

为乡村振兴战略提供重要制度支撑

——农村集体产权制度改革进展综述

■新华社记者 董峻

农村集体产权制度改革是深化农村改革的一项重要重点任务,也是实施乡村振兴战略的重要制度支撑。从 2015 年推进至今,这项改革给农民带来哪些收益?农村集体经济得到怎样发展?下一步改革又将有什么大动作?记者日前对此进行了采访。

全面深化农村改革的紧迫任务

据农业部调查,我国农村集体资产总量规模庞大,目前账面资产总额 3.1 万亿元,村均 555.4 万元。其中东部地区资产总额 2.36 万亿元,占资产总额的 76.1%。

农业部农村经济体制与经营管理司有关负责人表示,这些资产如果不盘活整合,就难以发挥应有的作用,必须推进农村集体产权制度改革,探索农村集体经济有效实现形式和完善集体资产的治理体系,让农民分享改革发展的成果。

为探索改革路径,积累改革经验,2014 年党中央、国务院审议通过了农村集体资产股份权能改革试点方案,2015 年确定在全国 29 个县、市、区开展试点,到 2017 年底结束。2017 年,农业部联合中央农办又确定

了 100 个县、市、区为农村集体产权制度改革试点单位,试点周期两年。

通过改革盘活农村集体资产、提高农村各类资源要素配置和利用效率,增加了农民财产性收入。从各地实践看,农村集体产权制度改革给集体和农民带来了实实在在的好处,形成了既体现集体优越性又调动个人积极性的农村集体经济实现形式和运行机制。

目前,全国已有 6.7 万村和 6 万个组完成了改革,量化集体资产 8528 亿元,累计股金分红 2840 亿元。

深化农村集体产权改革有五“招”

河南济源市王屋镇柏木洼村,在改革中清查出集体账面资产 2000 多万元。村党支部书记张树杰说,当了几十年村支书,村里究竟有多少资产,归谁所有,谁也说不清。通过这次改革,终于知道村里有多少钱、多少地、多少房子了。

对村集体资产开展清产核资,正是改革的基础性工作。通过清产核资摸清了集体家底,明确了产权归属,有效防止了集体资产被平调、侵占。

除了清产核资,改革还在以下几方面发

力:

确认成员身份——各村组大都建立了成员名册,并在县乡主管部门备案,有些还纳入农村集体资产监管平台。通过确认成员身份,厘清了集体成员边界,集体成员与社区内其他居民之间的权利关系进一步明晰。

发展股份合作——各试点县因地制宜、分类施策,有序推进经营性资产股份合作制改革,将资产以股份或者份额形式量化到本集体成员,盘活了集体资产。

建立健全集体经济组织——各试点县均指导改革后的村(组)成立新型农村集体经济组织,理清了集体经济组织与村民委员会的职能关系,规范了集体资产财务管理,创新了乡村治理机制。

赋予集体资产股份权能——各地积极开展占有权、收益权试点,有条件开展有偿退出权、继承权试点;慎重开展抵押权、担保权试点。通过完善股权权能,一定程度上解决了农民融资难问题。

改革试点扩编 力争 2021 年底基本完成

今年,这项改革的试点从 129 个扩大到 300 个。同时,还将选择 50 个改革基础

较好的地市和个别省开展整省整市试点,并鼓励地方结合实际扩大改革覆盖面,力争到 2021 年底基本完成改革。

目前,各地试点正在全面开展农村集体资产清产核资。根据中央要求,这项工作从 2017 年开始、到 2019 年底要基本完成。为确保按期“交卷”,今年一季度农业部等有关部门将召开清产核资工作推进会,全面动员部署。

在发展壮大新型集体经济方面,农业部将继续指导各地探索完善农村集体产权权能,促进农村各类要素有序流转;抓紧出台农村集体经济组织登记的指导性文件,指导各地开展农村集体经济组织登记赋码工作。

在健全完善法律政策方面,有关部门正在研究拟定支持改革的税收、财政、金融、用地等方面的配套政策;清理废除各种阻碍农村集体经济发展的不合理规定;启动农村集体经济组织立法调研和条文草拟工作。

农业部副部长叶贞琴表示,农村集体产权制度改革已明确了时间表和路线图,各级农业部门要通过改革探索集体经济发展路径,发挥好集体经济组织在管理集体资产、开发集体资源、发展集体经济、服务集体成员等方面的功能作用。

据新华社北京 1 月 30 日电



山东临沂:“春鸡”迎新春

1 月 30 日,一名民间手工艺人在山东省临沂市郯城县街头售卖自己缝制的春鸡。

农历“立春”临近,山东省临沂市郯城县的民间手工艺人忙着在街头售卖用彩色棉布缝制的“春鸡”。鲁南地区农村有在“立春”之日给孩子佩戴“春鸡”的习俗,以此希望孩子在新的一年里丰衣足食、茁壮成长、吉祥平安。 ■新华社发 张春雷 摄

