

担当新使命 再创新业绩

努力开创新时代我市残疾人事业新局面

市残疾人联合会第六次代表大会以来的五年,是我市创新发展转型发展取得新的重大成就、民生福祉持续增进的五年,也是我市残疾人事业实现高质量发展、残疾人获得感最强的五年。五年来,市残联第六届主席团在市委、市政府的坚强领导和省残联的精心指导下,不断增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识,以残疾人脱贫攻坚为工作总抓手,全面贯彻落实残疾人事业“十二五”“十三五”发展规划,残疾人事业取得了前所未有的历史性新成就。济宁市残联被省委、省政府授予“山东助残先进集体”“省级文明单位”荣誉称号,先后荣获“全国残疾人体育先进单位”“全省残疾人工作先进集体”等20多项称号。邹城市残工委被国务院残工委表彰为全国残疾人工作先进单位,2人被表彰为全国残疾人工作先进个人。

残疾人事业政策法规体系逐步完善

五年来,市政府相继制定了《济宁市残疾人保障办法》《关于加快推进残疾人小康进程的意见》《济宁市残疾人事业“十三五”发展规划》等关乎长远的综合性法规政策,对促进残疾人事业发展作出全面部署。《济宁市残疾人就业办法》《关于加强全市无障碍环境建设的意见》《济宁市困难精神病人医疗救助办法》等11项以市政府名义出台的、事关残疾人切身利益的专项优惠政策落地生根。多部门联合推进千牵万·互联网+残疾人就业创业扶贫行动、基层党组织结对助残扶贫工程等,共同制定落实促进残疾人按比例就业政策、残疾人产业扶贫措施、民办康复机构暂行管理办法等。各县市区狠抓政策落实,强化配套措施。市县进一步形成了上下贯通、优惠叠加、一般性制度安排与特殊扶助相结合的残疾人事业政策法规体系,其覆盖面之广、含金量之多、倾斜力度之大,在我市残疾人事业发展史上前所未有。

残疾人获得感幸福感持续增强

残疾人脱贫攻坚取得决定性进展。我市创新开展的“五个一批”扶残脱贫助力行动、《扶残助残手册》等做法,受到了中残联的充分肯定,省扶贫办名义行文在全省推广。残疾人两项补贴连续实现提标扩面,2017年全市有110776人次残疾人受益,是五年前受益人数的7.8倍,发放金额是五年前的13倍。连续4年实施市派第一书记帮包村助残致富奔小康项目,市级财政累计对2800余户贫困残疾人家庭发展生产予以扶持。更多的残疾人纳入民生托底保障范围。50799名城乡困难残疾人享受最低生活保障,10.3万人次重度残疾人享受居民基本养老保险代缴政策。3930户残疾人家庭进行了无障碍改造,7423人次残疾人领取了机动轮椅车燃油补贴。实施“阳光家园计划”,8822人次残疾人享受到了托养服务,微山县残疾人托养中心被评为全国“阳光家园”示范机构,“托养一人,解放一家”效应充分显现。

更多的残疾人享受到基本康复服务。通过实施一批重点康复工程和精准康复服务行动,10.4万残疾人得到不同程度的康复,残疾儿童抢救性康复由0至6岁提高到0至9岁,有康复需求的残疾儿童康复服务实现全覆盖,全市共救助残疾儿童6022人次;为残疾人适配辅助器具55230件,实现了建档立卡贫困残疾人基本型辅具应配尽配;建立了困难精神病人医疗康复救助制度,残疾儿童康复、白内障、精神疾病等多项康复项目纳入基本医保支付范围;残疾预防工作有效开展,残疾发生和意外致残得到有效防控;卫计部门、残联推进残疾人家庭医生签约服务,并与精准康复服务项目相衔接,全市残疾人签约人数已达10.8万。残疾人康复实现了由项目康复向精准康复的重大转变,服务覆盖率大幅提升。

更多的残疾人受教育权益得到切实保障。全面推进全纳教育,医教、康教结合的特殊教育服务体系初步构建,公办特殊教育学校进一步扩大招生规模,增加招生类别。残疾人教育救助实现全阶段覆盖,1.2万余人次残疾学生、贫困残疾人家庭学生获得资助,939名重度不能到校残疾儿童在家里接受了送教上门服务。越来越多的残疾青年在延长考试时间、携带助听辅助设备等等高考便利措施的支持下实现上大学的梦想。

更多的残疾人实现就业。在全省率先推出励志、法制、心理疏导、职业技能四位一体培训模式,累计有1.8万人次残疾人获得了免费就业培训;残疾人就业规模逐年稳定增长,就业渠道多元化发展态势明显,电商就业、居家就业、辅助就业等新型渠道已然成势,残疾人灵活就业、中高层就业初见规模,1347名残疾人在就业基地实现稳定就业。今年我市残疾人公务员专项招录工作取得实质性突破,5个市直单位公开招录残疾人公务员工作正在进行。

