

去年 4000 多亿彩票钱都干了啥？

——透读国家彩票大账本



■新华社记者 韩洁 胡璐 邓琛炜

官方最新数据显示,2017 年我国彩票销售收入首次跨过 4000 亿大关。从收入规模看,中国彩民一年花在彩票上的钱接近整个北京市的财政收入。彩民购买彩票的钱都流向何处?如何管好用好这笔资金?记者采访权威部门详解国家彩票大账本。

彩票大账本：一半进奖池,约三成入公益金

你知道吗,彩民花两元钱买彩票,其中多大比例会投入奖池?其余资金都干了啥?财政部综合司有关负责人介绍,目前我国彩票销售收入主要来源于福利彩票和体育彩票两大运营体系。彩票销售额中,超过 55% 比例进入奖池,用于支付彩民的中奖奖金。剩下的约一半收入中,扣除彩票发行费后,大头用于彩票公益金。

“1987 年我国创设福利彩票的初衷,就是弥补国家财政对福利事业拨款的不足。目前福彩销售额中约 28%,连同逾期未兑奖的奖金都划入了彩票公益金。”民政部中国福利彩票发行管理中心主任冯亚平介绍,截至 2017 年底,我国福利彩票总计发行 17950 亿元,筹集公益金超过 5370 亿元。

从 2017 年数据看,我国共销售彩票 4266.69 亿元,其中福利彩票机构销售 2169.77 亿元,体育彩票机构销售 2096.92 亿元。两大机构共筹集彩票公益金 1143.26 亿元。

“彩票,某种意义上是倡导大家拿出多余的零散资金完成普通人的公益心愿。”国家体育总局体育彩票管理中心主任张弛说,自 1994 年至今的 23 年来,从起初为体育事业筹集发展资金起步,到成为国家公益彩票,体育彩票累计实现 1.4 万亿元销售收入,共筹集公益金约 3820 亿元。

公益金账本：一半归中央,三成入养老金

一张小小的彩票,看上去只是承载了广大老百姓的“大奖梦”,为平淡生活增添

一些乐趣,但实际上,它是筹集社会公益事业发展专项资金的重要渠道。2017 年,我国 4266.69 亿元彩票销售收入中,超千亿元列入彩票公益金。很多彩民关心,彩票公益金如何分配?都用到了何处?

“彩票公益金已成为我国发展社会公益事业的重要资金支撑。”财政部综合司有关负责人介绍,30 年来,随着彩票公益金规模的稳步扩大,公益金的分配政策也从最初“部门分配”政策调整完善为目前的“比例分配”政策。

根据现行彩票公益金分配政策:中央与地方按 50:50 的比例分配,中央集中部分按 60%、30%、5% 和 5% 的比例分配至社会保障基金、专项公益金、民政部和体育总局。地方留成部分,则由省级财政部门商同级民政、体育部门研究确定分配原则。

冯亚平介绍,30 年来,福彩公益金资助各类公益项目 30 多万个,使用范围涵盖社会福利、社会公益、社会保障、教育卫生、体育、文化、救灾、救济、扶贫、法律援助等众多领域,直接和间接受益者超过 5.71 亿人次,同时直接创造就业岗位 40 多万个,惠及残疾人、下岗职工等广大困难人群,为国家创造税收数百亿元,取得良好社会效益和经济效益。

值得关注的是,中央集中部分彩票公益金的 60% 分配给社会保障基金,意味着全国集中的彩票公益金中,三成直接投入百姓的养老金池子。换个角度说,每花两元钱买一注彩票,就有大约两毛钱投入百姓养老金。

2017 年底,财政部、民政部还联合发文,要求彩票公益金用于老年人福利类项目预算总额不得低于彩票公益金总额的 50%,足见彩票公益金支出对解决养老问题的重视。

与此同时,体育彩票作为“体育事业的生命线”和“社会公益事业的助推器”,成为加快推进健康中国、体育强国建设的重要组成部分,也推动了奥运会、亚运会、全运会等国际和国内重大体育赛事的成功举办。

“如今我国开展全民健身事业的资金,几乎全部来自体育彩票公益金。”张弛介绍,体彩公益金的使用,大头在全民健身。在体彩公益金的大力支持下,全国建设的农民体育健身工程遍布全国 60 余万个行政村,全民健身路径、全民健身活动中心、社区多功能运动场、健身步道等成为老百姓身边的健身场所。

很多人不了解的是,除了用于体育事业外,体育彩票公益金也按比例与福利彩

票公益金一起纳入中央公益金集中使用,用于社会保障、教育、医疗卫生、残疾人救助、扶贫、赈灾、文化等社会公益事业。“体育彩票与福利彩票已经不是部门彩票,而是真正意义上的国家彩票。”张弛说。

阳光彩票：扎紧制度笼子促行业健康发展

彩票资金取之于民,如何确保用之于民?花钱问效,如何堵住彩票公益金、管理运行过程中的花钱漏洞?

