# 推进“道德文化首善之区”建设向系统化体系化发展

**编者按**：推进“道德文化首善之区”建设向系统化、体系化发展是贯彻落实习近平总书记视察济宁重要讲话精神的重要举措，也是实现济宁人民对美好生活向往的现实需要。1月18日下午，市政协十三届二次会议就此召开了“推进‘道德文化首善之区’建设向系统化、体系化发展”专题议政会，部分市政协委员作了议政发言，提出了许多建设性的意见建议。现摘要编发委员发言，敬请关注。

市政协委员，市文广新局党委书记、局长**张弢**：一是培育文化普及品牌，打好首善之区建设向系统化体系化发展的“特色牌”。全面推广图书馆＋尼山书院、乡村儒学等模式，积极策划打造一批普及品牌，精心组织开展特色文化活动。建立编辑优秀传统文化教材的专家库、优秀传统文化传承教师库、优秀传统文化专项扶持资金，分门别类编辑普及教材。二是打造文化交流传播平台，构建首善之区建设向系统化体系化发展的“主阵地”。对三孔四孟等重大文化遗产、尼山圣境等重大文化项目，统筹谋划，一体打造。聘请国内外一流儒学专家入驻孔子研究院，定期举办儒学研究权威发布。创新孔子文化节、世界儒学大会等传统重大节会举办模式，有计划地策划举办一批国际性、全国性的高峰对话、学术研讨、名家讲座、文化论坛活动。依托干部政德教育基地，大力发展青少年传统文化培训、教师师德培训、企业家国学培训。三是推进文艺精品创作，打造首善之区建设向系统化体系化发展的“重头戏”。加大资金投入力度，集中策划打造几部知名度高、影响力大、可常年演出的精品力作，为首善之区建设向系统化体系化发展提供内容支撑。四是加快文化载体建设，培育首善之区建设向系统化体系化发展的“新动能”。在推进措施上策划大项目，聘请世界顶级高手策划一批文化大项目，打造“无与伦比、无法替代、无法超越”的文化项目精品工程。在管理体制上建立大部制，强化文化资源、资产、资本的深度整合，健全和用好集行政管理、开发经营、融资服务于一体的大部门，确保步调一致、形成合力、强力推进。在运作模式上实施大捆绑，将文化项目与其周边项目捆绑在一起，进行市场化运作、商业化开发。在融资渠道上构建大平台，大力开展招商引资，积极争取上级部委支持，同时建立融资大平台，大幅度、全方位向社会、向企业、向民间融资。在发展重点上打造大集团，打破政策壁垒，创新体制机制，整合同类资源，壮大文化龙头大企业，打造文化企业大集团，培育文化领军大人物，建立文化交易大市场。

市政协委员，市文联党组书记、主席**周长征**：一是加大文艺产品的品牌化常态化运作，当好中华优秀传统文化的忠实传承者和弘扬者。搭乘省委省政府发布《曲阜优秀传统文化传承发展示范区建设规划》的东风，使《儒学经典三百句》的品牌在国内外平台进行常态化展览展示。将“孔孟之乡汉碑行”、重大题材美术创作工程纳入国家记忆先行区规划，为城市储备艺术精品。二是加大对文艺评奖的表彰力度，当好社会主义先进文化的积极引领者。建议市委、市政府加大投入，提高拨付额度，用于作者的培训、扶持、采风、奖励等，更好地发挥“乔羽文艺奖”、“济宁文化名家”、“齐鲁英才”等激励奖励作用。三是加大机构建设和人才培养力度，当好“首善之区”建设大力推进者。设立推进“首善之区”建设专门机构，引进一批世界一流的儒学研究创新领军人才，推动儒学的创造性转化和创新性发展。着力打造儒家思想全球性交流合作高端平台，高水平举办世界儒学大会、尼山世界文明论坛、孔子文化节、国际青年儒学大会等重大活动。推进孔子学院总部体验基地建设，加快建设孔子博物馆，打造世界儒家文化修学中心。创新儒家文化走出去模式，利用我国与世界各国文化合作交流机制框架，建设文明交流交融的桥梁纽带。

