两会今日关注

政府工作报告十大民生亮点

■新华社记者 赵文君 刘硕 李劲峰

“把群众最关切最烦心的事一件一件解决好，促进社会公平正义和人的全面发展，使人民生活随着国家发展一年比一年更好。”

继续减少农村贫困人口，取消流量“漫游”费，提高个税起征点，加强托幼全程监管……今年的政府工作报告直面民生热点、焦点、难点，一系列惠民政策令百姓感到温暖和振奋。

——亮点1

扶贫：今年再减少农村贫困人口1000万以上

报告提出，加大精准脱贫力度。今年再减少农村贫困人口1000万以上，完成易地扶贫搬迁280万人；开展扶贫领域腐败和作风问题专项治理，改进考核监督方式。

全国政协委员、中山大学教授刘昕说，5年来，脱贫攻坚取得决定性进展，贫困人口减少6800多万，贫困发生率由10.2%下降到3.1%。下一步应继续推进精准扶贫、精准脱贫，攻克深度贫困地区的脱贫问题。

他表示，目前，扶贫领域还存在一些贪腐和责任落实不力等问题，要进一步加强监督，改进考核方式，让脱贫工作得到群众认可、经得起历史检验。

——亮点2

就业：城镇调查失业率涵盖农民工等城镇常住人口

报告提出，2018年城镇新增就业1100万人以上；城镇调查失业率涵盖农民工等城镇常住人口，今年首次把这一指标作为预期目标，以更全面反映就业状况，更好体现共享发展要求。

2017年全国农民工总量达28652万人，2018年需在城镇就业的新成长劳动力在1500万以上。

“随着中国城镇化的进程加快，劳动力的构成也发生了明显变化。城镇调查失业率涵盖农民工等城镇常住人口，是对全国就业情况更加科学、合理的掌握，也是对农民工为社会发展所做贡献的肯定。”全国人大代表、河南金顺劳务派遣有限公司总经理张全收说。他期待，未来的社会保障制度更加完善，让农民工群体在城市中获得更多更好的公共服务，拥有更强的融入感和获得感。

——亮点3

养老：建立企业职工基本养老保险基金中央调剂制度

报告提出，深化养老保险制度改革，建立企业职工基本养老保险基金中央调剂制度；继续提高退休人员基本养老金和城乡居民基础养老金。

全国人大代表、天津市人社局局长杨光说，人口老龄化已成为我国经济社会发展面临的重要挑战。建立养老保险基金中央调剂制度，将在全国范围内对养老保险基金的结余与缺口进行有效调剂，减轻部分养老保险基金收支缺口地区支付压力，为稳步提高基本养老金打下坚实基础。

——亮点4

医疗：居民基本医保人均财政补助标准再增加40元

直面百姓看病难、看病贵的问题，报告提出深化公立医院综合改革，协调推进医疗价格、人事薪酬、药品流通、医保支付改革；提高基本医保和大病保险保障水平，居民基本医保人均财政补助标准再增加40元。

全国政协委员、农工党江西省委主委史可说，公立医院的改革要坚持问题导向，破除以药养医，调整服务价格，合理体现医务人员技术劳动价值。要注重医院综合服务能力持续增强，并减轻群众就医负担。

过去5年，居民基本医保人均财政补助标准由240元提高到450元，大病保险制度基本建立、已有1700多万人次受益。提高财政补助标准，将进一步织密基本医疗社会保障网。

——亮点5

教育：着力解决中小学生课外负担重问题，加强对儿童托育全过程监管

报告提出，着力解决中小学生课外负担重问题；要多渠道增加学前教育资源供给，运用互联网等信息化手段，加强对儿童托育全过程监管，一定要让家长放心安心。

全国政协委员、湖北省第二师范学院院长胡仲军说，课业负担重是我国教育领域长期以来存在的问题，不仅影响学生健康成长，也让家长叫苦不迭。解决这一问题，关键是改变应试教育模式，改变对学生的评价体系，提高课堂教学质量和效率，尊重学生兴趣，并规范课外培训班。

