

调查研究

“兖州麦”为何贵了5分钱？——从供给侧结构性改革谈农业振兴的关键

■张晓彤

今年五一期间，笔者走访了全国农业生产先进县和全国商品粮基地的兖州区的6个农业乡镇18个村庄和兖州区农业局农技站、种子站、植保站等科室，就以农业供给侧结构性改革在实施乡村振兴战略中的作用为题目展开调研，深受启发：让十九大报告落地生根，让习总书记在十三届全国人大一次会议山东代表团的重要讲话精神变为实际行动，必须认真把握供给侧结构性改革这个在农业振兴实践中的关键点和落脚点，推动农业增效、农民增收，实现农业现代化。

近年来，作为我国重要商品粮生产基地、全国粮食生产先进县的兖州区积极探索农业供给侧结构性改革，实行优质良种繁育和强筋小麦品种改良，全区30万亩耕地，计划建设15万亩种子繁育田和15万亩优质强筋小麦种植基地，积极推进小麦标准化生产、规模化经营、品牌化营销，不断释放农业供给侧结构性改革的“新动能”。今年3月7日，兖州区尹府食品公司总经理尹忠敏介绍，公司当天收购的“兖州麦”（济麦17）价每斤1.37元，普通小麦每斤1.32元，“兖州麦”由于品质好，江浙地区非常青睐，虽然价格平均比他们本地的小麦高出5分钱，却仍供不应求。

“兖州麦”为何贵了5分钱？兖州区农

业局领导介绍说：农业供给侧结构性改革的核心就是掌握市场需求，市场需要什么、就生产什么。围绕农业供给侧结构性改革，该区加大调控力度，发挥政府引导作用，以扩大有效和中高端供给为重点，优化产品结构，在品种、品质、品牌上下功夫，对市场需求大的品种，积极引种试种，开展新品种、新技术的试验示范，合理布置种植范围，发展绿色、高产、高效农业，实现从追求产量到追求质量的转变，从根本上促进了农业产业化转型升级。

发展精致农业，确保“种得好”

兖州区以首期10万亩粮食绿色高产高效现代农业示范区建设为抓手，实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，开展高标准农田建设，集中打造产能稳固的优质高效粮食生产基地。通过改善基础设施，实施高产优质品牌创建项目，推广小麦玉米一体化绿色增产模式等措施夯实粮食生产基础。该区加快科技转化，实现标准化种植由点到面的普及。以新的发展理念为引领，高标准建设了42个农业试验示范点，示范点建设以新技术、新品种、新成果的试验示范推广为重点，以点带面、示范引领，辐射带动全区农业转型升级，加快了全区农业产业化转型升级步伐，现代农业发展再上新台阶。

树立品牌意识，确保“销得好”

牢固树立供给侧结构性改革新理念，打造鲁西南小麦优质良种繁育基地。以扩大有效和中高端供给为重点，优化产品结构。强化农业科技创新，推进农业机械化、信息化，发展现代种业，加快农业科技推广应用。全区拥有种子企业3家，种子繁育基地面积20万亩，拥有济南17等优良品种10个，年产优质小麦良种20万吨，销往全省及河南、安徽、江苏、河北、天津等地，农民增加销售收入4000万元。加强品牌培育，打造和培育农产品品牌。截至目前，兖州区种植业“三品一标”有效认证产品40个，安全优质品牌农产品在城乡居民消费结构中的比例日益扩大。

拉长产业链条，确保“融得好”

以延长产业链、提升价值链为重点，优化产业体系。发挥一二三产业融合的乘数效应，深度挖掘农业的多种功能，把农业生产与农产品加工、流通和农业休闲旅游融合起来发展，培育壮大农村新产业新业态，更好满足社会对农业的多样化需求。该区积极发展农产品加工业，特别是大力支持主产区发展精深加工，加快消化粮食尤其是玉米库存。大力引导扶持龙头企业发展农产品