市政协常委，济宁学院美术系教授**乌峰**：提升三个层面的高度：其一，全员普化。塑造重德、守礼、淳朴、好学的民风，建立全社会普遍认同的道德评价体系。其二，知识阶层。不仅要用知识服务社会与大众，还要在道德修养方面起表率作用，引导大众树立正确的人生观价值观。其三，政体阶层。即党政行政阶层，包括基层公务员和事业单位工作人员。“上有好者，下必甚焉”，这一阶层道德文化素质的提升将对全社会起到积极的引领作用。注重三个层面的建设：其一，制度层面。在地方性法规中明确道德行为的奖惩办法，重点惩处不道德的行为，为居民建立“道德档案”，作为借贷、福利、升迁的重要参考。其二。物质层面。出资设立地方社科、人文研究课题，吸引国内外学者研究。对本地的学术著作和文艺作品的出版给予资金支持。对本地的和在济宁工作的高学历人才给予补助。还可以在村口道边，将本地的杰出人才、道德楷模和先进事迹立碑刻石。其三，精神层面。传道授业需要老师，在道德文化的学习上，民众以政体阶层为师，政体阶层以知识分子为师，知识分子向古代经典和当代专家学习。在学习内容上，建立一个系统化的知识结构，使全民如同上学一样坚持，逐渐成为一种生活方式。

市政协委员，曲阜市政协主席**孔令玉**：首先要科学进行“顶层设计”。在顶层设计上，应把济宁既有的文化优势放大和做强。聘请国内外知名专家学者，组成智囊团，谋划好“首善之区”规划层面的“大战略”，策划好“首善之区”相关配套“战术”方案。围绕长期“战略”制定发展规划，围绕近期“战术”从细小处入手实施，用文化传承和传播滋养核心价值观，引导更多的人成为道德楷模。核心要抓实抓好“载体支撑”。一是紧抓“一大战略”。乘国家“一带一路”战略东风，加大文化营销力度，做好新时代孔子文化“周游列国”文章。二是建好“三大平台”。加强曲阜优秀传统文化传承发展示范区的顶层设计；将孔子学院总部体验基地打造成展示和体验中华传统文化的代表性窗口；干部政德教育学院要向井冈山干部学院、延安干部学院、浦东干部学院看齐。三是建设文化载体。加大文化建设的政策倾斜，制定相应的税收、金融、土地、人才政策和独立的考核政策，突出教育培训、文化旅游、休闲体验、动漫创意、会展演艺、艺术品交易等重点特色产业，加快推进曲阜文化国际慢城、明故城保护复兴、鲁国故城遗址公园、尼山圣境、孔子博物馆等文化项目。关键要切实凝聚“群众力量”。要突出领导带头。发挥示范引领作用，真正去重视、去带头、去引领，吸引和凝聚广大群众积极参与。要抓活动开展。开展系列文明创建活动，建立完善社会诚信体系，深化拓展“全民修身”、“全民守法”教育实践活动等。要普及文明教育。抓好优秀传统文化“六进”活动，把中华优秀传统文化全方位融入启蒙教育、基础教育、家庭教育，用群众喜闻乐见的形式展现。

