两会特稿

牢记统帅殷切嘱托 建设世界一流军队

——习近平主席在解放军和武警部队代表团重要讲话引起强烈反响

■新华社记者 梅世雄 梅常伟 琚振华

“部队还是要练，要随时准备打仗，枕戈待旦不是唱歌唱出来的。”

“要强化开放共享观念，坚决打破封闭垄断，通过军民融合把军队搞强。”

……

12日上午，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席十三届全国人大一次会议解放军和武警部队代表团全体会议并发表重要讲话，在解放军和武警部队引起强烈反响。官兵们一致表示，习主席的重要讲话充分体现了党的核心、军队统帅对富国与强军、安全与发展、经济与国防的战略运筹。全军各级要以强烈的使命担当紧抓快干，推动党的十九大精神和强军兴军各项战略部署落地落实，努力开创新时代军民融合深度发展新局面，为实现党在新时代的强军目标、全面建成世界一流军队不懈奋斗。

坚决贯彻军民融合发展战略

“现场聆听了习主席的重要讲话，深受教育鼓舞，也深感责任和压力。”全国人大代表、陆军第72集团军政委王文全说，“一定要坚决贯彻习主席关于军民融合发展战略的重要指示，下大气力推进国防科技创新。”

全国人大代表、陆军工程大学教授张雄伟主持多项国家、军队重大科研项目。他表示，要坚决把思想和行动统一到习主席重要讲话精神上来，扎扎实实地谋划推动科技创新，下定自主发展的决心，增强自主创新的信心，把制约我军核心军事能力建设的瓶颈短板问题作为科研攻关的主攻方向，把科技领域军民融合搞得更好一些、更快一些，加快战略性、前沿性、颠覆性技术发展，不断抢占未来军事竞争的制高点。

参加全国两会前，四川省军区政委冷志义代表就四川省军民融合发展情况进行了深入调研。他表示，要贯彻新发展理念，破除影响和制约军民融合发展的体制性障碍、结构性矛盾、政策性问题，与地方相关部门加强资源统合、力量整合、政策集成，加快推动重点领域军民融合取得实质性进展。

大抓实战化军事训练，提高备战打仗能力

习主席在重要讲话中强调，要坚持用改革的思路和办法解决练兵备战工作中存在的突出问题，大抓实战化军事训练，加快提高我军战斗力。

全国人大代表、西藏军区副司令员汪海江说，要认真领会、坚决贯彻习主席重要讲话精神，紧紧扭住部队联合作战能力建设的聚焦点着力点，坚持实战实训、联战联训，大力开展信息化条件下联合演习演练，持续加强新型作战力量建设，不断提升基于网络信息体系的联合作战能力、全域作战能力。

“习主席的重要讲话为新时代加强战斗力建设指明了方向，要牢固树立战斗力这个唯一的根本的标准，坚决贯彻训战一致原则，始终保持临战上膛的战备状态，做到召之即来、来之能战、战之必胜。”空军航空兵某团团长刘锐说。

在被誉为“西陲第一哨”的新疆军区斯姆哈纳边防连，官兵们第一时间通过电视、网络等学习习主席重要讲话精神。官兵们表示，练兵备战没有完成时只有进行时，必须不断深化对打什么仗、怎么打仗问题的研究，把握现代战争特点规律和制胜机理，扫除一切妨碍备战打仗的顽症痼疾，全面提高新时代备战打仗能力。

增强军人荣誉感和职业吸引力

“军人是最可爱的人，让军人受到尊崇是最基本的。”习主席深情的话语，深深打动了现场的每一个人，激发了全军官兵的报国热情。

中部战区某通信团二营教导员王方代表表示，在全社会营造关心军人、崇尚军人的浓厚社会氛围，有利于提升广大官兵的荣誉感、获得感、自豪感，有利于凝聚军心、稳定部队、鼓舞士气，必将激发起为实现党在新时代的强军目标、全面建成世界一流军队而不懈奋斗的源源动力。

