

新气象，开创民主法治新局面

——从 2018 年两会看全面依法治国新实践

■新华社记者 杨维汉 罗沙 丁小溪

坚定不移走全面依法治国之路，让人民更好地当家作主。

踏着春天的脚步，5000 多名全国人大代表、全国政协委员将聚首北京，履行职责、共商国是。

党的十八届四中全会吹响全面依法治国号角，党的十九大为新时代民主法治建设指明方向。亿万人民满怀期待，党的十九大后的首次全国两会，必将推动全面依法治国迈上新的征程、呈现新的气象。

■ 标定民主法治建设新方位 ■

当中国特色社会主义民主法治建设迈出重大步伐，全面依法治国实现历史性突破，为新时代民主法治建设标定下鲜明的历史新方位。

坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，三者统一于我国社会主义民主政治伟大实践。

坚强的领导核心，是民主法治建设的根本保障——

“成立中央全面依法治国领导小组，加强对法治中国建设的统一领导。”党的十九大报告中的这一表述，因其深远的历史意义和深刻的现实意义引人注目。

以习近平同志为核心的党中央把全面依法治国纳入“四个全面”战略布局，带头崇尚法治、践行法治，形成一系列法治建设新理念……五年多来，我们党运用法律手段领导和治理国家的能力显著增强，团结带领人民开启民主法治建设新征程。

为了人民、依靠人民，是民主法治建设始终不变的底色——

数据显示，2017 年国务院各部门牵头办理人大代表建议 7471 件，政协委员提案 3665 件，并已全部按时办结。

从基层立法联系点让百姓心声直达国家立法机关，到规范性文件备案审查制度让人民更有效监督宪法法律实施；从协商议政新格局汇聚各方智慧，到爱国统一战线巩固发展集纳睿智良策……五年多来，以习近平同志为核心的党中央倾听民声、广集民智，“中国式民主”日益展现出旺盛活力。

依法治国，确保经济社会在深刻变革中既生肌勃勃又井然有序。在全球安全风险不断攀升之际，中国已经成为许多外国人艳羡的“平安绿洲”。

五年多来，立法工作回应时代命题，引

领国家发展，更加符合社会发展和人民意愿。司法体制改革动真碰硬，着力破解一切阻碍公平正义的顽瘴痼疾。法治政府建设集中发力，促进经济社会活力进一步发展。国家监察体制改革稳步推进，筑牢制约权力运行的法治“笼子”……

“监察法草案已经过全国人大常委会两次审议，即将提交全国人代会审议。”中南财经政法大学教授徐汉明说，“制定国家监察法、设立国家监察委，将为全面从严治党、全面依法治国打下更坚实的制度基础。”

■ 顺应民主法治建设新要求 ■

顺应时代发展、回应时代关切，是民主法治建设的题中应有之义。

婚姻法司法解释有关规定引发的“离婚后被负债”问题，近年来引起社会广泛讨论。

最高立法机关 2016 年以来收到近千件公民提出的审查建议；2017 年全国人大会上，45 位代表提出建议，要求对司法解释规定进行审查；2018 年初，最高人民法院发布对夫妻共同债务认定问题的最新司法解释。

从“一方负债二人背”到合理界定共同债务——规则的修改折射民主法治建设与经济社会发展的良性互动。

党的十九大报告指出，“人民美好生活需要日益广泛，不仅对物质文化生活提出了更高要求，而且在民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面的要求日益增长。”

“新时代社会主要矛盾的变化，凸显人民日益增长的对民主法治的需求、对法治品质的要求、对公平正义的期待、对安全保障的法律依赖等，人民美好生活需要对民主法治建设提出了新要求。”中国法学会副会长张文显说。

人民期待权利有保障、权力受制约、公正可预期的良法善治，期待对自身发展能有更长远的预期和更持久的信心……

踏上新征程，民主法治建设更加强调保障人民权益。

从实施修改后的行政诉讼法破解“民告官”难题，到编纂民法典保障人民权利；从实施立案登记制改革方便人民群众依法表达诉求，到构建中国特色轻罪诉讼制度体系加强人权司法保障……人民权益靠法律保护、法律权威靠人民维护的良好局面正在加速形成。

