



# 领航新时代中国经济航船

——从中央财经领导小组会议看以习近平同志为核心的党中央驾驭中国经济

■新华社记者 陈二厚 韩洁 安蓓

党的十八大以来，中国经济成就令世人瞩目——

世界经济持续低迷背景下，中国经济顶住下行压力，国内生产总值从54万亿元增至82.7万亿元，年均增长7.1%；结构不断优化，韧性不断增强，活力不断释放；对世界经济增长贡献率超过30%，成为世界经济增长的主要动力源和稳定器。

亮眼的数字背后，中国经济发展的思路之变、结构之变、动力之变越发意味深长。

伟大实践源自科学决策的指引。

五年来，习近平总书记亲自主持召开16次中央财经领导小组会议，全方位谋篇布局中国经济，不断开辟新境界。

**从议事机构到决策机构**——十八届中央财经领导小组成为党中央领导经济工作的重要决策平台，凸显以习近平同志为核心的党中央高超的驾驭经济能力

2014年6月13日晚，新华社一篇关于中央财经领导小组第六次会议的通稿引发关注。这是十八届中央财经领导小组会议首次进入公众视野。

中国要推动能源消费革命、能源供给革命、能源技术革命、能源体制革命，并全方位加强国际合作，实现开放条件下的能源安全。

这是世界最大能源生产国和消费国，在经济发展新常态下，抢占全球新一轮科技革命和产业变革先机的奋起一跃。

“面对能源供需格局新变化、国际能源发展新趋势，保障国家能源安全，必须推动能源生产和消费革命。”习近平总书记强调。

香港《大公报》网站刊文称，此次会议将能源生产与消费革命一起提升至国家长期战略的高度，显示中央的动作和决心很大，其背后有着推动中国经济发展模式转变的深切意涵。

这次会议本身，则让外界感受到了中央财经领导小组的非同寻常——中共中央总书记习近平亲自担任组长并主持会议。

此前，中央财经领导小组鲜有公开披露。外界好奇，这是个什么性质的机构？

经济工作，一直是党治国理政的中心工作。中央财经领导小组，就是党领导经济工作的组织形式之一。

1980年3月17日，中央财经领导小组正式成立，成为党中央领导经济工作的议事机构。

2013年4月17日，十八届中央财经领导小组第一次会议举行，宣告新一届中央财经领导小组成立。

这次会议研究了《中央财经领导小组工作规则》，讨论了今后一个时期财经领导小组工作的主要内容，强调要充分发挥财经领导小组在加强党对经济工作领导中的作用，提高党领导经济工作的水平。

就在这次会议上，中央明确了新一届财经领导小组的定位——受中央政治局及其常务委员会委托进行经济社会发展重大战略政策决策的机构。

从议事机构到决策机构，中央财经领导小组定位之变，凸显以习近平同志为核心的党中央对加强经济工作领导的高度重视。

办好中国的事情，关键在党。谋划好新时代中国经济发展，关键在党。

中央财经领导小组的成员层级之高，凸显这一决策机制的重要性：

中共中央总书记担任组长，国务院总理担任副组长，成员由党和国家其他有关领导同志组成。每次会议根据议题，请其他中央领导同志和有关部门、地方负责同志列席。

中央财经领导小组设办公室，负责处理中央财经领导小组的日常事务工作。

大事难事见担当。中华民族伟大复兴的新长征路上，关口重重，荆棘丛生。

从2013年春天，到党的十九大召开前，十八届中央财经领导小组在习近平总书记的坚强领导下，把握经济社会发展大势，高瞻远瞩科学谋划，先后召开了16次会议，研究了25项重大议题，提出了400多项任务和措施。

16次会议议题，件件凸显“重大”——

聚焦的都是经济社会发展的重大方针和政策、重大战略和规划、国民经济生产力重大布局的原则和措施。

每一次会议的议题，都是习近平总书记精心谋划、深入调研、反复研究、深思熟虑后亲自确定的。每次会议他都亲自主持，对每一个议题，他都发表重要讲话。

“我的执政理念，概括起来说就是：为人民服务，担当起该担当的责任。”总书记对祖国、对人民的深情告白和承诺，也深深体现在对中国经济的领导和决策中。

决策新时代经济发展，中央财经领导小组重视顶层设计——

改革开放是决定当代中国命运的关键一招。

2013年7月15日，中央财经领导小组举行第二次会议，研究深化财税体制改革的思路。首个专题性议题聚焦改革，用实际行动宣示中国深化改革的坚定决心。

财政是国家治理的基础和重要支柱。从古至今，商鞅变法，到200多年前美国以预算制度变革开启“进步时代”大幕，古今中外实践表明，科学的财税体制是实现国家长治久安的制度保障。