“组建退役军人事务部对于更好为退役军人服务、让军人成为全社会尊崇的职业具有重要意义，要把好事办好办实。”全国政协委员、原总政治部主任助理岑旭说，国防和军队改革的重心正由破解体制性障碍、结构性矛盾向解决政策性问题转进，任务依然艰巨繁重。要扎实推进政策制度改革，加快构建现代军事政策制度体系，坚决破除各方面体制机制弊端，坚定不移把改革进行到底。

从东海之滨到西部边陲，从林海雪原到南国海岛，全军将士纷纷表示，党中央、习主席对人民军队怀有如此深厚的感情，对官兵们如此关爱，我们还有什么理由不为祖国站好岗、放好哨、守好边？还有什么理由不完成党和人民赋予的新时代使命任务？

提高国防和军队建设法治化水平

习主席在重要讲话中强调，全军要增强宪法意识，弘扬宪法精神，做宪法的忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者。

全国政协委员、武警部队某部科长西西玛说，作为一名来自基层的全国政协委员，深感构建完善的中国特色军事法治体系，是推进新时代强军事业的重要保障。“军无法不立，法无严不威，定了规矩就要执行。在以后的工作中，我一定要带头尊法学法守法用法，做到心有所畏、言有所戒、行有所止，时刻注重维护法规制度权威性，让铁规生威、铁纪发力。”他说。

依法治国，国则昌盛；依法治军，军则生威。广大官兵一致表示，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，坚决维护和贯彻军委主席负责制，坚决做宪法的忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者，把依法治军从严治军贯穿部队工作的方方面面，确保部队绝对忠诚、绝对纯洁、绝对可靠。

新华社北京3月13日电

两会新华视点

建设人民满意的服务型政府

——透视国务院机构改革十大关键词

■新华社记者 齐中熙 宋晓东 李劲峰

13日，第十三届全国人大一次会议听取关于国务院机构改革方案的说明。

根据改革方案，国务院正部级机构减少8个，副部级机构减少7个。除国务院办公厅外，国务院设置组成部门为26个。改革着重推进重点领域和关键环节的结构职能优化和调整，提高政府执行力。

关键词1

自然资源监管：组建自然资源部，实现山水林田湖草整体保护

方案提出，组建自然资源部。不再保留国土资源部、国家海洋局、国家测绘地理信息局。

国务委员王勇在第十三届全国人民代表大会第一次会议作关于国务院机构改革方案说明时表示，自然资源部主要职责是，对自然资源开发利用和保护进行监管，建立空间规划体系并监督实施，履行全民所有各类自然资源资产所有者职责，统一调查和确权登记，建立自然资源有偿使用制度，负责测绘和地质勘查行业管理等。

全国人大代表、湖北省黄石市市长董卫民说，自然资源部门的组建，将解决自然资源所有者不到位、空间规划重叠等问题，实现山水林田湖草整体保护、系统修复、综合治理。

关键词2

污染防治：组建生态环境部，统一环保监管和执法

方案提出，组建生态环境部。不再保留环境保护部。

说明指出，生态环境部的主要职责是，制定并组织实施生态环境政策、规划和标准，统一负责生态环境监测和执法工作，监督管理污染防治、核与辐射安全，组织开展中央环境保护督察等。

全国人大代表、天津市宁河区委书记王洪海说，生态环境保护过去存在职责分散，各类污染排放监管和行政执法职责难以统一的问题。改革方案从大环境大生态大系统入手，能够保证持续用力打赢污染防治攻坚战。

关键词3

乡村振兴：组建农业农村部，全面解决“三农”问题

方案提出，组建农业农村部。不再保留农业部。

说明指出，新组建的农业农村部主要职责包括，统筹研究和组织实施“三农”工作战略、规划和政策，监督管理种植业、畜牧业、渔业、农垦、农业机械化、农产品质量安全，负责农业投资管理等。