从完善制度到加强监管,近些年来彩票资金的管理和使用效率在不断提高。财政部综合司有关负责人介绍,彩票资金由专户管理调整为按照政府性基金管理办法纳入预算,筹集、分配和使用的公告制度不断健全,初步构建了彩票公益金与一般公共预算统筹衔接、规范完整、公开透明的预算管理体系。

同时,近两年国家加大了对彩票行业的审计和整顿,对相关问题督促整改、健全制度,并对相关责任人员进行了追究处理。

最受关注的,莫过于 2015 年 6 月审计署公布的关于 2014 年彩票资金审计报告,此次审计共涉及 18 个省份,228 个省市级彩票销售机构以及 4965 个彩票公益

金资助项目。

专家指出,此前各地频繁曝光违规使用彩票资金、奢侈浪费等违规违纪问题,一个重要原因是彩票资金涉及面广、资金分散,管理使用不透明,监督盲点较多。

业内专家、彩通资讯创始人曾繁荣说,管好用好公益金是维护彩票公益属性的必然要求,关键要打造阳光彩票,把彩票账本尤其是公益金账本亮细、亮明白,让每笔资金的使用方向和要求更清晰明确。

为加强和规范彩票公益金管理和使用,民政部制定公益金管理使用、督查、信息公开等一系列规章制度。2017 年 6 月,民政部发文加强彩票公益金项目管理,明确提出每年 6 月底前向社会公布资金使用情况。

“落实全面从严治党要求,是做好福利彩票各项工作的政治保证,只能加强,不能减弱。”冯亚平表示,新时期,福彩系统将持续推进党风廉政建设和反腐败斗争,梳理福利彩票发行销售管理各环节各领域廉政风险,扎紧扎牢制度笼子。张弛认为,安全廉洁是体育彩票工作的生命线,要将党风廉政建设与业务工作融合推进,建设负责任、可信赖、健康持续发展的国家公益彩票,扎实走好发展的每一步。

据新华社北京 1 月 31 日电

中国彩票 30 年跃居世界第二大市场

据新华社北京 1 月 31 日电(记者 郁琼源)新年伊始,财政部最新数据显示,刚过去的 2017 年,我国彩票销售突破四千亿大关,达到 4266.69 亿元,这意味着历经 30 年发展中国彩票市场规模已稳居世界第二位,仅次于美国。

20 世纪 80 年代中期,随着改革开放的逐步深入,我国开始尝试发行彩票为社会公益事业筹集资金。1987 年,中央批准民政部成立中国有奖募捐委员会,发行福利彩票,当时被称为“中国社会福利有奖募捐券”。1994 年,国务院批准原国家体委发行体育彩票。

30 年来,我国彩票事业从无到有,由小变大,从一个侧面见证了我国改革开放的伟大历史进程。

财政部数据显示,1987 年我国福利彩票发行第一年共销售 1700 万元,1995 年随着体育彩票的加入,全年彩票销量达到 67.3 亿元。随着百姓生活水平的改善,2007 年我国彩票诞生 20 周年之际,全国彩票销量首破千亿元。此后市场规模迅速扩张,2011 年超过了两千亿元,2013 年超

过了三千亿元,2017 年超过了四千亿元。

最新统计显示,1987-2017 年的 30 年间,我国累计销售彩票约 3.2 万亿元。其中,销售福利彩票近 1.8 万亿元,体育彩票超过 1.4 万亿元。

销售彩票的钱都用到何处?财政部综合司有关负责人介绍,除了作为奖金回馈彩民,其中一块重要投向就是作为彩票公益金惠及全民,支持社会公益事业和民政、体育事业发展。

数据显示,30 年来我国累计从彩票销售收入中筹集超过 9000 亿元彩票公益金,使用范围从早期主要用于民政福利和体育事业,逐步拓宽至养老、医疗、奥运会、红十字、残疾人、扶贫、法律援助、抗震救灾和灾后恢复重建、文化等更多领域,成为发展社会公益事业的重要资金支撑,有力充实了全国社会保障基金。

财政部综合司有关负责人表示,30 年来,我国彩票发行销售体系初步形成的同时,彩票法规制度体系也基本建立。2009 年,《彩票管理条例》的颁布施行,确立了彩票的合法地位。