市政协常委，兖州区副区长、九三学社济宁市委副主委**褚福梅**：一是以平台建设为支撑，提高我市在世界儒学传播上的话语权。抓好中华优秀传统文化传承发展示范区、国家级文化产业示范区、孔子学院总部体验基地、干部政德教育学院“四个平台”建设，积极打造儒学研究传播高地。办好中国（曲阜）国际孔子文化节、世界儒学大会等活动，依托孔子研究院等机构加强课题研究、人才队伍建设，加强国际交流，强化国际儒学研究交流中心地位。二是以全民道德提升为抓手，打造道德文化首善之区。加快传统文化教育全民化。建立中华文化课程和教材体系，用好道德讲堂和儒学讲堂，加强群众礼仪教育，开展传统文化“六进”和济宁好人、最美人物等评比活动。加快传统教育现代化。继续搞好论语大会，大力发展百姓儒学＋乡村游模式，抓好文化国际慢城建设。打造具有济宁特色的民间的儒家传统习俗、非物质文化遗产体验和传统乡村记忆体验基地，用群众喜闻乐见的形式弘扬儒家传统文化。加快诚信建设系统化。建立信用信息记录征集制度和诚信体系基本框架与运行机制，构建“一处失信、处处受限”的信用惩戒大格局，开展诚信主题实践活动，叫响“诚信济宁”品牌。三是以项目建设为助力，推动我市文化主体功能区建设。发挥明故城保护复兴、鲁国故城遗址公园、尼山圣境、兴隆文化园和孔子博物馆带动作用，新规划、建设一批重大文化项目，推进优秀传统文化与旅游、教育、科技、金融、商贸等产业深度融合，着力把曲阜、邹城、泗水、兖州打造成为文化产业的“聚集之地”，形成配套齐全、功能完善、独具特色的全市文化产业主体功能区。

市政协委员，市广播电视台党委书记、台长**张作昌**：一是把马克思主义普遍原理同中国优秀传统文化相结合，开创马克思主义中国化新局面。在马克思主义中国化已有理论成果的基础上，自觉加强马克思主义与中国优秀传统文化特别是儒家文化相结合的研究，推出一批理论成果，加大传播力度，不断开辟马克思主义中国化的新境界。作为儒学原乡，提出这一重大命题既是我们的责任所在，也体现了我们的政治担当和文化担当，应当坚定对这一重大命题的信心，积极推动，争取有所突破。二是对儒家文化进行系统清理，弘扬真正优秀的传统文化。从理论层面，恢复儒学创建初期的源头活水，正本清源，同时推进儒学的时代化。从实践层面，针对传统文化回归中的某些具体现象，用现代文明的理念进行分析，让人们有辨别地吸收儒家文化的营养。三是建立以政德教育基地为核心，相关社会机构为辅助的优秀传统文化普及教育体系。研究出台相关准入政策和扶持办法，建立以政德教育基地为核心，鼓励具备相关资质的社会机构参与，使受众面享有更加广泛的优秀传统文化普及教育体系。探索打造济宁儒商培训基地，打响“儒济天下，商兴四海”的儒商文化品牌。推广中小学研学旅行系列主题项目，让来自全国乃至全球的孩子接受优秀中华传统文化的洗礼。

# 加速新旧动能转换 推动经济园区转型升级

**编者按**：推进经济开发区改革创新发展，建设体制科学、产业高端、产城融合、生态环保的现代化开发区，是加快推进新旧动能转换的重要举措。1月18日下午，市政协十三届二次会议就此召开了“加速新旧动能转换、推动经济园区转型升级”专题议政会，部分市政协委员作了议政发言，提出了许多建设性的意见建议。现摘要编发委员发言，敬请关注。

市政协常委，市商务局党委委员、中国国际贸易促进委员会济宁市支会会长**张公迁**：一是园区规划要积极主动、严谨科学，时间服从质量。二是坚定不移突出主导产业培育，紧紧围绕自己的主导产业规划，有所为有所不为，集中精力、集中优势资源招引主导产业大项目，完善主导产业链条，真正培育起立区、强区的主导产业、品牌产业。三是围绕新旧动能转换，进一步加大企业技改、人才引进和科技研发投入。加大区内企业腾笼换鸟、产品还代、机器换人、制造换法、商务换型、管理换脑力度。重视人才引进，舍得拿出有针对性的给力政策，招引和留住国家千人计划等高端人才和项目。支持科技研发，政策支持，财政支持，形成科技强市良好氛围。四是全市大抓开发区的氛围要持续加热，坚定不移。当前全市大抓开发区的氛围初步形成，应当顺势加压，持续加热，坚持不懈。同时根据开发区发展实践，定期科学微调考核目标体系设置，更好地发挥考核指挥棒作用，切实考核出发展实效和发展积极性。