全国人大代表、河南省济源市市长石迎军说，改革把过去分散的涉农项目和管理职责进行整合，推动农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展。

关键词4

健康中国：组建国家卫生健康委员会，防控重大疾病并应对老龄化

方案提出，组建国家卫生健康委员会。保留全国老龄工作委员会。不再保留国家卫生和计划生育委员会。不再设立国务院深化医药卫生体制改革领导小组办公室。

说明指出，国家卫生健康委员会主要职责是，拟订国民健康政策，协调推进深化医药卫生体制改革，组织制定国家基本药物制度，监督管理公共卫生、医疗服务、卫生应急、负责计划生育管理和服务工作，拟订应对人口老龄化、医养结合政策措施等。

全国政协委员、华中科技大学同济医学院附属协和医院院长胡豫说，改革有助于树立大卫生、大健康理念，推动健康中国战略实施，把过去分散在医疗、民政等部门的养老看护保健等职能整合，应对人口老龄化挑战。

关键词5

公共安全：组建应急管理部，防范化解重特大安全风险

方案提出，组建应急管理部。中国地震局、国家煤矿安全监察局，由应急管理部管理。不再保留国家安全生产监督管理总局。

说明指出，应急管理部的职责主要包括，指导各地区各部门应对突发事件工作；建立灾情报告系统并统一发布灾情，统筹应急力量建设和物资储备并在救灾时统一调度；公安消防部队、武警森林部队转制后，与安全生产等应急救援队伍一并作为综合性常备应急骨干力量，由应急管理部管理。

中国人民大学法治与社会治理研究中心执行主任王旭教授表示，改革健全了社会公共安全体系，在面临灾害时更加及时有效地调动各项资源，快速实现上下联动，提高防灾减灾和救灾的能力，为保障人民群众生命财产安全和社会稳定提供更坚强的力量。

关键词6

科技创新：重新组建科学技术部，进一步释放创新活力

方案提出，将科学技术部、国家外国专家局的职责整合，重新组建科学技术部。国家自然科学基金委员会改由科学技术部管理。

说明指出，科学技术部的主要职责是，拟定国家创新驱动发展战略方针以及科技发展、基础研究规划和政策并组织实施，统筹推进国家创新体系建设和科技体制改革，组织协调国家重大基础研究和应用基础研究，编制国家重大科技项目规划并监督实施，牵头建立统一的国家科技管理平台和科研项目资金协调、评估、监管机制，负责引进国外智力工作等。

天津中德应用技术大学党委书记张兴会说，重新组建科学技术部，可以优化配置科技资源，建设科技创新人才队伍，进一步释放创新的强大活力，有助于加强国家创新体系建设。

关键词7

市场监管：组建国家市场监督管理总局，推进综合执法

方案提出，组建国家市场监督管理总局。不再保留国家工商行政管理总局、国家质量监督检验检疫总局、国家食品药品监督管理总局。

说明指出，国家市场监督管理总局的主要职责是，负责市场综合监督管理，统一登记市场主体并建立信息公示和共享机制；承担反垄断统一执法；组织实施质量强国战略等。

全国人大代表、上海社会科学院副院长张兆安说，组建国家市场监督管理总局，可以进一步推进市场监管综合执法，加强产品质量安全监管，让人民群众买得放心、用得放心、吃得放心。

关键词8

防范金融风险：组建中国银行保险监督管理委员会，混业监管强筑牢安全底线

方案提出，将中国银行业监督管理委员会和中国保险监督管理委员会的职责整合，组建中国银行保险监督管理委员会。不再保留中国银行业监督管理委员会、中国保险监督管理委员会。

说明指出，中国银行保险监督管理委员会的主要职责是，依照法律法规统一监督管理银行业和保险业，维护银行业和保险业合法、稳健运行，防范和化解金融风险，保护金融消费者合法权益，维护金融稳定。

交通银行首席经济学家连平说，银监会、保监会合并后，可以有效避免监管漏洞和监管重叠。在制定金融机构的风控标准时，可以更好地协调统一，有助于筑牢防范金融风险的安全底线。