中国教育科学研究院研究员储朝晖认为，构建安全的幼教体系，需要政府部门、幼教机构等各方构建闭合的责任链，综合运用多种手段，把责任落实到人。

——亮点6

住房：加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举制度

报告提出，启动新的三年棚改攻坚计划，今年开工580万套；加大公租房保障力度；加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，让广大人民群众早日实现安居宜居。

全国政协委员、南开大学金融学院副院长范小云说，过去一年，我国住房制度改革取得实质性进展。棚户区改造加速推进、住房租赁市场加速布局、老旧小区改造持续推进、“房子是用来住的、不是用来炒的”定位逐步实现。

——亮点7

环保：重点地区PM2.5浓度继续下降

报告提出，巩固蓝天保卫战成果，今年二氧化硫、氮氧化物排放量要下降3%，重点地区细颗粒物（PM2.5）浓度继续下降。

过去五年，我国重拳整治大气污染，重点地区细颗粒物（PM25）平均浓度下降30%以上。

全国人大代表、天津市宁河区委书记王洪海说，要巩固蓝天保卫战成果，建设天蓝、地绿、水清的美丽中国。在基层工作中，我们将持续实施大气污染综合治理攻坚行动，做好“散乱污”企业治理后续工作，严格落实控车节油、治污减排、清洁降尘、秸秆禁烧等措施，确保空气质量持续改善。

——亮点8

个税：提高个税起征点

报告提出，提高个人所得税起征点，增加子女教育、大病医疗等专项费用扣除，合理减负。

目前我国个人所得税3500元的起征点，是2011年调整后确定的。全国政协委员石文先说，提高个税起征点，增加专项扣除，意味着充分考虑纳税人家庭构成、生活支出等因素，给予减税实惠，在推进个税改革中是非常关键的举措。

全国人大代表阎志表示，推进个税改革将给群众带来“真金白银”的实惠，会达到拉动消费升级、调节收入分配等综合效果。

——亮点9

新型城镇化：建设菜市场、停车场、电梯、排涝管网等设施

报告提出，提高新型城镇化质量。今年再进城落户1300万人，加快农业转移人口市民化。优先发展公共交通，健全菜市场、停车场等便民服务设施。有序推进“城中村”、老旧小区的改造，完善配套设施，鼓励有条件的加装电梯。加强排涝管网、地下综合管廊等建设。

“新型城镇化的核心在人。加大对便民服务、社区改造等方面的投入，可以提升市民的幸福感。”全国人大代表、抚州市市长张鸿星说，对一批老旧小区、农贸市场、城市公厕、社区养老设施等进行改造，能够提升城市公共服务的优质化与均等化，让居民生活得方便、舒心。

——亮点10

消费：网费、过桥费、景区门票等都要降，新能源汽车车辆购置税优惠政策再延长三年

报告提出，明显降低家庭宽带、企业宽带和专线使用费，取消流量“漫游”费，移动网络流量资费年内至少降低30%；深化收费公路制度改革，降低过路过桥费用；降低重点国有景区门票价格；将新能源汽车车辆购置税优惠政策再延长三年，全面取消二手车限迁政策。

全国人大代表兰念瑛说，推动多领域降费，有利于降低生活成本、释放消费活力。她建议在降费的同时，改善服务质量，创造新的消费增长点，激发市场活力。

据新华社北京3月5日电

两会通道聚焦

工信部

我国新能源汽车与国际先进水平基本同步

据新华社北京3月5日电（记者 **张辛欣 韩洁**）工信部部长苗圩5日经过人民大会堂“部长通道”时说，我国新能源汽车与国际先进水平基本同步发展，连续三年产销量全球第一，累积推广新能源汽车总量超过180万辆。

苗圩说，新能源汽车技术水平显著提升。2017年较2012年动力电池单体能力密度提升2倍，纯电动汽车技术水平与国际先进水平同步。北京、上海、深圳等城市已建成规模化充电服务网络。

