

两会今日关注

# 政府工作报告透露哪些改革指向？

新华社记者 王希 翟永冠 刘硕

“以改革开放40周年为重要契机，推动改革取得新突破，不断解放和发展社会生产力。”

在新的历史起点上，今年的政府工作报告透露哪些改革指向？

## 把发展经济着力点放在实体经济上

近年来，以制造业为主体的实体经济遭遇挑战，引发外界对中国经济“脱实向虚”的担忧。政府工作报告明确提出，坚持把发展经济着力点放在实体经济上。

“实体经济是一个国家经济的支柱。”全国人大代表、海尔集团总裁周云杰说，政府工作报告中提到发展壮大新动能，运用新技术、新业态、新模式，大力改造提升传统产业，指出了振兴实体经济的重要路径。此外，报告还提出加快制造强国建设，创建“中国制造2025”示范区等举措，令人期待。

周云杰表示，在供给侧结构性改革政策支持下，传统制造业也需要通过技术创新、平台创新、机制创新，弘扬工匠精神，积极融入工业互联网平台，实现新旧动能转换，让实体经济迈上高质量发展的新台阶。

## 标本兼治防控金融风险

政府工作报告提出，要标本兼治，有效消除风险隐患。严厉打击非法集资、金融诈骗等违法活动。加快市场化法治化债转股和企业兼并重组；健全对影子银行、互联网金融

融、金融控股公司等监管；防范化解地方政府债务风险。

全国政协委员、经济学家刘世锦说，一些东亚国家由高速增长到中速增长过程中，都曾出现了较大的金融风险冲击，甚至发生金融危机，值得引起我们警惕。“我国推动经济高质量发展，必须提升金融风险化解能力。”他说。

全国政协委员、财政部会计标准战略委员会委员张连起表示，降低高杠杆，推进债转股和企业兼并重组，需要突出市场化与法治化；要加强金融机构风险内控，对于影子银行、互联网金融等加强监管，要坚持整治的决心和定力，把握好力度和节奏，真正做到既防“黑天鹅”，也防“灰犀牛”。

## 相关改革推进乡村振兴

政府工作报告提出，落实第二轮土地承包到期后再延长30年的政策；探索宅基地所有权、资格权、使用权分置改革；改进耕地占补平衡管理办法。

全国人大代表、河南省濮阳县庆祖镇辛庄村党支部书记李连成说，稳定土地承包关系长久不变给农民吃下“定心丸”，宅基地“三权分置”探索解决了农房、宅基地常年闲置的问题，这些改革与农村实际和农民切身利益紧密相关，既回应了广大农民的要求，也顺应了社会发展大势，必将有效带动乡村振兴。

## “放管服”改革为市场主体添活力 为人民群众添便利

政府工作报告提出，深化“放管服”改

革。全面实施市场准入负面清单制度。在全国推开“证照分离”改革，重点是照后减证；全面推行“双随机、一公开”监管；深入推进“互联网+政务服务”；加快政府信息系统互联互通，打通信息孤岛。

全国政协委员、中华全国律师协会副会长朱征夫说，政府工作报告表达了深化“放管服”改革的勇气和决心，令人振奋。比如提出对没有法律依据的各类办事证明一律取消，决不允许执法者吃拿卡要等内容。

全国人大代表、天津市滨海新区区长杨茂荣说，深入推进“放管服”改革，让公众切身感受到政府优化营商环境、解放生产力的决心与实效。天津市滨海新区将109枚废弃公章封存进国家博物馆，推动“多证合一”和“证照分离”改革，推进电子营业执照和企业登记全程电子化。

“‘放管服’改革是新一轮全面深化改革中浓墨重彩的一笔。”杨茂荣说，“放管服”改革考验管理者的智慧，需要聚焦资源配置、要素优化、权力运行等关键环节，进一步降低企业制度性交易成本，全面释放改革红利，让人民群众感到办事便利。