1 月 30 日,市民在银川市东方商城选购新春挂饰。春节临近,宁夏银川市民纷纷到商场、超市选购灯笼、“福”字、春联等。

■新华社发 杜牧文 摄

欧盟就空气质量问题“约谈”英法德等 9 国

据新华社布鲁塞尔 1 月 30 日电(记者 王子辰)欧盟委员会主管环境、海洋事务和渔业的委员卡尔梅韦·韦拉 30 日在布鲁塞尔“约谈”9 个欧盟成员国政府代表,称这些国家在处理空气污染方面做得不够,如果不采取措施将承担法律后果。

当天,韦拉召集捷克、德国、西班牙、法国、意大利、匈牙利、罗马尼亚、斯洛伐克和英国 9 个成员国的政府部长到欧盟总部参加“空气质量部长峰会”。欧盟委员会在会前表示,这 9 个成员国的空气污染既严重又紧迫,且没有令人满意的改善迹象。

韦拉在会后举行的新闻发布会上说:“在我们的交流中,虽然有一些积极提议,但不足以改变大局。如果不采取有效的新措施,很多地方的空气质量将持续数月 and 数年无法达标,甚至到 2020 年之后也无法改观。”

根据有关规则,欧盟委员会可以对空气质量不达标的成员国采取法律措施。据悉,韦拉已要求空气质量问题超出欧盟标准的 9 个成员国最晚下周末前提交新提议,如果新提议不能得到韦拉的赞同,成员国将有可能面临诉讼或者需要支付巨额罚款。

韦拉呼吁,空气质量必须成为所有成员国政府的头等大事,“这事关(政府中的)每一位部长,包括交通部长、能源部长、工业部长、农业部长、财政部长等”。

普京说美发布“克里姆林宫报告”是不友好行为

据新华社莫斯科 1 月 30 日电(记者 鲁金博)俄罗斯总统普京 30 日说,美国财政部日前发布“克里姆林宫报告”是不友好行为,进一步破坏两国关系,但俄方暂时不会采取反制行为。

普京是当天在莫斯科以 2018 年俄罗斯总统选举独立候选人身份与竞选助手见面时作上述表示的。他说,此报告的发布在俄美关系处于艰难局面下进一步破坏两国关系,是对整个国际关系的损害。制定所谓的名单对俄罗斯进行威胁、恐吓,限制俄罗斯的发展都是没有意义的。

普京表示,俄方不想激化局势,将耐心等待在美方准备好的情况下修复双边关系。俄方暂时不会采取反制行为,将密切关注形势走向。他还说,尽管俄罗斯在很多问题上表现出极大忍耐,但不会无休止地做出让步。

美国财政部 29 日公布一份“克里姆林宫报告”,列出俄罗斯 114 名政界人士和 96 名商业人士。美方此前表示,美国发布“克里姆林宫报告”并不意味着美国将对俄追加新制裁。但俄政商界人士担心,“上榜”与今后制裁间的联系“显而易见”,将影响俄美关系、上榜者的个人名声和俄美经贸往来。

去年 8 月 2 日,美国总统特朗普签署一项针对俄罗斯、伊朗和朝鲜三国的制裁法案。根据法案内容,美国国务院、财政部和情报机构将在 180 天内提供报告,依“与俄罗斯政权的亲密程度和净财富”列出俄罗斯“寡头”。

希腊和以色列领导人呼吁勿忘反犹历史

据新华社雅典 1 月 30 日电 希腊总理齐普拉斯 30 日和到访的以色列总统里夫林在希腊北部城市塞萨洛尼基参加了该市的犹太人大屠杀纪念馆奠基仪式。两位领导人告诫人们不应忘记历史,对法西斯主义、新纳粹主义等保持高度警惕。

据希腊媒体报道,里夫林在发表讲话时说:“犹太人大屠杀不只是犹太人的问题,它是一个全球性问题……新纪念馆将不断提醒世人再也不能让这样的事情发生。”

齐普拉斯说,新纪念馆将成为“一个永无休止的求救信号”,提醒人们不要忘记历史,提醒年轻人和子孙后代对法西斯主义、新纳粹主义、反犹太主义和种族主义保持高度警惕。

这座犹太人大屠杀纪念馆选址在该市旧火车站附近,预计于 2020 年落成。

塞萨洛尼基被称为“巴尔干的耶路撒冷”。从 15 世纪开始,犹太人就信仰基督教的人以及穆斯林在该城和谐相处。二战期间,塞萨洛尼基被纳粹德国占领,数以万计的犹太人被德国占领军从塞萨洛尼基送往纳粹集中营遭受迫害。

