

# 《习近平“一带一路”国际合作高峰论坛重要讲话》出版发行

新华社北京4月18日电 《习近平“一带一路”国际合作高峰论坛重要讲话》一书,近日由外文出版社以中、英文在国内外出版发行。该书收录了习近平总书记在“一带一路”国际合作高峰论坛开幕式上的演讲、在“一带一路”国际合作高峰论坛欢迎宴会上的祝酒辞等重要讲话11篇,并以附录形式收录2篇重要成果文件。

外交部:

## 俄罗斯外长访华将巩固中俄关系高水平发展势头

新华社北京4月18日电(记者 闫子敏)外交部发言人华春莹18日表示,俄罗斯外长拉夫罗夫将于23日至24日对华进行正式访问并出席上海合作组织成员国国外长理事会会议。相信此访将进一步巩固中俄关系高水平发展的良好势头,密切双方在国际事务中的战略协作。

在当日的例行记者会上,有记者问:俄罗斯外长拉夫罗夫将结合与会访华。在当前国际形势下,中俄两国希望通过频繁的接触互访向世界传递什么信号?

华春莹说,根据中俄外长年度互访机制并结合多边会议安排,拉夫罗夫外长将于4月23日至24日对华进行正式访问并出席上海合作组织成员国国外长理事会会议。继习近平主席特使、国务委员兼外交部长王毅4月初成功访俄后,双方1个月内将实现互访,充分体现了中俄关系的高水平和特殊性。

她说,访问期间,中方领导人将会见拉夫罗夫外长,王毅国务委员兼外交部长将与拉夫罗夫外长举行会谈。双方将就近期高层交往安排对表,就共同关心的国际地区问题交换意见。“相信此访将进一步巩固中俄关系高水平发展的良好势头,密切双方在国际事务中的战略协作。”

外交部:

## 一个中国原则势不可挡 希望有关非洲国家认清大势

新华社北京4月18日电(记者 闫子敏)外交部发言人华春莹18日表示,一个中国原则是人心所向、势不可挡,中方真诚希望有关非洲国家认清世界大势,早日加入中非友好合作大家庭。

在当日例行记者会上,有记者问:据报道,台湾地区领导人蔡英文已于17日起对斯威士兰进行“访问”,以纪念所谓台斯“建交”50年。报道称此行是蔡英文职后首次访非。中方对此有何进一步评论?

华春莹说,世界上只有一个中国,台湾是中国领土不可分割的一部分,中华人民共和国政府是代表全中国的唯一合法政府。这不仅被联合国决议所确认,也是世界上绝大多数国家的普遍共识。“当前,中非全面战略合作伙伴关系保持良好发展势头。今年9月召开的中非合作论坛北京峰会必将掀起中非合作新高潮。冈比亚、圣多美和普林西比重返中非友好合作大家庭,充分表明一个中国原则是人心所向、势不可挡。我们真诚希望有关非洲国家认清世界大势,早日加入中非友好合作大家庭。”华春莹说。

## 特朗普证实美国中情局局长 上周赴朝鲜会见金正恩

新华社华盛顿4月18日电(记者 朱东阳 刘晨)美国总统特朗普18日证实,美国中央情报局局长蓬佩奥上周曾访问朝鲜,会见朝鲜最高领导人金正恩。

特朗普当天通过社交媒体平台说,蓬佩奥和金正恩的会面“非常顺利”,双方建立了良好关系。他还说,自己和金正恩的会晤细节目前正在制定中,“无核化对世界和朝鲜都将是一件好事”。

有媒体曾报道说蓬佩奥日前以特朗普特使身份秘密访问朝鲜,美国白宫发言人桑德斯17日表示不予置评。

特朗普17日在佛罗里达州海湖庄园同到访的日本首相安倍晋三会谈后对媒体说,美国和朝鲜已开始举行“极其高级别的”直接对话。他期待见到金正恩,双方彼此“尊重”且怀有“善意”。他还指出,美方正考虑美朝领导人会晤的5个备选地点,但其中不包括美国。