残疾人基本公共服务卓有成效

服务设施和服务机构建设加快推进。全市在建或投入运营的康复中心11处,建筑面积4.61万平方米的市残疾人康复就业中心计划于今年8月份建成投入运营。服务触角有效延伸,建成残疾人康复定点机构148处,打造集多项服务于一体的

“幸福港湾”100处。各级残疾人就业服务机构规范化建设深入推进,提供就业服务能力显著增强。

法律援助和维权服务不断加强。市级成立由九部门组成的残疾人法律援助工作协调领导小组,联合制作法律援助绿卡,为残疾人开通诉讼绿色通道;县市区残联全部成立维权部,市县乡三级都建立了残疾人法律援助工作站,村级建立了工作联络室,全市从事残疾人维权工作专兼职人员达900人。

服务信息化支撑更加有力。济宁市残疾人12385服务热线开通运转,网络问政平台、“两微一端”等新媒体已成为服务残疾人的有效手段。实名制获取全市残疾人基本服务状况和需求信息及相关数据动态更新工作步入常态,大数据建设实现了大跨越,为实现残疾人精准服务提供技术支撑。

志愿服务和文体健身普遍开展。建立健全助残志愿者服务团队和志愿者注册登记活动机制,“仁爱家园”等一批爱心助残组织蓬勃发展。市、县图书馆都开设盲人阅览室,创建残疾人文化示范乡镇(街道)47个、社区(村)111个、自强健身点116个和省市级残疾人文化从业创业基地18个。

残疾人事业影响力显著提升

多项活动在全省全国产生重要影响。成功举办山东省第九届残运会,市委、市政府高度重视,举全市之力,精心组织,合力推进,实现了开闭幕式精彩、赛事组织规范、竞赛成绩水平最好等多项全省残运会历史之最,我市体育代表团获得了金牌、总分和奖牌三项第一的历史最好成绩。五年来,我市残疾人运动员在国际国内重大体育赛事中共获得金牌215枚、银牌104枚、铜牌48枚,残疾人游泳、射箭等项目实现历史性突破。在全国率先推动无障碍文化旅游示范城市创建工作,并由此带动了市域大规模的城市道路、公共场所和旅游景点无障碍设施改建。在全国率先建成1.3万平方米的多层工业无障碍示范厂房,在嘉祥县召开全国多层工业厂房无障碍指南开题会,为该领域国家级标准的制定贡献济宁经验。创建省内首家脊髓损伤者希望之家,举办第二届全国儿童康复治疗论坛。

残疾人创新创业活力竞相迸发。广大残疾人紧跟时代步伐,创新和创造的才能有效释放,在各自岗位、各自领域努力工作,创造了非凡的业绩,涌现出一大批诸如“全球十佳网商”孟宏伟、“全国自强模范”李宪庆、“全国劳动模范”王德红等优秀残疾人代表。全市现有18名残疾人及其亲友和残疾人工作者担任县级以上人大代表、政协委员,在民主政治建设中发挥了重要作用。残疾人宣传文化活动精彩纷呈。实施“共享芬芳·文化济宁”文艺助残志愿服务行动,成立济宁市残疾人艺术团并定期举行演出;成功举办全市第六届残疾人艺术汇演,积极参加山东省第九届残疾人艺术汇演,获金奖1个、银奖2个、铜奖2个;我市2名残疾人在第九届全国残疾人艺术汇演中获器乐类一类节目,取得历史最好成绩。

今后五年全市残疾人事业的发展目标

贫困残疾人实现稳定脱贫。加快贫困残疾人在基本住房、文化教育、技能培训、就业创业、社会保障、托养照料、无障碍环境等方面得到制度化保障,确保贫困残疾人实现稳定脱贫。

残疾人“人人享有康复服务”。构建与经济社会发展相协调、与残疾人康复需求相适应的康复服务体系;实现有需求的残疾儿童和持证残疾人接受基本康复服务全覆盖。

残疾人社会融合和发展状况显著改善。残疾人平等权益得到更好保障,受教育水平明显提高,就业更加充分,文化体育生活更加丰富多彩,自身素质和能力不断增强,平等发展和参与社会更加广泛深入。

残疾人工作体制机制更加完善。党委领导、政府负责、社会参与、残联组织充分发挥作用的体制机制更加完善,残疾人组织体系更加健全,基层残疾人组织和残疾人工作更加活跃,服务残疾人更加精准、到位。

