



## 攻坚都市区融合 打造淮海经济区中心城市

### 推进“一核四城”建设 提升主城区“首位度” 做大做强做美中心城区

■本报记者 张帆  
本报通讯员 丁宇

中心城市，区域发展的重要载体。城市大而强，集聚产业、人才、资金等各种发展要素的能力则强。

“实施都市区融合攻坚行动，旨在做大做强做美中心城区，全力打造淮海经济区中心城市。”市自然资源和规划局党组书记、局长王庆峰3月22日在接受记者采访时坚定地说，我们将进一步强化规划引领，突出要素保障，积极推进“一核四城”规划实施和中心城区“一二三四”重点建设任务，助力“中心突破、组团发展”战

略实施，加快都市区融合发展。

都市区融合发展，重点在于打造空间结构完整的中心城市。王庆峰介绍，下一步将按照“推进农田集中连片、建设用地集中集聚、空间形态集约高效”的要求，加快形成国土空间规划“一张图”。提高规划项目设计要求、团队层次，形成规划精品；强化京杭大运河两岸空间管控，把控好城镇边界线、天际线、城市色彩等关键点，留足城市通道、绿廊、绿心，推动精致城市建设；有序开展乡镇国土空间规划编制，抓好村庄规划编制，推进城乡融合发展；落实“要素跟着项目走”机制，建立急需用地项目库，实行项目部门联审制度，为“一核

四城”发展提供土地供给保障。

道路拥堵不仅是道路交通问题，也是重要的民生问题。市自然资源和规划局组建了主城区疏堵保畅专家组，着力提供技术支持保障。王庆峰介绍，下一步将强化技术服务力量，跟踪评估交通运行状况，动态提出交通改善方案，做好道路交叉路口建设、内环高架路范围内快速系统提升、慢行系统打造、主城区交通优化组织等内容的系统研究和技术支撑；对外助推构建“互联互通、快速快通”交通大格局，对内持续推进基础设施一体化，满足1小时生活通勤圈。

济宁是一座典型的资源型城市，煤炭

开采造成了大面积采煤塌陷地，制约了城市建设和经济社会发展。针对这一现状，市委、市政府创新开展环城生态带建设，着力打造“一环八水绕济宁，十二明珠绕古城”城市大生态空间格局。市自然资源和规划局将持续做好城市外围“山水林田湖草”等生态要素整合，采取宜田则田、宜水则水、宜林则林等方式，系统推进采煤塌陷地综合治理。扎实推进国际湿地城市创建，完成《采煤塌陷地国际治理及生态修复规划》和《环城生态带规划控制导则》的编制，推动都市区绿心资产转型，实现“300米见绿、500米见园、3公里进林带、5公里进湿地”。

### 打通交通“大动脉” 畅通城市“微循环” 建设生态休闲带 让城市既有“颜值”又有“气质”

■本报记者 张彦彦  
本报通讯员 常志远

都市区融合发展对一个城市有着强大的辐射带动作用，顺应了现代城市发展规律，也是我市城市发展长远之策，更是牵动鲁南经济带、辐射淮海经济区、实现区域性中心城市崛起的必由之路。

针对我市城市建设存在的短板和问题，济宁确定了“一核引领、两环支撑、三带协同、四城驱动”的中心城区重点建设任务，通过近年来坚定不移的实践，基本形成了以都市区为主阵地，中心城区为龙头，县城和小城镇为战略支点的较为完善的现代城市体系。基于此，今年济宁把都市区融合作为“十大攻坚行动”之一，真切回

应市民群众对美好生活的所思、所盼。

“2020年，为进一步促进城市各板块组团融合发展，激发城市发展活力、增强都市区辐射能力，我们将以完善基础设施建设为抓手，吹响攻坚冲锋号角。”3月23日，市住建局局长李勇在接受记者采访时表示。

交通是连接城市的重要纽带，也是为城市发展运送人流、物流的重要通道。李勇介绍，今年将加快建设中心城区宁安大道、任城大道、西外环、济宁大道等一环高架路，打通城市道路“快网”，打造立体交通体系；加快推动济宁大道东连接线、宁安大道北连接线等项目。破解城区交通拥堵瓶颈，实施城区智慧停车项目，建设智慧停车系统，建成停车场19处；升级改