本月9日,特朗普对媒体表示,他与金正恩将在5月或6月初会面。

## 俄政府承诺 将扶持受美国制裁俄企

新华社莫斯科4月17日电 俄罗斯总理梅德韦杰夫17日表示,政府承诺将扶持受美国制裁的俄罗斯企业。

据塔斯社报道,梅德韦杰夫当天在莫斯科州会见俄罗斯工业企业家联盟理事会成员时说,政府将扶持那些被列入美国制裁名单的俄罗斯企业,首要的是维持企业生产和工作岗位。俄罗斯应将这些扶持措施转变为发展措施,尽力促进企业长久发展。

梅德韦杰夫表示,俄罗斯政府和企业应探索反制裁措施。

(上接1版)

做好新一周期的创城工作,标准高、要求严、任务重。全市各级各部门单位要牢固树立大局意识,强化责任担当,以“钉钉子”精神抓好创城各项任务的落实。领导力量要加强,工作重心要下沉,全市上下共同行动、共创共享、共赢共赢。要加大宣传力度,做好公益广告宣传,广泛开展创城宣传进机关、进学校、进企业、进社区、进市场活动,营造全民创城的浓厚氛围。要严格督导问责,构建起创城办日常检查、新闻媒体持续曝光、市民群众监督评议、第三方模拟测评相结合的整体联动机制,推动创城管理工作长效化常态化,确保每项工作都有安排有督查、有结果有反馈。

“吾志所向,一往无前。”让我们积极行动起来,新一轮动员、全民参与,扎实苦干、奋力拼搏,坚决打好打赢新一轮创城攻坚战,为建设文明和谐幸福济宁作出新的更大贡献。



■新华社记者

当今世界,信息技术革命日新月异。当代中国,网信事业发展突飞猛进。从随处可见的移动支付到屡创创新高的网络交易额;从覆盖全国的电子政务系统到蓬勃发展的的大数据产业……习近平总书记关于网络安全和信息化工作重要讲话发表两年来,我国网信事业快速健康发展,互联网日益成为国家发展重要驱动力,数字领域不断实现跨越式发展。

在“两个一百年”奋斗目标的战略蓝图指引下,开启新时代的中國,正在阔步迈向网络强国的新征程。

高瞻远瞩、审时度势,以习近平同志为核心的党中央为建设网络强国指明前进方向

2018年3月,中共中央印发的《深化党和国家机构改革方案》,揭开了国家网信事业的新篇章——中央网络安全和信息化领导小组改为中央网络安全和信息化委员会,负责这一领域重大工作的顶层设计、总体布局、统筹协调、整体推进、督促落实。

这是以习近平同志为核心的党中央对党和国家网信事业的深谋远虑,也是对习近平总书记在网络安全和信息化工作座谈会上发表的重要讲话的贯彻落实。

党的十八大以来,习近平同志准确把握时代大势,积极回应实践要求,深刻审视社会主要矛盾新变化,就网信事业发展发表一系列重要讲话,鲜明提出了网络强国的战略思想。“网信事业要发展,必须贯彻以人民为中心的发展思想。”

——顺应风起云涌的互联网技术变革,习近平同志始终把人民放在最高位置,明确“要适应人民期待和需求,加快信息化服务普及,降低应用成本,为老百姓提供用得上、用得起、用得好的信息服务,让亿万人民在共享互联网发展成果上有更多获得感”。

“大数据是信息化发展的新阶段。”

——面对你追我赶的信息化竞争环境,习近平同志敏锐地作出判断,要求“深入了解大数据发展现状和趋势及其对经济社会发展的影响,分析我国大数据发展取得的成绩和存在的问题,推动实施国家大数据战略”。

“构建网络空间命运共同体。”

——洞察全球互联网治理体系的深刻变革,习近平同志提出“四项原则”“五点主张”,呼吁“互联网虽然是无形的,但运用互联网的人们都是有形的,互联网是人类的共同家园。让这个家园更美丽、更干净、更