精深加工技术，形成了以特色农产品为主导的农产品加工产业链条。目前兖州共有农字号重点龙头企业42家，资产总额114亿元，销售收入122亿元。形成了以“兖州麦”、优质玉米为主的农业产业链条，全区年加工转化小麦80万吨、玉米60万吨、蔬菜6万吨。

针对缺乏科学合理的供给侧改革发展规划，分散经营、粗放经营、规模效益不凸显、品牌意识差等问题，笔者建议，在创新方式加快土地流转的同时，紧盯市场需求变化，走产量、质量并重的道路，根据区域特点调整种植结构，这也是农业供给侧结构性改革的题中应有之义。在生产实践中，做到市场有需要，产供有衔接，从追求粮食连续增产向提高粮食产能、品质上转变，只要市场有需要，就可以“产”得出，“供”得上。培育“兖州麦”品牌，让订单闯天下。农业供给侧结构性改革就是要引导农业生产提质增效。既要考虑订单，生产老百姓和企业都能增效的产品，在品种、质量、包装、市场销路上下功夫。农业供给侧结构性改革着力突破传统农业思维，加强品牌培育，坚持品牌战略和创新驱动，把农业规模化经营成果与市场挂钩，加大订单农业的比例，减少种粮大户销售粮食的盲目性，逐渐形成鲁西南优质粮食品牌效应。

（作者单位：济宁市兖州区委党校）

议论风生

让人才成为推动济宁发展的源头活水

■依然

今年以来，全国各地纷纷掀起抢人大战。抢人，当然是抢人才。在这场方兴未艾的竞争中，我市也迅速跟进，出台了《济宁市深化户籍制度改革实施方案》，印发了《深化国家千人计划专家助推济宁产业园区创新发展对接交流活动三年行动实施方案》，旨在通过这些有力措施，吸引各类人才齐聚济宁，共创大业。

重视人才工作，是我们党的优良传统。党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央把人才工作摆在更加突出位置，采取有力举措加以推进。人才是富国之本、兴邦大计，办好中国的事情关键在党、关键在人、关键在人才，我们比历史上任何时期都更接近实现中华民族伟大复兴的宏伟目标，也比历史上任何时期都更加渴求人才，必须建设规模宏大的高素质人才队伍。人才是创新的根基，是创新的核心要素，创新驱动实质上是人才驱动，经济转方式调结构关键要靠人才支撑。要看到，相对于改革开放初期，我国现在资本已经不那么稀缺了，但人才特别是高端人才依然稀缺。这就要求我们更加重视人才，以更大的力度深化人才发展体制机制改革，不唯地域引进人才，不求所有开发人才，不拘一格用好人才，加快形成有利于人才创新创业的制度环境、政策环境，增强人才引进创新的内生动力，为实现“十三五”奋斗目标提供有力支撑。

按照新发展理念推动我国经济社会发展，是当前和今后一个时期我国发展的总要求和大趋势，人才工作要很好适应这个大趋势，把新发展理念贯彻落实到人才发展体制机制改革之中。要坚持创新发展，全面推进人才理论创新、

政策创新和体制机制创新，最大限度激发人才的创新创造活力，形成人才支撑创新、创新驱动发展的新局面；要坚持协调发展，注重统筹推进城乡、区域、产业、行业、不同所有制人才资源开发，加强与教育、科技、社会治理等领域改革的衔接，使人才事业与经济社会发展相协调；要坚持绿色发展，培养和集聚新技术新能源、节能环保产业和现代服务业人才，为推进生态文明建设、实现可持续发展提供有力保障；要坚持开放发展，树立全球视野和战略眼光，实施更开放的人才引进政策，拓展与国外人才的交流合作，汇聚用好全球人才资源；要坚持共享发展，打破各种有形无形的“围墙”，推动人才横向和纵向流动，实现人才均衡配置和资源共享。要特别把握好适应和引领经济发展新常态、推进供给侧结构性改革的新要求，解决人才供给中的突出矛盾，补齐产业转型升级中的人才短板，以人才资源规模的扩大、结构的完善和质量的提升，带动全要素生产率的提高，推动经济社会持续健康发展。同时，要大力推进人才管理体制的改革创新，不断提高人才资源配置的科学化水平。解决好这一问题，重要的是遵循社会主义市场经济规律和人才成长规律，把突出市场导向与完善宏观调控有机统一起来，把充分发挥市场在人才资源配置中的决定性作用与更好发挥政府作用有机统一起来，形成更加科学高效的人才管理体制。