“经济转型是我国发展面临的最重要、最紧迫课题，而此前一个时期发展方式粗放、盲目投资上项目的根子之一在于财税体制不合理。”中央财办有关负责人说。

针对财税体制存在的突出问题，这次会议提出了“调整事权、完善税制、稳定税负、健全预

算、提高效率”的改革原则，为当年11月十八届三中全会部署深化财税体制改革做了思想准备。

面对全球经济格局发生的新变化和国内外发展新要求，我国迫切需要确立新的对外开放总体战略。

2014年11月4日，中央财经领导小组第八次会议把“一带一路”建设作为我国经济外交的顶层设计和重大战略。为完善配套机制，决定发起建立亚洲基础设施投资银行和设立丝路基金。

决策新时代经济发展，中央财经领导小组着眼长远谋划——

“洪范八政，食为政首”。古往今来，粮食安全都是治国安邦的首要。

一方面粮食需求量刚性增长，另一方面人多地少缺的国情制约粮食生产，如何走出一条中国特色的粮食安全之路？

“确保谷物基本自给、口粮绝对安全”——

2013年12月9日，中央财经领导小组第四次会议研究国家粮食安全问题，确立了我国新的粮食安全观。次日举行的中央经济工作会议，进一步提出了“以我为主、立足国内、确保产能、适度进口、科技支撑”的新形势下国家粮食安全战略。

从过去粮食安全“保全部”，到如今强调“保口粮”，这是新形势下党中央统筹考虑资源条件、集中力量保重点的战略抉择。

2014年3月14日第五次会议研究国家水安全战略；2016年1月26日第十二次会议研究森林生态安全问题……立足促进经济持续健康发展、实现“两个一百年”奋斗目标，党中央在会上研究决策事关党和国家事业可持续发展的基础性、战略性、前瞻性重大问题，提出根本性的解决之道。

决策新时代经济发展，中央财经领导小组坚持问题导向——

2015年7月20日，针对股市出现的罕见异常波动，第十次会议在研究扶贫工作的同时，增加资本市场议题，提出要认真汲取教训、恢复市场正常运行、完善制度建设、进一步防范风险等重点任务。

决策新时代经济发展，中央财经领导小组不断完善经济工作战略布局——

“一带一路”建设、京津冀协同发展、长江经济带发展、创新驱动发展战略、人民币“入篮”、改善投资和市场环境……会议议题涵盖了国民经济和社会发展的方方面面。

通过中央财经领导小组会议这一工作机制，以习近平同志为核心的党中央提出一系列经济社会发展的新理念新思想新战略，形成了一系列关系当前和长远的重大判断、重大决策，有效统一了全党思想，办成了一些具有深远历史意义的大事，党中央领导经济工作的总体布局基本完成。

“中国经济取得的成就，无疑是是中国共产党领导下中国政治制度有效性的最好证明。”俄罗斯共产党领导人久加诺夫说。

**形成习近平新时代中国特色社会主义经济思想**——十八届中央财经领导小组在新实践中做出的理论创新，为引领经济发展新常态、促进经济转型发展提供了思想指南和理论遵循

时间回到两年多以前。

2015年11月10日，习近平总书记主持召开中央财经领导小组第十一次会议，研究经济结构性改革问题，提出了着力加强供给侧结构性改革的新思路。

中国经济进入新常态，经济增速波动下行，产能过剩严重、资金脱实向虚、资源环境压力加大、社会矛盾问题交织叠加……以扩大需求为主的思路已经走到极限，发展实际迫切需要新的发展思路。

经济政策的基本思路如何调整，成为重大而紧迫的课题。

“当一些人仍寄希望于在需求端出台大规模经济刺激计划时，党中央决定调整经济发展的基本思路，提出推进供给侧结构性改革，是在做出经济发展新常态这一重大判断、解决了中国经济‘怎么看’的问题后，为中国经济‘怎么办’开出的治理良方。”中央财办有关负责人说。

这次会议，为随后召开的中央经济工作会议做了思想认识上的准备。2015年12月召开的中央经济工作会议，对供给侧结构性改革做出全面阐述，从顶层设计、政策措施直至重点任务，做出全链条部署。

