

在不断开放中更好融入国际产业分工体系

——专家解析制造业领域扩大开放



财经观察

■新华社记者 张辛欣

2018 年取消专用车、新能源汽车外资股比限制,2020 年取消商用车外资股比限制,推进与“一带一路”沿线国家在智能制造等领域的交流合作……近期,有关制造业扩大开放的政策不断推出。

我国制造业形成怎样的开放格局,下一步扩大开放着力点在哪?制造业领域专家对此进行解析。

开放领域不断拓展
层次不断提高

我国制造业坚持引进来和走出去并重,在不断开放与创新中,逐步融入国际产业分工体系。

工信部数据显示,在制造业 31 个大类、179 个中类和 609 个小类中,完全对外开放的已有 22 个大类、167 个中类和

585 个小类,分别占 71%、93.3%和 96.1%。2017 年,制造业领域实际利用外资达 335 亿美元,对外直接投资累计 1201 亿美元。

“我国制造业开放领域不断扩大,层次不断提高,不仅夯实自身制造实力,也为外资企业、机构等带来了良好的回报。”中国社会科学院工业经济研究所所长黄群慧说。

以外商投资为例,工信部数据显示,2017 年中国制造业新设立外商投资企业 4986 家,同比增长 24.3%。外商投资的重点逐步拓展到计算机、集成电路、智能制造等高新技术领域。大众、苹果等世界知名企业的身影已遍布中国东中西部地区,绝大多数企业获得良好的投资回报。

工信部部长苗圩说,在继续坚持引进来的同时,中国政府鼓励中国制造企业积极走出去,制造业全面开放的格局已经形成。

开放步伐还将加快
程度继续深化

得益于开放与创新,中国制造业形成了相对完备的产业链条、适应全球标准的

品质保障体系。面向未来,制造业开放的步伐还将加快,程度继续深化,在扩大开放中找准价值链新坐标。

以汽车为例,不久前,我国宣布加大汽车领域开放力度,随之公布取消专用车、新能源汽车、商用车等外资股比限制时间表。工信部总工程师陈因称,工信部正积极配合有关部门研究制定相当幅度降低汽车进口关税,确定后将尽快发布。

中国汽车工业协会常务副会长董扬说,随着产业效率与规模提升,加大开放力度,突破对自主品牌的“保护期”,不仅不会对国内车企造成较大影响,更有助于鼓励竞争,加快汽车产业提质增效步伐。

“产业的发展依靠于经济全球一体化。”陈因说,中国制造业还将进一步扩大开放领域,激发先进技术融合创新,并加强同国际经贸规则对接,为外商提供更多更好的投资机会。

平等互惠性不断增强
与全球互利共赢

开放的中国制造业受益于国外资本、技术和人才的投入,也持续为外资企业提

供了良好回报。

工信部数据显示,2017 年,中国乘用车共销售 2472 万辆,其中德系、日系、美系、韩系和法系乘用车销量分别达到 485 万辆、420 万辆、304 万辆、114 万辆和 46 万辆。

与此同时,中国制造企业海外投资也给当地带去资金、技术和产品,解决了当地的就业。到 2017 年底,仅中国企业在境外经贸合作区累计投资就达到 307 亿美元,为当地创造就业岗位 25.8 万个。

从基本建设到成套装备,从高精尖技术到制造服务,中国制造业带来的发展红利日益为全球共享。

苗圩说,无论过去、现在,还是未来,互利共赢、开放合作都是中国制造业发展过程中坚持的根本原则。同时,我国还将进一步提高政策透明度和稳定性,优化营商环境,持续改善营商环境,为全球投资者营造稳定、公平、透明的营商环境。

苗圩表示,工信部将推进与“一带一路”沿线国家在智能制造、工业互联网、5G、车联网等领域的交流合作,加快走出去步伐。

据新华社北京 5 月 18 日电

我国 2017 年卫星导航与位置服务产业产值达 2550 亿元

据新华社北京 5 月 18 日电(记者 白国龙)2017 年我国卫星导航与位置服务产业总体产值已达到 2550 亿元,较 2016 年增长 20.4%。这是记者从中国卫星导航定位协会 18 日在京发布的《2018 中国卫星导航与位置服务产业发展白皮书》获悉的。

中国卫星导航定位协会自 2011 年开始每年发布年度中国卫星导航与位置服务产业发展白皮书,对我国上一年度卫星导航与位置服务产业现状及发展趋势做了全面汇总与解读,使其成为政府部门制定政策和决策的重要参考,在政府与企业间起到桥梁纽带作用。

根据白皮书统计,2017 年,我国卫星导航与位置服务产业中,与卫星导航技术直接相关的芯片、器件、算法、软件、导航数据、终端设备等在内的产业核心产值占比为 35.4%,达到 902 亿元,北斗卫星导航系统对我国卫星导航与位置服务产业核心产值贡献率已达 80%。我国卫星导航与位置服务领域企业事业单位数量保持在 14000 家左右,从业人员数量超过 50 万。