围绕中心、服务大局，是做好人才工作的重要遵循。只要我们面向经济社会发展主战场、面向人民群众新需求，找准工作的方位方向和重点着力点，就一定能让各类人才在济宁留得住、吃得香、干得好，成为推动济宁发展的源头活水！



工作刚开始，“成果”就整理好了；任务才布置，“成效”就汇总好了；会议精神甫一公布，“经验”就总结好了……如今，在一些地方和部门，存在不重实效重包装、不看做的看写的、把精力放在“材料美化”的“材料政绩”现象。“工作干得好不好，全靠材料汇总表；工作方式新不新，全看写手精不精”，群众的总结，虽普遍现象，却令人警醒。

应该说，重视材料并无不可。许多时候，形成资料的过程，也是总结思考的过程。一份客观全面的材料，不仅能让人对自己的工作有清晰了解，也可以帮助人们总结成绩、正视问题。但正所谓过犹不及，如果把材料看得比实干还重要，甚至“兵马”未动，“材料”先行，一门心思搞“材料政绩”，这就成了典型的形式主义。

全面从严治党是马克思主义中国化党建理论最新成果

■肖亚飞

5月4日，习近平总书记在纪念马克思诞辰200周年大会上发表重要讲话，提出了新时代继续推进马克思主义中国化的要求。党建理论是马克思主义的重要组成部分。习近平全面从严治党思想，是对马克思主义党建学说的继承与发展，是马克思主义中国化党建理论的最新成果。党的十八届六中全会论述了全面从严治党的一系列重大问题，党的十九大就全面从严治党，不断提高党的执政能力和领导水平做出了全面部署。

全面从严治党是习近平党建思想的核心内容

总书记汲取管党治党历史经验，科学分析党的建设新形势新任务，突出强调全面从严治党必须深化规律性认识，增强系统性、预见性、创造性、实效性，坚持标本兼治，加大治本力度。他指出：“历史使命越光荣，奋斗目标越宏伟，执政环境越复杂，我们就越要增强忧患意识，越要从严治党”，“深入研究管党治党实践”，“深化对从严治党规律的认识”，“增强从从严治党的系统性、预见性、创造性、实效性”，把从严治党“具体地而不是

抽象地、认真地而不是敷衍地落实到位”；“全面从严治党，是推进党的建设新的伟大工程的必然要求”，“是我们党在新形势下进行具有许多新的历史特点的伟大斗争的根本保证”，“党要管党丝毫不能松懈，从从严治党一刻不能放松”，“要坚持标本兼治，加大治本的工作力度”；“全面从严治党，核心是加强党的领导，基础在全面，关键在严，要害在治”；“各级党委要在思想认识、方法措施上跟上全面从严治党战略部署”，“推动全面从严治党向基层延伸”。这些论断，为我们继续推进党的建设指明了方向。

全面从严治党是习近平“四个全面”战略布局的重要组成部分

“四个全面”，是以习近平总书记为总书记的党中央着眼新的历史条件提出的中国特色社会主义主义事业的战略布局。“四个全面”是一个有机整体，包含着一个战略目标和三大战略举措。其中，“全面从严治党”具有特殊重要的地位作用，集中体现在：它与其他三个“全面”提供坚强的领导力量，从思想上、政治上、组织上保证其正确方向，凝聚起强大合力。