伟大的理论指引伟大的实践。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央不断推进理论创新和实践创新，形成了习近平新时代中国特色社会主义经济思想，初步确立了适应经济发展新常态的经济政策框架——

做出经济发展进入新常态的重大判断，形成以新发展理念为指导、以供给侧结构性改革为主线的政策体系，贯彻稳中求进工作总基调。

供给侧结构性改革思想，具有鲜明的问题导向和理论价值，是串起整个经济政策框架的主线。

紧扣这一主线，中央财经领导小组连续召开会议，从工作方案思路到部署落实，从解决具体问题到筹谋如何深化，稳扎稳打、逐步深入：

——2016年1月26日，第十二次会议研究了供给侧结构性改革五大重点任务的八个工作方案：

——2016年5月16日，第十三次会议研究了供给侧结构性改革重点任务四个工作方案；

——2017年2月28日，第十五次会议研究了处置“僵尸企业”，防控金融风险、建立促进房地产市场平稳健康发展的长效机制，针对深化供给侧结构性改革的具体问题，进一步开出药方。

以供给侧结构性改革为牵引，一场深刻变革正在发生——

超过1.7亿吨钢铁产能和8亿吨煤炭产能退出市场；三四线城市商品住宅去库存成效明显，热点城市房价涨势得以控制；工业企业资产负债率连续下降，宏观杠杆率上升势头得到遏制；减税降费等举措每年为企业减负超万亿元；补短板持续发力；实体经济发展趋势良好……

遵循经济规律、自然规律、社会规律，实施科学发展、可持续发展、包容性发展……在中央财经领导小组这一平台上，围绕中国发展面临的重大而紧迫的问题，习近平总书记深刻分析问题根源，对我国经济发展的新实践及时做出理论概括和思想提升，用先进理念统一思想认识，深刻改变着中国发展的路径和面貌。

这是对发展内涵的不断丰富，发展不仅是GDP的增长，更是绿色的发展——

2016年1月26日，习近平总书记主持召开中央财经领导小组第十二次会议，长江经济带发展规划是重要议题。

面对长江流域生态环境保护与经济发展矛盾日益严重的形势，习近平总书记纠正了要大开发的偏差，强调：“涉及长江的一切经济活动都要以不破坏生态环境为前提。”

这次会议前，他专门进行调研，召开沿江省市座谈会听取意见，还召开两次经济专家座谈会。

几个月后，《长江经济带发展规划纲要》印发，明确长江经济带发展必须坚持生态优先、绿色发展。从大开发到大保护，中华民族母亲河开启了新的发展道路。

“这是第一个把生态文明、绿色发展作为首要原则的区域发展战略，对我国发展的意义是变革性的。”国务院发展研究中心副主任王一鸣说。

决策新时代经济发展，中央财经领导小组坚持问题导向——

2015年7月20日，针对股市出现的罕见异常波动，第十次会议在研究扶贫工作的同时，增加资本市场议题，提出要认真汲取教训、恢复市场正常运行、完善制度建设、进一步防范风险等重点任务。

决策新时代经济发展，中央财经领导小组不断完善经济工作战略布局——

“一带一路”建设、京津冀协同发展、长江经济带发展、创新驱动发展战略……会议议题涵盖了国民经济和社会发展的方方面面。

通过中央财经领导小组会议这一工作机制，以习近平同志为核心的党中央提出一系列经济社会发展的新理念新思想新战略，形成了一系列关系当前和长远的重大判断、重大决策，有效统一了全党思想，办成了一些具有深远历史意义的大事，党中央领导经济工作的总体布局基本完成。

“中国经济取得的成就，无疑是是中国共产党领导下中国政治制度有效性的最好证明。”俄罗斯共产党领导人久加诺夫说。

**形成习近平新时代中国特色社会主义经济思想**——十八届中央财经领导小组在新实践中做出的理论创新，为引领经济发展新常态、促进经济转型发展提供了思想指南和理论遵循

时间回到两年多以前。

2015年11月10日，习近平总书记主持召开中央财经领导小组第十一次会议，研究经济结构性改革问题，提出了着力加强供给侧结构性改革的新思路。

中国经济进入新常态，经济增速波动下行，产能过剩严重、资金脱实向虚、资源环境压力加大、社会矛盾问题交织叠加……以扩大需求为主的思路已经走到极限，发展实际迫切需要新的发展思路。