促进新发展，民主法治建设为社会进步汇聚正能量。

从完善经济立法、助力创新驱动发展，到夯实市场监管制度，健全法治化营商环境；从各级人大代表积极履职尽责，到全国政协常委会会议、双周协商聚焦经济社会发展热点……促进改革发展蹄疾步稳，谱写更加靓丽的成绩单。

面对新变化，民主法治建设始终坚持人民当家作主。

推进乡镇人大工作和建设，健全村民自治组织，探索符合实际的基层民主形式，钱咋花、事咋办，大家说了算，基层民主建设焕发出蓬勃生机……在制度的框架内，人民的民主权利有序行使，画出最大同心圆。

人民意志是推动改革的力量源泉，民主法治是维护人民利益的制度保证。今年政协大会将审议《中国人民政治协商会议章程（修正案）》草案，进一步完善协商议政格局，推动协商民主广泛、多层、制度化发展。

“我国协商民主呈现多层次、制度化发展态势，将有序参与、平等意识、民主监督、科学决策、协调各方、和谐发展等融为一体，其核心就是凝聚广泛共识，求取人民意愿的最大公约数。”全国政协委员朱晓进说。

■ 破解民主法治建设新课题 ■

所当乘者势也，不可失者时也。

党的十九大擘画了我国民主法治建设的壮美蓝图，顺应新要求、把握新机遇，法治中国建设进入新时代。

——让民主法治更好保障经济发展。

2 月 12 日上午，最高人民法院第一法庭，国徽高悬、气氛庄严，审判长孙华璞敲响法槌，备受关注的张文中诈骗、单位行贿、挪用资金再审一案正式开庭。

产权制度是社会主义市场经济的基石。最高法决定人民法院再审 3 起重大涉产权案件，让人们切实感受到党中央以法治方式护航改革发展的坚定决心。

规范重大行政决策程序，避免公共决策“拍脑袋”“一言堂”；公布全国所有省市县三级政府部门权责清单，建立重大决策终身责任追究制度及责任倒查机制……各级政府运用民主法治思维和方式深化改革、推动发展，让创业干事的市场环境日益清朗。

——让民主法治更好守护安居乐业。

这个冬天，哈尔滨市部分城区比以往早 10 天供暖试运行，居民提前入“暖冬”。这一转变，源起于黑龙江省政协十一届五次会

议上的 8 件提案。

“民主党派提交的民生提案，得到了政府回应、企业响应、群众点赞。”民盟黑龙江省委秘书长李福生由衷地说。

众人的事情众人商量。民主法治建设必须让人民收获满满的幸福感和安全感。

扫黑除恶专项斗争以雷霆之势拉开序幕，检察机关提起公益诉讼聚焦生态环境和食药安全，各级法院加强民生案件审判执行……人民群众的人身权、财产权、人格权正在得到更充分的保障。

——让民主法治更好捍卫公平正义。

“于欢故意伤害案”从二审开庭到宣判，山东高院通过微博进行了全程直播，大量庭审细节、案件关键信息第一时间通过网络清晰呈现在人们面前，恰如一场“全民法治公开课”。

民心是最大的政治，正义是最强的力量。

网络直播庭审让公平正义“看得见”，人民陪审员参审案件突破 300 万件，多元化纠纷解决体系更好化解民忧、维护民利，公共法律服务覆盖城乡各领域群体……司法民主有序扩大，民主法治的理念更加深入人心。

“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。法治与民主的深刻内涵得以彰显，让人民对公平正义的信心稳步提升，值得点赞！”全国政协委员钱学明说。