白皮书称,2017 年,正值我国北斗卫星导航系统正式开通 5 周年。5 年来,北斗卫星导航系统已广泛应用于交通、电力、民政、气象、渔业、测绘、矿产、公安、农业、林业、国土、水利、金融、市政管网等十几个行业领域。



博物馆里感受历史魅力

5 月 18 日,观众在江苏扬州博物馆内参观。当日是国际博物馆日,人们纷纷走进博物馆,参观丰富多彩的藏品,感受历史的魅力。

■新华社发 孟德龙 摄

国务院办公厅印发《关于开展工程建设项目审批制度改革试点的通知》

据新华社北京 5 月 18 日电 日前,国务院办公厅印发《关于开展工程建设项目审批制度改革试点的通知》(以下简称《通知》),决定在北京市、天津市、上海市、重庆市、沈阳市、大连市、南京市、厦门市、武汉市、广州市、深圳市、成都市、贵阳市、渭南市、延安市和浙江省开展试点。

《通知》要求,要全面深入贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中全会精神,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,按照党中央、国务院关于深化“放管服”改革和优化营商环境的部署要求,对工程建设项目审批制度进行全流程、全覆

盖改革。2018 年,试点地区建成工程建设项目审批制度框架和管理系统,审批时间压减一半以上。2019 年,在全国范围开展工程建设项目审批制度改革,上半年将审批时间压减至 120 个工作日。2020 年,基本建成全国统一的工程建设项目审批和管理体系。《通知》明确了以下主要改革内容。

统一审批流程。按照工程建设程序将工程建设项目审批流程主要划分为四个阶段,相关审批事项归入相应阶段。每个审批阶段确定一家牵头部门,实行并联审批、限时办结。根据工程建设项目类型、投资

类别、规模大小等,实施分类管理。

精简审批环节。一是“减”,取消不合法、不合理、不必要的审批事项和前置条件。二是“放”,扩大下放或委托下级机关审批的事项范围。三是“并”,合并管理内容相近的审批事项,推行联合勘验、联合测绘、联合审图、联合验收等。四是“转”,转变管理方式,推行告知承诺制。五是“调”,完善相应制度设计,让审批时序更加符合工作实际。

完善审批体系。一是以“一张蓝图”为基础,统筹协调各部门提出项目建设条件。二是以“一个系统”实施统一管理,所

有审批都在工程建设项目审批管理信息系统中实施。三是以“一个窗口”提供综合服务和管理。四是用“一张表单”整合申报材料,完成多项审批。五是以“一套机制”规范审批运行。

强化监督管理。加强事中事后监管,加大监督检查力度,建立健全监管体系。构建联合惩戒机制,加强信用体系建设。规范中介和市政公用服务,建立健全市场管理制度。

《通知》强调,试点地区要成立领导小组,完善工作机制,编制实施方案,确定量化目标,确保试点工作有序推进。

《中华人民共和国监察法》释义

27. 监察机关运用鉴定措施对案件中的专门性问题进行调查的规定

第二十七条 监察机关在调查过程中,对于案件中的专门性问题,可以指派、聘请有专门知识的人进行鉴定。鉴定人进行鉴定后,应当出具鉴定意见,并且签名。

本条是关于监察机关运用鉴定措施对案件中的专门性问题进行调查的规定。

规定本条的主要目的是解决案件中的专门性问题,对案件事实作出科学的判断,从而准确地查明案情。

监察机关采取鉴定措施,应经监察机关相关负责人审批,制作委托鉴定文书。监察机关指派、聘请的鉴定人,须具备法律

法规规定的条件,可以是公安机关等侦查机关的刑事技术人员或其他专职人员,也可以是其他具有专门知识的鉴定人。

本条规定的“专门性问题”,主要是指监察机关在调查过程中遇到的必须运用专门的知识 and 经验作出科学判断的问题。实践中,对一些专门性问题进行的鉴定主要包括:(1)法医类鉴定,包括法医病理鉴定、法医临床鉴定、法医精神病鉴定、法医物证鉴定和法医毒物鉴定;(2)物证类鉴定,包括文书鉴定、痕迹鉴定;(3)声像资料鉴定,包括对录音带、录像带、磁盘、光盘、图片等载体上记录的声音、图像信息的真实性、完整性及其所反映的情况过程进行的鉴定和

对记录的声音、图像中的语言、人体、物体作出种类或者同一认定。此外,有的案件还需进行会计鉴定,包括对账目、表册、单据、发票、支票等书面材料进行鉴别判断;技术问题鉴定,包括对涉及工业、交通、建筑等方面的科学技术进行鉴别判断等。

鉴定人在运用科学技术或专门知识进行鉴别、判断后,应当出具鉴定意见。鉴定意见是证据之一,经审查核实后,即可作为定案依据。形成的鉴定意见应当由鉴定人签名,以确定相应的责任。如果是多名鉴定人,应当分别签名。对有多名鉴定人的,如果意见一致应当写出共同的鉴定意见;如果意见不一致,可以分别提出不同的鉴定意见。