造车站西路、古槐路、运河路等老旧道路，增加道路通行能力；今年至少打通39处断头路，打通城市“微循环”；完成王母阁路跨线桥工程，打造城市交通的“减压阀”；构建火炬路、洸河路、济安桥路、柳行路等“井”字形快速通道，加快推进济安桥路与车站西路节点立体化改造。

城市要发展，必然要有产业做支撑。今年我市将高水平引导各新城相向发展，助力产城融合发展。启动实施共青团路北延项目，实现老城区与高铁北站的快速连通；加快推进兖州路西延，实现兖州城区和颜店新城的快速连通；提前谋划洸河路西延、海川路北延、德源路北延、火炬路北延等项目，引导运河新城、西部新城、颜店新城、蓼河新城向城区发展。

“今年，我们将高质量建设生态休闲带，启动实施洸河西岸景观路、梁济运河西岸道路，畅通新老城区沿河交通大动脉。西部以大运河为纽带，启动实施运河新城建设，推进太白湖新区、经开区、任城区联动发展，东部以洸河为纽带，启动实施洸河重点地段景观项目，促进兖州区、济宁高新区、太白湖新区深度融合。”李勇说。

为提升城市内涵气质，我市将完成40公里综合管廊、海绵城市示范片区及示范片区等重点任务，启动太白湖新区、济宁高新区共9.8平方公里的试点片区建设。还将启动新一轮住房改造提升计划，高质量改造老旧小区68个，改造城镇棚户区5657套，基本建成4623套。

### 加快综合交通运输体系建设 做大都市区融合发展关键一环 构建四纵四横高速网

■本报记者 张帆  
本报通讯员 王允征 陈得印

经济社会发展，交通运输先行。“都市区融合发展，交通是关键一环。济宁市十大攻坚行动将道路工程列入都市区融合攻坚行动，我们将全力打造以重点项目建设为龙头的交通基础设施建设，优化交通网络布局，内联外通，为济宁市都市区融合发展提供强有力的交通运输支撑。”3月22日，市交通运输局党组书记、局长李运恒在接受记者采访时说。

近年来，我市交通基础设施建设明显加快，特别是去年底建成的泗河综合开发道路工程、环湖大道东线工程（微山段）和正在建设中的环湖大道东线工程（太

白湖新区段），南北串联贯通，成为连接泗河两岸、环湖东岸的大动脉和乡村振兴的生命线，深度挖掘、开发泗河两岸和环南四湖旅游资源的旅游线。李运恒表示：“除了加快建设区域交通基础设施外，还将投入更大精力建设与各地市之间的交通基础设施网络，加快济宁与周边城市的融合发展，助力打造淮海经济区中心城市建设。”

高速公路是交通运输网络的主动脉。我市已建成的京台高速、济徐高速、日兰高速、济广高速，在建的董梁高速、枣菏高速、新机场高速，以及正在开展前期工作的南绕城高速，将构成四纵四横高速网络。济宁市鸿翔公路勘察设计院有限公司总经理胡鹏飞认为：“高速路网

建成后，将大大缩短我市到周边城市及省会济南的距离，扩大我市与外界交流的范围，扩展我市经济文化圈。”

为加快构建综合交通运输体系，我市制定了2020年交通运输领域的攻坚任务目标：提速推进新机场高速建设，加快推进南绕城高速；升级改造一批国省干线，重点推进国道327曲阜至任城段、环湖大道东线太白湖新区段工程建设；推进铁路路网建设，加快鲁南高铁菏泽段建设步伐，开展济南北、兖州南、曲阜南、嘉祥北4处高铁站站房、站前广场建设，推进市城市轨道交通有限公司实体化运作；推进港航扩能工程建设，加快京杭运河主航道“三改二”、湖西航道改造升级、韩庄复线船闸等工程建设，提升通

航能力和效率。

“今年交通重点建设项目多、投资大，计划19个项目，工程估算总投资774.9亿元，今年计划完成投资约98亿元。”李运恒介绍，我们将积极探索多渠道筹资融资的路子，引入国有大型战略投资者，用好社会资金，努力化解资金不足的矛盾。