市政协常委，民进济宁市委副主委、市城乡规划局调研员**刘海涛**：一是科学编制规划。总体规划层面，及时编制具备区域、空间、经济、社会等诸多功能的综合性发展规划，作为园区发展的纲领性文件。加快园区“多规合一”工作，整合专业、专项规划。控制性详细规划层面，要注重与城市设计的协调统一。二是创新体制机制。在园区管理方面强化顶层设计，针对不同经济园区所处的发展阶段和部分开发区“一区多园”的实际情况，在国家和省市政策基础上，创新园区管理体制，明确园区管理主体、组织架构、部门职权、管理边界及相应运行机制。三是促进产城融合。支持具备条件的经济园区向城市综合功能区转型，合理确定产业、公共服务、居住和生态用地比例，配套建设居住、商业、娱乐、休闲等设施，提升宜居宜业水平。四是完善产业布局。按照新型工业化和现代化的要求，调整产业结构，促进园区聚集发展，形成规模效应。五是加强区域协调。正确处理园区与村镇、与生态环境的关系，按照同步规划、同步建设、同步实施原则，统筹城镇化与园区建设，促进区域生产、生活、生态“三生”融合发展。

市政协委员，济宁矿业集团总经理**张广宇**：一是加强规划引领，科学筹划布局。依据产业链、供应链、服务链去配置项目，从选产业、招产业、做产业向孵产业、育产业、配产业转变，引进一批牵引性强、成长性好、发展后劲足的产业项目。二是坚持两手抓，打造双引擎。加强与高新技术产业、科研院所、大学机构的合作，培养新型动能，发展新兴产业，加大园区传统产业的升级改造。三是创新园区运营思路，转变方式、模式。改变过去一搞园区就要财政投入、税收减免、政策支持的模式，回归到经济园区的价值实现。建设运营方面，要创新规划业态。比如引导企业采取联合研发、联合办公、联合建议、联合管理、联合收益的“共享模式”等。四是加强政策落实，做到精准扶持。对现有政策进行梳理，及时发现、修改完善与企业发展壮大不相适应的条款。根据不同产业、行业的发展需求特点，制订精准度更高、系统性更强的配套扶持措施。五是转变服务理念，优化政商环境。政府要努力当好服务平台和孵化平台，为企业营造良好的软硬件环境。六是建立考评机制，提升绩效水平。政府要根据每个园区发展的功能定位，建立一套既能充分体现各个园区功能定位要求，又能使整个园区实现功能互补的指标体系。

市政协委员，山东恒信集团有限公司副总兼山东荣信煤化有限公司总工程师**杜汉双**：一是产业布局要与园区规划建设相结合，充分发挥工业园区的资源整合和集约优势。特别是焦化行业更要加强集约化发展，强化联合和共享，完善和提升焦化园区内集约化和公共服务功能。二是创新驱动激发转型新动能。作为创新主体的企业，新旧动能转换不是简单粗暴的把传统优势产能放弃，另起炉灶，而是要发挥传统产业规模总量大、竞争实力强的优势，加速工业化与信息化的深度融合，实现动能的“有中生新”，从而使传统产能焕发出新的活力。三是系统工程要聚焦系统集成。动能转换是一项系统工程，靠单个发展主体，难以攥指成拳，必须加强龙头引领，促进系统集成。产业园区要坚持高标准、高要求科学谋划产业布局，培育龙头产业，全力搭建新旧动能转换载体，以提升自主创新能力、促进产业链垂直整合为着力点，以龙头引领产业集中度和延伸产品链，强化产业集群发展、服务集聚配套，打造产业集聚区和集群经济带，从而拉动地方经济更好更快发展。

市政协委员，山东科大鼎新电子有限公司研发副总经理**李天祥**：一是进一步发挥政策导向作用，以各类电子信息技术龙头企业为支撑，推进产业园中园建设，拉伸产业链，提升发展质量和效益。二是政府主导建立相关产业基金。基金主要用于扶持高新技术企业的技术突破，增强企业自身研发能力，同时与相关科研机构合作，突破一批关键技术和核心装备，培育一批掌握核心技术的高新技术企业，并作为龙头企业辐射到相关产业链。三是继续坚持人才引进战略。扩大人才引进范围，重点加强对高层次青年人才的引进，对高端人才要注重其在行业的实战成绩和影响力。着力营造园区的宜业宜居环境，建立长效的人才需求机制，吸引更多的外企高端人才，从政策、住房、子女教育等方面给予倾斜。鼓励创新企业管理人员培育模式，分类分批走出去培训，加快构建一支多层次、高素质的企业中层管理人才队伍。