关键词9

公共服务：组建退役军人事务部、国家移民管理局、国家医疗保障局，加强不同群体不同领域的精准服务与保障

改革方案提出了一系列公共服务的部门调整：组建退役军人事务部；组建国家移民管理局；组建国家医疗保障局；全国社会保障基金理事会由国务院管理调整为财政部管理。

说明指出，退役军人事务部的主要职责是，拟订退役军人思想政治、管理保障等工作政策法规并组织实施，负责军队转业干部、复员干部、退休干部、退役士兵的移交安置工作以及指导全国拥军优属工作等。国家移民管理局的主要职责是，协调拟订移民政策并组织实施，负责出入境管理、口岸证件查验和边民往来管理、外国人停留居留管理等。国家医疗保障局的主要职责是，拟订医疗保险、生育保险、医疗救助等医疗保障制度的政策、规划、标准并组织实施，监督管理相关医疗保障基金，完善国家异地就医管理和费用结算平台等。

全国人大代表、江西省抚州市市长张鸿星说，改革突出体现了以人为本、民生优先的价值导向。把涉及民生领域的问题全覆盖，精准管理，让更多的百姓享受优质、便捷的公共服务。

关键词10

文化软实力：组建文化和旅游部、国家广播电视总局，统筹规划文化事业

方案提出，组建文化和旅游部，不再保留文化部和国家旅游局。组建国家广播电视总局，作为国务院直属机构，不再保留国家新闻出版广电总局。

说明指出，文化和旅游部的主要职责包括，研究拟订文化和旅游工作政策措施，统筹规划文化事业、文化产业、旅游业发展，深入实施文化惠民工程等。国家广播电视总局的职责包括，统筹规划和指导协调广播电视事业、产业发展，推进广播电视领域的体制机制改革，监管、审查广播电视与网络视听节目内容和质量等。

全国人大代表、吉林省延边朝鲜族自治州歌舞团副团长咸顺女表示，改革有利于促进文化与旅游融合发展，文化市场发展和对外交流，提高广播电视的节目质量和影响力，彰显大国文化自信。

新华社北京3月13日电

坚持党的领导 人民当家作主 依法治国有机统一

——二论宪法修改的重大意义

党的领导是人民当家作主和依法治国的根本保证，人民当家作主是社会主义民主政治的本质特征，依法治国是党领导人民治理国家的基本方式，三者统一于我国社会主义民主政治伟大实践。

十三届全国人大一次会议高票表决通过了宪法修正案。这一结果，充分体现了党的领导、人民当家作主和依法治国的有机统一，体现了党的主张与人民意志的有机统一，对推动宪法与时俱进、完善发展，在新时代发挥“治国安邦总章程”的根本性作用，对全面贯彻党的十九大精神、广泛动员和组织全国各族人民为夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利而奋斗，具有重大而深远的意义。

宪法乃九鼎重器。此次宪法修改，是以习近平同志为核心的党中央从新时代坚持和发展中国特色社会主义全局和战略高度作出的重大决策。整个修改过程，始终坚持党中央集中统一领导，充分反映人民的需求和愿望，严格遵循宪法修改的法定程序，是一次坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的生动实践，也是一次完善中国特色社会主义制度、推进社会主义民主政治的重大创新，充分体现了新时代坚持和发展中国特色社会主义的根本要求，充分体现了以习近平同志为核心的党中央坚持依宪治国、依宪执政的坚定信念。

党领导人民制定宪法和法律，党领导人民执行宪法和法律，党领导人民捍卫宪法和法律尊严，同时，宪法也要为坚持党的领导提供有力法治保障。宪法修正案，把党的十九大确定的重大理论观点和重大方针政策载入国家根本法，特别是确立习近平新时代中国特色社会主义思想在国家政治和社会生活中的指导地位，把“中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征”写入宪法总纲第一条，必将进一步在全体人民中强化党的领导意识，把党的领导落实到国家工作全过程和各方面，确保中国特色社会主义事业始终沿着正确轨道向前推进。