——让民主法治更好为实现中国梦保驾护航。

从深化司法体制综合配套改革到全面落实司法责任制，从建设社会主义法治文化到树立宪法法律至上、法律面前人人平等的法治理念……党的十九大奏响新时代法治最强音。

防范化解重大社会风险，努力做到发现在早、防范在先、处置在小；更加注重改进执法司法方式，努力营造公正、透明、可预期的法治环境；运用大数据、云计算等现代科技为民主法治建设打造新动能、开辟新境界……民主法治建设为中华民族伟大复兴中国梦提供坚实支撑。

潮平两岸阔，风正一帆悬。

2018 年，是全面贯彻党的十九大精神开局之年，也是改革开放 40 周年。即将召开的全国两会，必将为我们坚持中国特色社会主义政治发展道路，坚定不移走中国特色社会主义法治道路凝聚更加磅礴的智慧与力量！

据新华社北京 2 月 28 日电

美将“伊斯兰国”7 个附属组织列入恐怖分子名单

据新华社华盛顿 2 月 27 日电（记者 朱东阳）美国国务院 27 日发表声明，将极端组织“伊斯兰国”附属的 7 个组织和两名头目列入全球恐怖分子名单，其中三个组织被列入外国恐怖组织。

根据声明，被列入外国恐怖组织名单的包括“伊斯兰国”在西非、菲律宾和孟加拉国的三个附属组织，它们和“伊斯兰国”在索马里、突尼斯、埃及等地的四个附属组织及两名领导人一并被列入全球恐怖分子名单。

根据规定，禁止美国公民与这些恐怖组织和恐怖分子进行交易，这些恐怖组织和恐怖分子在美国境内的财产将被冻结。此外，为外国恐怖组织提供或试图提供物质支持的行为将被视为犯罪。

美国国务院说，此举是国际社会打击“伊斯兰国”行动的一部分，旨在打击在伊拉克和叙利亚之外活动的“伊斯兰国”组织，为各国政府的反恐执法行动提供帮助。

美国国务院 26 日在一份声明中说，虽然“伊斯兰国”已失去了在伊拉克和叙利亚的几乎全部控制区，但国际社会不能低估该组织在其他地区的势力网和追随者所造成的威胁。

俄法强调要彻底根除叙利亚恐怖分子

据新华社萨拉迪沃斯托克 2 月 28 日电（记者 吴刚）俄罗斯外长拉夫罗夫 27 日同到访的法国外长勒德里昂举行会晤，双方强调要彻底根除在叙利亚的恐怖分子，实现当地安全局势的缓和。

俄外交部 27 日晚间发布新闻公告说，两国坚持在尊重叙利亚主权、统一和领土完整的基础上全部彻底地根除叙利亚恐怖分子，要求所有冲突方遵守日前关于在叙利亚实施停火的联合国安理会 2401 号决议，以尽快实现叙利亚局势的缓和。

关于乌克兰问题，两国外长重申，明斯克停火协定是政治解决乌克兰问题的基础性文件，有关各方必须无条件执行。俄法两国外长认为有必要坚持讨论与此相关的俄罗斯、德国、法国和乌克兰四国领导人会晤机制。

两国外长在会晤中还探讨了继续发展俄法两国关系，重点讨论法国总统马克龙即将于 5 月份访问俄罗斯的筹备情况。他们指出，俄法两国关系在经贸、投资和人文交流领域呈现积极发展势头。

北京至雄安城际铁路开工建设



这是开工仪式现场。2 月 28 日，河北雄安新区首个重大交通项目北京至雄安城际铁路（简称“京雄城际铁路”）正式开工建设。京雄城际铁路起自京九铁路李营站，经北京大兴区、北京新机场、霸州市，终至雄安新区，正线全长 92.4 公里，共设 5 座车站，总投资约 335.3 亿元。其中，北京城区内李营至北京新机场段设计时速 250 公里，将于 2019 年 9 月与新机场同步开通使用；北京新机场至雄安新区段设计时速 350 公里，雄安站枢纽已完成国际招标评选，新机场至雄安段将于 2020 年底投入使用。