地方党政领导干部的安全生产责任落实情况将接受五种形式的考核考察,并作为履职评定、干部任用、奖惩的重要参考。一是纳入党委和政府督察督办内容,进行督促检查;二是持续开展安全生产巡查;三是建立干部安全生产责任考核制度;四是纳入地方党政领导班子及其成员的年度考核、目标责任考核、绩效考核以及其他考核中;五是党委组织部在考察拟任人选时,考察其履行安全生产工作职责情况。考核结果要定期采取适当方式公布或通报。

规定明确了五类地方党政领导干部的不同职责,其中地方各级党委和政府主要负责人是本地区安全生产第一责任人,班子其他成员对分管范围内的安全生产工作负有领导责任。规定要求,县级以上地方各级政府中的安全生产工作,原则上要由担任同级党委常委的同志分管。

### 3. 监察委员会的性质和职能

第三条 各级监察委员会是行使国家监察职能的专责机关,依照本法对所有行使公权力的公职人员(以下称公职人员)进行监察,调查职务违法和职务犯罪,开展廉政建设和反腐败工作,维护宪法和法律的尊严。规定本条的主要目的是明确监察委员会在国家机构中的地位和作用。

本条规定主要包括两个方面内容:一是监察委员会的性质。监察法规定各级监察委员会是行使国家监察职能的专责机关。根据党中央关于深化国家监察体制改革部署,监察机关与党的纪律检查机关合署办公。纪委是党内监督的专责机关,将监察委员会定位为行使国家监察职能的“专责机关”与纪委的定位相匹配。

监察委员会作为行使国家监察职能的专责机关,与党的纪律检查机关合署办公,从而实现党对国家监察工作的领导,是实现党和国家自我监督的政治机关,不是行政机关、司法机关。党的十八大后,党的纪律检查工作实现了纪严于法、纪在法前的转化,填补了“好同志”和“阶下囚”之间党内监督空间。而国家监察体制改革,则是以法律为尺子,全面填补国家监督的空白。过去行政监察的对象主要是行政机关的工作人员,检察院主要是侦办国家工作人员职务犯罪,不管职务违法行为。改革后,监察委员会依法行使的监察权,不是行政监察、反贪反渎、预防腐败职能的简单叠加,而是在党直接领导下,代表党和国家对所有行使公权力的公职人员进行监督,既调查职务违法行为,又调查职务犯罪行为,依托纪检、拓展监察、衔接司法,实际上是新的拓展、新的开创,实现了“一加一大于二、等于三”,监督对象和内容多出了一块,有新内容,是新创举,与司法机

# 网络强国的中国实践

——写在习近平总书记“4·19”重要讲话发表两周年之际

安全,是国际社会的共同责任”。

……新理念引领新实践,新战略开启新征程。在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,一幅五彩斑斓的网络强国画卷正在徐徐展开。

一分部署、九分落实,一系列网信事业改革发展的新政策新举措正在化为举世瞩目的新成就新变革

“各级党委和政府要强化互联网思维,善于利用互联网优势,着力在融合、共享、便民、安全上下功夫,推进政府决策科学化、社会治理精细化、公共服务高效化,用信息化手段更好感知社会态势、畅通沟通渠道、辅助决策施政、方便群众办事,做到心中有数。”

2018年4月13日,习近平同志在考察海南省政务数据中心时作出的重要指示,再一次为加快大数据发展、用好信息化手段指明方向。

没有信息化就没有现代化。习近平同志关于网络安全和信息化工作重要讲话发表两年来,各地各部门与时俱进、开拓创新,出台一系列新政策、新举措,推动网信事业抓住重大战略机遇期,迎来新发展、新飞跃。

——持续加强顶层设计,信息化发展更添制度保障。

《国家信息化发展战略纲要》出台,描绘了未来10年数字中国建设的发展图景,为网络强国建设标识出清晰的时间表和路线图;《“十三五”国家信息化规划》发布,明确提出将数字中国建设取得显著成效作为我国信息化发展的总目标。