无论是全面建成小康社会，还是全面深化改革、全面依法治国，都离不开党的领导，都需要党来动员组织各方面的资源力量，都要求党具备相应的领导水平和执政能力。而全面从严治党，正是确立党的领导地位、提高党的执政能力的必然要求和必由之路。其他三个“全面”，既对从严治党提出了新的更高的标准要求，同时也要靠全面从严治党来保障、来支撑。我们党制定了全面建成小康社会的奋斗目标，并要团结带领人民努力实现这一目标。只有坚持全面从严治党，党才能充分发挥在全面建设小康社会中总揽全局、协调各方的领导核心作用，使经济社会发展不断取得新进展。党开启了改

革开放的伟大事业，并将其推向全面深化改革的新阶段，只有坚持全面从严治党，党才能真正成为改革的方向引领者、顶层设计师和组织推动者，始终保持改革者的正确方向，并从系统性、整体性、协同性上把握改革全局，集中全党全社会智慧，调动一切积极因素，攻坚克难，实现改革目标。党领导人民制定和实施宪法法律，党自身必须在宪法法律范围内活动，只有坚持全面从严治党，党才能正确处理依法治国与依规管党的关系，以法治思维和法治方式解决各种矛盾问题，使全面依法治国落到实处。

全面从严治党是马克思主义中国化党建理论的重大创新

习近平提出全面从严治党的新理念、新思想和新观点，从整体上创新和发展了马克思主义中国化的党建理论。习近平强调，“全面从严治党，核心是加强党的领导，基础在全面，关键在严，要害在治”。全面从严治党将党的建设融入党的治理过程之中，是党的建设的总体布局。

把政治建设摆在党的建设的首位，严明政治纪律和政治规矩。习近平在党的十九大报告中指出，“党的政治建设是党的根本性建设，决定党的建设方向和效果”。他强调，中国共产党的突出特点和优势就在于讲政治，“没有强有力的政治保证，党的团结统一就是一句空话”。政治建设的首要任务就是保证全党服从中央，坚持党中央权威和集中统一领导。马克思主义政党是靠革命理想 and 铁的纪律组织起来的，纪律严明是党的光荣传统和独特优势，严明纪律首先就是要严明政治纪律。政治纪律是党员实现政治合格的最根本保障，是党的纪律中最重要的、最根本、最关键的纪律，是党的全部纪律的重要基础。

坚定党的理想信念，补足共产党人的精神之“钙”。新制定的《准则》第一条就是坚定理想信念。习近平指出，“理想信念是共产党人精神上的‘钙’，理想信念坚定，骨头就硬，没有理想信念，或理想信念不坚定，精神上就会‘缺钙’，就会得‘软骨病’”。理想信念是共产党人安身立命的政治灵魂和精神支柱，“革命理想高于天”，中国共产党人成立之初就旗帜鲜明把马克思主义作为自己的指导思想，把社会主义和共产主义信念作为自身的精神灯塔和不懈追求。理想信念是在革命、建设和改革中能始终屹立不倒、永葆生机和不断取得顺利的精神根源。

扎紧制度之笼，构建全面从严治党的制度体系。科学完善的党内法规制度体系是全面从严治党制度化、规范化、程序化的根本保证。党的十九大报告强调要将党的制度建设贯穿到政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设之中。全面从严治党遵循总体布局、协同治理的治党规律，坚持思想建党与制度治党相结合，以制度建设为主线构建起了管党治党的协同治理模式。

持之以恒正风肃纪，坚定不移地夺取反腐败斗争压倒性胜利。习近平强调，党内腐败和不正之风是党面临的最大风险和挑战，“如果任凭腐败问题愈演愈烈，最终必然亡党亡国”。要把反腐败斗争放在党和国家生死存亡的高度来认识，要对反腐败斗争的长期性、艰巨性和复杂性有充分深刻的认识，“以猛药去疴、重典治乱的决心，以刮骨疗毒、壮士断腕的勇气，坚决把党风廉政建设和反腐败斗争进行到底”。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央，持之以恒地加强作风建设，坚决纠正党内存在的“四风”，坚持“老虎”“苍蝇”一起打，以零容忍态度惩治腐败，反腐败斗争压倒性态势已经形成并巩固发展。