市政协委员，山东动脉智能科技股份有限公司董事长**李风文**：一是深入调研，科学定位主导产业。充分考察现有产业优势与发展趋势，选择需求收入弹性大的行业，确定1–2个主导产业，着重发展，打造具有更广泛视野的优势产业，同时具备并保持产品与服务相对与绝对优势，大力发展总部经济体。二是出台科学政策，实施创新驱动。鼓励企业吸纳先进技术，不断发展新产品、新产业，逐步升级改造或替代传统产品、传统产业，最终提升整个产业劳动生产率，增加产品技术附加值，在市场中取得竞争优势。三是建立科学技术投入产出监测、分析数据体系，针对经济体发展的关键要素，实时科学技术数据实时收集、存储、比较与分析，实现科学决策。四是打造高端人才满意生活新方式，留住高端人才。五是打造更具有公信力的政府。在行政许可手续办理、产业扶持政策等方面，增加规则透明度，保持政策一贯性。

市政协委员，嘉祥县委常委、统战部部长，经开区党工委书记**宋令义**：一是政策执行既要重视一类开发区，更要重视二三类开发区。对一类开发区重点支持新兴产业发展和新旧动能转换，对二三类开发区应重点支持产业发展，注重基础设施建设和平台建设的支持。二是产业扶持既重视新兴产业，更要重视传统产业。三是企业扶持既要重视资金支持，更要注重解决企业发展的关键制约因素。真金白银的支持，企业当然高兴，但最根本性的、更为主要的是解决制约企业发展的关键要素瓶颈，主要是土地、融资两大难题。四是开发区考核要实行差异化。一类开发区侧重考核机制创新和科技创新，经济发展侧重新兴产业发展和新旧动能转换指标；二三类开发区侧重考核招商引资和项目建设、基础设施和服务平台建设。

市政协委员，济宁经开区欣格瑞（山东）环境科技有限公司董事长**田民格**：一是将环保产业作为我市工业经济体系的重要一极，做大做强我市环保产业。二是支持经开区环保产业园建设，加强产业聚集，打造环保产业名片。把环保产业作为主导产业重点打造，招商引资重点围绕环保产业，同时市内环保企业逐步往经开区聚集，使环保产业成为经开区乃至我市的特色产业集群，打造成国内知名的环保产业园区。三是引导污染企业使用新技术，促进企业向“资源节约型、环境友好型”发展。市里应根据阶段性环保重点，组织针对性的新技术供需对接会，促进企业治污水平的提高；建立新技术应用示范点，消除其他企业应用新技术的顾虑。

市政协委员，山东泡宝网络科技股份有限公司董事长**方春秀**：首先是既要在政策上着力，又要在扶持上精准。实施“企业上市挂牌专项行动”，强化区域资本市场服务的生态体系建设，建立健全覆盖企业股改规范、挂牌上市、再融资和并购重组的全链条服务机制，建设企业上市“路演中心”、成立“资本学院”、举办“财经论坛”，出台更具力度、更加精准的上市激励政策，全过程助推企业对接资本市场。其次是既要发挥政府引导作用，又要做强资本市场。加快打造区域股权投资高地，充分发挥政府的引领作用，不断充实政府引导基金规模，培育和发展创投基金群。建立区域股权交易市场，整合政府、企业、金融机构等各类资源，提供股权、债权等多种融资服务，形成展示、培训、路演等多项功能于一体的资本市场综合服务平台。充分发挥上市企业带动作用，支持和推动上市公司利用资本优势，参与私募股权投资基金、并购基金，通过产融发展模式，起到“上市一个企业、带动一个产业、形成一个集群”效应。