■新华社记者 邢广利 摄

国际社会关注中共中央修改宪法部分内容的建议

据新华社北京 2 月 27 日电 综合新华社社驻外记者报道：连日来，海外媒体对中国共产党中央委员会向中国全国人民代表大会常务委员会提出关于修改《中华人民共和国宪法》部分内容的建议予以高度关注，认为这些建议对中国共产党全面从严治党、提高执政能力具有重要意义。

路透社报道说，中共中央关于修改宪法部分内容的建议明确坚持依法治国首先要坚持依宪治国，坚持依法执政首先要坚持依宪执政，把实施宪法摆在全面依法治国的突出位置，采取一系列有力措施加强宪法实施和监督工作，为保证宪法实施提供了强有力的政治和制度保障。

塔斯社报道说，修宪建议旨在加强中共中央在团结全党和全国各族人民、实现国家全面繁荣发展方面的作用，明确新时代坚持和发展中国特色社会主义的任务，反映中国国内和国际形势的发展趋势，强调法治对保持政治稳定、社会和谐的重要作用。

俄新社援引《全球政治中的俄罗斯》主编费奥多尔·卢基扬诺夫的话说，中共中央此次提出修宪正值中国改革开放即将迎来 40 周年之际。40 年来的国际形势变化表明，并非只有西方政治制度才能诞生市场经济，西方发达国家的政治体系正经历危机，中共中央此次建议修宪预示着中国将继续奋力将自己建设为世界强国。

古巴官方“古巴辩论”网站在题为《中国共产党提出重要修宪建议》的报道中全面介绍了中共中央向全国人大常委会提出的修改宪法部分内容的建议。文章强调，修宪建议是中共中央根据新时代坚持和发展中国特色社会主义的新形势新实践所提出的。

巴西门户网站“红网”相关报道指出，中共中央向全国人大常委会提出修改宪法部分内容建议反映了中国的民意，宪法的修改将在经济上产生更为积极的影响，有助于中国集中力量推动改革，引导中国经济平稳、快速发展。同时，设立监察委员会将推动中国反腐行动不断深入开展。

推进国家治理现代化的一场深刻变革

—— 一论学习贯彻党的十九届三中全会精神

机构改革是一场自我革命，是一场国家治理的深刻变革。

党的十九届三中全会审议通过了《中共中央关于深化党和国家机构改革的决定》和《深化党和国家机构改革方案》，这是以习近平同志为核心的党中央站在党和国家事业发展全局，适应新时代中国特色社会主义发展要求作出的重大决策部署，是着眼实现全面深化改革总目标的重大制度安排，是推进国家治理体系和治理能力现代化的一场深刻变革，对于提高党的执政能力和领导水平，广泛调动各方面积极性、主动性、创造性，有效治理国家和社会，推动党和国家事业发展，都具有重大意义，也必将发挥重要作用。

党和国家机构职能体系是中国特色社会主义制度的重要组成部分，是我们党治国理政的重要保障。党的十八大以来，我们党紧紧围绕完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化这个总目标全面深化改革。加强党的领导，坚持问题导向，突出重点领域，5 年多来，我们党致力深化党和国家机构改革，在一些重要领域和关键环节取得重大进展，为党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革提供了有力保障。

但也必须看到，面对新时代新任务提出的新要求，党和国家机构设置和职能配置同统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局的要求还不完全适应，同实现国家治理体系和治理能力现代化的要求还不完全适应。比如，一些领域党的机构设置和职能配置还不够健全有力，保障党的全面领导、推进全面从严治党的体制机制有待完善；一些政府机构设置和职责划分不够科学，职责缺位和效能不高问题凸显，政府职能转变还不到位；一些领域权力运行制约和监督机制不够完善，滥用职权、以权谋私等问题仍然存在，等等。这些问题若不抓紧解决，将会影响到党的十九大确立的宏伟目标的实现，影响到党和国家事业的顺利发展。