（作者单位：中共济宁市委党校）

来稿摘登

墩好苗才能起好步

■曹宝龙

近日，中组部在京召开新时代激励干部新担当新作为暨加强改进选调生工作座谈会，陈希部长强调，要着眼干部队伍长远建设，加强改进选调生工作，突出政治标准，适当扩大规模，分级分类精准选调，严格教育管理，使选调生在基层墩好苗、起好步。墩苗是向下扎根，起步是向上成长，墩好苗才能起好步，苗墩得实，路才能行得远。作为一名选调生，要珍惜在基层墩苗起步的机会，立足基层、摸透实情，开拓视野、提升境界，在服务、涵养情怀，做到向下扎根，向上成林。

要立足当下，珍惜锻炼机会。作家柳青说过：“人生的路虽漫长，但紧要处却只有那么几步，特别是当人年轻的时候”。实践是培养干部的有效途径，选调生作为后备干部就是要到基层一线和艰苦地区经风雨、见世面，在急难险重任务中锻炼提高。俗话说“早熟果子长不大，拔苗助长易夭折”，没有蜕变的痛苦，哪有破茧成蝶的美丽？对于选调生来说，要牢记在基层成长成才的选择初衷，在艰苦中磨砺性格，补足缺陷，在实践中增长才干、强筋壮骨。要有正确看待自我、立足本职认真工作的态度和决心，坚决克服这山望着那山高、怕苦怕累求舒服的思想，积极主动、坚定执著地在基层实践中写下属于自己的不凡篇章。

要善于学习，尽快历练成长。“宰相必起于州部，猛将必发于卒伍”。纵观历史，不少功勋卓著的将相都是从基层成长起来的。无疑，基层是事业的根基，是干部成长的摇篮。若没有在基层中摸爬滚打，难免会脱离群众、脱离实际。习近平总书记指出，要让年轻干部多“墩墩苗”、多接接地气，把基础搞扎实了，后面的路才能走得更稳更远。在基层的历练与成长，是最丰富的人情世事、最真实的苦乐忧欢，最生动的教学案例。作为选调生，要植根基层、了解社会现实，脚踏实地、读懂中国国情，补上“起于州部，发于卒伍”这一必修课，先“扎下去”，再“冒出来”，人生才会更精彩，事业才会有更扎实的根基。

要发挥才干，努力实现自我。工作岗位是人生旅途拼搏进取的支点，是实现人生价值的舞台。正如一位哲人所说：“如果自身伟大，任何工作你都不会觉得渺小。”对于选调生来说，基层就是成就梦想的最好舞台，要充分利用学历高、专业强、见识广、创意多等优势，将所学知识运用到实际工作当中，在扎实服务基层的同时，把自己锻炼成基层工作的多面手。要能够独当一面，把工作做实，能力变强，格局变大，把完善自我与实践锻炼相结合，在完成工作实现自我价值中平衡心态，在能力素质的逐步提高中找到快乐和幸福，让生活充满光芒，让梦想枝繁叶茂。

（作者单位：嘉祥县委组织部）

实现文秘档案管理工作信息化

■尹辉

进入新时代，各项技术日新月异，互联网+、共享经济、大数据分析、区域链等新生事物不断崛起。作为保障单位高效运转的文秘档案管理工作，如何适应新形势下的发展变化，如何将文秘和档案管理工作进行紧密融合，如何从繁重的人力劳动转化为简单、便捷、安全、高效的信息化管理，通过二者的共同发展，提高运行效率和质量、降低相关费用支出，具有重要意义。