经济政策的基本思路如何调整，成为重大而紧迫的课题。

“当一些人仍寄希望于在需求端出台大规模经济刺激计划时，党中央决定调整经济发展的基本思路，提出推进供给侧结构性改革，是在做出经济发展新常态这一重大判断、解决了中国经济‘怎么看’的问题后，为中国经济‘怎么办’开出的治理良方。”中央财办有关负责人说。

这次会议，为随后召开的中央经济工作会议做了思想认识上的准备。2015年12月召开的中央经济工作会议，对供给侧结构性改革做出全面阐述，从顶层设计、政策措施直至重点任务，做出全链条部署。

伟大的理论指引伟大的实践。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央不断推进理论创新和实践创新，形成了习近平新时代中国特色社会主义经济思想，初步确立了适应经济发展新常态的经济政策框架——

做出经济发展进入新常态的重大判断，形成以新发展理念为指导、以供给侧结构性改革为主线的政策体系，贯彻稳中求进工作总基调。

供给侧结构性改革思想，具有鲜明的问题导向和理论价值，是串起整个经济政策框架的主线。

紧扣这一主线，中央财经领导小组连续召开会议，从工作方案思路到部署落实，从解决具体问题到筹谋如何深化，稳扎稳打、逐步深入：

——2016年1月26日，第十二次会议研究了供给侧结构性改革五大重点任务的八个工作方案：

——2016年5月16日，第十三次会议研究了供给侧结构性改革重点任务四个工作方案；

——2017年2月28日，第十五次会议研究了处置“僵尸企业”，防控金融风险、建立促进房地产市场平稳健康发展的长效机制，针对深化供给侧结构性改革的具体问题，进一步开出药方。

以人民为中心的鲜明指向——十八届中央财经领导小组会议推进的一项项重大民生决策、一件件具体“民生小事”，彰显习近平新时代中国特色社会主义思想的政治本色

“坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位”“加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度”……

党的十九大报告对推动解决群众住房问题的这一部署，温暖了许多人的心。

让广大人民群众早日实现安居宜居——住房问题是社会关注的焦点，也是经济工作的难点。

中央财经领导小组第十四次会议明确提出，“要准确把握住房的居住属性，以满足新市民住房需求为主要出发点”。这不仅再次重申了“房住不炒”的工作思路，更开启了此后一系列新的调控政策。

从以北京“3·17新政”为代表的地方深度调控，到九部门联合印发通知要求12个城市首批开展住房租赁试点，一线城市房价过快上涨的趋势得到明显遏制，楼市调控“屡调屡涨”的怪圈正在被打破，过度依赖土地财政的发展方式逐步转变。

从楼市到股市，从“城市病”到“乱收费”，从“钱袋子的安全”到“舌尖上的安全”……十八届中央财经领导小组会议集中研究人民群众关心的突出事项，始终把人民的冷暖放在首要位置。

“人民群众什么方面感觉不幸福、不快乐、不满意，我们就在哪方面下功夫。”习近平总书记在今年以来两期期间参加广东代表团审议时说的话，令人动容。

对人民念兹在兹，对问题就会殚精竭虑。看似不起眼的“柴米油盐”，摆上了中南海的议事案头。

2016年12月21日，中央财经领导小组第十四次会议上，习近平总书记着重对百姓关切的一批“民生小事”做出具体部署。

针对一些地区存在从保经济增速出发推进全面建成小康社会的错误倾向，这次会议传递一个鲜明信号：全面建成小康社会绝不是“速度游戏”，而是要把解决好人民身边的事作为经济社会发展的出发点和落脚点，使全面小康得到人民认可。

以人民为中心的鲜明指向，深刻彰显了习近平新时代中国特色社会主义思想的政治本色。

新一轮全球科技革命正孕育兴起，中国如何能在这场决定国家前途命运的竞争中夺取战略主动？

“我们必须认识到，从发展上看，主导国家发展命运的决定性因素是社会生产力发展和劳动生产率提高，只有不断推进科技创新，不断解放和发展社会生产力，不断提高劳动生产率，才能实现经济社会持续健康发展。”

这是对经济发展理论的不断丰富，对“生产力”内涵的不断跃升——

新一轮全球科技革命正孕育兴起，中国如何能在这场决定国家前途命运的竞争中夺取战略主动？

“我们必须认识到，从发展上看，主导国家发展命运的决定性因素是社会生产力发展和劳动生产率提高，只有不断推进科技创新，不断解放和发展社会生产力，不断提高劳动生产率，才能实现经济社会持续健康发展。”