## 增强激励释放创新活力

政府工作报告提出，有悖于激励创新的陈规旧章，要抓紧修改废止；有碍于释放创新活力的繁文缛节，要下决心砍掉。听到这一系列改革之举，很多科技工作者都表达了激动之情。

全国政协委员、电子科技大学副校长曾勇说，“天眼”探空、神舟飞天、墨子“传信”、高铁奔驰、北斗组网，随着科技创新能

力提升，我国在创新领域由“追赶”逐渐变为“并跑”甚至“领跑”。然而，在科研项目申报、经费管理等方面，还一定程度上存在“能攻关的不如能公关的”“实验程序多不如报销手续多”等现象，甚至引发职务犯罪。

全国政协委员、清华大学分析中心主任李景虹说，政府工作报告提出赋予创新团队和领军人才更大的人财物支配权，采取灵活的薪酬制度和奖励措施等举措，有利于扩大科研经费的“正门”，堵住违法违规的“歪门”“邪路”，使承担重大科技攻关任务的科研人员切实受益。

## 多办利民实事 多解民生难事

提高个人所得税起征点、加强对儿童托育全过程监管、扩大跨省异地就医直接结算范围、将符合条件的新就业无房职工和外来务工人员纳入公租房保障范围、发展共有产权住房……一系列公众关心的民生热点问题，都能从政府工作报告中找到具体的改革回应。

一些代表委员认为，多办利民实事、多解民生难事，以问题导向推出的一系列民生改革举措，将不断提升人民群众的获得感、幸福感、安全感。

“这些保障和改善民生的举措，抓住了群众最关心、最现实的问题，让人感觉暖意融融。”来自吉林省通化市的全国人大代表初建美说，需在制度建设和落实监督等方面下功夫，确保好的民生政策在落实中不走样，让百姓得实惠。

据新华社北京3月6日电

### 两会日程

2018年3月7日（星期三）

**十三届全国人大一次会议**

- 上午 举行代表团全体会议 审议宪法修正案草案
- 下午 举行代表小组会议 审议宪法修正案草案

**全国政协十三届一次会议**

- 全天 举行小组会议 讨论宪法修正案草案

新华社记者 卢哲 编制

## 两会现场直击

# 守护好百姓“钱袋子”

### ——人大代表关注金融风险防控

据新华社北京3月6日电（记者 何欣荣 王琳琳 郭敬丹）当前一些不法机构以金融创新为名非法集资，不少投资者在“诱惑”下购买类似“虚假理财”之类的产品，从而上当受骗。

如何化解此类风险？在今年全国人代会上，不少代表建言献策。

全国人大代表、腾讯公司董事会主席马化腾说：“对于此类金融风险，一看到有苗头，就应该分级处置。这里面可以运用很多科技手段，如大数据、人工智能，在后台看他们的资金走向有什么问题，以此加强金融监管。”

事实上，与金融科技的迅速发展相适应，近年来加强监管科技应用已成为世界各国监管机构的共识。全国人大代表、上海社科院副院长张兆安认为，运用监管科技是大势所趋，其优势主要体现在机器学习、大数据和云计算等方面，有助于政府和金融机构转变监管思路。

在股票市场上类似的“骗局”也存在，突出表现为部分上市公司通过业绩造假、欺诈发行等手段，误导投资者。全国人大代表、立信会计师事务所首席合伙人朱建弟表示，注册会计师作为资本市场的“看门人”，首先要确保财务数据的真实、准确。“我们在审计过程中，也发现了一些上市公司不讲诚信，或随意改变募集资金投向。希望监管部门依法从严监管，防止企业带病上市。”

目前，我国除了银行、证券和保险等持牌金融机构外，还有大量的小贷公司、担保公司、P2P网贷平台和区域股权交易市场等。这些机构在为小微企业、个人融资提供便利的同时，也滋生了不少风险。

在山东、深圳等地已加挂地方金融监管局的牌子。今年年初上海市金融服务办公室发布消息，正在考虑加挂地方金融监督管理局的牌子。从突出服务到强调监管，传递出的信号是：地方政府高度重视金融风险的防范和处置，希望未来有更多作为。

对此，全国人大代表、上海市人大常委会秘书长陈靖说，在金融风险防控方面，制度供给目前还是比较缺的。建议授权地方人大及其常委会制定防范金融风险的地方性法规，并在部分地区先行先试。