人民民主是社会主义的生命，党领导人民治理国家，就是支持和保证人民实现当家作主，确保人民当家作主具体地、现实地体现到治国理政的方方面面。无论严格依法按程序办事、充分体现人民意志的宪法修改过程，还是党的领导、人大制度、统一战线制度、地方立法制度、监察制度等宪法修正案制度设计，都充分体现了人民当家作主这一社会主义民主政治的本质属性，反映了我国各族人民的共同意志和根本利益，为党和国家兴旺发达、长治久安提供了更加坚实的群众基础。

社会主义法治必须坚持党的领导，党的领导必须依靠社会主义法治。此次宪法修改，贯彻科学立法、民主立法、依法立法的要求，注重从政治上、大局上、战略上观察处理问题，注重从宪法发展的客观规律和内在要求上思考解决问题，维护宪法权威性，是推进全面依法治国、推进国家治理体系和治理能力现代化的重大举措。宪法修正案充分反映了党的十八大以来党领导人民推进理论、实践和制度创新的重大成果，在总体保持我国宪法连续性、稳定性、权威性的基础上推动了宪法与时俱进、完善发展，促进全面依法治国迈出坚实步伐。

从我国法治的发展进程来看，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，是贯穿始终的一条指导方针。深刻领会宪法修改的重大意义，更好发挥宪法国家根本法作用，我们就能把中国特色社会主义制度的特色和优势更好发挥出来，为实现中华民族伟大复兴的中国梦提供更加有力的法治保障。

新华社北京3月13日电
人民日报3月14日评论员文章

两会今日关注

改革完善生态环境管理体制 助力“美丽中国”建设

新华社北京3月13日电（记者 **高敬 王大千**）13日提请十三届全国人大一次会议审议的国务院机构改革方案提出，拟组建自然资源部、生态环境部。专家表示，这一改革举措将进一步理顺我国生态环境监管体制，助力“美丽中国建设”。

改革生态环境监管体制方面，党的十九大报告提出，设立国有自然资源资产管理和自然生态监管机构，完善生态环境管理制度，统一行使全民所有自然资源资产所有者职责，统一行使所有国土空间用途管制和生态保护修复职责，统一行使监管城乡各类污染排放和行政执法职责。

中国人民大学公共管理学院常务副院长许光建表示，生态环境管理方面的机构改革坚持一类事项原则上由一个部门统筹负责，可以避免以前常说的“九龙治水”问题，避免部门间相互扯皮推诿、办事效率低，浪费行政资源。

以治水为例，目前的格局是环保部负责地表水环境、国土资源部监督防止地下水污染、水利部设置管理排污口、农业部监督指导农业面源污染治理、国家海洋局负责海洋环境保护等。此次改革拟将这些职能统一到生态环境部，改变监管职能分散的局面。

在许光建看来，拟组建的自然资源部，是自然资源资产管理机构，主要行使各种自然资源摸清底数、确权登记、用途管制等职能。拟组建的生态环境部，是自然生态监管机构，其职能侧重生态环境、污染排放等方面的监管执法。

全国人大代表、青海省果洛藏族自治州州长白加扎西说，目前三江源国家公园建设步入全面推进阶段。这一改革举措，将对地方落实和深化国有自然资源资产管理、生态环境监管、自然生态空间用途管制、生态补偿等生态文明体制改革各领域的工作加强顶层设计、整体谋划，使各项改革更加优化、协同、高效，有利于调动地方积极性和创造性，鼓励地方因地制宜积极探索。

全国人大代表接受采访

3月13日，十三届全国人大一次会议在北京人民大会堂举行第四次全体会议。这是全国人大代表阿东（右）、孟海（中）、朱有勇（左）在“代表通道”接受采访。

■新华社记者 金立旺 摄