李运恒表示，在构建综合交通运输体系的同时，我市还将大力推动交通运输结构调整，大力提升铁水联运、铁路专用线、港口运输效率，推动大宗货物运输“公转铁”“公转水”“公铁水联运”取得新进展；积极推广节能环保的运输方式和运输装备，加快运营柴油货车淘汰步伐；强化公路和在建设项目扬尘治理，确保按照技术标准要求和扬尘治理措施落实到位。

（上接1版E）

在结束会议各项议题后，张继民强调，要坚持以初心使命作为政治本色和前进动力，进一步树牢“四个意识”、坚定“四个自信”、坚决做到“两个维护”。要认真学习贯彻习近平总书记重要讲话精神和市委重大决策部署，紧紧围绕推动“两手抓”“双胜利”、“十大攻坚行动”充分发挥专门协商机构作用，组织动员全市政协委员充分发挥示范表率作用。要认真按照市委部署统筹推进好

当前各项重点工作，以新的战斗姿态和严实精神、求真务实作风抓好落实，为完成好2020年目标任务打下坚实基础，努力为夺取疫情防控阻击战和经济社会发展“双胜利”、推动济宁高质量发展汇聚人心、智慧和力量。

会议决定，政协第十三届济宁市委员会常务委员会第十九次会议定于3月31日召开。

会前，召开了市政协党组会议，对有关事项进行了研究。

（上接1版G）率先通过“视频连线”，集中开工24个总投资138.5亿元的重点项目；率先通过“网上签约”，招引落地总投资98亿元的22个数字经济和9个省“十强”产业项目，奋力跑出发展“加速度”。锁定16处外贸市场管理、20万平方米老旧小区改造、852个村的联合供水和301个村的生活污水等四大短板，加大城乡环境综合整治，确保如期创建国家卫生城市，实现“三连冠”。压实各级主体责任，增强园区承载功能，深化体制机制创新，壮大项目梯队库、人才储备库，针对在谈、在手的12个500强企业项目和10个外资到位项目，强化要素保障，加速落地一批重大项目、批量打造一批“邹鲁英才”，确保年内到位省外“十强产业”资金41亿元、外资到位1.2亿美元以上。率先完成园区体制改革，落实“要素跟着项目走”机制，加紧落地一批50亿、20亿、10亿元以上的大项目，力争年内培植3至5个过百亿主导产业集群。突出抓好对上争取、对内挖潜、对外对接等工作，确保完成5000亩以上土地供应；科学合理划定生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界“三条控制线”，率先编制完成三级国土空间规划。加快建设商业水街、小胡美食城、铜锣湾、奥莱嘉等示范街区，打响“溢彩邹鲁”夜间经济品牌。聚焦项目支撑、数字经济和文旅品牌，突出抓好母亲节文化节、机器人大赛等品牌活动，积极构建具有邹城特色和竞争力的旅游产品体系。以“十大示范”树样板、搞创新。咬定承担的62项中央和省市委改革试点任务，大胆闯、

大胆试、大胆改，力求每个领域都推出一批在全国全省叫得响的工作品牌、样板标杆。年内深入实施“红色堡垒”工程，深入实施“十百千”示范工程，持续深化流程再造、制度创新，健全规模以上工业企业亩均税收综合评价办法，积极实施镇村景区化改造，实施社会治理“双创双评”示范镇村创建，着力健全党组织领导下的“四位一体”机制，深入开展环境综合整治，深化拓展新时代文明实践中心建设。以“十大整治”治乱象、赢民心。针对各级巡视巡察、上级督察检查和群众反映强烈、需要尽快解决的“微腐败”、“中梗阻”、“隐形”四风”、私挖盗采砂石资源、工程招投标管理、破坏营商环境等10个方面80种现象，敢啃“硬骨头”、敢拔“硬钉子”，精准发力、靶向施策、逐项整治，切实提升群众满意度、幸福感。以“十大底线”补短板、强弱项。勇涉“深水区”、甘当“守夜人”，全力打赢精准扶贫、生态环保、金融风险防控“三大攻坚战”，坚决守住底线、不碰红线，设立“书记市长直通车”、“三中心”挂图作战平台、勇于创新奖、攻坚克难奖，形成干部“三用三不用”风向标，敢做、敢当、敢拼，切实以攻坚的精神、姿态、气节，誓夺“重点工作攻坚年”全面胜利。