两年间,信息化发展战略、国家大数据战略、“互联网+”行动计划等频密部署,网络强国基础夯实。

——基础设施更加完善,数字化发展铺就前进道路。

2017年,我国新建光缆线路长度705万公里,全国光缆线路总长度达3747万公里,比上年增长23.2%;互联网宽带接入端口数量达到7.79亿个,增长9.3%。

《推进互联网协议第六版(IPv6)规模部署行动计划》印发实施,IPv6规模化部署全面启动。截至2017年12月31日,我国IPv6地址分配总数为23430块(/32)。

两年间,移动网络服务质量和覆盖范围持续提升,下一代互联网发展展现美好前景。

——互联网创新社会治理手段,电子政务工作驶入快车道。

在福建晋江市国税局办税大厅,财务经理施金星通过自助终端机领取了数十份增值税专用发票后,深感“原先要花半天的时间变成了几分钟,政府服务越来越便捷高效”。

创新服务,利企便民。数据显示,目前全国政府网站运行总数近3.2万家;政务新媒体成为沟通社情民意的新渠道。

2017年12月,中央网信办等部门联合在北京、上海、江苏等8省份开展为期2年的国家电子政务综合试点,探索形成可借鉴推广的电子政务发展经验,更加方便高效的电子政务体验指日可待。

随时以举事,因资而立功,用万物之能而获利其上。

党的十九大制定了面向新时期的发展蓝图,提出要建设网络强国、数字中国、智慧社会,推动互联网、大数据、人工智能和实体经济深度融合,发展数字经济、共享经济,培育新增增长点、形成新动能。

在浙江,以软件服务业、物联网、云计算、大数据等为主体的数字经济规模连续3年超万亿元;在脱贫攻坚主战场的贵州,大数据成为三大发展战略支撑之一,其经济增速已连续7年位居全国前列。

一串串数据、一项项成果,折射出近年来我国数字化发展的一系列历史性成就、历史性变革。

让亿万人民在共享互联网发展成果中有更多获得感,为建设网络强国凝聚磅礴力量 每次课程结束,在线培训教师张帆都会仔细查看“魔镜系统”对学生上课状态的分析,并据此调整优化教学方案。

通过这一系统,摄像头随时捕捉学生上课时的举手、练习、听课、发言等课堂状态,甚至面部表情的变化,通过多维度量化数据,生成专属每一个学生的学习报告。

借助数字技术,“有教无类、因材施教”这一历代先贤向往的目标如今正在走入寻常生活。

不再仅仅是网上购物、共享单车,如今,以大数据、云计算、人工智能为代表的数字技术正日益渗透透中国人生活的方方面面:癌症大数据画像的构建让健康梦想更加清晰;“成长守护平台”给未成年人一片更为清朗的网络空间;5G“超极网速”使屏幕内现的“加载中”字样成为历史……

从互联网催生的新产品新业态竞相涌现,到数字技术将人们想象中的智能新生活变为现实;从出台网络安全法开启依法治网新阶段,到数字经济的“大动脉”更加通畅

……亿万国人的世界因互联网而更丰富多彩,百姓的生活因互联网而更丰富。

推动互联网发展,用好互联网的力量,是促进社会进步、增进人民福祉的基础性工程。

留畲村位于广东梅州南部的富硒地带,种茶历史悠久。但由于地理位置偏僻,交通和信息不畅,留畲茶的销路一直没有打开。

自从留畲茶进驻广东移动电商信息化扶贫平台,实现在线销售,茶叶滞销难题迎刃而解。一年来,经“岭南生活”平台售出的留畲茶多达6000余斤,单日销售订单高达1423单。

统计显示,2017年,中国数字经济规模达27.2万亿元,占GDP比重达32.9%;电子商务、网络零售持续增长,电商推动农村消费规模稳步扩大,物流、电信、交通等农村消费基础设施进一步完善。

“坚持以人民为中心”,数字化发展正不断满足人民对美好生活的向往,百姓在共享互联网发展成果上拥有了更多获得感。

“凡益之道,与时偕行。”