同时，希望中央金融监管部门及其所属单位，进一步支持、配合地方政府防范、处置金融风险。地方的公检法、金融办和信访等部门也要形成合力，优化重大金融案件查处机制，保障经济社会平稳发展。

# “我有一个期待！”

### ——科技科协界别委员呼吁“松绑+激励”的好政策落地见效

新华社记者 余晓洁

“政府工作报告大篇幅提科技讲创新，令人振奋。我有一个期盼，这些创新激励政策能够真正落地，陈规旧章该废的真废。”全国政协委员、中国科学院地质与地球物理研究所研究员朱日祥说。

政府工作报告提出，落实和完善创新激励政策。改革科技管理制度，绩效评价要加快从重过程向重结果转变。赋予创新团队和领军人才更大的人财物支配权和技术路线决策权。连日来，科技、科协界别分组讨论气氛热烈。“好政策落地”成为委员们的高频词和共同期待。

多位来自中国科学院的委员纷纷诉说：尤其在北京，科研人员追逐的“帽子”太多。去年，中国科学院系统流失40多位国家杰出青年科学基金获得者。有的国家“青年千人计划”学者才几年，没有什么科研成果就走了。

“我也是这个期盼。”北斗卫星导航系统总设计师杨长风委员说。报告明确，对承担重大科技攻关任务的科研人员，采取灵活的薪酬制度和奖励措施。“我就在想，北斗创新团队里取得重大突破、做出世界一流产品，比如高精度的星上铷钟和氢钟的研发团队，怎么让他们得到实惠，也更有获得感？”

来自中国航天科技集团公司的周伟江委员带来身边科研人员的困惑：为什么国家政策早出台了，相关科技成果转化的20%收入奖励团队的内容往往基层落实就这么难？

不少委员认为，好政策难落地是因为不知道如何落实，没有明确的落实责任制。科技人员的知识产权如何评估、如何占比，实际操作起来比较困难。

“大家讲的政策是2016年中办、国办印发的《关于进一步完善中央财政科研项目资金管理政策的若干意见》。意见出台一年半了，里面给科研人员‘松绑+激励’的政策现实中落实得不好。”航空工业制造院院长李志强委员说。

李志强说，这份文件在直接费用里面允许“打酱油的钱去买醋”，就是过程管理这块是松绑的，在间接费用里提高了对科技人员激励的比例。“我跟各位委员意见一致，期盼好政策快落地见实效。”

据新华社北京3月6日电

## 两会新华时评

# 让群众办事“只进一扇门”“最多跑一次”

新华社记者 段续 刘怀丕

深入推进“互联网+政务服务”，使更多事项在网上办理，必须到现场办的也要力争做到“只进一扇门”、“最多跑一次”；加快政府信息系统互联互通，打通信息孤岛；清理群众和企业办事的各类证明，没有法律法规依据的一律取消……今年政府工作报告对深化“放管服”改革提出新任务，核心就是一条：让群众办事少进门、少跑路、少折腾。

窗口单位是政府的“脸面”。办事要跑几次？多久能办结？态度怎么样？这些直接影响群众的获得感。

这些年，随着各级政府深化“放管服”改革，拥抱互联网，简化服务流程，百姓“办事难”得到有效缓解——买车上牌当天办结、网上一键申领证照、快速办结快递收件、取消系列“奇葩证明”……

深化“放管服”改革绝不能止步于既有成绩，要有针对性地分类施策，运用新思维、新理念、新方法，提高服务水平。

各级政府只有不断深化“放管服”改革，破障碍、去烦苛、筑坦途，才能为市场主体添活力，为人民群众增便利。

据新华社北京3月6日电



## 全国政协十三届一次会议举行记者会

3月6日，全国政协十三届一次会议在北京人民大会堂举行记者会，民主党派中央和全国工商联领导人回答记者提问。这是记者在提问。

新华社记者 张玉薇 摄

## 海外看两会

# 中国成就获点赞 改革开放惠全球

——国际社会积极评价政府工作报告

新华社记者

“这是一份务实而有说服力的政府工作报告”，“报告中的每项新举措都在为人民谋福祉”，“报告让世界看到中国进一步开放的决心”。

国务院总理李克强5日向十三届全国人大一次会议作政府工作报告，国际社会高度评价报告内容。多国专家学者表示，中国过去五年的发展成就令人赞叹，世界期待共享中国发展带来的更多红利。