（上接1版F）全力支持武汉理工大学梁山专用汽车技术研究院、济南大学梁山产业研究院建设。以“十百千”工程为抓手，引进一批星期天工程师、兼职顾问、科技副总，汇聚人才为我所用，努力打造科研成果转化的“试验田”、人才交流的“快车道”。目前，全县41个招商专班，230名招商专员，经过一周的专题培训，已全部开赴“双招双引”一线，登门推介项目，敲门对接信息，上门沟通合作，力争带着专案去，拿着合同回，精准招商，务求实效。今年，确保引进投资过2亿元的产业项目不少于20个，建成双创平台不少于10个。

园区聚集。全面建立属地乡镇党委领导的“管委会+公司”模式，实体化运作园区平台公司，市场化融资开发建设，激活园区发展活力。统筹推进“九通一平”，各园区谋划实施新一轮的园区基础设施建设，不断提升园区承载能力。坚持“一园一产业一服务场所”发展模式，不断提升园区的服务配套能力。要集全具之力支持经济开发区、工业园区建设，3月底前坚决完成开发区体制机制改革，企业化管理运营开发区，实体化运作招商引资，以改革激发园区活力。

营商环境比实效。简政放权不停步，流程再造不迟疑，“容缺审批”大胆办，“网上办理”成常态，持续优化营商环境，精准对接政策落地，全力纾解发展难题。持续发扬“干就干好、干则干成、干就一流”的作风，把执行力转化为战斗力、生产力；努力构建对外开放合作新格局。以全国二手车商用车出口业务试点为依托，放大出口效应，推动对外贸易迈上新台阶。积极参加德国汉诺威车展等国际国内知名展会，引导企业拓展国际国内市场。继续办好专用汽车展览会、食品博览会、水浒文化旅游节、教育图书信息化产业发展高峰论坛，不断提升梁山知名度和美誉度。

“我们将在工地上比干劲、项目上争风采，以拼命实干的劲头，跑出梁山发展的‘加速度’，干出梁山发展的高质量，确保‘经济强县、美丽梁山’建设今年大见成效。”贾治阜说。

杜庆节表示，重任在肩，唯有担当。我们将深入贯彻落实大会精神，头拱地、往前冲，在“攻山头”中挑战“新高度”、在“治乱相”中扫清“地雷阵”、在“树样板”中擂响“奋进鼓”、在“守底线”中当好“守夜人”，彰显执行力、为邹城高质量发展筑牢“底板”、夯实根基。

改革攻坚比效率。树牢“抓产业必须抓园区”的理念，持续推动要素向园区集中、项目向

园区聚集。全面建立属地乡镇党委领导的“管委会+公司”模式，实体化运作园区平台公司，市场化融资开发建设，激活园区发展活力。统筹推进“九通一平”，各园区谋划实施新一轮的园区基础设施建设，不断提升园区承载能力。坚持“一园一产业一服务场所”发展模式，不断提升园区的服务配套能力。要集全具之力支持经济开发区、工业园区建设，3月底前坚决完成开发区体制机制改革，企业化管理运营开发区，实体化运作招商引资，以改革激发园区活力。

营商环境比实效。简政放权不停步，流程再造不迟疑，“容缺审批”大胆办，“网上办理”成常态，持续优化营商环境，精准对接政策落地，全力纾解发展难题。持续发扬“干就干好、干则干成、干就一流”的作风，把执行力转化为战斗力、生产力；努力构建对外开放合作新格局。以全国二手车商用车出口业务试点为依托，放大出口效应，推动对外贸易迈上新台阶。积极参加德国汉诺威车展等国际国内知名展会，引导企业拓展国际国内市场。继续办好专用汽车展览会、食品博览会、水浒文化旅游节、教育图书信息化产业发展高峰论坛，不断提升梁山知名度和美誉度。

杜庆节表示，重任在肩，唯有担当。我们将深入贯彻落实大会精神，头拱地、往前冲，在“攻山头”中挑战“新高度”、在“治乱相”中扫清“地雷阵”、在“树样板”中擂响“奋进鼓”、在“守底线”中当好“守夜人”，彰显执行力、为邹城高质量发展筑牢“底板”、夯实根基。