短短20多年时间,从一条网速仅有64千比特每秒的网线出发,如今我国已拥有7亿网民、400多万家网站,建成了全球最大的4G网络,网络零售交易额规模跃居世界第一……一连串的“了不起”,见证了一个网络大国向网络强国迈进的铿锵足音。

短短两年间,从网络提速降费到网络安全法启动实施,从连续举办第四届世界互联网大会到阿里云数据中心基本覆盖全球主要互联网市场,一系列的“大手笔”,彰显中国迈向网络强国的决心与信心。

2017年12月,习近平同志在十九届中央政治局第二次集体学习时强调,“审时度势,精心谋划,超前布局、力争主动”“加快建设数字中国,更好服务我国经济社会发展和人民生活改善”。

建设数字中国是贯彻落实习近平总书记关于网络强国战略思想的重要举措,是坚持以人民为中心的发展思想、不断增强人民获得感的有效途径,是抢抓发展机遇、加快现代化进程的必然要求。

这是新时代的迫切呼唤,是新时代中国的坚定宣示。

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,我国网信事业发展必将在网络强国的建设中迈出更大步伐,为全国建成小康社会,实现民族伟大复兴的中国梦凝聚更加澎湃的创新动力。

新华社北京4月18日电

# 地方党政领导干部安全生产责任制规定出台

对因发生生产安全事故被追究领导责任的地方党政领导干部,在相关时限内,取消考核评优和评选先进资格,不得晋升职务、级别或者重用任职。对工作不力导致生产安全事故人员伤亡和经济损失扩大,或者造成严重社会影响负有主要领导责任的地方党政领导干部,应当从重追究责任。地方党政领导干部对发生生产安全事故负有领导责任且失职失责性质恶劣、后果严重的,不论是否已调离转岗、提拔或者退休,都应当严格追究责任。

规定还制定了从轻追责、免责和表彰奖励的条件。对主动采取补救措施,减少生产安全事故损失或挽回社会不良影响的党政领导干部,可以从轻、减轻追究责任。

# 监察法释义

关的职权、性质有着根本不同。

值得注意的是,“专责机关”与“专门机关”相比,不仅强调监察委员会的专业化特征、专门性职责,更加突出了监察委员会的责任,行使监察权不仅仅是监察委员会的职权,更重要的是职责和使命担当。

二是监察委员会的职能。根据监察法的规定,监察委员会具有三项职能:(1)对所有行使公权力的公职人员进行监察;(2)调查职务违法和职务犯罪;(3)开展廉政建设和反腐败工作,维护宪法和法律的尊严。监察法对监察委员会职能的规定,与党章关于纪委主要任务的规定相匹配。

需要注意的是,监察机关行使的是调查权,不同于侦查权。监察法规定的执法主体是与党的纪律检查机关合署办公的国家监察机关;监督调查对象是行使公权力的公职人员,而不是普通的刑事犯罪嫌疑人;调查的内容是职务违法和职务犯罪,而不是一般刑事犯罪行为。在案件调查过程中,既要严格依法收集证据,也要用党章党规党纪、理想信念宗旨做被调查人的思想政治工作,靠组织的关怀感化被调查人,让他们真心认错悔过,深挖思想根源,而不仅仅是收集证据,查明犯罪事实。

4. 监察机关独立行使职权以及与其他机关相互配合制约机制

第四条 监察委员会依照法律规定独立行使监察权,不受行政机关、社会团体和个人的干涉。

监察机关办理职务违法和职务犯罪案件,应当与审判机关、检察机关、执法部门互相配合、互相制约。

监察机关在工作中需要协助的,有关机关和单位应当根据监察机关的要求依法予以协助。

规定本条的主要目的是为了排除行政

对职责范围内发生生产安全事故,经查实已经全面履行有关职责,并全面落实了党委和政府有关工作部署的,不予追究地方有关党政领导干部的领导责任。对在加强安全生产工作、承担安全生产专项重要工作、参加抢险救护等方面作出显著成绩和重要贡献的地方党政领导干部,由上级党委和政府及时按照有关规定给予表彰奖励。对在安全生产工作中考核成绩优秀的地方党政领导干部,上级党委和政府按照有关规定给予记功或嘉奖。