社会力量参与残疾人事业发展更加广泛。人道主义思想深入人心,残疾人慈善事业快速发展;孵化、培育和发展社会组织参与残疾人公共服务,基层残疾人综合服务能力显著增强;借助社会服务机构的专业力量,残疾人公共服务专业化水平不断提升。

今后五年的重点工作

坚持以人民为中心,助力打好残疾人脱贫攻坚战。建档立卡贫困残疾人是残疾人中最困难的群体,帮助他们实现全部脱贫和防止返贫,是当前和今后一个时期最重要的龙头工作。要以增收脱贫和防止返贫为目标,集中工作力量,整合各类资源,精准发力,压实责任,做到惠民措施全面落实,扶持项目重点安排,确保帮到点上、扶到根上,在各级党委、政府的领导下,助力打赢打好贫困残疾人脱贫攻坚战。一是继续把打好贫困残疾人精准识别这个关键。对原建档立卡贫困残疾人进

行动态监控,及时掌握新致贫残疾人信息,用好残疾人精准扶贫系统,抓好残疾人扶贫档案专项管理。二是开展产业扶持助残扶贫行动。扶持帮助有劳动意愿和有劳动能力的建档立卡贫困残疾人通过产业扶持实现精准脱贫;探索帮助无劳动能力建档立卡重度贫困残疾人分享产业扶持项目收益。三是逐一落实各项扶贫惠民政策,着力解决当前因残致贫家庭面临的突出困难和问题。四是进一步推动建立贫困残疾人稳定脱贫长效机制,在贫困残疾人退出机制中鲜明维权。五是深化开展残疾人扶贫领域腐败和作风突出问题专项治理行动,为助力打好打赢残疾人脱贫攻坚战提供坚强有力的纪律保障。

坚持以需求为导向,切实加强残疾预防和残疾人康复服务。康复是生命的重建,是所有残疾人和他们家庭的梦想,是残疾人充分融入社会的前提。要深入贯彻落实党的十九大报告提出的“加强残疾康复服务”的重大部署,贯彻落实《残疾预防和残疾人康复条例》,不断推进残疾人精准康复服务,努力实现残疾人“人人享有康复服务”的目标。一是加强残疾预防工作。贯彻“预防为主、预防与康复相结合”的方针,做好全人群全生命周期的残疾预防工作,广泛开展以社区和家庭为基础、以一级预防为重点的三级预防工作;加强出生缺陷综合防治,建立覆盖城乡居民、涵盖孕前、孕期、新生儿各阶段的出生缺陷防治服务制度;加强后天致残预防,着力防控疾病致残,努力减少伤害致残;广泛开展残疾预防宣传教育活动,增强全社会残疾预防和康复的意识与能力。二是优先保障残疾人基本康复需求。进一步加强残疾人康复机构、综合医院康复科建设和人才培养,鼓励支持社会力量提供康复服务,全面实施残疾人家庭医生签约服务,扩大康复服务供给。要以残疾儿童和持证残疾人为重点,实施精准康复服务,不断完善基本康复服务目录,提高救助标准。到2020年,在实现有需求的残疾儿童接受基本康复服务全覆盖的基础上,实现有需求的持证残疾人基本康复服务全覆盖。加强各级残疾人康复中心建设,完善服务功能,提升服务能力,发挥示范引领主阵地作用。三是加强辅助器具推广和适配服务。大力推进康复辅助器具产业发展,扶持便利、经济、实用、舒适、环保、智能辅助器具研发生产,推广个性化定制适配服务,鼓励社会力量参与辅助器具研发、生产、流通、适配、租赁和转借服务,构建多元化的辅助器具服务网络。到2020年,基本建立满足残疾人基本型辅助器具服务需求的政策保障体系。

坚持以赋能为动力,大力推动残疾人就业增收。以就业年龄段、有就业需求和能力、尚未实现就业的残疾人为主要对象,通过实施政策赋能、培训赋能,提供更多就业机会,提升更高就业能力。一是多渠道促进残疾人就业。建立按照比例安排残疾人就业岗位预留制度和超比例安排残疾人就业用人单位奖励机制,发挥好残疾人就业保障金促进残疾人就业作用。通过落实相关税收优惠、政府采购扶持等政策,积极发展残疾人集中就业、辅助性就业和灵活就业。发展“互联网+”和电子商务,培育残疾人创业孵化中心带动残疾人就业创业。加大对盲人按摩的扶持力度。二是多形式开展残疾人职业培训。在全市推行励志、法制、心理疏导、职业技能四位一体培训模式,大力发展订单式培训、定向培训、稳岗培训、创业培训等。举办市级残疾人职业技能竞赛,组织参加全省第六届残疾人职业技能竞赛。三是多措并举促进农村残疾人增收。更好发挥残疾人就业基地安置辐射残疾人就业作用,加强实用技术培训,社会化服务和金融信贷支持,确保有劳动能力的农村残疾人家庭至少参与1项养殖、种植、设施农业等增收项目。有序组织农村残疾人转移就业。四是多方面加强残疾人就业服务和劳动权益保护。开展残疾人就业服务机构规范化建设,积极推进政府购买残疾人就业服务。加强劳动保障监察,切实维护残疾人劳动保障权益。