（上接1版D）聚焦领军人才、青年人才，完善部门协作、资源贯通的引才工作机制，以发展的眼光做好人才工作。要突出目标导向，制定人才培育“施工图”。坚持引进培育并举，立足内部挖潜，激活人才存量，突出抓好企业经营管理人员、高层次人才、乡村振兴人才、金融人才、民生事业人才、儒学人才等人才队伍建设。要突出结果导向，绘就人才工作“效果图”。进一步优化运行机制，增强工作合力，压实工作责任，务实高效地抓好人才工作，聚天下英才而用之，为济宁高质量发展提供坚强有力的人才保障。

（上接1版A）坚定不移扩大改革开放，放宽市场准入，持续优化营商环境，积极扩大进口，扩大对外投资，为世界经济稳定作出贡献。

习近平呼吁，二十国集团成员采取共同举措，减免关税、取消壁垒、畅通贸易，发出有力信号，提振世界经济复苏士气。制定二十国集团行动计划，并就抗疫宏观政策协调及时作出必要的机制性沟通和安排。

习近平最后强调，值此关键时刻，我们应该直面挑战、迅速行动。我坚信，只要我们同舟共济、守望相助，就一定能够彻底战胜疫情，迎来人类发展更加美好的明天。

今年二十国集团主席国沙特国王萨勒曼主持峰会。二十国集团成员和嘉宾国领导人以及世界卫生组织、联合国、国际货币基金组织、世界银行等国际组织负责人与会。

各方在发言中均认为，新冠肺炎疫情正在世界范围快速蔓延，不仅严重危害世界公共卫生安全，还对全球经济、金融、政治产生巨大负面影响。面对这一全人类的共同危机，没有任何一个国家可以独善其身，国际社会比以往任何时候都更需要团结和合作，应迅速采取协调、有力行动，有效切断疫情传播，加强药品和疫苗研发等科研工作，加大对患者救治力度，有力维护民众生命安全与身体健康。要采取有效的财政和货币政策，保障全球供应链安全、稳定，维护全球金融稳定，促进世界经济尽快复苏，全力降低疫情对经济社会造成的损害。各方支持世卫组织发挥领导作用，承诺帮助发展中国家和弱势群体提高应对能力。峰会发表了《二十国集团领导人应对新冠肺炎特别峰会声明》。

丁薛祥、刘鹤、杨洁篪、王毅、肖捷、何立峰等参加。二十国集团领导人应对新冠肺炎特别峰会由沙特主办，以视频方式举行，旨在推动全球合作应对疫情、稳定世界经济。

（上接1版B）维护好他们的生命安全和身体健康。

习近平强调，当前，中美关系正处在一个重要关口。中美合则两利、斗则俱伤，合作是唯一正确的选择。希望美方在改善中美关系方面采取实质性行动，双方共同努力，加强抗疫等领域合作，发展不冲突不对抗、相互尊重、合作共赢的关系。

特朗普表示，我认真聆听了主席先生昨天晚上在二十国集团特别峰会上的讲话，我和各国领导人都赞赏你提出的看法和倡议。

特朗普向习近平详细询问了中方有关疫情防控措施，表示美中两国都正面临新冠肺炎疫情挑战，他很高兴看到中方在抗击疫情方面取得了积极进展。中方的经验对我很有启发。我将亲自过问，确保美中两国排除干扰，集中精力开展抗疫合作。感谢中方为美方抗疫提供医疗物资供应，并加强两国医疗卫生领域交流，包括抗疫有效药物研发方面的合作。我在社交媒体上已公开表示，美国人民非常尊敬和喜爱中国人民，中国留学生对美国教育事业非常重要，美方将保护好在美国公民包括中国留学生。两国元首首肯同意就共同关心的问题保持沟通。

（上接1版C）努力完成全年经济社会发展目标任务，确保实现决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚目标任务。

会议指出，要加大宏观政策调节和实施力度。要抓紧研究提出积极应对的一揽子宏观政策措施，积极的财政政策要更加积极有为，稳健的货币政策要更加灵活适度，适当提高财政赤字率，发行特别国债，增加地方政府专项债券规模，引导贷款市场利率下行，保持流动性合理充裕。要落实好各项减税降费政策，加快地方政府专项债发行和使用，加紧做好重点项目前期准备和建设。要充分发挥再贷款再贴现、贷款延期还本付息等金融政策的牵引带动作用，疏通传导机制，缓解融资难融资贵，为疫情防控、复工复产和实体经济发展提供精准金融服务。对地方和企业反映的难点堵点问题，要抓紧梳理分析，及时加以解决，推动产业链协同复工复产达产。