十三届全国人大一次会议将于3月5日召开

据新华社北京 1 月 30 日电(记者 杨维汉 陈菲)十二届全国人大常委会第三十二次会议 30 日表决通过了关于召开第十三届全国人民代表大会第一次会议的决定。根据这一决定,十三届全国人大一次会议将于 2018 年 3 月 5 日召开。

决定建议的十三届全国人大一次会议的议程是:审议政府工作报告;审查 2017 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2018 年国民经济和社会发展规划草案的报告;审查 2017 年中央和地方预算执行情况与 2018 年中央和地方预算草案的报告;审议全国人民代表大会常务委员会关于提请审议《中华人民共和国宪法修正案(草案)》的议案;审议全国人民代表大会常务委员会关于提请审议《中华人民共和国监察法(草案)》的议案;审议全国人民代表大会常务委员会工作报告;审议最高人民法院工作报告;审议最高人民检察院工作报告;选举和决定任命国家机构组成人员等。

全国政协十三届一次会议将于3月3日召开

据新华社北京 1 月 30 日电 日前,全国政协十二届常委会第二十四次会议审议通过了关于召开政协第十三届全国委员会第一次会议的决定,决定全国政协十三届一次会议于 2018 年 3 月 3 日在北京召开。

日前,全国政协十二届常委会第二十三次会议审议通过了关于部分修改《中国人民政治协商会议章程》的决定。《中国人民政治协商会议章程(修正案)》(草案)已经全国政协十二届常委会第二十四次会议审议通过,建议提交全国政协十三届一次会议审议。

中组部从代中央管理党费中划拨15670万元用于春节期间走访慰问生活困难党员和老党员

据新华社北京 1 月 30 日电 以习近平同志为核心的党中央高度重视对生活困难党员和老党员的关怀帮助。日前,经中央领导同志同意,中央组织部从代中央管理党费中划拨 15670 万元,专门用于 2018 年春节期间走访慰问生活困难党员和老党员,重点是贫困地区、受灾地区、困难单位的生活困难党员和老党员,生产工作一线、脱贫攻坚一线的党员干部,以及村(社区)老骨干、因病致贫的特困群众和因公牺牲党员、干部家庭。

中央管理的党费有严格的使用方向和审批手续,补助生活困难党员和老党员是其中一个重要项目。党的十八大以来,中央管理党费共划拨 5.5 亿元,专门用于春节期间走访慰问生活困难党员和老党员。

中央组织部要求,各级党组织要把开展走访慰问活动作为学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神的重要举措,精心组织安排,努力取得慰问一人、温暖一户、带动一片的效果。各级党委组织部门要从代本级党委(工委)管理党费中配套相应额度用于走访慰问,确保专款专用,让生活困难党员、老党员和困难群众切身感受到党中央的关怀和温暖。

今年我国将六招齐发推动“中国制造2025”

据新华社北京 1 月 30 日电(记者 安娜 何雨欣)工信部部长苗圩 30 日表示,“中国制造 2025”启动实施两年多以来,顶层设计已经完成,2018 年将从六方面继续深入推动其实施。

苗圩在国新办举行的新闻发布会上表示,这六方面包括:继续深入实施好制造业创新中心建设、智能制造、工业强基、绿色制造、高端装备创新五大工程。创建“中国制造 2025”国家级示范区。培育若干世界级的先进制造业集群。推进制造业与互联网融合发展,组织实施工业互联网的平台培育、百万工业企业“上云”等工程。提升制造业的供给体系质量,落实好 2018 年钢铁去产能任务,实施新一轮重大技术改造升级工程。优化制造业的发展环境,特别是深化“放管服”改革,降低制度交易性成本等。

苗圩强调,“中国制造 2025”是开放、包容的体系。“‘中国制造 2025’成为我们深度参与全球新一轮科技革命和产业变革双边多边合作的一个标志性的符号。”苗圩说。



“海洋六号”完成深海科考任务返航

1 月 30 日,中国地质调查局广州海洋地质调查局“海洋六号”科考船完成深海地质调查第 5 航次和中国大洋 41B 航次科考任务,返回广东东莞。此次科考历时 219 天,航程近 53000 公里,对勘探合同区富钴结壳资源以及深海资源和底质类型等进行调查。 ■新华社记者 吴鲁 摄

加强人权司法保障 维护企业合法权益

——详解最高法首例刑事违法扣押赔偿案



据新华社北京 1 月 30 日电(记者 罗沙 熊丰)最高人民法院 30 日公布了一批涉产权保护典型案例,其中包括最高人民法院赔偿委员会受理的首例刑事违法扣押赔偿案——沈阳北鹏房地产开发有限公司申请辽宁省公安厅刑事违法扣押赔偿。

专家表示,该案的处理结果体现出政法机关直面当前产权保护中存在的薄弱环节和问题,有利于推动我国产权保护制度的进一步完善。

这是一起历史跨度比较长的案件:——2008 年,辽宁省公安厅对沈阳市于洪区兰胜台村村干部黄波等人立案侦查。北鹏公司进入侦查机关视线。北鹏公司负责人刘华、刘杰被批准逮捕。此后,刘杰申请辽宁省公安厅变更强制措施为取保候审,称愿意将非法占地过程中的非法收入全部上缴。同年 9 月,辽宁省公安厅扣押北鹏公司人民币 2000 万元,为刘华、刘杰办理了取保候审。