坚持以提质为重点,着力加大残疾人基本公共服务供给。以公共服务均等化为契机,以提高残疾人服务质量为重点,加大投入,突出特惠,更好地满足残疾人特殊性、多样性、类别化的服务需求。一是加大残疾人教育服务供给。落实第二期特殊教育提升计划,积极推进融合教育,提高特殊教育质量。采取切实措施落实“一人一案”,通过特殊教育学校就读、普通学校随班就读、送教上门等多种方式,就近安排适龄残疾儿童少年接受义务教育。加快发展非义务教育阶段特殊教育,积极发展残疾儿童学前教育,支持普通幼儿园接收残疾儿童。积极推进康教结合、康教医结合。按规定落实各教育阶段残疾学生及贫困残疾人家庭学生救助政策。二是创新残疾人维权服务。开辟残疾人网上维权新渠道,继续办好12385残疾人服务热线和网络信访平台,采取服务热线+信访维权+法律服务+志愿服务的工作模式,直接开展残疾人维权服务。三是加强残疾人公共法律服务。拓展残疾人公共法律服务领域,扩大残疾人法律援助范围。做好残疾人涉法涉诉信访等矛盾纠纷排查化解工作。针对不同类别残疾人的特点和需求,开展实用、便捷、高效的普法活动。四是全面推进城乡无障碍环境建设。推动无障碍环境建设纳入城乡建设规划,加快推进公共场所和设施的无障碍改造。继续实施贫困残疾人家庭无障碍改造工程。积极推动无障碍文化旅游城市创建。



人大执法检查(专题讲座)。



举办传递书香阅读有我启动仪式。



残疾人电子商务培训让更多的重度残疾人圆了创业梦。

坚持以制度为保障,持续改善残疾人基本民生。进一步健全以残疾人社会救助、社会保险、社会福利为主要内容的残疾人社会保障制度体系,狠抓政策落实与突破,织密织牢残疾人民生保障网。一是加大残疾人社会救助力度。将符合条件的残疾人家庭及时纳入最低生活保障范围。公办养老机构对“三无”残疾人收养取消年龄限制。稳步提高残疾人医疗救助水平,加强严重精神障碍患者救治救助和服务管理工作。二是建立完善残疾人福利补贴制度。继续实施好困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度,适时提标扩面。将参加居民基本养老保险的重度残疾人可以提前5年领取养老金,残疾人家庭生活用电、水、气、暖、信息和免费或优惠使用公共文化体育设施等政策逐步落实到位。三是建立完善残疾人保障制度。落实重度残疾人参加居民基本养老保险、符合条件的贫困和重度残疾人参加居民基本医疗保险由当地政府给予资助政策。完善重度残疾人医疗支付制度,逐步扩大基本医疗保险支付的医疗康复项目范围。加大政策倾斜力度,优先保障残疾人基本住房需求。四是加快发展残疾人托养照料服务。建立健全以家庭为基础、社区为依托、机构为支撑的残疾人托养服务体系,实现与儿童、老年人护理照料服务体系的衔接和资源共享。继续实施“阳光家园计划”,提高托养机构规范化服务水平。

坚持以融合为方向,积极促进残疾人全面发展。一是开展“共享阳光·携手建功”主题活动;二是繁荣发展残疾人文化事业;三是广泛开展残疾人群众性体育活动;四是弘扬扶残助残的社会风尚。坚持以数据为支撑,稳步推进残疾人事业信息化建设。坚持以服务为宗旨,有效扩大残疾人工作覆盖面。

做好残疾人工作,必须努力增强残联组织的凝聚力、战斗力和号召力,密切与残疾人的血肉联系,使残联组织真正成为残疾人之家。要旗帜鲜明讲政治,改革引领提效能,筑牢基础强服务,勇于担当重实干。要不忘初心、牢记使命,锐意进取、埋头苦干,为开创新时代我市残疾人事业新局面而努力奋斗!



全国“爱耳日”宣传服务暨中国听力语言康复研究中心“爱耳快车”进济宁。



为贫困残疾人适配辅助器具。



举办残疾人就业招聘会。



为残疾人精准扶贫户发放虾苗。