、善、美的和谐统一,使人们吃得安全,吃得健康,吃出文明风尚。

摒弃饮食陋习,借鉴西方优秀饮食文化。建构新的饮食伦理文明,需要我们在大力弘扬中华优秀传统文化的基础上,积极借鉴西方饮食文化的优秀资源并解决现实饮食伦理问题的成功经验,提升我国饮食文明。一方面,我们可以学习西餐业的一些长处,大力推行分餐制,逐步改变我们中餐合餐制的传统就餐模式,进一步提升我国餐饮业的经营水平。另一方面,将中餐古老的烹饪技艺与现代科学技术密切结合,实现中餐烹饪产品的统一化、标准化,从而更好地适应当今社会快速发展的需要。(作者单位:中共聊城市委党校)

理论经纬
第223期
新闻评论部主办