奥匈两国总理表示加强合作 限制难民入境

据新华社维也纳 1 月 30 日电(记者 潘旭)奥地利总理库尔茨 30 日在维也纳会见来访的匈牙利总理欧尔班,双方表示将加强双边合作,限制更多难民入境。

双方重申了在保护欧盟外部边境、制止非法移民入境、削减给予难民的社会福利、反对欧盟按配额分摊难民的政策等方面的共同立场,并表示将加强双边合作,限制更多难民入境并保障欧盟内部边界安全和稳定。

两国总理一致认为,由于来自中东和北非的难民大规模涌入,可能会动摇欧洲内部社会结构的稳定,限制难民数量、削减公共福利用于难民的开支势在必行。

2015 年以来,大量来自中东和北非的难民通过“巴尔干通道”进入匈牙利和奥地利。2017 年,库尔茨以坚持关闭“巴尔干通道”、反对接纳更多难民的强硬立场赢得选举,成为奥地利有史以来最年轻的总理。他要求欧盟改变一味接纳难民和按配额分摊难民的政策,同时强化欧盟外部边境管理。对难民问题同样持强硬立场的欧尔班则在匈牙利与塞尔维亚边境修建围墙,以阻止更多难民涌入欧洲腹地。

我国第十七次计算机和移动终端病毒疫情调查启动

据新华社天津 1 月 31 日电(记者 张建新)为全面了解和掌握我国网络安全和计算机病毒疫情现状,推动我国计算机病毒防治工作的发展,我国第十七次计算机和移动终端病毒疫情调查 2 月 1 日将正式启动。

记者从国家计算机病毒应急处理中心了解到,此次调查范围为全国企业及个人用户在使用联网设备过程中的网络安全状况,包括计算机设备、智能设备、移动设备以及网络支付等联网应用安全情况。此次调查活动将面向公众、政府机构、企业用户进行深入调查,以了解计算机和移动终端病毒疫情状况。

调查由公安部网络安全保卫局主办,国家计算机病毒应急处理中心承办。调查活动为期一个月,采用线上调查的方式,在问卷网开设调查专题。调查结束后,国家计算机病毒应急处理中心将针对调查所反映的客观情况,进行权威总结 and 发布。

据国家计算机病毒应急处理中心相关负责人介绍,当前我国网络安全状况较为平稳,计算机病毒感染率和移动终端病毒感染率均有小幅下降;用户的网络安全意识普遍提升,但网络安全形势依旧严峻,移动互联网恶意程序数量呈高速增长态势,病毒感染、网络攻击、信息泄露、勒索软件等安全事件时有发生,政府部门、关键信息基础设施的网络安全防护能力有待进一步加强。

我国首发综合 PMI 产出指数全面反映经济景气状况

据新华社北京 1 月 31 日电(记者 陈炜伟 赵文君)国家统计局、中国物流与采购联合会 31 日发布数据,1 月份,中国综合 PMI 产出指数为 54.6%,与上月持平,表明我国企业生产经营活动总体继续保持平稳较快的发展态势。这是我国首次发布综合 PMI 产出指数,可以更全面地监测和反映总体经济发展生产景气状况。

我国综合 PMI 产出指数的编制方法采用国际上通行的做法,即将制造业生产

指数与非制造业商务活动指数进行加权求和。综合 PMI 产出指数以 50% 作为经济强弱的分界点,高于 50% 时,表明经济总体扩张;低于 50%,表明经济总体收缩。

据国家统计局服务业调查中心负责人介绍,综合 PMI 产出指数是 PMI 指标体系中监测当期国家或地区总体经济发展景气状况和周期变化的综合产出指标。编制并发布综合 PMI 产出指数弥补了制造业采购经

理指数和非制造业商务活动指数仅能反映本行业领域发展状况的不足,为宏观经济监测提供了新的视角,也进一步丰富和完善了我国 PMI 指标体系。

当日发布的数据还显示,1 月份,中国制造业 PMI 为 51.3%,虽比上月回落 0.3 个百分点,仍与去年同期持平,制造业继续保持稳步扩张走势。分企业规模看,大型企业 PMI 为 52.6%,比上月回落 0.4 个百分点;中型企业 PMI 为 50.1%,比上月回落

0.3 个百分点;小型企业 PMI 为 48.5%,比上月下降 0.2 个百分点。从分类指数看,在构成制造业 PMI 的 5 个分类指数中,生产指数、新订单指数高于临界点,原材料库存指数、从业人员指数和供应商配送时间指数低于临界点。

此外,1 月份,中国非制造业商务活动指数为 55.3%,高于上月 0.3 个百分点,非制造业延续稳中有升的良好发展态势。