会议强调，要加快释放国内市场潜力，在防控措施到位前提下，要有序推动各类商场、市场复工复产，生活服务业正常经营。要扩大居民消费，合理增加公共消费，启动实体店消费，保持线上新型消费热度不减。要加强国际经贸合作，加快国际物流供应链体系建设，保障国际货运畅通。

会议指出，要抓好农业生产和重要副食品保供稳价，抓紧组织好春管春耕，加快把支农政策措施落实到田间地头，加强农作物病虫害防治和气象灾害防范。要继续抓好生猪产能恢复，解决好畜牧水产养殖面临的困难。要加大脱贫攻坚项目开工复工进度，帮助贫困劳动力尽快返岗就业，对因疫情返贫致贫人员及时落实帮扶措施。

会议强调，要在做好疫情防控的前提下，支持湖北有序复工复产。要加强对湖北经济的支持，制定专项支持政策，帮助湖北解决财政、融资、供应链等实际困难，支持湖北做好援企、稳岗、促就业、保民生等工作。

会议对脱贫攻坚成效考核和专项巡视“回头看”工作给予肯定。会议认为，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，2019年脱贫攻坚年度减贫任务全面完成，省级党委和政府责任进一步压实，深度贫困地区攻坚成效明显，“两不愁三保障”突出问题总体解决，脱贫攻坚取得决定性成就。实践证明，党中央关于脱贫攻坚决策部署是正确的，精准扶贫方略是符合实际的，充分彰显了中国共产党领导和中国特色社会主义制度的政治优势。

会议指出，从脱贫攻坚成效考核和专项巡视“回头看”情况看，脱贫攻坚面临的任务依然艰巨复杂，剩下都是最难啃的“硬骨头”，巩固脱贫成果的任务非常繁重，局部地方、有的方面还有薄弱环节和工作不足，新冠肺炎疫情带来新的困难和挑战，夺取脱贫攻坚全面胜利要付出更加艰苦的努力。各地区各部门要增强责任感、使命感、紧迫感，保持定力耐力，防止松劲、厌战思想，发扬连续作战的优良作风，坚持目标标准、坚持精准方略、坚持从严从实，保持脱贫攻坚政策总体稳定，继续加大投入力度、工作力度、帮扶力度，全面查缺补漏，加快补齐短板弱项，巩固脱贫成果，坚决打赢脱贫攻坚战，确保如期全面建成小康社会。

会议强调，脱贫攻坚已经进入决战倒计时，必须提高政治站位，较真碰硬狠抓工作落实。要强化政治担当，压实整改主体责任，党委（党组）领导班子特别是书记要以以上率下亲自抓，把脱贫攻坚成效考核发现的问题和专项巡视“回头看”指出的问题、“不忘初心、牢记使命”主题教育检视出的问题等统筹起来，把问题整改和脱贫攻坚日常工作结合起来，一体整改落实到位。要强化日常监督，盯住整改形式主义、官僚主义不放，严肃查处不担当不作为乱作为、搞数字脱贫和虚假脱贫等问题，把全面从严治党贯穿脱贫攻坚全过程。要强化组织保障，深入推进抓党建促脱贫，全面提升贫困地区基层党组织水平，注重在脱贫攻坚一线考察、识别干部。要强化综合协调运用，举一反三促进工作，结合考核、巡视发现的共性问题，完善工作机制，增强工作合力，研究做好脱贫攻坚和乡村振兴战略、“十四五”规划衔接。

会议还研究了其他事项。

（上接1版D）聚焦领军人才、青年人才，完善部门协作、资源贯通的引才工作机制，以发展的眼光做好人才工作。要突出目标导向，制定人才培育“施工图”。坚持引进培育并举，立足内部挖潜，激活人才存量，突出抓好企业经营管理人员、高层次人才、乡村振兴人才、金融人才、民生事业人才、儒学人才等人才队伍建设。要突出结果导向，绘就人才工作“效果图”。进一步优化运行机制，增强工作合力，压实工作责任，务实高效地抓好人才工作，聚天下英才而用之，为济宁高质量发展提供坚强有力的人才保障。