规定自2018年4月8日起施行,由应急管理部部长中共中央组织部解释。各省、自治区、直辖市党委和政府要制定相关实施细则。

机关、社会团体和个人对监察机关的非法干扰,同时明确监察过程中与司法机关等在办理职务违法犯罪过程中的工作关系。

本条分三款。第一款规定的是监察委员会依法独立行使职权原则。监察委员会依法独立行使监察权,“依法”是前提。监察委员会作为行使国家监察职能的专责机关,履行职责必须遵循社会主义法治原则的基本要求,必须严格依照法律进行活动,既不能滥用或者超越职权,违反规定的程序,也不能不担当、不作为,更不允许利用职权徇私枉法,放纵职务违法犯罪行为。这里的“干涉”,主要是指行政机关、社会团体和个人利用职权、地位,或者采取其他不正当手段干扰、影响监察人员依法行使职权的行為,如利用职权阻止监察人员开展案件调查,利用职权威胁、引诱他人不配合监察机关工作,等等。

本条第二款规定了监察机关与审判机关、检察机关、执法部门在办理职务违法案件过程中的关系。审判机关是指各级人民法院,检察机关是指各级人民检察院,执法部门是指公安机关、国家安全机关、审计机关以及质检部门、安全监管部门等行政执法部门。这里执法部门的表述与宪法的有关规定一致。监察机关履行职责离不开这些机关的协助、配合,同时也需要这些机关的监督制约。在实际工作中,纪检监察机关不仅同审判机关、检察机关形成了互相配合、互相制约关系,同执法部门也形成了互相配合、互相制约的工作联系。监察法对此作出明确规定,是将客观存在的工作关系制度化、法律化,有利于监察权依法正确行使。

“互相配合”,主要是指监察机关与司法机关、执法部门在办理职务违法案件方面,要按照法律规定,在正确履行各自职责的基础上,互相支持,不能违反法律的规定,各行其是,互不通气,甚至互相扯皮。“互相制约”,

主要是指监察机关与司法机关、执法部门在追究职务违法犯罪过程中,通过程序上的制约,防止和及时纠正错误,以保证案件质量,正确适用法律惩治违法犯罪。监察机关与司法机关、执法部门互相配合、互相制约的机制在本法中许多具体程序的设置上均有体现。比如,监察机关决定通缉的,由公安机关发布通缉令,追捕归案。还比如,对于监察机关移送的案件,检察机关经审查后,认为需要补充核实的,应当退回监察机关补充调查,必要时可以自行补充调查;对于有刑事诉讼法规定的不起诉情形的,经上一级检察机关批准,依法作出不起诉的决定,等等。

本条第三款规定的是有关机关和单位对监察机关的协助义务。监察机关工作过程中,遇到超出监察机关职权范围或者其他紧急、特殊情况,需要公安、司法行政、审计、税务、海关、财政、工业信息化、价格等机关以及金融监督管理等机构予以协助的时候,有权要求其予以协助。只要是监察机关依法提出的协助要求,有关机关和单位应当在其职权范围内依法予以协助。比如,监察机关进行搜查时,可以根据工作需要提请公安机关配合,公安机关应当依法予以协助;监察机关采取留置措施,可以根据工作需要提请公安机关配合,公安机关应当依法予以协助。

需要注意的是,强调监察机关依法独立行使监察权,并不意味着监察机关可以不受任何约束和监督。监察机关在党的集中统一领导和监督下开展工作,要在本级人大及其常委会监督下开展工作,下级监察机关要接受上级监察机关的领导和监督,地方各级监察机关要接受国家监察委员会的领导和监督。此外,监察机关还应依法接受民主监督、社会监督、舆论监督等。(摘自中央纪委国家监委法规室编写、中国方正出版社出版的《〈中华人民共和国监察法〉释义》)