调查人员应对鉴定意见进行审查,必要时,可以提出补充鉴定或者重新鉴定的意见。被调查人对鉴定意见有异议的,可以申请补充鉴定或者重新鉴定。

需要注意的是,监察机关所指派或者聘请的鉴定人,应当与案件无利害关系。调查人员不能对鉴定人进行技术上的干预,更不能强迫或暗示鉴定人或鉴定机构作出某种不真实的倾向性结论。鉴定人只能就案件中的专门性问题作出结论,不能就法律适用问题作出结论。

(摘自中央纪委国家监委法规室编写、中国方正出版社出版的《<中华人民共和国监察法>释义》)



我国第二艘航母完成
首次出海试验返回

5 月 13 日至 18 日,我国第二艘航母首次出海试验。

5 月 18 日中午,我国第二艘航母完成首次海上试验任务,返抵大连造船厂码头。

■新华社发

外交部回应美涉台言论：一个中国原则是国际大义 势不可挡

据新华社北京 5 月 18 日电(记者 闫子敏)外交部发言人陆慷 18 日在回应近期美方涉台言论时说,一个中国原则是国际大义、人心所向、大势所趋、势不可挡。中方敦促美方恪守一个中国原则,不要在两岸关系问题上干涉中国内政。

在当日例行记者会上,有记者问:据报道,5 月 16 日,美国联邦参议员鲁比奥在参院外委会听证会上称,巴拉圭可能是下一个与台湾“断交”的国家。日前,美国国务院发言人表示,多米尼加同台湾“断交”片面改变现状,无助于维护地区稳定。美国国务院官员还承认美方曾告诉多米尼加不要同台湾“断交”。请问中方对此有何评论?

陆慷表示,中方愿在和平共处五项原则和一个中国原则基础上,同世界各国发展友好合作关系。去年以来,中国先后同巴拿马、多米尼加建交。这再次充分证明,一个中国原则得到国际社会普遍认同和支持,这是国际大义、人心所向、大势所趋、势不可挡。

他说,中方对美方上述言论表示强烈不满和坚决反对。美国在 1979 年就同中华人民共和国建立了外交关系,并在中美三个联合公报中承认世界上只有一个中国,中华人民共和国政府是代表全中国的唯一合法政府。美方为何要阻挠别国承认一个中国原则并同中华人民共和国实现关系正常化?

“我们敦促美方恪守一个中国原则、中美三个联合公报规定和有关承诺,不要对别的国家同中国发展关系说三道四、指手画脚,不要在两岸关系问题上干涉中国的内政。”陆慷说。

美参议院批准哈斯佩尔出任中情局局长

据新华社华盛顿 5 月 17 日电(记者 孙丁 刘阳)美国国会参议院 17 日投票通过总统特朗普对吉娜·哈斯佩尔的提名,后者成为中央情报局史上首位女局长。

当天下午,参议院以 54 票赞成、45 票反对的表决结果通过了对哈斯佩尔的提名。总体上是共和党人赞成、民主党人反对,不过到场的共和党议员中有两人投下反对票,但哈斯佩尔得到 6 名民主党议员支持。

特朗普 3 月提名时任中情局副局长哈斯佩尔出任局长一职,接替后来出任国务卿的蓬佩奥。在哈斯佩尔的提名被通过后,特朗普也通过社交媒体向她表示了祝贺。

来自肯塔基州的哈斯佩尔现年 61 岁,1985 年加入中情局并效力至今,驻外经验丰富。特朗普上台后,哈斯佩尔被任命为中情局副局长,并在蓬佩奥离任后出任代理局长。

朝鲜官员说今后北南关系方向取决于韩方行动

据新华社平壤 5 月 17 日电(记者 程大雨 吴强)据朝中社 17 日报道,朝鲜祖国和平统一委员会委员长李善权当天表示,只要致使北南高级别会谈中止的严重事态不得到解决,将很难与韩国重新坐在一起,今后北南关系方向取决于韩方行动。

报道说,李善权在回答朝中社记者提问时说,朝鲜 16 日向韩国方面通告,直到韩方采取负责任举措,朝鲜将无限期推迟北南高级别会谈,并通过朝中社报道公开了这一情况。

李善权强调,朝鲜的立场是明确和不变的。只要致使北南高级别会谈中止的严重事态不得到解决,与韩国重新相对而坐将是很难实现的。今后的北南关系方向完全取决于韩国方面的行动,“云散自然天晴且蓝”。

朝中社 16 日凌晨报道说,鉴于韩国与美国近日开展针对朝鲜的大规模联合军演等挑衅与对抗行为,朝鲜不得不中止原定于 16 日举行的北南高级别会谈,而美国也应对应提上日程的朝美首脑会晤的命运三思。



河北永清:樱桃果红迎客来

5 月 18 日,游客在永清县养马庄乡汪家营村采摘樱桃。

5 月以来,河北省永清县养马庄乡汪家营村种植的樱桃进入成熟期,包括红灯、大紫、早大果等十几个优质品种,吸引很多游客前来采摘、游玩。

■新华社记者 李晓果 摄