“明者因时而变，知者随事而制。”在新时代，我们党要统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想，就必须加快推进国家治理体系和治理能力现代化，努力形成更加成熟、更加定型的中国特色社会主义制度。这是摆在我们党面前的一项重大任务。我国发展新的历史方位，我国社会主要矛盾的变化，党的十九大描绘的新时代宏伟蓝图，迫切要求我们通过科学设置机构、合理配置职能、统筹使用编制、完善体制机制，使市场在资源配置中起决定性作用、更好发挥政府作用，更好推进党和国家各项事业发展，更好满足人民日益增长的美好生活需要，更好推动人的全面发展、社会全面进步、人民共同富裕。在这个意义上，深化党和国家机构改革这场推进国家治理现代化的深刻变革，必将推动我国经济社会发展发生深刻变化。

今年是改革开放 40 周年。纪念改革的最好方式，就是以逢山开路、遇水架桥的精神，不断在改革开放上有新作为，将改革进行到底。深化党和国家机构改革，是新时代坚持和发展中国特色社会主义的必然要求，是加强党的长期执政能力建设的必然要求，是社会主义制度自我完善和发展的必然要求，是实现“两个一百年”奋斗目标、建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的必然要求。让我们紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，认真学习贯彻党的十九届三中全会精神，统一思想、坚定信心、抓住机遇、锐意改革，下决心解决党和国家机构职能体系中存在的障碍和弊端，不断构建系统完备、科学规范、运行高效的党和国家机构职能体系，为决胜全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供有力制度保障。

新华社北京 2 月 28 日电

经中央军委批准

《军委主席负责制学习读本》印发全军

据新华社北京 2 月 28 日电 经中央军委批准，军委政治工作部组织编写了《军委主席负责制学习读本》，日前由解放军出版社出版，印发全军。

《读本》共 8 讲，系统阐述全面深入贯彻军委主席负责制的重大意义，阐释军委主席负责制的形成发展、本质内涵、独特优势，阐明全面深入贯彻军委主席负责制的体制机制保障、实践要求、落实责任等基本问题，是学习贯彻中央军委《关于全面深入贯彻军委主席负责制的意见》的配套读物，是各级开展军委主席负责制学习教育的基本教材。

军委政治工作部近日发出通知，要求各级认真组织好《读本》的学习使用，突出领导干部特别是高级干部这个重点，着力强化全面深入贯彻军委主席负责制的高度自觉和实际能力。全军部队要把学习《读本》与激励官兵履行新时代军队使命任务结合起来，引导广大官兵更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚决听从党中央、中央军委和习主席指挥，聚力推进政治建军、改革强军、科技兴军、依法治军和练兵备战，为实现党在新时代的强军目标、把人民军队全面建成世界一流军队努力奋斗。

中国空军发布歼-16 战机宣传片和纪念封

据新华社北京 2 月 28 日电（记者 张玉清 黄海波）中国空军 28 日在京发布歼-16 战机宣传片和歼-16 战机纪念封，展现中国空军加快战略转型、推进练兵备战的使命风采。

2017 年 7 月，歼-16 和歼-20 战机一同参加庆祝中国人民解放军建军 90 周年阅兵，以战斗姿态展示在世人面前。中国空军发布的宣传片《歼-16 飞来了，歼-20 的好搭档！》，以《我爱你中国》为背景音乐，用生动震撼的飞行画面，将空军官兵牢记新时代使命任务、提高新时代打赢能力的价值追求，浓缩在 2 分 18 秒的影音里。发布的歼-16 战机纪念封制作精美，讲述了中国空军奋飞新时代征程上的强军故事。

歼-16 作为国产新型战斗机，与歼-20 等战机搭档使用，形成制空、制海、制地作战的强大功能组合，将进一步增强空军的空中进攻和防空作战能力，推进中国空军战略转型实现新跨越。

大国新利器，护航新时代。走在中国特色强军之路上的中国空军，围绕“空天一体、攻防兼备”战略目标，接续建设实战空军、转型空军、战略空军，转型发展进入快车道，歼-20、歼-16 和歼-10C 等新型战机不断走进公众视野，成为海内外、全社会关注的“明星战机”。空军官兵牢记新时代使命任务，提高新时代打赢能力，在维护新时代空天安全中书写新的答卷。