目前我国新能源汽车仍存在核心技术掌控能力不足，使用环节优惠措施不够，地方保护仍存在等问题。下一步工信部将针对这些问题加强统筹规划、政策衔接，合力推动解决。

交通运输部

2019年完成具备条件的乡镇和建制村通硬化路目标

据新华社北京3月5日电（记者 **施雨岑**）针对农民出行“最后一公里”的问题，交通运输部部长李小鹏5日在经过人民大会堂“部长通道”时表示，到2019年要完成具备条件的乡镇和建制村通硬化路的目标。

“小康路上绝不让任何一个地方因交通而掉队，这是我们对党和人民的庄严承诺。”李小鹏说，农村公路的建设要尽量向进村入户倾斜，到2020年具备条件的建制村要通客车。同时，在农村地区实施安保工程，到2020年乡以上的危路要全面进行改造，确保群众的安全。

此外，交通运输部还将进一步加强与产业部门、旅游部门的合作，发展产业路、旅游路，让这些农村路能够真正为农民致富和农业农村现代化服务。

据介绍，五年来，中央共安排用于农村公路建设资金近4000亿元，带动全社会投资1.6万亿元，建设了127万多公里的农村公路。目前，农村公路通车总里程已达400万公里，在农村经济社会发展中的基础支撑作用不断彰显。

农业部

化肥农药减量增效将重点抓好三方面

据新华社北京3月5日电（记者 **董峻 胡璐**）针对化肥农药用量的问题，农业部部长韩长赋5日在经过人民大会堂“部长通道”时说，下一步将重点抓好重点品种、新型经营主体和科技创新三方面，继续推进化肥农药减量增效。

韩长赋说，重点品种方面，将在果菜茶生产大县推广有机肥替代化肥行动，推广绿色防控和生物防治；新型经营主体方面，将指导家庭农场、合作社、龙头企业等新型经营主体带头减化肥、减农药；科技创新方面，将提高化肥农药使用的科学性和有效性。

同时，通过政府购买服务、对有机肥进行补助等措施，推动化肥农药减量增效。

韩长赋表示，化肥农药用量过多，不仅增加生产成本，也给生态环境带来负面影响。为此，农业部提出力争到2020年主要农作物化肥使用量、农药使用总量实现零增长。目前，我国农药使用量已经连续3年负增长，化肥使用量已实现零增长。

两会新华时评

砍掉有碍创新的繁文缛节

■新华社记者 冯源 段续

今年的政府工作报告进一步强调落实和完善创新激励政策，明确提出“有悖于激励创新的陈规旧章，要抓紧修改废止；有碍于释放创新活力的繁文缛节，要下决心砍掉”。

过去5年，以习近平同志为核心的党中央把创新摆在国家发展全局的核心位置，围绕实施创新驱动发展战略，加快推进以科技创新为核心的全面创新。5年来，一系列有利于专注科研的政策红利日渐显效，我国创新环境日益宽松，全社会创新活力和创业热情不断高涨。

科技创新的实践启示我们，机制活则全盘皆活。科技管理制度改革就是要理顺机制，使之顺应世界新一轮科技革命和产业变革大势，符合深入实施创新驱动发展战略需要，有助于不断增强经济创新力和竞争力。

当前，在知识产权保护、成果转化收益分配、科研经费管理等领域，一些陈规旧章和繁文缛节还在束缚创新活力。改革要在这些领域持续发力、不断加码，着力为科研人员营造更宽松、更有获得感的环境，在繁文缛节上做减法、破藩篱，就是给创新能力做加法、畅通路，就是为推动经济社会发展添动力。

据新华社北京3月5日电

3月5日，第十三届全国人民代表大会第一次会议在北京人民大会堂开幕。这是全国人大代表郭凤莲、巩保雄、杨昌芹、左香云（从右至左）在“代表通道”接受采访。■新华社记者 **金立旺** 摄

用行动践行雷锋精神

——暨济宁爱尔眼科医院“学雷锋志愿行”大型社区公益义诊活动

为推动学雷锋活动的深入开展，弘扬雷锋精神，传播“奉献、友爱、互助、进步”的志愿服务精神，3月5日，济宁市太白湖新区扶贫办联合济宁爱尔眼科医院共同举办了“福满佳苑，送福到家”之“学雷锋志愿行”大型社区公益义诊活动。