当前文秘档案工作存在的主要问题。一是文秘档案管理人员意识和素质不强。许多单位领导主观上对于档案管理工作重视不够，档案管理机构不完善，没有严格按照规范的档案管理流程 and 标准去归档。而有的档案管理人员，文字材料基本较较差，不具备写作能力，未接受过系统的专业培训，在业务的广度和深度方面跟不上时代发展的要求，不利于档案管理和文秘工作的规范化治理。二是信息化手段不强。在开展工作中，很多单位文秘档案管理工作过于依赖人力，缺乏有效的信息技术支撑。在资金投入上不足，信息化管理的可靠性不强，导致文秘档案管理工作信息化进程推进缓慢。三是安全保密性不强。文秘档案管理人员没有系统的接受安全保密教育，易发生因文秘人员计算机中毒、操作不规范导致相关文件资料信息被窃取、泄漏的现象，档案管理存在漏洞。

那么，如何做好新形势下文秘档案管理工作呢？笔者认为，要重点做好以下这几个方面工作。

提高文秘和档案管理人员整体素质和思想认识。要加强思想意识和业务素质教育，充分认识档案管理工作的重要性。对文秘工作人员的工作职责、内容、范围进行明确，按照“文档一体化”要求，既要注重对未来公文存档（即转入档案管理环节）的整理和实施，也要注重对历史存档公文的研究和利用，真正做到所制定的公文前后呼应、一脉相承、便于存储、易于调阅，使文档工作流程科学化、合理化。档案管理人员要积极主动与文秘人员联系，系统掌握单位内各类公文、材料内容，分门别类地进行归档、保管、调阅，确保单位档案的系统完整性。要重视档案知识的学习，加强档案意识的培养，结合职业特色，创造性地使用归档方法进行归档。不断接受新信息，扩大知识视野，提高鉴别能力，不断提高本单位的档案管理水平。

提升单位文秘档案管理工作信息化水平。整合单位文秘档案管理工作现有手段，突出“三个平台”建设。办公系统平台建设，可利用OA等办公系统实现办公自动化，将文秘人员的文件起草、制定、印发等工作，档案管理人员的文件归档、保管、调阅等工作纳入办公系统，在工作流程上明确出自动化思路。电子档案管理系统平台建设，按照门类齐全、条目清晰、可搜可查的原则，建立专门的电子档案管理系统平台，配合办公系统平台，能够及时将各类文件、材料进行收集、整理、上传，避免资料混乱及缺失，同时易于查找和调阅。网络服务系统平台，在保障安全性前提下，同类行业或上下级单位间，可建立网络服务系统平台，通过非涉密信息的资源共享，提升档案资料的整体利用率。

加强文秘档案管理的安安全全保密性工作。网络技术给文秘档案管理工作带来便利的同时也接受着网络安全考验。在单位不断提高计算机网络安全维护和管理水平的同时，对于文秘档案管理人员，应注重三个关键。内外网关键，所建立的电子档案管理系统应采用内网连接，不应与互联网进行连接，从根源上断绝网络病毒攻击；软件操作关键。文秘人员在进行文件起草撰写过程中，可能会应用到图片处理、文件转换、数据分析等软件，对于此类软件应选择安全性和信用评价性较高的软件，避免软件捆绑发生泄密事件；文档使用关键，调阅历史档案是档案管理的重要内容之一，档案管理人员在接受其他人员调阅档案申请时，既要建立严格的申请、签字、回收或销毁等制度，更要注重使用权限和使用范围的划分，特别是对涉密文件应按相关规定进行调阅，不可私自向普通人员借阅；对可调阅的档案，要严格按申请内容内容进行调阅，不可私自扩大、增加借阅内容。

伴随着社会信息建设步伐不断的加快，文档工作也要不断向前发展。做好新时期的文秘和档案工作，必须充分的利用各种现代化手段开展档案的管理工作，努力提升自身的档案管理技能，从而为单位高效运转奠定坚实基础。

（作者单位：济宁市市政投资有限公司）

理论实践

第182期

新闻评论部主办