## 五年成就 获得世界点赞

日本福井县立大学名誉教授凌星光接受新华社记者采访时说，政府工作报告以客观而有说服力的数字阐述了中国“经济社会发展取得历史性成就、发生历史性变革”的事实。特别是五年来，国内生产总值占世界经济比重上升，创新驱动发展成果丰硕，大众创业、万众创新蓬勃发展，向世界展示了中国经济社会充满活力、欣欣向荣的面貌。

阿根廷《二十一世纪美洲》杂志主编路易斯·毕尔巴鄂说，贫困人口减少6800

多万，城镇新增就业6600万人以上，国内生产总值增加到82.7万亿元人民币，年均增长7.1%……中国过去五年在取得辉煌成就的同时，也为世界其他国家提供了可借鉴的经验，更为世界经济复苏注入活力与信心。

美国亚利桑那大学客座教授施永丰评价说，中国过去五年来取得的发展成就举世瞩目；在民生发展方面，惠民政策力度不断加大；在综合交通建设方面，中国已建成世界上规模最大、运行速度最快、具有完全自主知识产权的高速铁路网络；在创新就业方面，政府出台了一系列举措。

欧洲学院中欧研究中心主任门静认为，在过去五年中，中国经济发展更加注重质量，稳中求进，与此同时，创新成为中国发展的重要动力，投资力度明显加大，整体创新能力显著提高。国家鼓励创新的举措与“中国制造2025”发展规划相呼应，为实现“两个一百年”奋斗目标铺路。

## 改革举措 提振各方信心

印度尼西亚大学中国和东南亚研究中心教授、汉学家巴利·拉姆·迪帕克（中文名

狄伯杰）说，从报告中可以看出，中国仍然致力于全面深化各领域改革，将全面放开一般制造业，扩大电信、医疗、教育、养老、新能源汽车等领域开放。

谈及报告中对2018年政府工作的建议，凌星光说，其内容几乎每项都涉及人民生活，令人赞叹。比如明显降低家庭宽带、企业宽带和专线使用费，取消流量“漫游”费；下调汽车、部分日用消费品进口关税等。

缅甸资深媒体人、《北极光》杂志总编辑吴温丁说，政府工作报告对中国今年各领域工作都做了具体部署，有助于各项政策顺利落实。中国政府将加大精准脱贫力度，深化养老保险制度改革，提高基本医保和大病保险保障水平等。这些保障民生的举措必定会让民众感到踏实和满意。

墨西哥普埃布拉自治大学中国问题专家拉克尔·莱昂·德拉罗萨说，这份报告为中国适应环境下的新需求制定了具体举措，着力于提出相关举措以适应经济转型。报告体现中国重视推动建设创新型国家，同时兼顾可持续发展，关注生态环境，致力于为下一代留下一个美丽中国。

## 更加开放 惠及全球经济

拉克尔·莱昂·德拉罗萨说，这份报告强调了中国推动形成全面开放新格局的决心。中国在世界发展领域扮演重要角色，秉持合作共赢理念，推动与世界不同地区开展合作。“一带一路”倡议进一步加强了中国同世界的联系，中国正在与世界共享新阶段的发展成果。

路易斯·毕尔巴鄂说，当前国际贸易壁垒不断增加、保护主义呈现抬头趋势，中国已经成为经济全球化、合作共赢的有力推动者，还将继续为世界经济增长做出更大贡献。

门静说，从政府工作报告中可以看出，在对外开放的进程中，中国越来越自信，也越来越积极地参与全球治理，提出了共同构建人类命运共同体的主张，强调在国际合作中要与其他国家共商共建共享，实现互利共赢。

“中国经济的高速发展给世界带来希望。”卡塔尔《东方报》资深记者塔卡马哈雷·努沙德认为，“一带一路”建设不断推进，不仅有助于沿线国家的基础设施建设和国民经济发展，还为这些国家发展提供了经验和活力，是构建人类命运共同体的具体体现。

据新华社北京3月6日电