上午9时，济宁媒体领导为济宁爱尔眼科医院授旗，由济宁爱尔眼科医院院长朱德峰教授为代表的公益义诊服务队接过“学雷锋志愿行”的大旗。据了解，济宁爱尔眼科医院作为一家全国连锁上市眼科专科医院，一直致力于公益事业，已经连续开展多次义诊下乡、社区健康义诊、慰问贫困家庭等系列活动，为济宁及十二县市区群众提供专业的眼健康检查。

随后，济宁爱尔眼科医院义诊服务队走进太白湖新区京杭佳苑社区，为社区居民进行免费义诊活动及眼健康宣教。活动中，该院义诊服务队为社区居民进行了视力检查及眼底检查，发放家庭眼健康手册等眼健康知识宣传手册300余份。义诊服务队真诚热情的服务态度，专业严谨的医疗技术，为社区群众送上了浓浓的关怀，得到广大市民的一致好评。

（通讯员 **崔博文**）

专家详解中国国防费增长用途

两会解读与访谈

据新华社北京3月5日电（记者 **梅世雄 樊永强**）财政部5日在十三届全国人大一次会议上公布了2018年中央和地方预算草案的报告，报告显示，2018年中央一般公共预算支出安排中，国防支出11069.51亿元，增长8.1%。

“增加的国防费主要用于加大武器装备建设投入、改善训练条件、保障军队改革和官兵福利待遇需要，为实现党在新时代的强军目标提供有力支撑。”参与了历次中国国防白皮书撰写工作的军事科学院研究员陈舟说。

陈舟认为，在国家综合国力、安全环境和全球战略形势深刻变化的大背景下，中国国防费增长是合理合法、适度稳健和可持续的。他说，中国国防费增长主要基于“三个时代要求”和“一个现实可能”。

——强国强军的时代要求。中国特色社会主义进入了新时代，党的十九大提出到本世纪中叶把我国建成社会主义现代化强国。强国必须强军，国防和军队现代化进程必须同国家现代化进程相一致，要持续不断、适度稳健地加大国防投入。

——履行使命的时代要求。世界正处于大发展大变革大调整时期，我国正处在从大国走向强国的关键时期，国防和军队现代化正站在新的历史起点上。人民军队必须把握新时代国家安全战略需求，履行新时代使命任务，为实现中华民族伟大复兴提供战略支撑，坚决维护中国共产党领导和我国社会主义制度，维护国家主权、统一、领土完整，维护国家海外利益，维护地区和世界和平。

——深化改革的时代要求。世界新军事革命迅猛发展，依据新形势下军事战略方针，人民军队必须提高基于网络信息体系的联合作战能力、全域作战能力，有效塑造态势、管控危机、遏制战争、打赢战争。深化国防和军队改革，全面实行改革强军、科技兴军战略，国防费投向投量的重点是优化武器装备规模结构，发展新型武器装备。

——国民经济发展的现实可能。国防费规模的战略需求，必须以经济发展为支撑保障。改革开放40年来，中国经济快速增长，国家重大基础设施水平全面跃升，一批重大科技成果达到世界先进水平，这为建设巩固国防和强大军队奠定了雄厚物质基础。

“相对于世界其他主要大国，中国国防费无论是占GDP的比重，还是国民人均和军人人均数额，都是比较低的。”陈舟说。

陈舟指出，中国国防费是客观、透明的，没有什么“隐形军费”。中国自2007年起开始参加联合国军费透明制度，向联合国提交上一财政年度的军事开支基本数据，并从当年起恢复向联合国常规武器登记册提供七大类常规武器进出口情况。

政治决定军事，政略决定战略。“一个国家是不是对其他国家构成威胁，主要不在于它的国力军力是否强大，而在于它奉行什么样的内外政策。”陈舟说。

陈舟指出，中国将始终不渝走和平发展道路，坚定奉行防御性的国防政策，中国发展不对任何国家构成威胁。中国无论发展到什么程度，永远不称霸，永远不搞扩张。