——2010 年,本溪中院对黄波等人宣判,同时作出刑事裁定,对北鹏公司、刘华、刘杰所涉刑事案件中止审理。

——2014 年,本溪中院对北鹏公司、刘华、刘杰所涉刑事案件恢复审理,判决北鹏公司、刘华、刘杰犯非法占用农地罪,免予刑事处罚。判决未对辽宁省公安厅及直

属辽河公安局在侦查过程中扣押的财务文件和 2000 万元作出处理。北鹏公司此后多次要求辽宁省公安厅返还扣押的财物和文件未果。

——2015 年,北鹏公司向最高人民法院赔偿委员会提出国家赔偿申请。当年 12 月,最高法赔偿委会在第二巡回法庭宣布,确认双方达成的协议,并作出国家赔偿决定:辽宁省公安厅在决定作出之日起 30 日内返还北鹏公司被扣押的人民币 2000 万元并支付相应利息损失 83 万元。

据介绍,该国家赔偿案由最高人民法院副院长、二级大法官陶凯元担任审判长,这也是自 1995 年国家赔偿法正式实施以来最高人民法院赔偿委员会决定赔偿的第一起刑事违法扣押国家赔偿案。

“取得国家赔偿的权利是我国公民的宪法权利,应该得到切实保障和落实,这是现代人权观念的要求,也是衡量一个国家文明程度、法治水平的重要标志。”陶凯元说。

有恒产者有恒心,产权制度是社会主义市场经济的基石。不少法学专家认为,该案的处理结果将促进有关当事方和办案机关更新执法理念,提高执法质量和水平,也将进一步推动完善产权保护机制,维护企业家人身权、财产权、人格权,增强企业家信心。

在案件中,一大焦点问题就是公安机关扣押 2000 万元和财务账本的时间、方式、理由。国家行政学院法学教研部副主任杨小军说,本案中侦查机关没有将刑事诉讼结束之后发还被扣押的 2000 万元,形成继续扣押的法律状态。国家赔偿决定认定,辽宁省公安厅在刑事判决生效后,对上述扣押款项不予返还,不符合法律规定。

中国社会科学院法学研究所诉讼法室

主任熊秋红表示,在刑事诉讼中,侦查机关采取扣押措施本身合法,但在被告人被定罪量刑之后,公安司法机关对涉案财物处置不及时的问题较为突出。该案结果说明,这种行为是违法的,公安机关不仅应当返还扣押的涉案财物,而且应当支付相应的赔偿金。

值得注意的是,该案的赔偿请求人是

“两高”同发典型案例为企业再添司法“定心丸”

据新华社北京 1 月 30 日电(记者 罗沙 陈菲)“一个案例胜过一打文件。”30 日,最高人民法院发布 7 个人民法院充分发挥审判职能作用保护产权和企业家合法权益典型案例,最高人民检察院发布 4 个检察机关办理涉产权刑事申诉典型案例。

“两高”同日发布案例,不仅为保护产权和企业家合法权益工作作出指引和参考,更是向社会发出了进一步加强产权司法保护的强烈信号,有助于推动形成保护产权和企业家合法权益的良好法治环境。

据介绍,最高法发布的案例包括北鹏公司申请刑事违法扣押赔偿案等,涵盖合同履行、知识产权、行政管理、刑事犯罪、诉讼保全和国家赔偿六种类型。

最高检发布的案例包括赛格集团有限公司申诉案等。来自最高检的统计数据显示:2017 年,全国检察机关开展了对涉产权重大刑事申诉、国家赔偿案件挂牌督办活动。截至目前,最高检挂牌督办的 13 件案件中,除 1 件因当事人原因中止审查

被生效判决定罪免刑的,这既不同于以往的刑事冤狱赔偿,也不同于行政或民事的国家赔偿。陶凯元表示,尽管赔偿请求人构成了犯罪,被法院定罪免刑,但这并不意味着他们就没有了合法权益。“我们仍然应该依法保护他们与犯罪无关的民事权益、财产权益,而不是无所分别。这是本案审理的重要意义之所在。”熊秋红说。

“人民法院作为审判机关,要充分发挥审判职能作用,切实加强产权司法保护,依法平等保护企业家合法权益,为企业家创新创业营造良好法治环境。”最高法研究室主任颜茂昆说,“这对于增强企业家人身及财产财富安全感,稳定社会预期,使企业家安心经营、放心投资、专心创业,充分发挥企业家在建设现代化经济体系、促进经济持续平稳健康发展中的作用具有重大意义。”

最高检刑事申诉检察厅厅长尹伊君表示,当前和今后一个时期涉产权刑事申诉、国家赔偿案件重点是与国有资产产权、自然资源资产产权、农村集体产权、民营企业产权、公民个人财产、涉案财产相关的案件。检察机关将以挂牌督办为抓手,集中办理一批有影响的涉产权刑事申诉、国家赔偿和赔偿监督案件,同时强化反向审视,注重从源头上防范涉产权领域冤错案件的发生。